



**КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПО ИНОСТРАННЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ
ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (КСИИ)
ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА
ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ
И ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ**

**Предложения по снижению административных
барьеров
в сфере строительства и технологического
присоединения к инфраструктуре**

КСИИ – справочная информация

- Создан **в 1994 году** как совместная инициатива Правительства РФ и иностранных инвесторов
- Основная задача – оказание содействия России в формировании и развитии привлекательного инвестиционного климата на основе использования мирового опыта, а также опыта работы международных компаний в стране
- Основные направления деятельности:
 - **преодоление административных барьеров и развитие технического регулирования,**
 - банковская реформа, совершенствование налоговой, валютной политики, системы бухгалтерского учета и отчетности в России,
 - совершенствование таможенных процедур,
 - развитие инноваций и высоких технологий,
 - энергоэффективность,
 - улучшение инвестиционного имиджа России.
- Работой КСИИ руководит **Председатель Правительства РФ**
- В состав КСИИ входят руководители **42 крупнейших международных компаний** –инвесторов в российскую экономику
- Опыт работы КСИИ был использован в Индонезии, Китае, Латвии, Мексике, Белоруссии, Казахстане и Украине

Члены КСИИ

3M
ABB
Alcoa
BHP Billiton
BASF
British American Tobacco
BP
Cargill
The Coca-Cola Company
Deutsche Bank
EBRD
ENEL
ENI
Ernst & Young
ExxonMobil
Finmeccanica
Ford Motor Company
Intel
Itochu Corp.
Kinross Gold Corp.
Kraft Foods

Lafarge
Mars
METRO Group
Mitsubishi Corporation
Mitsui
Nestle
Novartis
PepsiCo
Procter & Gamble
Renault
Siemens
Shell
SUN Group
Schlumberger
Telenor
Tetra Pak
Total
Unilever
Unicredit Italiano
United Technologies
World Bank



**1. Предложения
по совершенствованию
контрольно-надзорных
и разрешительных
функций в сфере
государственного
технического надзора**

Количество ОПО в России: текущая ситуация

В России насчитывается
298 000 зарегистрированных
опасных производственных объектов
в составе 124 000 предприятий*

Всего в стране **235 755** действующих промышленных предприятий**,
из них 75 000 относятся к крупному и среднему бизнесу

ВЫВОД: налицо зарегулированность реального сектора экономики по линии лишь одного из многочисленных контрольно-надзорных органов

* По данным журнала «Профиль» Финансы и инвестиции №27(726) от 18.07.2011 со ссылкой на данные Ростехнадзора

** На 2009 год по данным официального сайта Федеральной службы государственной статистики

Классификация ОПО сегодня

"Методические рекомендации по осуществлению идентификации опасных производственных объектов", утвержденные приказом Ростехнадзора от 05.03.2008 N 131 приводят следующую классификацию признаков промышленной опасности и производственных объектов:

По признаку (источнику) опасности:

- 2.1** получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение **опасных веществ**, указанных в [приложении 1](#) к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";
- 2.2** использование оборудования, работающего под **давлением более 0,07 МПа** или при **температуре нагрева воды более 115°C**;
- 2.3** использование стационарно установленных **грузоподъемных механизмов, эскалаторов, канатных дорог, фуникулеров**;
- 2.4** получение **расплавов черных и цветных металлов и сплавов** на основе этих расплавов;
- 2.5** ведение **горных работ, работ по обогащению полезных ископаемых, а также работ в подземных условиях**

По типу объекта:

- 3.1** объект с опасными веществами в количестве, равном или превышающем количество, установленное [приложением 2](#) к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";
- 3.2** объект с опасными веществами в количестве, меньшем предельного количества, установленного [приложением 2](#) к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";
- 3.3** не относящийся к объектам типа [3.1](#) и [3.2](#), но обладающий признаками опасности [2.1](#) - [2.5](#).

Предложения по изменению классификации ОПО

Основной принцип:

анализ рисков должен проводиться для вида ОПО, а не для каждого ОПО на каждом производственном предприятии

Необходимо ввести новую 4-ступенчатую систему классификации ОПО вместо действующей 3-ступенчатой

Согласно новой классификации, для объектов категории **средней и малой опасности** необходимо предусмотреть:

- право хозяйствующего субъекта выбирать регулирующее воздействие Ростехнадзора или саморегулирование (страхование объекта);
- уведомительный порядок начала эксплуатации ОПО;
- исключение лицензирования деятельности по эксплуатации ОПО, аттестации руководителей и персонала в аттестационных комиссиях РТН.

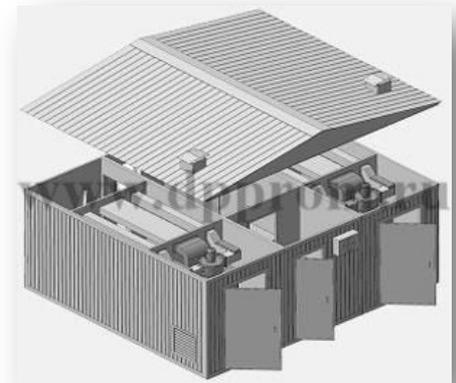
Предложения по изменению классификации ОПО

Классификация опасных производственных объектов для дифференцирования применяемых к ним мер регулирования на объекты:

- чрезвычайно высокой опасности
- высокой опасности
- средней опасности
- малой опасности

Возможные критерии для классификации:

- степень риска возникновения аварии на основе ретроспективного анализа статистических данных
- масштаб возможных последствий
- принцип отраслевого исключения (по кодам ОКВЭД)
- размер предприятия (микро-, малое и среднее)



Предложения по изменению классификации ОПО на основе принципа исключения

В целях обеспечения динамичного развития российской перерабатывающей промышленности предлагается также внести следующие дополнения:

1. К объектам чрезвычайно высокой опасности отнести объекты на предприятиях **горнодобывающей** промышленности (при условии добычи подземным способом), **энергетических** объектах, на производствах по переработке **ядовитых, химических, взрывчатых, токсичных** веществ.
2. К объектам незначительного (минимального) уровня опасности (3.3) причислить все объекты на существующих и вновь строящихся промышленных предприятиях, дополнительных цехах и объектах с суммарным объемом инвестиций в основные фонды или остаточной стоимостью основных фондов **до 1 млрд. рублей** (т.е. микро-, малые и часть средних предприятий), а также предприятия согласно рекомендуемому списку ОКВЭД (см. след. слайд).*



* За исключением объектов, упомянутых в пункте 1, а также объектов, использующих вещества из таблицы 1 приложения 2 ФЗ №116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Предложения по изменению классификации ОПО на основе принципа исключения

3. Для предприятий малого и среднего бизнеса, которые на основании новой (будущей) классификации рисков будут переведены **в уведомительный порядок** проектирования, строительства и эксплуатации ОПО, **отменить ограничение по частоте проверок (не чаще, чем раз в 3 года)** органами Ростехнадзора, установленное ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ходе проведения государственного (муниципального) контроля».
4. Ввести в административный регламент Ростехнадзора требования, дающие РТН право налагать штрафы или приостанавливать функционирование предприятий-нарушителей только после **систематического (повторного) игнорирования предписаний** об устранении нарушений.



Предложения по изменению классификации ОПО на основе принципа исключения

Присвоить незначительный (минимальный) уровень опасности всем объектам на предприятиях*, входящих в следующие группировки Перечня кодов ОКВЭД:

- 15,16 Производство пищевых продуктов, включая напитки и табачные изделия
- 17, 18, 19 Текстильное и швейное производство
- 20 Обработка древесины и производство изделий из дерева (за исключением 20.10.4)
- 21 Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них
- 22 Издательская и полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации
- 24.4 Производство фармацевтической продукции (с некоторыми исключениями)
- 24.5 Производство бытовой химии (с некоторыми исключениями)
- 25 Производство резиновых и пластмассовых изделий
- 28.6 Производство ножевых изделий, столовых приборов, инструментов, замочных и скобяных изделий
- 28.7 Производство готовых металлических изделий
- 29.7 Производство бытовых приборов
- 30 Производство офисного оборудования и вычислительной техники
- 31 Производство электрических машин и электрооборудования
- 32 Производство электронных компонентов, аппаратуры для радио, телевидения и связи
- 33 Производство медицинских изделий; средств измерений, контроля, управления и испытаний; оптических приборов, фото- и кинооборудования; часов
- 36.1 Производство мебели
- 36.63.3 Производство зонтов, тростей, пуговиц, кнопок, застежек-молний

* За исключением объектов, упомянутых в пункте 1, а также объектов использующих вещества из таблицы 1 приложения 2 ФЗ №116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Меры регулирования ОПО сегодня

Условное обозначение	Описание	Производственный контроль	Страхование	Регистрация ОПО	Лицензирование ОПО	Разрешение на применение ТУ	Декларация промбез-ти	Экспертиза декларации промышленной безопасности
3.1	Высокий уровень опасности объекта Объект с опасными веществами в количестве, равном или превышающем количество, установленное приложением 2 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	да	да	да	да	да	да	да
3.2	Средний уровень опасности объекта Объект с опасными веществами в количестве, меньшем предельного количества, установленного приложением 2 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	да	да	да	да	да	нет	нет
3.3	Незначительный (малый) уровень опасности объекта Объект не относящийся к объектам типа 3.1 и 3.2, но обладающий признаками опасности 2.1 - 2.5.	да	да	да	да	да	нет	нет

Меры регулирования ОПО – предложение

Условное обозначение	Описание	Производственный контроль	Страхование	Регистрация ОПО	Лицензирование ОПО	Разрешение на применение ТУ	Декларация промбез-ти	Экспертиза декларации промышленной безопасности
3.1	Высокий уровень опасности объекта Объект с опасными веществами в количестве, равном или превышающем количество, установленное приложением 2 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	да	да	да	да	да	да	да
3.2	Средний уровень опасности объекта Объект с опасными веществами в количестве, меньшем предельного количества, установленного приложением 2 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	да	да	да	нет	нет	нет	нет
3.3	Незначительный (малый) уровень опасности объекта Объект не относящийся к объектам типа 3.1 и 3.2, но обладающий признаками опасности 2.1 - 2.5.	да	да	нет	нет	нет	нет	нет

Меры регулирования ОПО – предложение (на примере предприятия, перерабатывающего растительное сырье)

Условное обозначение	Описание	Производственный контроль	Страхование	Регистрация ОПО	Лицензирование ОПО	Разрешение на применение ТУ	Декларация пром без-ти	Экспертиза за декларацией промышленной безопасности
3.0	Чрезвычайно высокий уровень опасности объекта	да	да	да	да	да	да	да
3.1	Высокий уровень опасности объекта	да	да	да	да	да	нет	нет
3.2	Средний уровень опасности объекта 1) Система газопотребления (котлы паровые 2.2, газопровод наземный (расход природного газа 70 м ³ / час) (2.1)) 2) Площадка компрессорной (сосуд под давлением (2.2))	да	да	да	нет	нет	нет	нет
3.3	Незначительный (малый) уровень опасности объекта 1) Цех подготовки растительного сырья (2.1, 2.2, 2.3) 2) Комплекс зданий (лифты (2.3)) 3) Здание складское (лифты (2.3))	да	да	нет	нет	нет	нет	нет



**2. Предложения
по совершенствованию
контрольно-надзорных
и разрешительных
функций
Роспотребнадзора
(предварительные)**

Предложения по совершенствованию функций Роспотребнадзора

Исходно-разрешительная документация (ИРД)

- Сокращение **общего срока** сбора и рассмотрения ИРД по линии РПН до **30 дней**

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ, в состав ИРД входит большое количество предварительно-разрешительных документов от РПН и ФГУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии". Практически для каждого акта или документа предусмотрен 30-дневный срок исполнения

- Сокращение перечня необходимой ИРД от РПН и ФГУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии" до **одного документа** – комплексного санитарно-эпидемиологического заключения



Предложения по совершенствованию функций Роспотребнадзора

Санитарно-защитные зоны (СЗЗ)

- Сроки согласования СЗЗ не должны превышать **3 месяцев**. Согласование границ предлагается проводить на основании расчетных данных о мощности предприятия и планируемых объемах выбросов
- Все необходимые дополнительные замеры РПН и ФГУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии" должны проводить **после утверждения СЗЗ** по ее границе

*В настоящее время согласование СЗЗ для предприятий, находящихся вне населенных пунктов, может занимать **2-4 года**, а для предприятий в черте города – до **7-10 лет**. Сама по себе возможность подобной практики обусловлена неопределенностью формулировок федерального законодательства и вольностью правоприменения на местах.*



Предложения по совершенствованию функций Роспотребнадзора

Санитарно-защитные зоны (СЗЗ)

- Сокращение **размера СЗЗ** предприятий, расположенных на территории **индустриальных парков** (предлагаемая поправка в п. 2.4 СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов")

*В случае размещения производственных объектов одного или нескольких типов отраслей промышленности на выделенном земельном участке типа особой экономической зоны промышленно-производственного или технико-внедренческого вида, индустриального парка или промышленной зоны, внешние границы которой находятся на расстоянии 300 (500) метров и более от границ жилой застройки, расчетные (предварительные) размеры СЗЗ каждого отдельного предприятия, расположенного в пределах данного земельного участка могут устанавливаться в размере **от $\frac{1}{2}$ (одной второй) до $\frac{1}{8}$ (одной восьмой)** от нормативных размеров для предприятий 1-2 класса опасности, при условии, что они не граничат с пищевыми производствами, и **от $\frac{1}{2}$ (одной второй) до $\frac{1}{4}$ (одной четвертой)** от нормативных размеров для предприятий 3-5 классов опасности.*



Предложения по совершенствованию функций Роспотребнадзора

Санитарно-защитные зоны (СЗЗ)

- Сокращение **сроков утверждения СЗЗ** предприятий, расположенных на территории индустриальных парков (предлагаемая поправка в п. 4.5 СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов")

Размер санитарно-защитной зоны для действующих объектов может быть уменьшен при объективном доказательстве достижения уровня химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха и физических воздействий на атмосферный воздух до ПДК и ПДУ на границе санитарно-защитной зоны и за ее пределами по материалам систематических лабораторных наблюдений

для предприятий I и II класса опасности (не более 30 дней исследований на каждый ингредиент в отдельной точке) и измерений и оценке риска для здоровья;

для промышленных объектов и производств III класса опасности по данным натуральных исследований приоритетных показателей за состоянием загрязнения атмосферного воздуха (не более 10 дней исследований на каждый ингредиент в отдельной точке) и измерений;

для промышленных объектов и производств IV, V классов опасности по данным натуральных исследований приоритетных показателей за состоянием загрязнения атмосферного воздуха (не более 5 дней исследований на каждый ингредиент

Предложения по совершенствованию функций Роспотребнадзора

Согласование тома предельно-допустимых выбросов (ПДВ)

- **Исключить Роспотребнадзор из числа согласующих органов**

В силу того, что разрешения на выбросы загрязняющих веществ предприятию на основании тома ПДВ выдает Росприроднадзор, предлагается исключить Роспотребнадзор из числа согласующих его органов, его полномочия передать Росприроднадзору. Это существенно сократит сроки согласования тома ПДВ.

При этом замеры выбросов действующего предприятия оставить за РПН для контроля соответствия законодательству в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека.

- **Отмена обязательного согласования тома ПДВ каждые 5 лет**

в тех случаях, когда выбросы предприятия не изменились (по аналогии с отменой перерегистрации ОПО каждые 5 лет).

В таком случае предприятие должно в уведомительном порядке направить в соответствующий орган извещение о неизменности (или непревышении) ранее утвержденного уровня выбросов.



3. Предложения по внесению изменений и дополнений в Градостроительный кодекс РФ

Предложения по внесению изменений и дополнений в Градостроительный Кодекс РФ

- **Необходимо исключить из Градостроительного кодекса отсылочную норму на иные федеральные законы (ст. 48 п.12 пп.12) в части прохождения дополнительных административных процедур.**

Предлагается установление в Градостроительном кодексе исчерпывающего закрытого перечня всех необходимых документов и процедур вместо отсылочных норм на федеральные законы, которые, в свою очередь, содержат множественные отсылочные нормы на ведомственные НПА (например, ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов")



**4. Предложения
по оптимизации порядка
технологического присоединения
к энергетической инфраструктуре
(на основе предварительной дискуссии
в рабочей группе АСИ)**

Предложения по оптимизации порядка технологического присоединения к инфраструктуре

Внести изменения в Правила технологического присоединения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861, в которых:

- предусмотреть **уведомительный** порядок согласования с Ростехнадзором допуска в эксплуатацию объектов потребителя **до 750 кВт**;
- внести в типовой договор по технологическому присоединению потребителей **от 15 до 100 кВт** условие об обязательности предоставления **рассрочки платежа** за услуги по технологическому присоединению;
- предусмотреть **штраф за нарушение** сроков подключения потребителей **до 15 кВт** в размере 550 р., а **свыше 15 кВт** – 1% от общей стоимости подключения за каждый день просрочки ;
- сократить **предельные сроки** технологического присоединения для потребителей с присоединенной мощностью **от 100 кВт до 750 кВт** включительно до 6 месяцев, **от 750 кВт до 5 мВт** – до 9 мес., **свыше 5 мВт** – до 1 года (при условии наличия свободного источника питания);
- исключить практику расчета размера платы за технологическое присоединение **по индивидуальному тарифу** в отношении потребителей, осуществляющих технологическое присоединение посредством перераспределения присоединенной мощности.



**КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПО ИНОСТРАННЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ
ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (КСИИ)
ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА
ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ
И ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ**

**Предложения по снижению административных
барьеров
в сфере строительства и технологического
присоединения к инфраструктуре**