



**ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА В ОБЛАСТИ
МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ
ОТНОШЕНИЙ – ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**
учебное пособие

Москва – 2011



1 ГЛАВА

Деятельность органов государственной власти и институтов гражданского общества по вопросам профилактики экстремизма

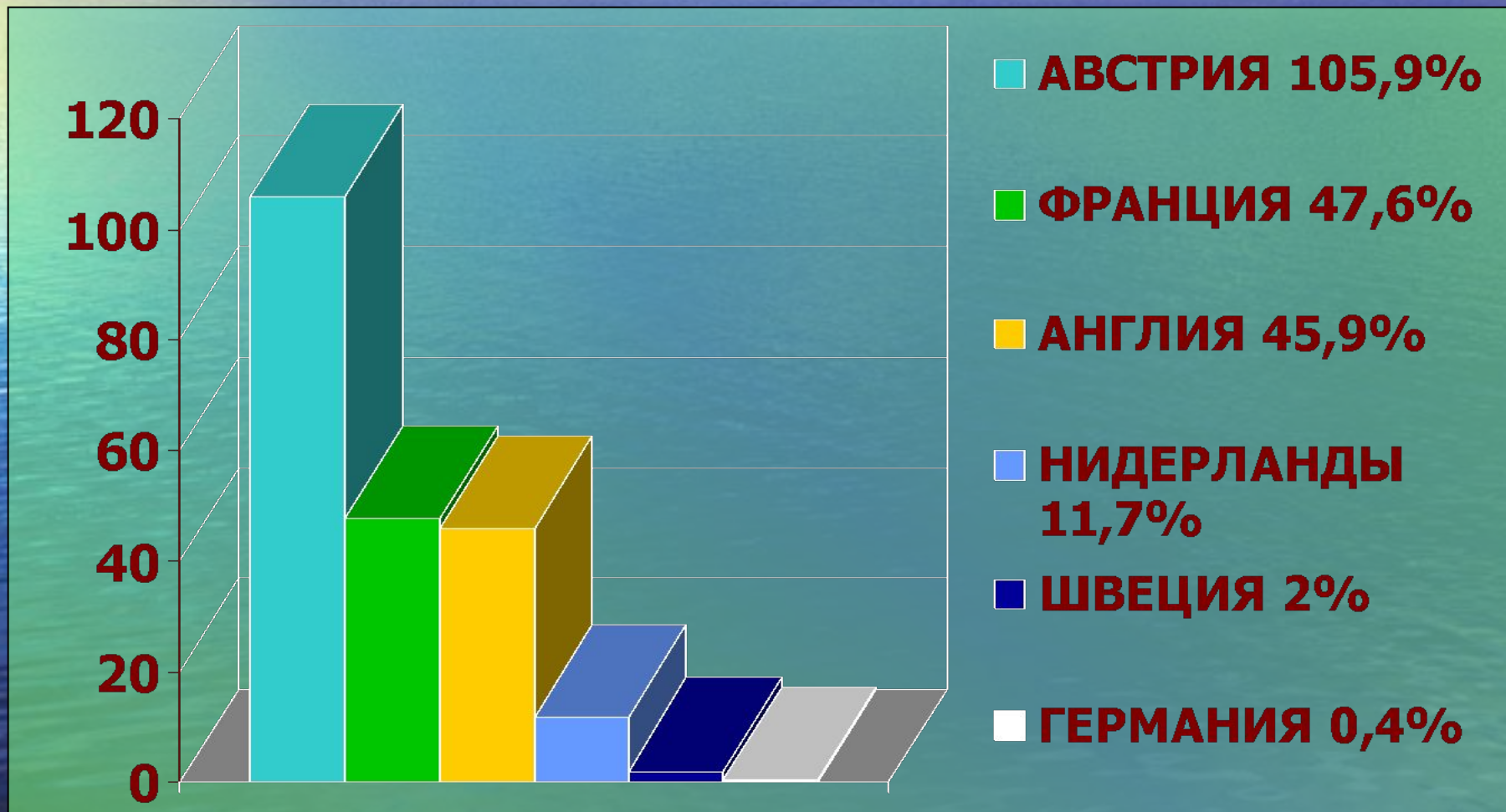
**1.1. Современные проявления экстремизма в сфере
межэтни-
ческих и межконфессиональных отношений
(ситуация в России и за рубежом)**

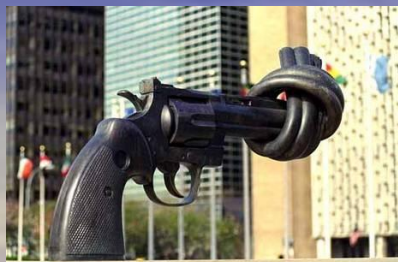
**1.2. Правовые основы государственного регулирования меж-
этнических отношений**

**1.3. Механизмы регулирования межэтнических и
межконфес-
сиональных отношений на федеральном и
региональном уровнях**

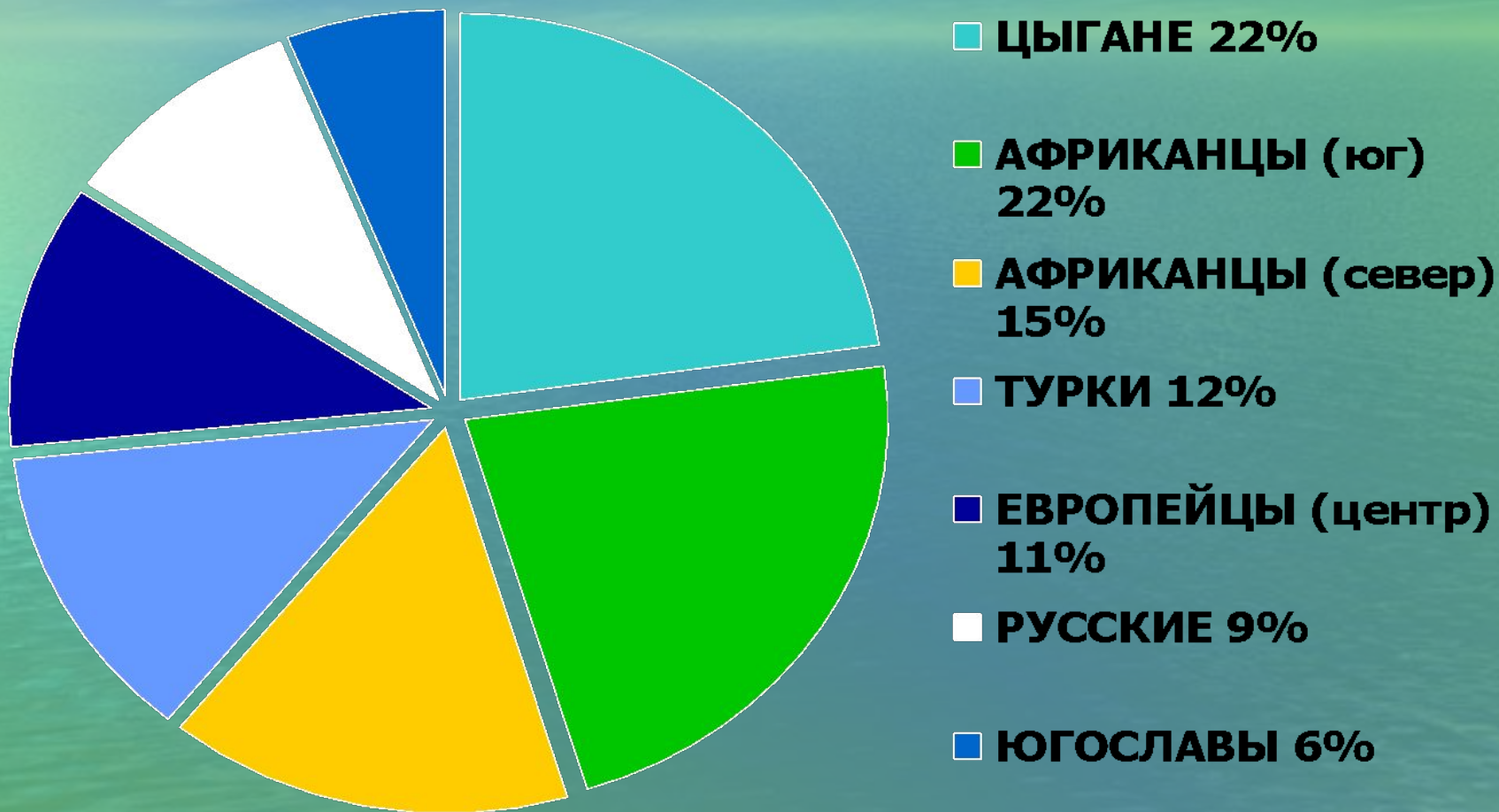


**Рост
преступлений антисемитов
за период
2001-2007 гг.**





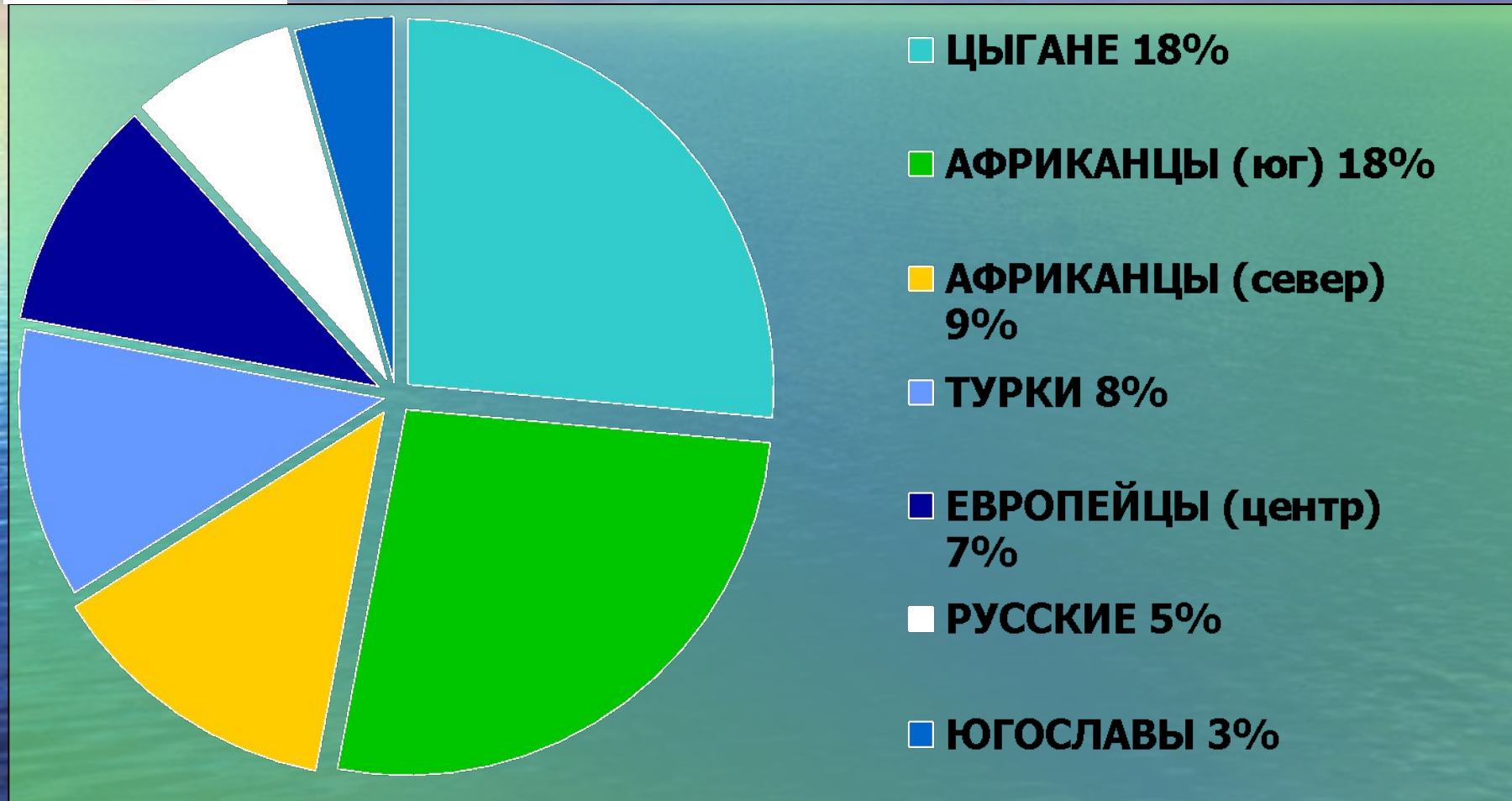
ЖЕРТВЫ НАСИЛИЯ ПО КАТЕГОРИЯМ*



*Результаты исследований Агентства Европейского Союза по защите основных прав человека, проведенного в 12 странах ЕС в период с 2000 по 2007 гг.



ЖЕРТВЫ НАСИЛИЯ ПО КАТЕГОРИЯМ ПО РАСОВЫМ МОТИВАМ*



*Результаты исследований Агентства Европейского Союза по защите основных прав человека, проведенного в 12 странах ЕС в период с 2000 по 2007 гг.

Современные проявления и источники экстремизма в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений:

В сети интернет (социальные сети, видеоролики, др. материалы)

Экстремистские, национал-радикальные, экстремистские и террористические организации и структуры (скинхеды, «Антифа» и др.)

Радикальные формы религиозный учений

Незаконная миграция

ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА

ПОЛИТИЧЕСКИ
И
ЭКСТРЕМИЗМ

ДРУГИЕ

МИГРАЦИОНН
ЫЙ
ЭКСТРЕМИЗМ

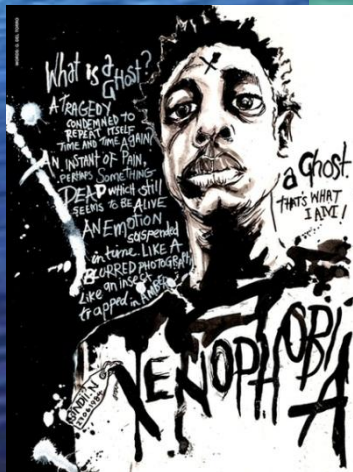
СОЦИАЛЬНЫЙ
ЭКСТРЕМИЗМ

РЕЛИГИОЗНЫЙ
ЭКСТРЕМИЗМ

ЭТНИЧЕСКИЙ
ЭКСТРЕМИЗМ

МОЛОДЕЖНЫЙ
ЭКСТРЕМИЗМ

ТЕРРОРИЗМ



**Субъекты противодействия экстремистской
деятельности (Федеральный закон
от 25 июля 2002 № 114-ФЗ):**

**федеральные органы
государственной власти**

**органы государственной
власти субъектов РФ**

**органы местного
самоуправления**



НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

КОНСТИТУЦИЯ РФ

УК РФ

КоАП РФ

Закон РФ о СМИ 1991 г. №2124-1

Федеральный закон 1995 г. №80-ФЗ

Федеральный закон 1995 г. №82-ФЗ

Федеральный закон 1997 г. №125-ФЗ

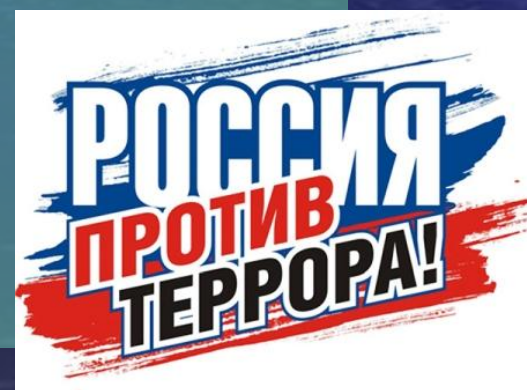
Федеральный закон 2001 г. №67-ФЗ

Федеральный закон 2001 г. №95-ФЗ

Федеральный закон 2006 г. №35-ФЗ

Указ Президента РФ 1995 г. №310

Другие



TERRORISM



Законодательное определение основных направлений противодействия экстремистской деятельности:

Выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц

Принятие профилактических мер,

направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществ-



МЕТОДОЛОГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

профилактика
экстремизма

борьба с экстремизмом
(выявление,
предупреждение,
пресечение)



ПРОБЛЕМА:
целесообразно включить:
минимизация и ликвидация
последствий
экстремистской деятельности



Механизмы регулирования межэтнических отношений

- Концептуализация политики регулирования межэтнических и межрелигиозных отношений
- Международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом;
- Институализация политики регулирования межэтнических и межрелигиозных отношений
- Взаимодействие государства с:
 - институтами общественных палат и общественных организаций;
 - церковью и профессиональными союзами;
 - образовательными учреждениями,
- Повышение роли политических партий в деле объединения общества
- Разработка федеральных и региональных проектов и целевых программ по развитию межэтнических и межконфессиональных отношений
- Другие

Федеральные субъекты, занимающиеся вопросами профилактики экстремизма

- Уполномоченный по правам человека РФ;
- Совет при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека;
- Комиссия по вопросам гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте РФ;
- Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах;
- Совет Безопасности Российской Федерации;
- Минрегионразвития России (Консультативный совет по делам национально-культурных автономий);
- МВД РФ (Департамент по противодействию экстремизму);
- Генеральная прокуратура РФ;
- ФСБ РФ;
- ФМС РФ;
- Министерство спорта, туризма и молодежной политики;
- Министерство юстиции;
- Следственный комитет РФ и др.





Задачи Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в РФ

- Подготовка ежегодных докладов о проявлениях экстремизма в РФ и представление их Президенту РФ;**
- Разработка мер, направленных на противодействие экстремизму и на устранение способствующих ему причин (условий);**
- Разработка проектов концепций, стратегий, программ, планов и т.п. в области противодействия экстремизму;**
- Участие в международном сотрудничестве в области противодействия экстремизму, в том числе в подготовке проектов международных договоров и соглашений РФ.**



Регулирование межэтнических отношений в России на региональном уровне

Аппараты полномочных представителей
РФ по федеральным округам

Аппараты глав субъектов РФ

Администрации, министерства, службы
и агентства субъектов РФ





Первоочередные меры общественных организаций и властных структур по противодействию экстремизму

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ:

- сформулировать в программах (уставах) морально-нравственные нормы и принципы по вопросам толерантности и противодействия экстремизму в российском обществе;
- исключить возможность вступления и пребывания в их рядах,

лиц разделяющих экстремистские взгляды

ГОСУДАРСТВО:

- содействовать организациям, занимающимся противодействием этническому экстремизму;
- содействовать формированию общинных и др. комиссий по мониторингу межэтнических отношений и реагированию;
- привлекать общинных лидеров, религиозных лидеров и др.

к

процессам выхода из конфликтов.



ОПТИМИЗАЦИЯ ДИАЛОГА ГОСУДАРСТВА И ЦЕРКВИ

- предусмотреть ответственность религиозной организации за деятельность ее структур, обязательное уведомление о создании новой группы;
- создать межведомственный банк данных по фактам экстремизма;
- способствовать преодолению раздробленности и узконациональной ориентированности мусульманского духовенства, объединению усилий духовенства в борьбе с религиозным экстремизмом;
- осуществить комплекс мер по разоблачению религиозного экстремизма;
- общественным и религиозным институтам, СМИ пропагандировать исторический опыт добрососедского сосуществования народов в России;
- активизировать диалог с другими государствами, по вопросам противодействия распространению религиозного экстремизма;
- религиозным организациям целесообразно расширить свою деятельность по предотвращению насилия и конфликтов в обществе, среди пострадавших и лиц подверженных ксенофобии и ультрарадикальным идеологиям.

Рекомендации по совершенствованию профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



В законодательной сфере:

- Законодательное уточнение понятия «экстремизм» и расширение спектра понятий, связанных с этим явлением: «профилактика экстремизма», «угроза экстремизма», «формы экстремизма» и др.
- Законодательно закрепить важный сектор государственной политики противодействия экстремизму - минимизация и ликвидация последствий экстремистской деятельности.
- Подвергнуть экспертизе действующие, а также разработать и принять федеральные и региональные законы и другие правовые акты в сферах этнокультурной и миграционной политики, противодействия экстремизму

Рекомендации по совершенствованию профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



В политической сфере:

- Концептуализировать современную национальную политику Российской Федерации
- Ускорить разработку новой концепции миграционной политики Российской Федерации, в документе отразить вопросы профилактики экстремизма в сфере миграционных отношений.

- Шире использовать программно-целевой метод в политике профилактики экстремизма: разработать и принять федеральную целевую программу «Этнокультурное развитие России» на основе этой Программы разработать согласованные по смыслу и содержанию государственные региональные, а также муниципальные программы этнокультурного развития регионов.

Рекомендации по совершенствованию профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



В организационном плане: передать на основе аутсорсинга часть государственных функций и полномочий по вопросам профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений общественным организациям (мониторинг экстремистских организаций и экстремистов, судебные иски к экстремистским организациям и экстремистам, формирование сети поддержки и др.)



В рамках взаимодействия с гражданским обществом: сформировать институт независимой экспертизы по проблемам экстремизма: в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений

Рекомендации по совершенствованию профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



В сфере образования:

- Создать Государственный университет этнокультурной и конфессиональной политики для подготовки специалистов по вопросам межэтнических и конфессиональных отношений
- Утвердить в школьной и вузовской системах образования концепцию многокультурности и многоукладности российской жизни
- Заполнить пустующий сегмент профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений – работу с дошкольниками – конкретным содержанием
- Организовать подготовку государственных служащих, в том числе работников органов правопорядка, в области культуры межэтнических отношений, обучать их методам борьбы с проявлениями групповой напряженности и конфликтов.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ НИЦ ИГСУП:

**КОНОНОВ Л.А.
ШИШОВА Ж.А.
СОКЛАКОВ А.Ю.
ШИРОКОВА О.В.**