



КЕМЕРОВСКИЙ ОБЪЕДИНЕННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

*Организация управления,
связи и оповещения
в системе ГО
территории и объекта*

Учебные вопросы:

1. Организация управления в системе ГО территории и объекта
2. Организация связи в системе управления ГО
3. Организация оповещения в системе ГО объекта

1-ый учебный вопрос:

**Организация управления
в системе ГО
территории и объекта**

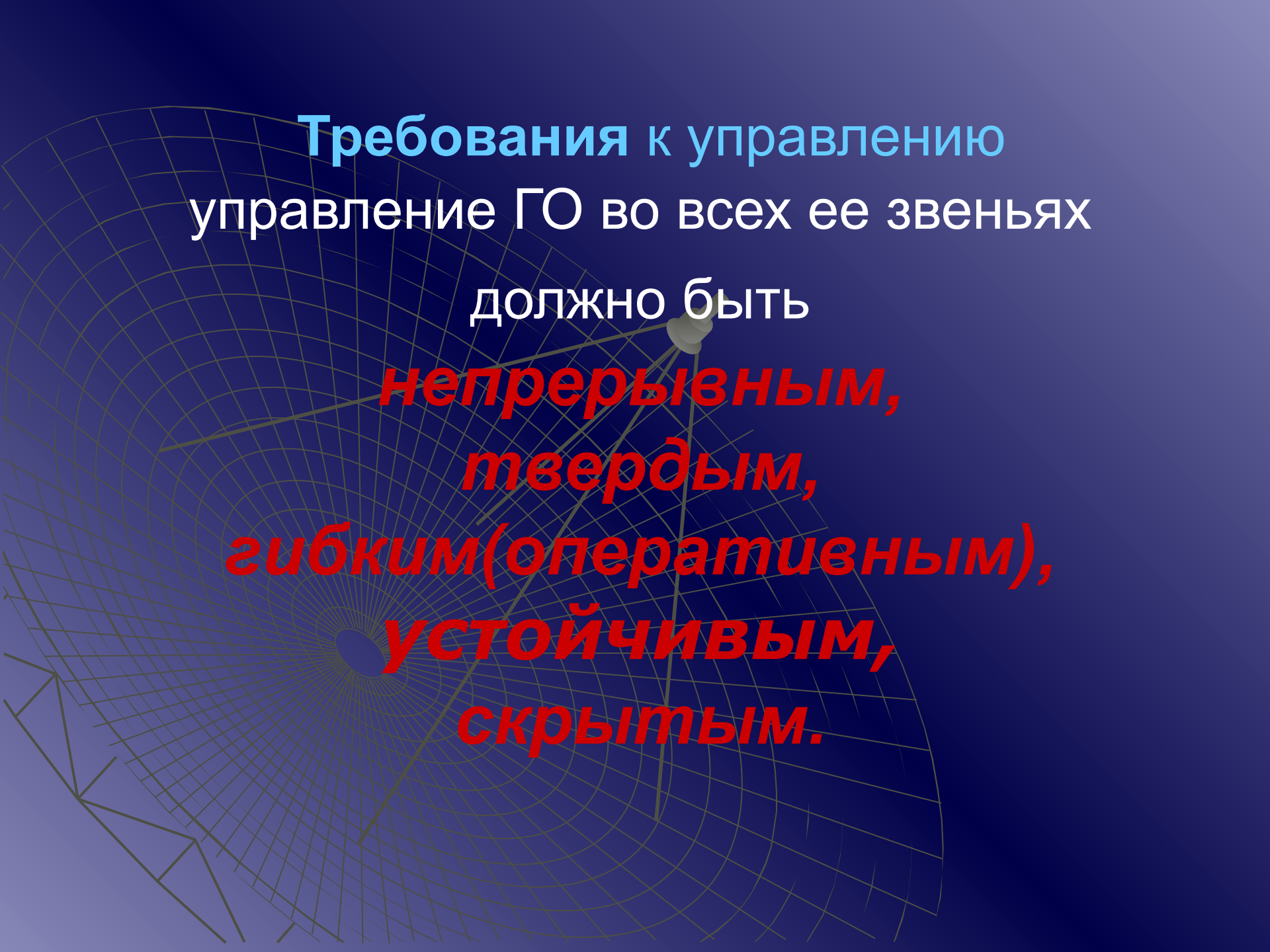
Управление

гражданской

обороной – это целенаправленная деятельность руководителей ГО, органов управления и служб по поддержанию высокой готовности подчиненных им сил и средств, организации их действий и направлению усилий на успешное выполнение как задач защиты населения, материальных и культурных ценностей в мирное время, так и задач в области ГО в целом.

Основные задачи управления

- ◆ Поддержание высокого морально-психологич. состояния л/состава ОУ всех уровней и сил;
- ◆ Заблаговременное планирование мероприятий ГО и действий ее сил;
- ◆ Организованный сбор и эвакуация (рассредоточение) населения в загород. зону;
- ◆ Непрерывный сбор и изучение данных об обстановке;
- ◆ Своевременное принятие решения и доведение задач до подчиненных;
- ◆ Организация и поддержание непрерывного взаимодействия;
- ◆ Подготовка сил и средств к ведению АСДНР, организация их всестороннего обеспечения;
- ◆ Контроль за своевременным выполнением мероприятий и задач подчиненными, оказание им необходимой помощи.



Требования к управлению
управление ГО во всех ее звеньях

должно быть

**непрерывным,
твердым,
гибким (оперативным),
устойчивым,
скрытым.**

Система управления -


ЭТО СОВОКУПНОСТЬ ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ:

-органов управления (ОУ);

-пунктов управления (ПУ);

-системы связи и оповещения;

**-автоматизированных средств,
обеспечивающих сбор, обработку и
передачу информации**



**Система управления
отвечает определенным
требованиям, вытекающим из
требований к самому
управлению.**

**Важнейшие из них -
живучесть, устойчивость,
возможность обеспечить
скрытность управления.**

Органы управления ОУ - руководители ГО территорий, объектов, ОУ ГОЧС, др. управленческий аппарат (начальники служб, командиры формирований, председатели эвакуационных комиссий и т.д.)

Стационарные запасные защищенные пункты управления (ЗПУ) – городские и загородные

Городские – в границах проектной застройки города.

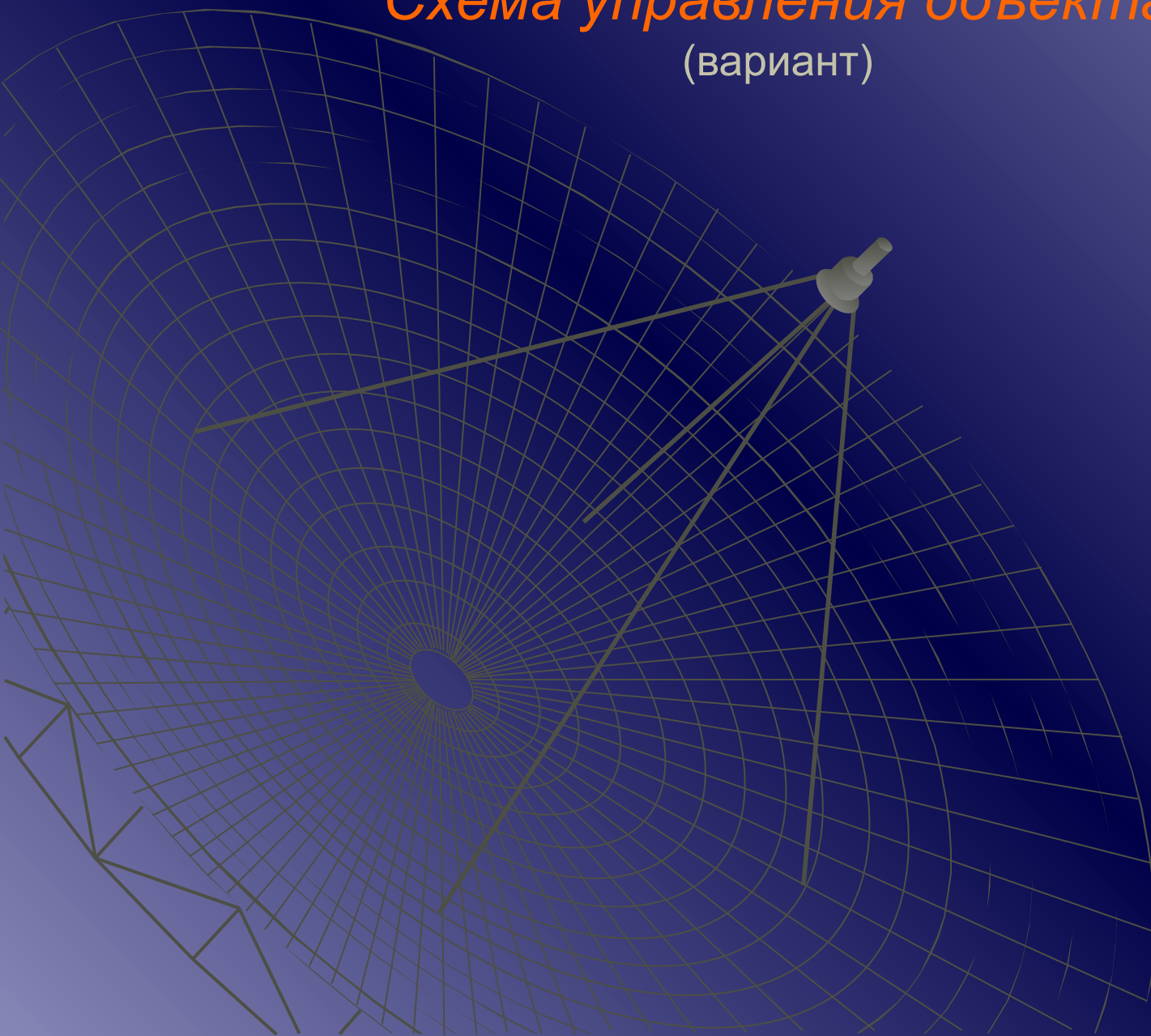
Загородные – в загородной (безопасной) зоне

Вспомогательные ПУ (ВПУ)

– **стационарные** – на базе подчин.ОУ или в сохранившихся помещениях;

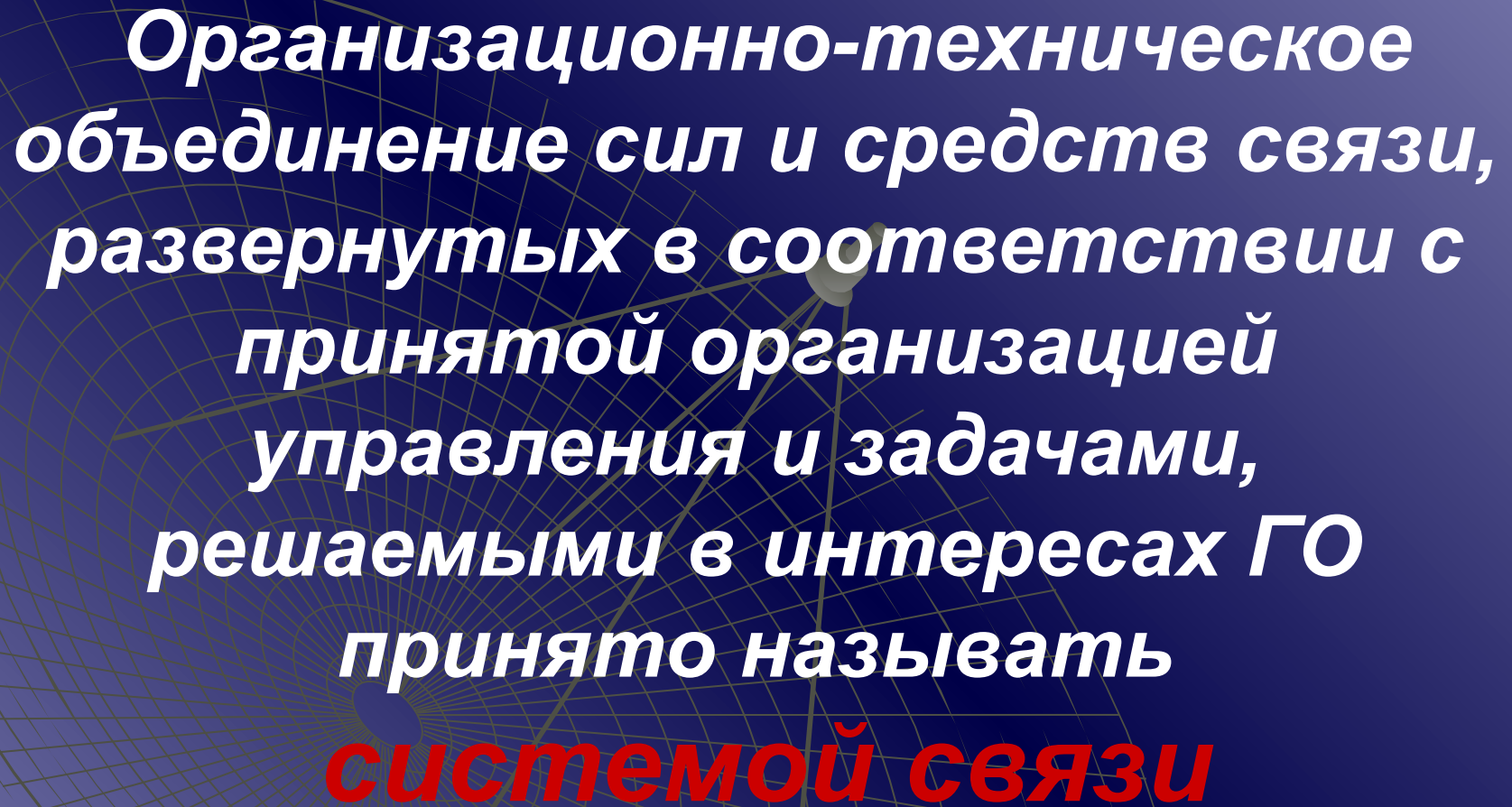
- **подвижные (ППУ)** – на транспортных средствах.

Схема управления объекта (вариант)



2-ой учебный вопрос:

*Организация связи в
системе управления ГО*



**Организационно-техническое
объединение сил и средств связи,
развернутых в соответствии с
принятой организацией
управления и задачами,
решаемыми в интересах ГО
принято называть
системой связи**

Система связи ГО организации (предприятия, учреждения) включает:

узел связи (УС) – действующий:

- производственная АТС (ПАТС);
- радиотрансляционный узел (РТУ);
- внутрипроизводственные сети связи (директорская, диспетчерская, технологическая и др.).

узел связи ПУ (УС ПУ), как правило – запасного (защищенного):

- телефонную станцию (коммутатор)
- средства радиосвязи;
- аппаратуру оповещения с оконечным блоком;
- сигнальные средства;
- таблицы распределения каналов связи, ПОЗЫВНЫХ узлов связи и должностных лиц.

средства связи формирований ГО:

- включают средства проводной, подвижной и радиосвязи согласно табелю оснащения



**Для обеспечения
управления используются
проводные, радио,
радиорелейные,
подвижные и сигнальные
средства связи.**

Проводная связь - основной вид связи ГО

Организуется по **направлениям** и по **оси**

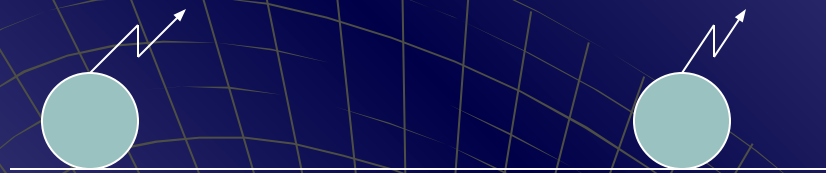
По направлению: связь организуется проводной линией связи между ~~2-мя~~ абонентами

По оси: организуется проводной линией связи от старшего к одному из подчиненных, чье местоположение обеспечивает в последующем подключение к оси других абонентов «слева» и «справа»

Радиосвязь - обеспечивает надежное управление в наиболее сложных условиях обстановки

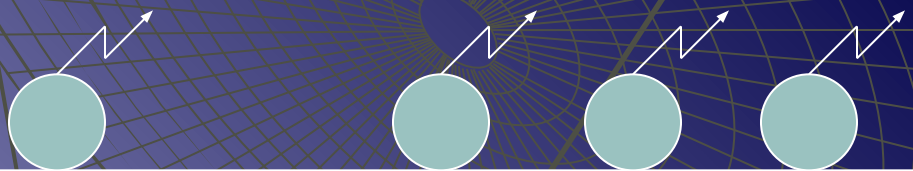
организуется по **радионаправлениям** и **радиосетям**, круглосуточно или сеансами.

Радионаправление – способ организации связи между двумя корреспондентами на одной частоте.



На одних
радиоданных

Радиосеть – способ организации радиосвязи между тремя и более корреспондентами на одной частоте. У каждой радиостанции свой позывной и работают они по графику или в режиме ответ-вызов. Информацию можно передать с базовой станции сразу всем корреспондентам.



Комбинированный способ ведения радиосвязи – способ организации радиосвязи, при котором используются оба выше перечисленных способа.

Подвижные средства (фельдъегерская связь) – различные транспортные средства и пешие связные (фельдъегери).

Обеспечивают доставку подлинных документов, что исключает возможность их искажения и перехвата, а также трату времени на кодирование и раскодирование донесений и распоряжений.

Кроме того, могут применяться и технические средства передачи данных (факсимильные аппараты и др.).

Подвижные средства *используются в качестве дублирующих* средств на важнейших направлениях, обеспеченных техническими средствами связи, а *в качестве основных* – на направлениях, где нет технических средств связи.

Сигнальные средства – различные зрительные и звуковые средства (ручные сирены, мегафоны, различные гудки и т.д.).

Применяются для передачи заранее обусловленных команд, сигналов и речевой информации. Позволяют осуществлять быструю передачу сигналов и речевой информации.

Основой для организации связи в интересах ГО являются внутриобластные сети связи, из них наиболее широко используются телефонные и телеграфные.

Телефонная сеть подразделяется на:

- междугородную;
- городскую;
- телефонную сеть связи сельского района.

Важнейшие требования, предъявляемые к связи:

- ✓ своевременность ее установления;
- ✓ быстрота и достоверность передачи информации;
- ✓ надежность и скрытность работы в условиях применения противником ССП, ОМП и радиоэлектронного противодействия.

Связь организуется **в**

соответствии с **решением** руководителя **ГО ОЭ** на организацию и проведение мероприятий **ГО**, **распоряжением по связи** вышестоящего органа управления **ГОЧС**, **указаниями** начальника органа управления **ГОЧС ОЭ**, с учетом **наличия** и **состояния** сил и средств связи, а также **времени** на развертывание или наращивание связи.

Основной документ - **план**

связи. определяет организацию связи. Разрабатывается начальником службы связи и оповещения ГО на **карте** (схеме) с **пояснительной запиской** и **схемой организации связи** с использованием условных знаков, а утверждается начальником органа управления ГОЧС.

На карте (схеме) отображаются:

- места расположения ПУ и УС вышестоящего, своего и взаимодействующих органов управления;
- основные магистрали и сетевые УС государственной и ведомственных сетей связи;
- линии привязки УС ПУ к УС государственной сети связи;
- места расположения резервов связи и формирований ГО службы связи и оповещения ГО.

На схеме организации связи - показываются виды и количество связей по направлениям; обеспечивающие их средства связи; сроки их развертывания по степеням готовности ГО.

Как правило, к плану связи разрабатываются приложения:

- схема радиосвязи и радиоданные;
- схема проводной и специальной связи;
- схема фельдъегерско-почтовой связи;
- график работы подвижных средств связи;
- планы контроля безопасности связи, технического обеспечения связи, восстановления системы связи

На основе решения рук.ГО по организации связи разрабатывается распоряжение по связи, в котором указывается:

- ✓ места расположения и время готовности УС ПУ;
- ✓ порядок развертывания и обеспечения связи с подчиненными и взаимодействующими органами управления;
- ✓ организация и порядок оповещения должностных лиц и специалистов ГО, формирований ГО и персонала;
- ✓ режимы работы различных средств связи;
- ✓ мероприятия по восстановлению связи;
- ✓ сроки готовности связи и представления донесений по связи.

Распоряжение подписывается начальником органа управления ГОЧС.

Связь в пункте постоянной дислокации организации организуется с ПУ, оборудованного средствами связи, обеспечивающими руководителю ГО на ОЭ, органу управления ГОЧС :

- телефонную связь с министерством (ведомством), вышестоящим органом управления ГОЧС;
- телефонную связь с убежищами организации, основными цехами, эвакоорганами;
- телефонную связь по заказной системе с опергруппой, высылаемой в загородную зону (ЗЗ);
- прямую телефонную связь или через АТС организации с ПРХН, пунктами сбора формирований ГО, службами ГО организации.

Каждое убежище должно иметь телефонную связь с ПУ организации и громкоговорители (ГГ), подключенные к городской и местной радиотрансляционной сети (РТС). Ими укомплектовываются и ПУ организации.

Кроме проводной организуется и радиосвязь (радиосети и радионаправления)

В **загородной** зоне, в районах рассредоточения рабочих и служащих и эвакуации членов их семей, заблаговременно планируется организация связи:

- с расчетом ПУ организации;
- со сменой, работающей в городе;
- с руководителем ГО города (района);
- с руководителем ГО сельской (поселковой) администрации;
- с начальниками служб ГО организации;
- с руководителями формирований ГО.

При выходе из строя проводных средств связи, используется радиосвязь и подвижные средства.

3-ий учебный вопрос:

Организация оповещения



Система оповещения –

составная часть СУ ГО, - представляет собой организационно-техническое объединение сил (оперативно-дежурных служб) и специальных технических средств оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, предназначенное для передачи сигналов оповещения ГО и специальной экстренной информации силам ГО и населению.

Уровни системы оповещения ГО:

- федеральный;
- региональный;
- территориальный;
- местный;
- локальные системы оповещения потенциально-опасных объектов;
- объектовый (системы оповещения организаций, предприятий, учреждений).

Территориальной

Обеспечение доведения сигналов (распоряжений) и информации оповещения от органов, осуществляющих управление ГО на территории субъекта РФ, до

- органов, осуществляющих управление ГО на территории города, городского и сельского района;
- руководящего состава ГО и руководителей автономных округов, г. Москвы и г. Санкт-Петербурга, служб ГО;
- оперативных дежурных служб (диспетчеров) ПОО и др. ОЭ, имеющих важное оборонное и экономич. значение или представляющих высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время;
- населения, проживающего на территории субъекта Р. Ф.

Местной

Обеспечение доведения сигналов

(распоряжений) и информации от органов, осуществляющих управление ГО на территории города, городского или сельского района, ДО:

- **ОДС (диспетчеров)** ПООЭ и др. ОЭ, имеющих важное оборонное и экономическое значение или представляющих высокую степень опасности возникновения ЧС в мирное и военное время;
- **руководящего состава ГО** города, городского и сельского районов, а также руководителей районных и городских служб ГО;
- **населения**, проживающего на территории города, городского или сельского района.

Локальной системы оповещения ПОО

Обеспечение доведения сигналов и информации оповещения до:

- - руководителей и персонала объекта;
- - объектовых сил и служб ГО;
- - руководителей (дежурных служб) объектов (организаций), расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;
- - оперативных дежурных служб органов, осуществляющих управление ГО на территории субъекта РФ, города, городского или сельского района;
- населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

Объектовой

Доведение сигналов и информации
оповещения до:

- - руководителей и персонала
объекта;
- объектовых сил и служб ГО.

Системы оповещения ГО:

- Территориальные - создаются, совершенствуются и поддерживаются в постоянной готовности под руководством соответствующего руководителя ГО органами, осуществляющими управление ГО на *территории субъекта* РФ, с участием служб оповещения и связи ГО, дочерних ВГТРК федеральных государственных унитарных предприятий и филиалов;

- Местные - создаются, совершенствуются и поддерживаются в постоянной готовности к задействованию под руководством соответствующего руководителя ГО органами, осуществляющими управление ГО на *территории города, городского или сельского района* с участием служб оповещения и связи ГО;

Локальные (в районах размещения ПОО) и объектовые - создаются, совершенствуются и поддерживаются в постоянной готовности к задействованию под руководством соответствующего руководителя ГО органами, *осуществляющими управление ГО объекта* с привлечением служб оповещения и связи ГО.

Зоны действия локальных систем оповещения (СО) в районах размещения ПОО определяются в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1.03.1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения ПОО».

Установлены следующие зоны действия:

- в районах размещения ядерно – и **радиационно-опасных объектов** – в радиусе **5 км** вокруг объектов (включая поселок объекта);
- в **районах размещения ХОО** – в радиусе до **2,5 км** вокруг ОЭ;
- в районах размещения **гидротехнических объектов** (в нижнем бьефе, в зонах затопления) – на расстоянии до **6 км** от объекта.

В целях обеспечения устойчивого функционирования СО ГО при их создании предусматривается:

- **доведение сигналов** (распоряжений) и информации оповещения с нескольких территориально разнесенных защищенных ПУ;
- **комплексное использование** нескольких территориально разнесенных систем (каналов, линий) связи на одном направлении оповещения;
- **размещение** используемых в интересах оповещения средств связи и оповещения на защищенных ПУ;
- **создание и использование** запасов мобильных средств оповещения.

Руководство организацией оповещения

Общее руководство организацией оповещения осуществляется руководителями ГО через органы, осуществляющими управление ГО, и службы оповещения и связи соответствующего уровня.

На Федеральном – МЧС РФ – во взаимодействии с Государственным комитетом РФ по связи и информатизации (Госкомсвязи) и Федеральным государственным унитарным предприятием «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ВГТРК) в части использования сетей связи общего пользования, ведомственных сетей связи и сетей вещания;

На региональном – РЦ МЧС РФ – во взаимодействии с филиалами акционерного общества «Ростелеком», дочерними предприятиями и филиалами ВГТРК в части использования сетей связи общего пользования, ведомственных сетей связи и сетей вещания;

На территориальном – ОУ ГОЧС субъектов РФ во взаимодействии с АО «Электросвязь» и дочерними предприятиями и филиалами ВГТРК в части использования сетей связи общего пользования, ведомственных сетей связи и сетей вещания;

На местном - ОУ ГОЧС на территории городов и районов во взаимодействии с городскими и районными организациями связи отрасли «Связь», организациями ведомственных сетей связи, филиалами ВГТРК в части использования сетей связи общего пользования и сетей вещания

Система оповещения города (района)

организационно входит в ТСЦО (территориальная система централизованного оповещения) области и предусматривает возможность как местного запуска, т.е. с пункта управления ОУ ГОЧС, так и централизованное включение с ПУ ОД ГУ ГОЧС области.

Позволяет обеспечить:

- *прием* сигналов, приказов, распоряжений и иной информации и оперативное доведение их до администрации города и должностных лиц ГО;
- *подачу* предупредительного сигнала «Внимание всем!»;
- передачу* речевой информации и информирование производственного персонала и населения.

Система оповещения объекта создается на базе существующей городской (районной) и производственной сетей связи, **объектовой радиотрансляционной сети** с использованием специального комплекса аппаратуры типа П-164 (АДУ-ЦВ) и средств оповещения: электрических сирен типа С-40 и С-28, уличных и комнатных громкоговорителей, производственных гудков и подручных средств оповещения.

Организация и порядок оповещения населения определяется **Положением о системе оповещения ГО.**

Система оповещения в Кемеровской области построена с учетом требований приказа НГО №2 от 11.02.2000 г. (Приложение №1, гриф).

Основной документ - *план оповещения*

- состоит из *схемы организации оповещения* и *пояснительной записки* к ней.

На схеме организации оповещения отображаются:

- аппаратура оповещения и каналы связи, по которым ОУ ГОЧС получает сигналы оповещения ГО;
- аппаратура оповещения и каналы связи для передачи сигналов оповещения ГО подчиненным силам ГО и взаимодействующим органам управления;
- порядок доведения сигналов оповещения должностным лицам ОУ ГОЧС, формированиям ГО и населению.

В пояснительной записке указывается:

- задачи оповещения;
- характеристика системы оповещения;
- силы и средства службы, если служба не создается, то отдельно создаваемые ФГО связи и оповещения;
- расчет средств оповещения (СЦВ, СЭ, РТУ, ГГ и др.);
- мероприятия по повышению живучести системы оповещения;
- резерв сил и средств оповещения и порядок его использования;
- сроки доведения сигналов оповещения.

План разрабатывается и подписывается начальником службы связи и оповещения ГО, а утверждается начальником ОУ ГОЧС.

Основной способ оповещения и информирования населения

- передача речевых сообщений по сетям вещания.

Речевая информация передается населению с перерывом программ вещания длительностью не более 5 минут. Допускается 2-3 – кратное повторение речевого сообщения.

Передача информации осуществляется, как правило, профессиональными дикторами из студий вещания.

В исключительных случаях, не терпящих отлагательства, допускается передача кратких нестандартных речевых сообщений способом прямой передачи или в магнитной записи непосредственно с рабочих мест ОДС органов, осуществляющих управление ГО.

Сигнал «Внимание всем!»

(Введен в конце 1988 года, в то же время был пересмотрен и изменен порядок оповещения),

предназначен для привлечения внимания населения перед подачей экстренного сообщения в речевой форме.

Подается он с помощью сирен, заводских гудков и других сигнальных средств - *прерывистым звучанием*.

По этому сигналу населению необходимо немедленно включить динамики радиотрансляционной сети, радиоприемники и телевизоры, по которым последует экстренное сообщение с указанием конкретных мер по защите.

Текст экстренного сообщения передается несколько раз в течение 5-10 минут.

Для передачи информации используются также уличные громкоговорители и громкоговорящие установки подвижных транспортных средств.

**За общую организацию, состояние
связи и оповещения отвечает
начальник ОУ ГОЧС.**

**Непосредственно организует и
обеспечивает постоянную готовность
связи и оповещения начальник службы
связи и оповещения ГО.**

Заключение:

создание оперативных и надежных систем оповещения и связи в значительной степени позволяет снизить возможные потери производственного персонала и населения при ведении ГО, быстро и надежно довести до них необходимую информацию.

Основные задачи управления ГО

в мирное время:

- ▶ *обеспечение постоянной готовности* органов управления и сил ГО к решению задач военного времени;
- ▶ *разработка и своевременная корректировка планов ГО* на военное время; разработка перспективных и годовых планов совершенствования гражданской обороны и обеспечение их выполнения;
- ▶ *организация работы по заблаговременному накоплению фонда* защитных сооружений и средств индивидуальной защиты для населения;
- ▶ *организация всесторонней подготовки* органов, сил и средств ГО, а также всего населения к защите от ОМП и ликвидации последствий его применения.

Основные задачи управления ГО

в военное время:

- ▶ **быстрый и организованный перевод ГО с мирного на военное положение, включая рассредоточение и эвакуацию населения;**
- ▶ **организация укрытия населения при угрозе нападения противника;**
- ▶ **проведение мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования ОЭ;**
- ▶ **восстановление управления и группировок сил ГО после нападения противника;**
- ▶ **организация проведения АСДНР;**
- ▶ **первоочередное обеспечение пострадавшего населения.**