



ГРУППА КОМПАНИЙ

ПРОМЫШЛЕННАЯ  
БЕЗОПАСНОСТЬ

# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЗ «О ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ» В ЧАСТИ КЛАССИФИКАЦИИ ОПО

*Генеральный директор ЗАО НТЦ ПБ, д.т.н.  
Кловач Е.В.  
(495)620-47-40; [klovach@safety.ru](mailto:klovach@safety.ru)*



## Международные законодательные акты, направленные на предотвращение аварий

- Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, ООН, 1992 (1)
- Конвенция по предотвращению промышленных аварий, МОТ, 1994, ратифицирована Федеральным законом от 30.11.2011 №366-ФЗ (2)
- Директива о предотвращении крупных промышленных аварий №82/501/ЕЭС (Директива Севезо), ЕЭС, 1982 с изменением на 1996 г. (3)



# СФЕРА ДЕЙСТВИЯ

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

(1) Конвенция применяется в отношении предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации последствий аварий, **которые могут привести к трансграничному воздействию....**

(3) Директива распространяется на предприятия, где **опасные вещества** присутствуют в количествах равных или больших, указанных в Приложении

(2) В сферу применения Конвенции входят **объекты повышенной опасности**, т.е. объекты, на которых производится, перерабатывается, загружается или разгружается, используется размещается или складировается постоянно или временно одно или несколько опасных веществ или категорий веществ в количествах, превышающих предельно допустимые количества.

## 116-ФЗ

ОПО являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1.

- К категории ОПО относятся объекты, на которых:
  - 1) получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества
  - 2) используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия
  - 3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры
  - 4) получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов
  - 5) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях



# Сравнение подходов к классификации ОПО

№№	Подход	плюсы	минусы
1	Риск-анализ (преимущественно Количественная оценка опасности)	Получение сравнимых для разных типов ОПО количественных показателей опасности аварий (гибели людей и иных ущербов).	Трудоемкость/достовернос ть полученных результатов, «война методик» анализа риска. Отрицательный опыт –оценка пожарного риска
2	Балльная оценка (преимущественно качественная оценка опасности)	Заимствование методик и результатов оценок у страховщиков	Субъективность метода экспертных оценок
3	Установление фиксированных параметров с учетом анализа аварийности и травматизма последних лет в РФ	Прозрачность базовых показателей опасности (объем обращающихся опасных веществ, отраслевая принадлежность ОПО) Похожий подход в Директиве Севезо	«жесткость» закрепления класса опасности за ОПО. Недостаточное научно- экпертное обоснование показателей разделения ОПО по «отраслевым» опасностям



## Приложение 1 КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ К ОПО

- 1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются **в указанных в Приложении 2 количествах** опасные вещества **следующих видов**
- 2) используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля :
  - а) пара, газа (в газообразном и сжиженном состоянии)
  - б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия
  - в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскалей
- 3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением установленных в жилищном фонде лифтов, платформ подъемных для инвалидов, эскалаторов), канатные дороги, фуникулеры
- 4) получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов **с применением оборудования с загрузкой шихтовых материалов от 100 кг и более**
- 5) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки рассыпных месторождений без применения взрывных работ)
- 6) **Хранится, перерабатывается или используется растительное сырье и образуются горючие пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления.**

# Риск –ориентированный надзор

Наименование класса опасности объекта	№ класса опасности	Частота плановых проверок
Чрезвычайно высоко опасные объекты	I	Постоянный надзор
Высоко опасные объекты	II	Не чаще, чем 1 раз в течение года
Средне опасные объекты	III	Не чаще, чем 1 раз в 3 года
Мало опасные объекты	IV	Плановые проверки не проводятся

## Приложение 2. Классификация ОПО (1)

Признаки опасности	КЛАССЫ	ОПАСНОСТИ		
	I	II	III	IV
1.*	10 х Пкв	Пкв	0,1-1,0 Пкв	0,02 – 0,1 Пкв
2.		Теплоснабжение, социально значимые, $p > 4 \text{ Мпа}$ или $t > 350$	$P$ от 1,6 до 4 Мпа или $t$ от 250 до 350	Остальные в п.п. а-в п.2 приложения 1
3.			Подъемники, краны-манипуляторы, краны всех типов, предназначенные для людей, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры.....	Иные грузоподъемные механизмы

\*Пкв – предельное количество опасного вещества по действующей редакции

## Приложение 2. Классификация ОПО (2)

КЛАССЫ		ОПАСНОСТИ		
I		II		III
				IV
4		Оборудование с загрузкой шихты > 10000 кг	Оборудование с загрузкой шихты от 100 до 10000 кг	
5.	Шахты угольные, а также иные объекты ведения подземных работ опасные по взрыву угля и пыли; внезапным выбросам породы; газа и пыли; горным ударам; прорыву воды в подземные выработки; нефтепроявлением	Объекты, на которых ведутся работы в подземных условиях (за искл. Шахт угольных); Объекты на кот. ведутся открытые горные работы с объемами горной массы > 1 млн.куб. м в год; объекты переработки угля	Объекты, на кот. ведутся открытые горные работы с объемами разработки от 100 тысяч до 1 млн куб.м в год; Объекты на кот. Ведутся работы по обогащению полезных ископаемых, за искл. Объектов по переработке угля	Объекты, на кот.ведутся открытые горные работы с объемами разработки до100 тысяч куб.м в год;



## Приложение 2. Классификация ОПО (3)

	КЛАССЫ	ОПАСНОСТИ		
	I	II	III	IV
6			элеваторы	Иные ОПО

Если для ОПО могут быть установлены разные классы опасности, то устанавливается наиболее высокий из них; Если для ОПО установлен II, III или IV опасности, располагается на охраняемых территориях, континентальном шельфе, водном объекте — устанавливается более высокий класс опасности.



## Примерное распределение ОПО по классам опасности

Класс опасности	Кол-во ОПО	Процентное соотношение ОПО
I	1298	0,4
II	9755	3,3
III	109182	37
IV	17504	59,3



## Правила профессиональной деятельности страховщиков

«Порядок определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта»

Утверждено

Решением Президиума НССО  
Протокол №28 от 08.06.2011

Согласовано

- ✓ Ростехнадзор (09.06.2011)
- ✓ МЧС России (07.07.2011)
- ✓ МИНФИН (07.07.2011)

### Приложение №12

**Методика определения уровня безопасности опасных объектов**

При расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный **понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта**



## Уровень безопасности опасного объекта (1)

---

### ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ :

- ✓ при каждом заключении договора страхования ответственности;
- ✓ для следующих объектов:
  - ОПО типов 3.1 и 3.2\*;
  - ОПО типа 3.3 с признаком опасности 2.2\*;
  - ОПО типа 3.3 с признаком опасности 2.3 (др. признаки отсутствуют);
  - ОПО с признаком опасности 2.4 (профильный признак опасности);
  - ОПО угольной и горнорудной промышленности с признаком опасности 2.5;
  - ОПО – АЗС.
- ✓ на основании исходных сведений, представляемых владельцем опасного объекта.

\* - типы ОПО и признаки их опасности определены в соответствии с Требованиями к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований ОПО для целей регистрации в государственном реестре ОПО, утвержденными Приказом Ростехнадзора от 07.04.2011 №168.



## Уровень безопасности опасного объекта (2)

---

### ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ :

- ✓ на основании балльной оценки следующих факторов (показателей):
- техническая безопасность опасного объекта;
  - пожарная безопасность опасного объекта;
  - готовность владельца опасного объекта к предупреждению, локализации и ликвидации последствий возможной аварии на опасном объекте.

### ХАРАКТЕРИЗУЕТСЯ:

- ✓ набором лингвистических переменных:
- низкий;
  - минимально приемлемый;
  - средний;
  - высокий.



# Порядок определения уровня безопасности опасного объекта (1)

1) Для удобства определения уровня безопасности опасного объекта и наглядности проведения расчетов вводится понятие составляющих уровня безопасности.

Код	Составляющая уровня безопасности
<b>1. Сведения о технической безопасности опасного объекта</b>	
A1	Оборудование опасного объекта
Б1	Обеспечение безопасности технологического процесса
В1	Выполнение предписаний Ростехнадзора
Г1	Соблюдение требований в области промышленной безопасности
Д1	Профессиональная подготовка персонала
<b>2. Сведения о пожарной безопасности опасного объекта</b>	
A2	Технические решения по обеспечению пожарной безопасности
Б2	Выполнение предписаний МЧС России (в области пожарной безопасности)
В2	Соблюдение требований пожарной безопасности
<b>3. Сведения о готовности владельца опасного объекта к предупреждению, локализации и ликвидации последствий возможной аварии на опасном объекте</b>	
A3	Резервирование систем обеспечения опасного объекта
Б3	Выполнение предписаний МЧС России (в области ГО ЧС)
В3	Соблюдение требований в области ГО ЧС
Г3	Силы и средства ликвидации аварии
Д3	Оповещение при авариях
Е3	Предотвращение постороннего вмешательства