



**ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА В ОБЛАСТИ  
МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ  
ОТНОШЕНИЙ – ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**  
**учебное пособие**

**Москва – 2011**



# 1 ГЛАВА

## Деятельность органов государственной власти и институтов гражданского общества по вопросам профилактики экстремизма

**1.1. Современные проявления экстремизма в сфере  
межэтни-  
ческих и межконфессиональных отношений  
(ситуация в России и за рубежом)**

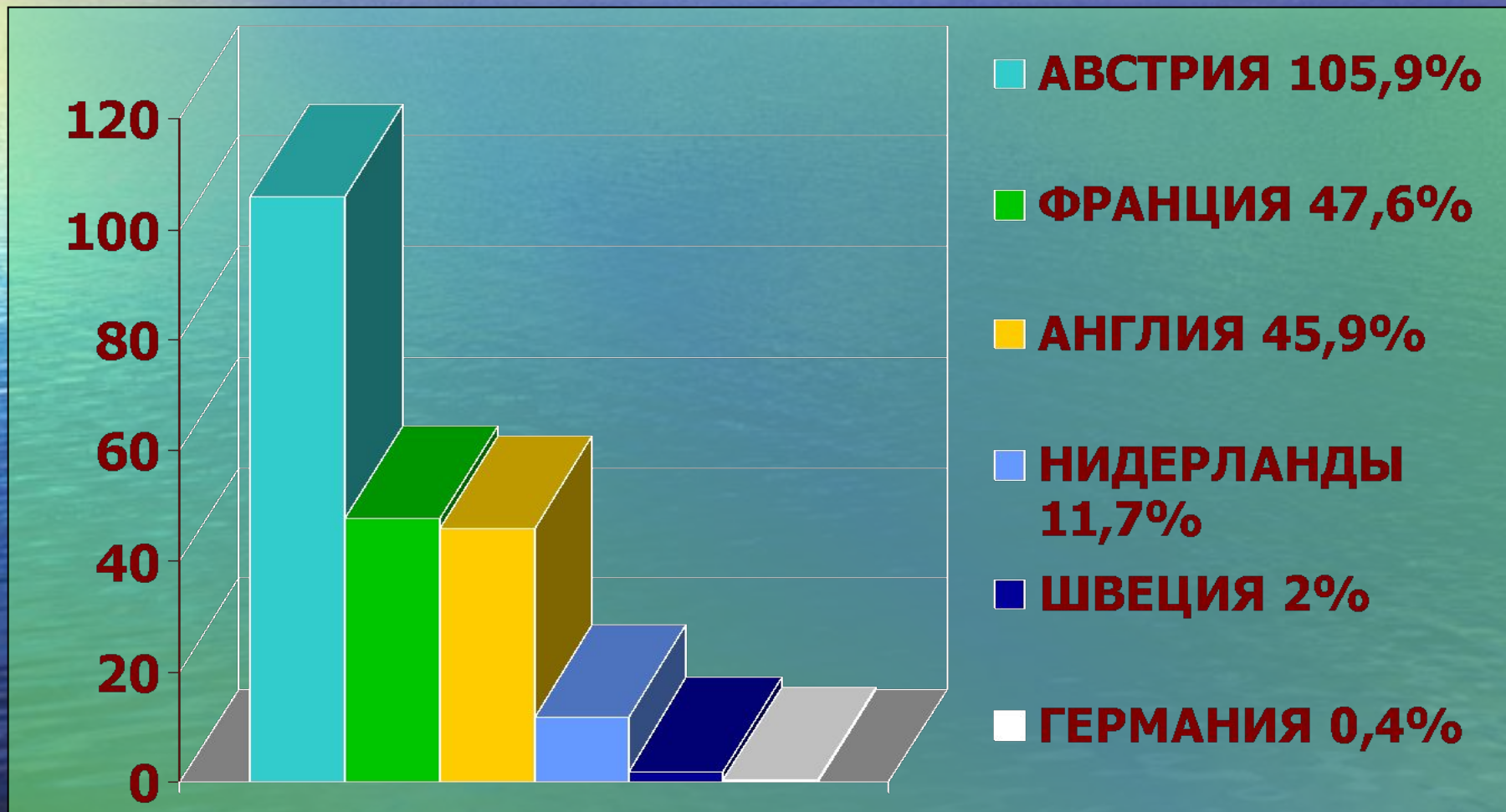
**1.2. Правовые основы государственного регулирования меж-  
этнических отношений**

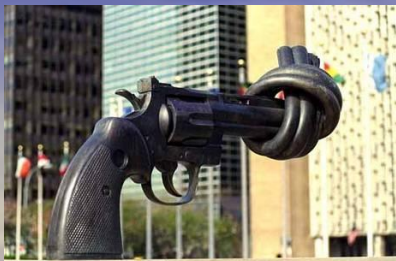
**1.3. Механизмы регулирования межэтнических и  
межконфес-  
сиональных отношений на федеральном и  
региональном уровнях**



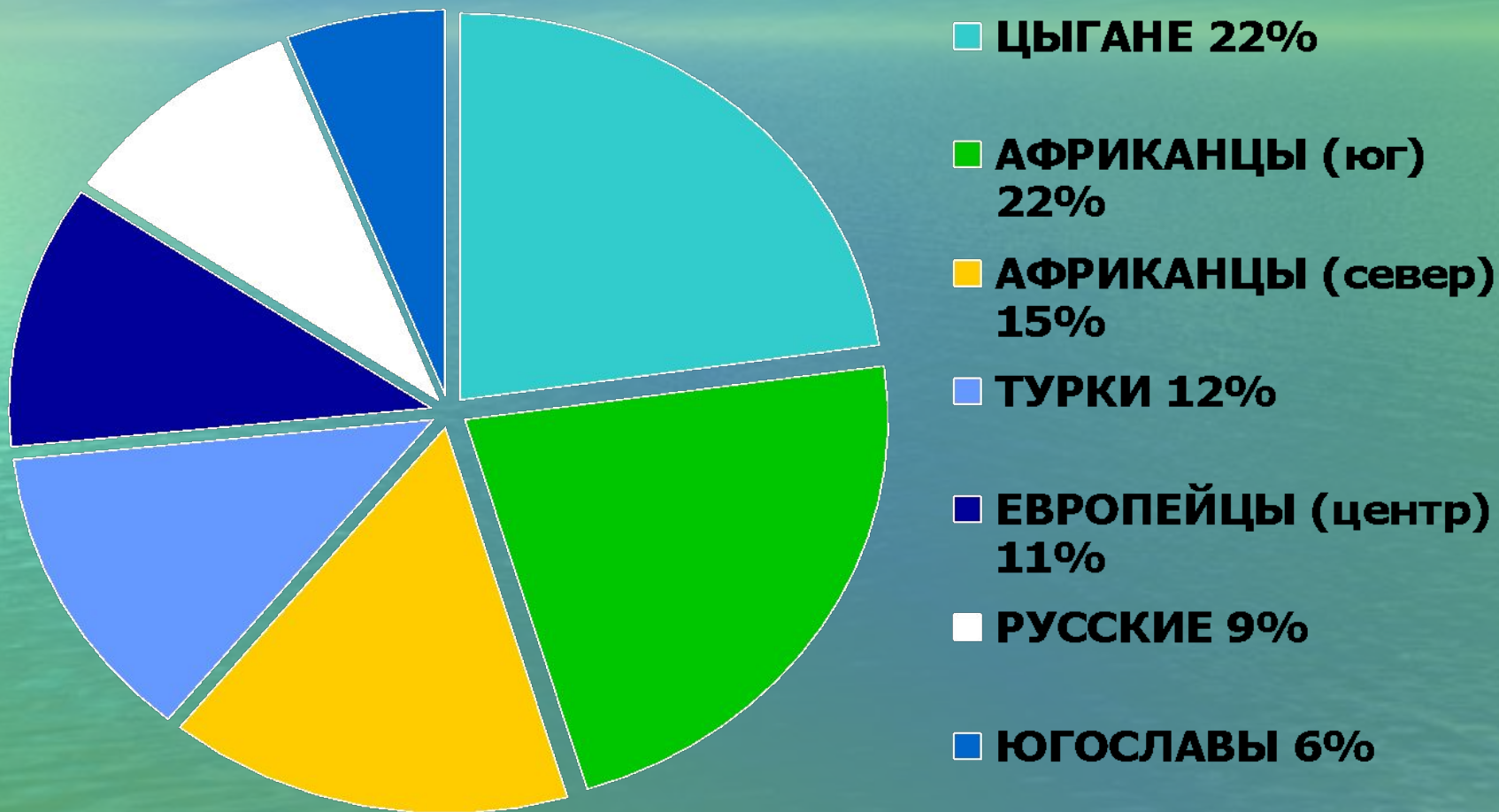


**Рост  
преступлений антисемитов  
за период  
2001-2007 гг.**





# ЖЕРТВЫ НАСИЛИЯ ПО КАТЕГОРИЯМ\*

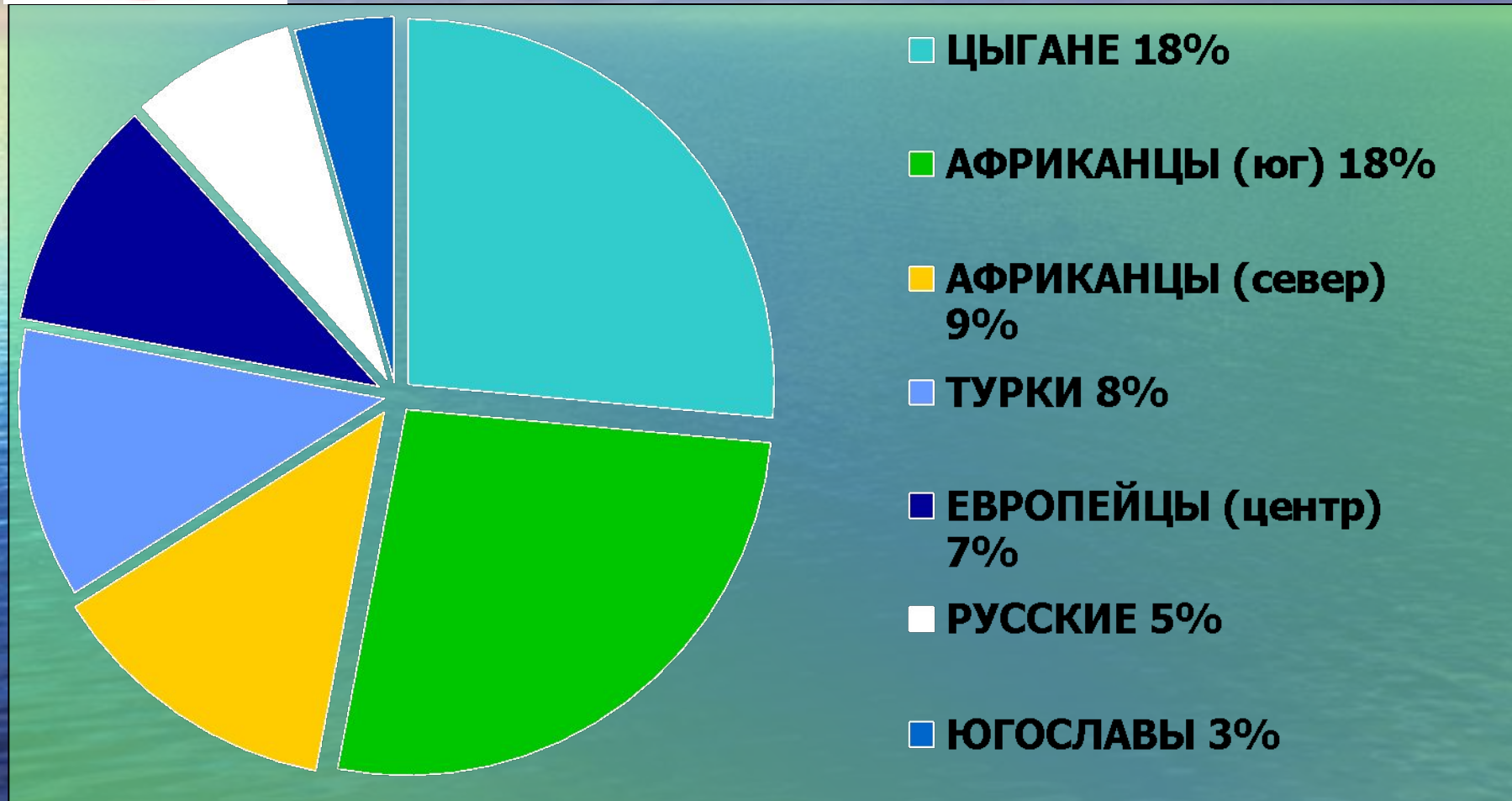


\*Результаты исследований Агентства Европейского Союза по защите основных прав человека, проведенного в 12 странах ЕС в период с 2000 по 2007 гг.





# ЖЕРТВЫ НАСИЛИЯ ПО КАТЕГОРИЯМ ПО РАСОВЫМ МОТИВАМ\*



\*Результаты исследований Агентства Европейского Союза по защите основных прав человека, проведенного в 12 странах ЕС в период с 2000 по 2007 гг.

# **Современные проявления и источники экстремизма в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений:**

**В сети интернет (социальные сети, видеоролики, др. материалы)**

**Экстремистские, национал-радикальные, экстремистские и террористические организации и структуры (скинхеды, «Антифа» и др.)**

**Радикальные формы религиозный учений**

**Незаконная миграция**



# ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА

ПОЛИТИЧЕСКИ  
И  
ЭКСТРЕМИЗМ

СОЦИАЛЬНЫЙ  
ЭКСТРЕМИЗМ

ЭТНИЧЕСКИЙ  
ЭКСТРЕМИЗМ

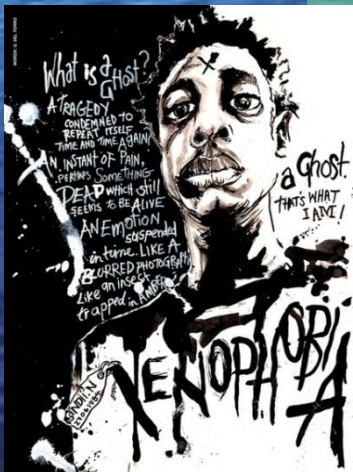
ТЕРРОРИЗМ

ДРУГИЕ

МИГРАЦИОННЫЙ  
ЭКСТРЕМИЗМ

РЕЛИГИОЗНЫЙ  
ЭКСТРЕМИЗМ

МОЛОДЕЖНЫЙ  
ЭКСТРЕМИЗМ



**Субъекты противодействия экстремистской  
деятельности (Федеральный закон  
от 25 июля 2002 № 114-ФЗ ):**

**федеральные органы  
государственной власти**

**органы государственной  
власти субъектов РФ**

**органы местного  
самоуправления**





# НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

КОНСТИТУЦИЯ РФ

УК РФ

КоАП РФ

Закон РФ о СМИ 1991 г. №2124-1

Федеральный закон 1995 г. №80-ФЗ

Федеральный закон 1995 г. №82-ФЗ

Федеральный закон 1997 г. №125-ФЗ

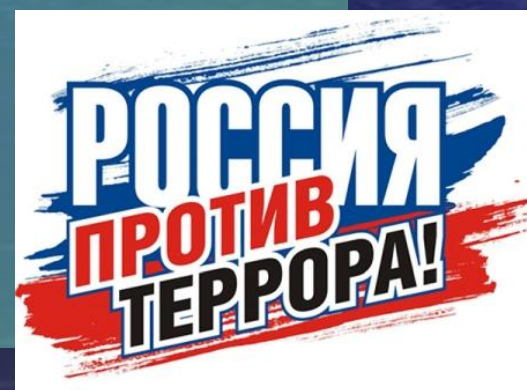
Федеральный закон 2001 г. №67-ФЗ

Федеральный закон 2001 г. №95-ФЗ

Федеральный закон 2006 г. №35-ФЗ

Указ Президента РФ 1995 г. №310

Другие



TERRORISM



# Законодательное определение основных направлений противодействия экстремистской деятельности:

Выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц

Принятие профилактических мер,

направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности





# МЕТОДОЛОГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

профилактика  
экстремизма

борьба с экстремизмом  
(выявление,  
предупреждение,  
пресечение)



**ПРОБЛЕМА:**  
целесообразно включить:  
минимизация и ликвидация  
последствий  
экстремистской деятельности



## Механизмы регулирования межэтнических отношений

- Концептуализация политики регулирования межэтнических и межрелигиозных отношений
- Международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом;
- Институализация политики регулирования межэтнических и межрелигиозных отношений
- Взаимодействие государства с:
  - институтами общественных палат и общественных организаций;
  - церковью и профессиональными союзами;
  - образовательными учреждениями,
- Повышение роли политических партий в деле объединения общества
- Разработка федеральных и региональных проектов и целевых программ по развитию межэтнических и межконфессиональных отношений
- Другие



## Федеральные субъекты, занимающиеся вопросами профилактики экстремизма

- Уполномоченный по правам человека РФ;
- Совет при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека;
- Комиссия по вопросам гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте РФ;
- Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах;
- Совет Безопасности Российской Федерации;
- Минрегионразвития России (Консультативный совет по делам национально-культурных автономий);
- МВД РФ (Департамент по противодействию экстремизму);
- Генеральная прокуратура РФ;
- ФСБ РФ;
- ФМС РФ;
- Министерство спорта, туризма и молодежной политики;
- Министерство юстиции;
- Следственный комитет РФ и др.





## Задачи Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в РФ

- Подготовка ежегодных докладов о проявлениях экстремизма в РФ и представление их Президенту РФ;
- Разработка мер, направленных на противодействие экстремизму и на устранение способствующих ему причин (условий);
- Разработка проектов концепций, стратегий, программ, планов и т.п. в области противодействия экстремизму;
- Участие в международном сотрудничестве в области противодействия экстремизму, в том числе в подготовке проектов международных договоров и соглашений РФ.





# Регулирование межэтнических отношений в России на региональном уровне

Аппараты полномочных представителей  
РФ по федеральным округам

Аппараты глав субъектов РФ

Администрации, министерства, службы  
и агентства субъектов РФ





## Первоочередные меры общественных организаций и властных структур по противодействию экстремизму

### ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ:

- сформулировать в программах (уставах) морально-нравственные нормы и принципы по вопросам толерантности и противодействия экстремизму в российском обществе;
- исключить возможность вступления и пребывания в их рядах,

### лиц разделяющих экстремистские взгляды

### ГОСУДАРСТВО:

- содействовать организациям, занимающимся противодействием этническому экстремизму;
- содействовать формированию общинных и др. комиссий по мониторингу межэтнических отношений и реагированию;
- привлекать общинных лидеров, религиозных лидеров и др.

к

процессам выхода из конфликтов.





## ОПТИМИЗАЦИЯ ДИАЛОГА ГОСУДАРСТВА И ЦЕРКВИ

- предусмотреть ответственность религиозной организации за деятельность ее структур, обязательное уведомление о создании новой группы;
- создать межведомственный банк данных по фактам экстремизма;
- способствовать преодолению раздробленности и узконациональной ориентированности мусульманского духовенства, объединению усилий духовенства в борьбе с религиозным экстремизмом;
- осуществить комплекс мер по разоблачению религиозного экстремизма;
- общественным и религиозным институтам, СМИ пропагандировать исторический опыт добрососедского сосуществования народов в России;
- активизировать диалог с другими государствами, по вопросам противодействия распространению религиозного экстремизма;
- религиозным организациям целесообразно расширить свою деятельность по предотвращению насилия и конфликтов в обществе, среди пострадавших и лиц подверженных ксенофобии и ультрарадикальным идеологиям.

# Рекомендации по совершенствованию профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



*В законодательной сфере:*

- Законодательное уточнение понятия «экстремизм» и расширение спектра понятий, связанных с этим явлением: «профилактика экстремизма», «угроза экстремизма», «формы экстремизма» и др.
- Законодательно закрепить важный сектор государственной политики противодействия экстремизму - минимизация и ликвидация последствий экстремистской деятельности.
- Подвергнуть экспертизе действующие, а также разработать и принять федеральные и региональные законы и другие правовые акты в сферах этнокультурной и миграционной политики, противодействия экстремизму



# Рекомендации по совершенствованию профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



*В политической сфере:*

- Концептуализировать современную национальную политику Российской Федерации
- Ускорить разработку новой концепции миграционной политики Российской Федерации, в документе отразить вопросы профилактики экстремизма в сфере миграционных отношений.

Шире использовать программно-целевой метод в политике профилактики экстремизма:

- разработать и принять федеральную целевую программу «Этнокультурное развитие России» на основе этой Программы разработать согласованные по смыслу и содержанию государственные региональные, а также муниципальные программы этнокультурного развития регионов.

# Рекомендации по совершенствованию профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



*В организационном плане:* передать на основе аутсорсинга часть государственных функций и полномочий по вопросам профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений общественным организациям (мониторинг экстремистских организаций и экстремистов, судебные иски к экстремистским организациям и экстремистам, формирование сети поддержки и др.)



*В рамках взаимодействия с гражданским обществом:* сформировать институт независимой экспертизы по проблемам экстремизма: в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



# Рекомендации по совершенствованию профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



*В сфере образования:*

- Создать Государственный университет этнокультурной и конфессиональной политики для подготовки специалистов по вопросам межэтнических и конфессиональных отношений
- Утвердить в школьной и вузовской системах образования концепцию многокультурности и многоукладности российской жизни
- Заполнить пустующий сегмент профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений – работу с дошкольниками – конкретным содержанием
- Организовать подготовку государственных служащих, в том числе работников органов правопорядка, в области культуры межэтнических отношений, обучать их методам борьбы с проявлениями групповой напряженности и конфликтов.

**АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ НИЦ ИГСУП:**

**КОНОНОВ Л.А.  
ШИШОВА Ж.А.  
СОКЛАКОВ А.Ю.  
ШИРОКОВА О.В.**