



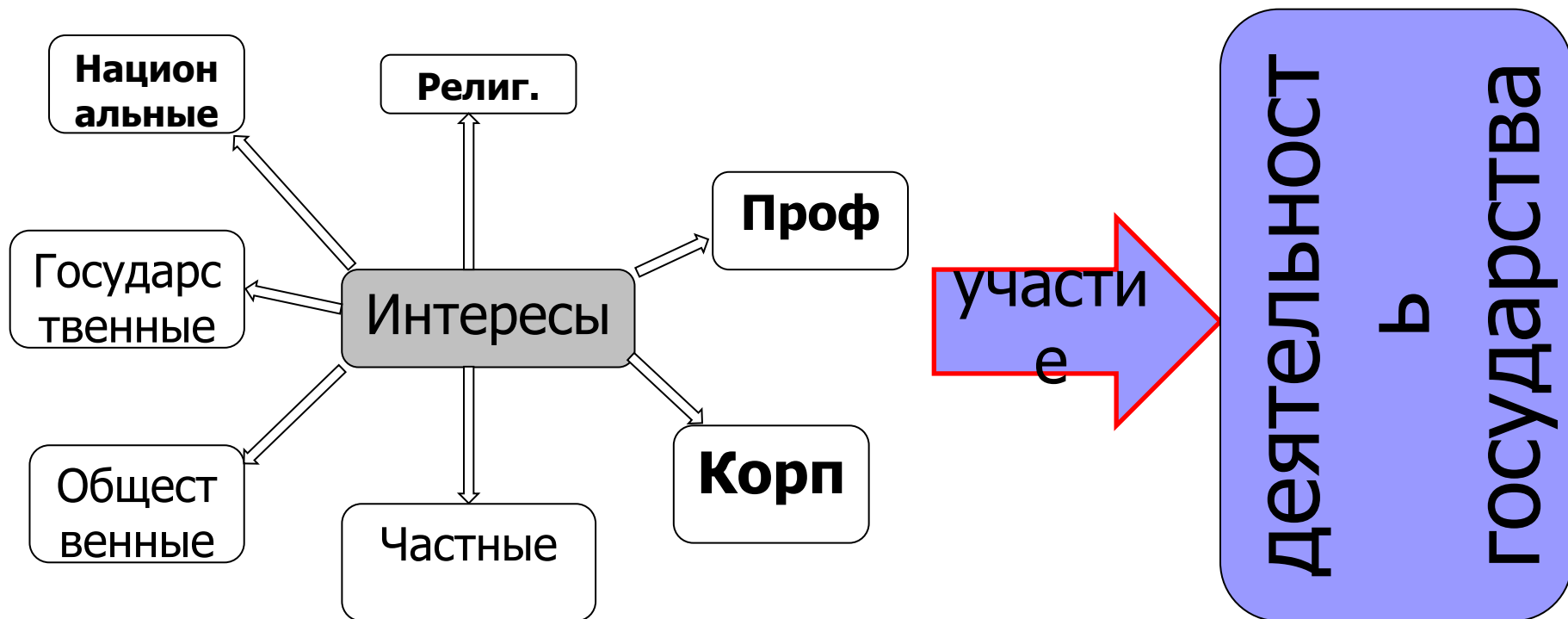
Лоббизм

Владимир В. Солодов

План лекции:

- Функциональное и политическое представительство интересов
- Понятия «лобби» и «лоббизм»
- Формы, методы и ресурсы лоббизма
- Зарубежный опыт регулирования лоббизма
- Лоббизм в России
- Корпоративизм

Интересы





Участие граждан

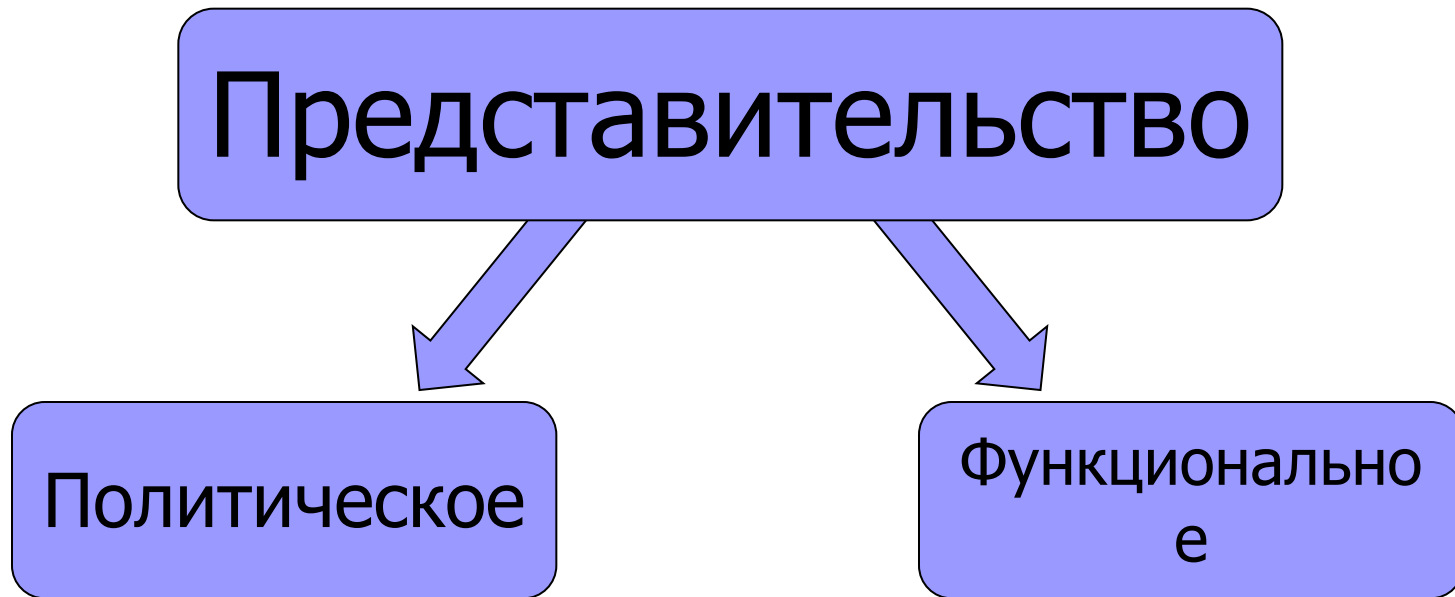
- Коррекция государственных решений
- Стабильность развития общества
- Баланс интересов
- Гарантия от «приватизации» государства бюрократией

Участие граждан

Дж. Милль «Политическая демократия»

- Постоянное переизбрание чиновников
- Сокращение срока полномочий
- Подотчетность, жесткий контроль

Система представительства



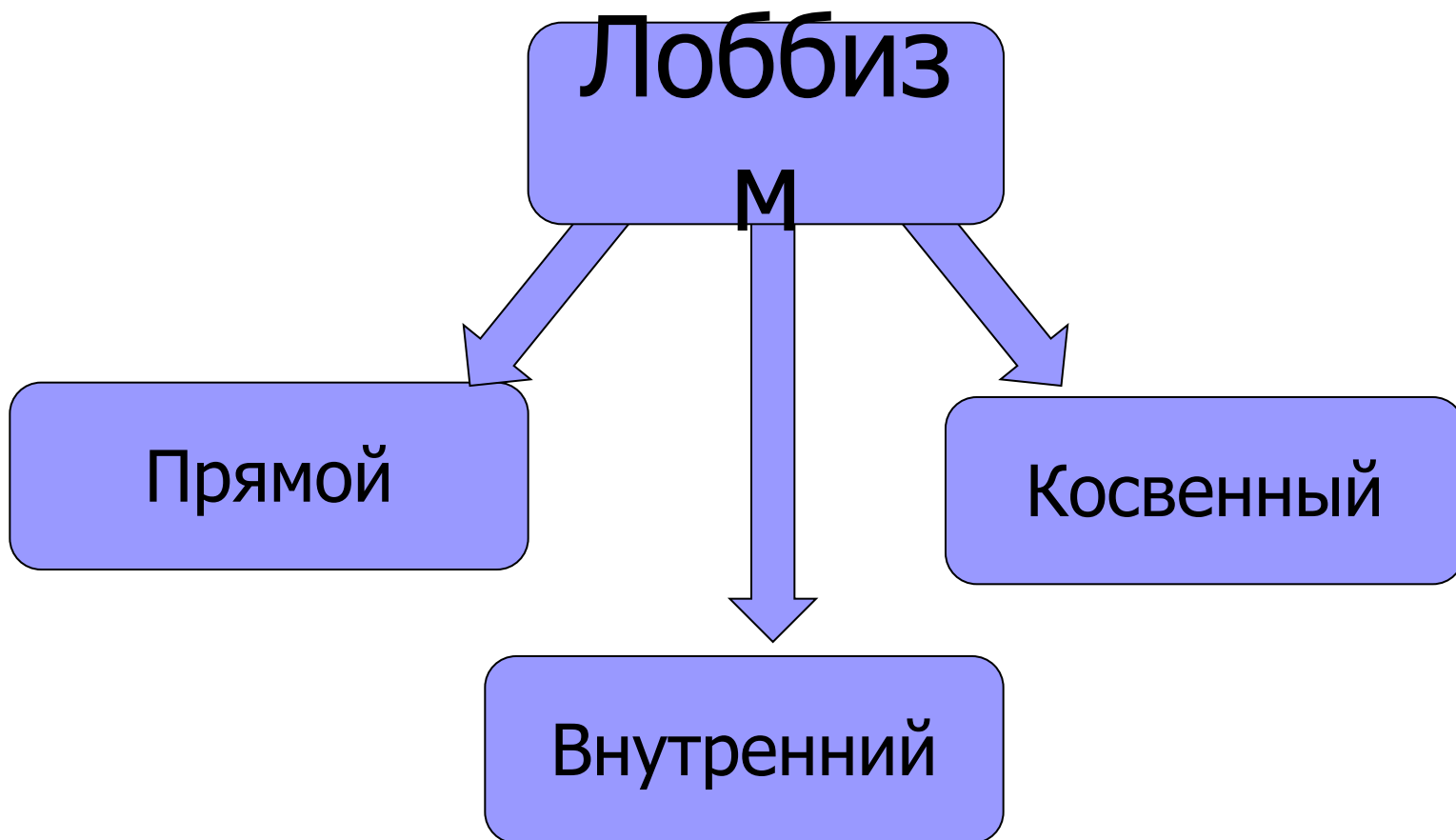
Формы функ представительства

- Патронажные связи
клиента
- Клановые связи
клан, клика
- Корпоративные связи
формальные отношения
- Основанные на плюрализме
«политический рынок»

Лоббизм

- что?
- кто?
- к кому?
- зачем?
- для кого?
- на что?
- деятельность
- отдельных лиц или группировок
- в отношении органов государственной власти
- с целью оказания влияния
- от имени и в интересах конкретного клиента
- на разработку, принятие и осуществление законодательных актов и административных решений.

Формы лоббизма



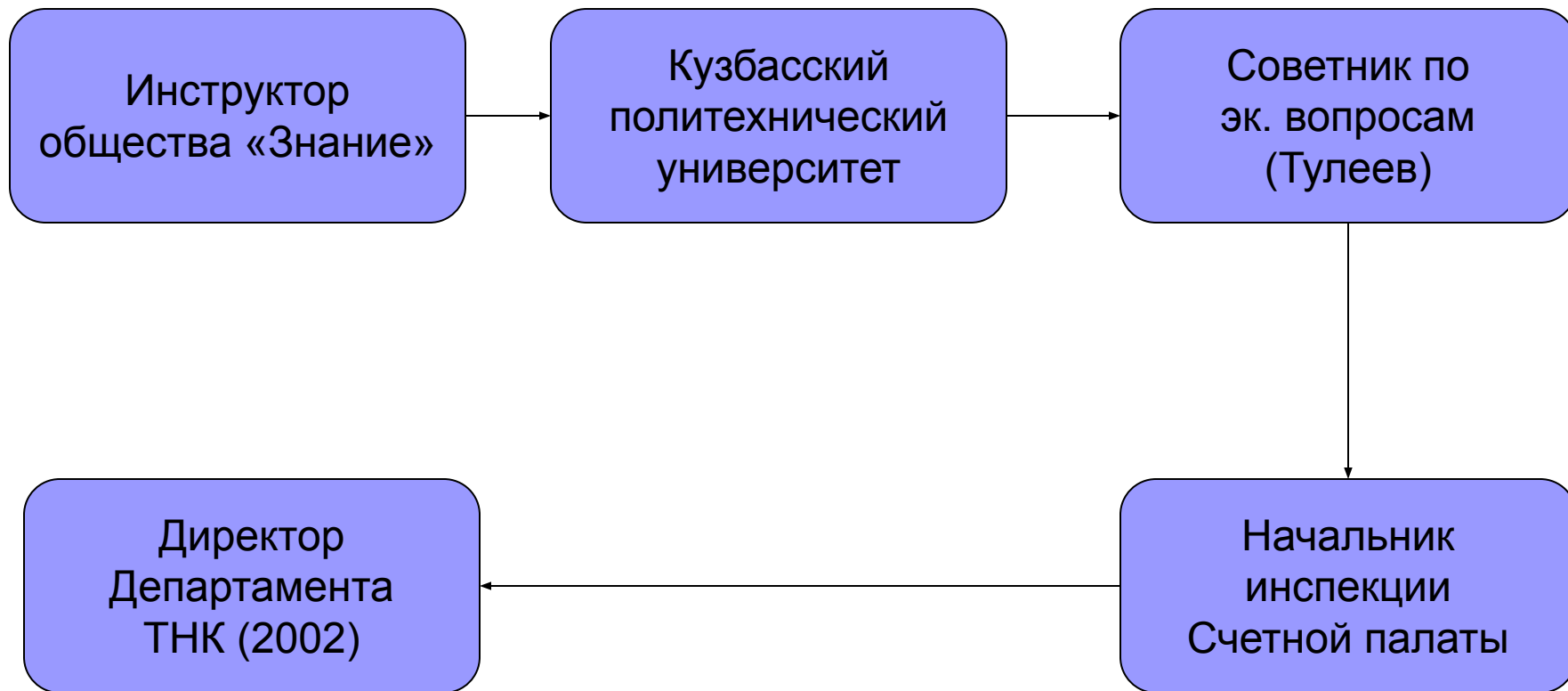
Пример лоббизма



Негативные последствия

- Снижается уровень конкурентности рынков и вносятся серьезные искажения в структуру получения прибыли.
- Возникает взаимосвязь между чиновником и коммерческой структурой, которая приводит к тому, что менеджмент компании формируется с учетом его интересов.
- Конкурирующие концерны могут нести издержки на осуществление лоббистской деятельности.
- Растет уязвимость малого и среднего бизнеса, не имеющего достаточных мощностей для лоббирования на высоком

Карьера С.В. Буркова



Положительное заключение на сделку по продаже акций ТНК (1999)

Корпоративизм

- Корпоративизм – институциональная система, в которой публичная политика вырабатывается посредством взаимодействия между гос. элитами и ограниченным кругом корпораций.

Корпоративизм

Корпоративизм

```
graph TD; A[Корпоративизм] --> B[государственный]; A --> C[либеральный];
```

государственный

Жесткость, принудительность,
разрешительный характер.
Латинская Америка

либеральный

Добровольность участия,
равенство сторон.
Швеция, Австрия



Коррупция

История

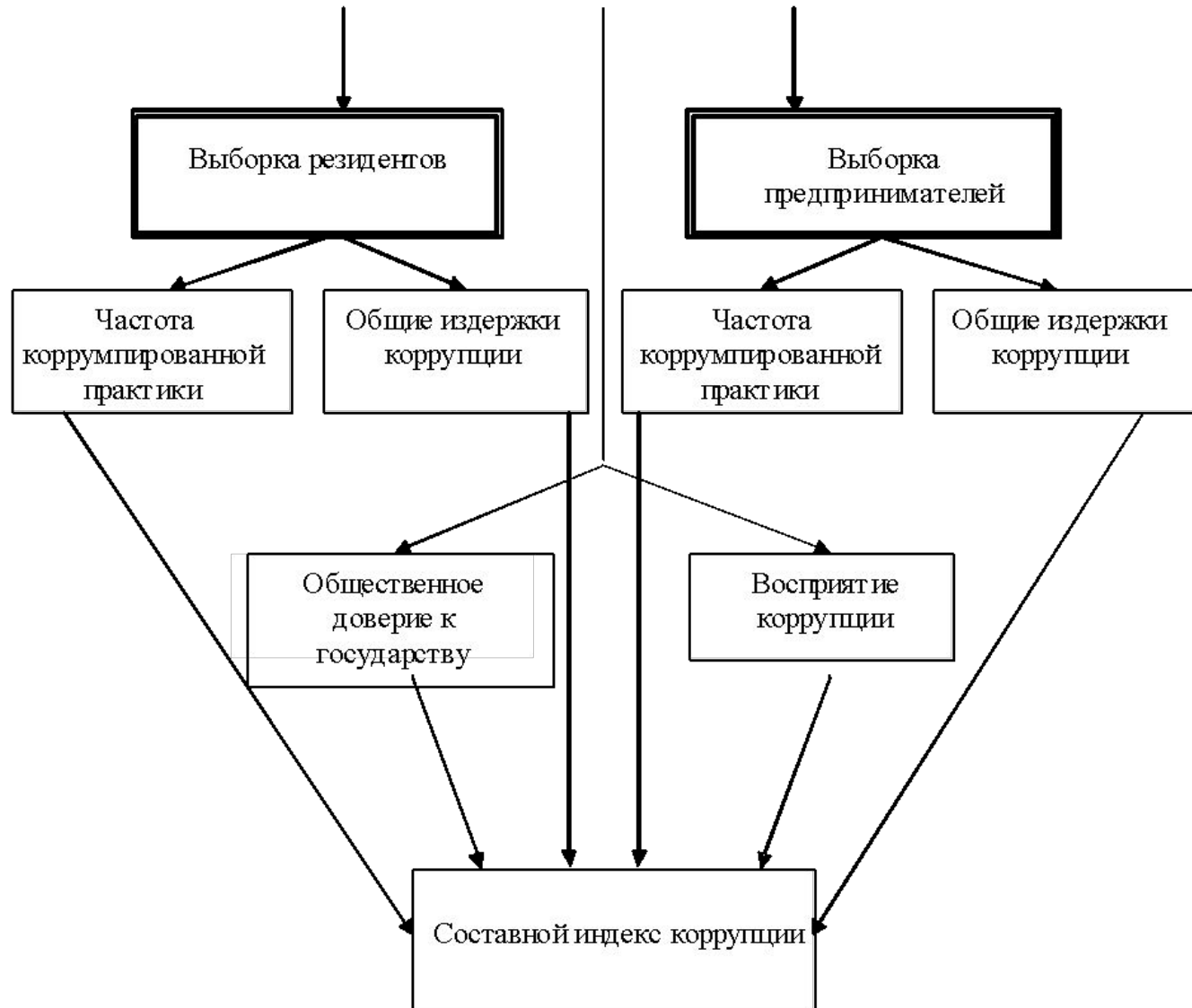
Как невозможно не попробовать на вкус меда или отравы, если они находятся у тебя на кончике языка, так же для правительственного чиновника невозможно не откусить хотя бы немного от царских доходов. Как о рыбе, плывущей под водой, нельзя сказать, что она пьет воду, так о правительственном чиновнике нельзя сказать, что он берет себе деньги.

Каутилья, книга «Арташастра» 4 в. до н.э.

Индекс восприятия коррупции (СРІ)

Индекс Восприятия Коррупции является «опросом опросов», отражающим восприятие положения дел с коррупцией в отдельных странах бизнесменами и аналитиками, как зарубежными, так и представляющими сами страны.

Общие выборки резидентов и предпринимателей



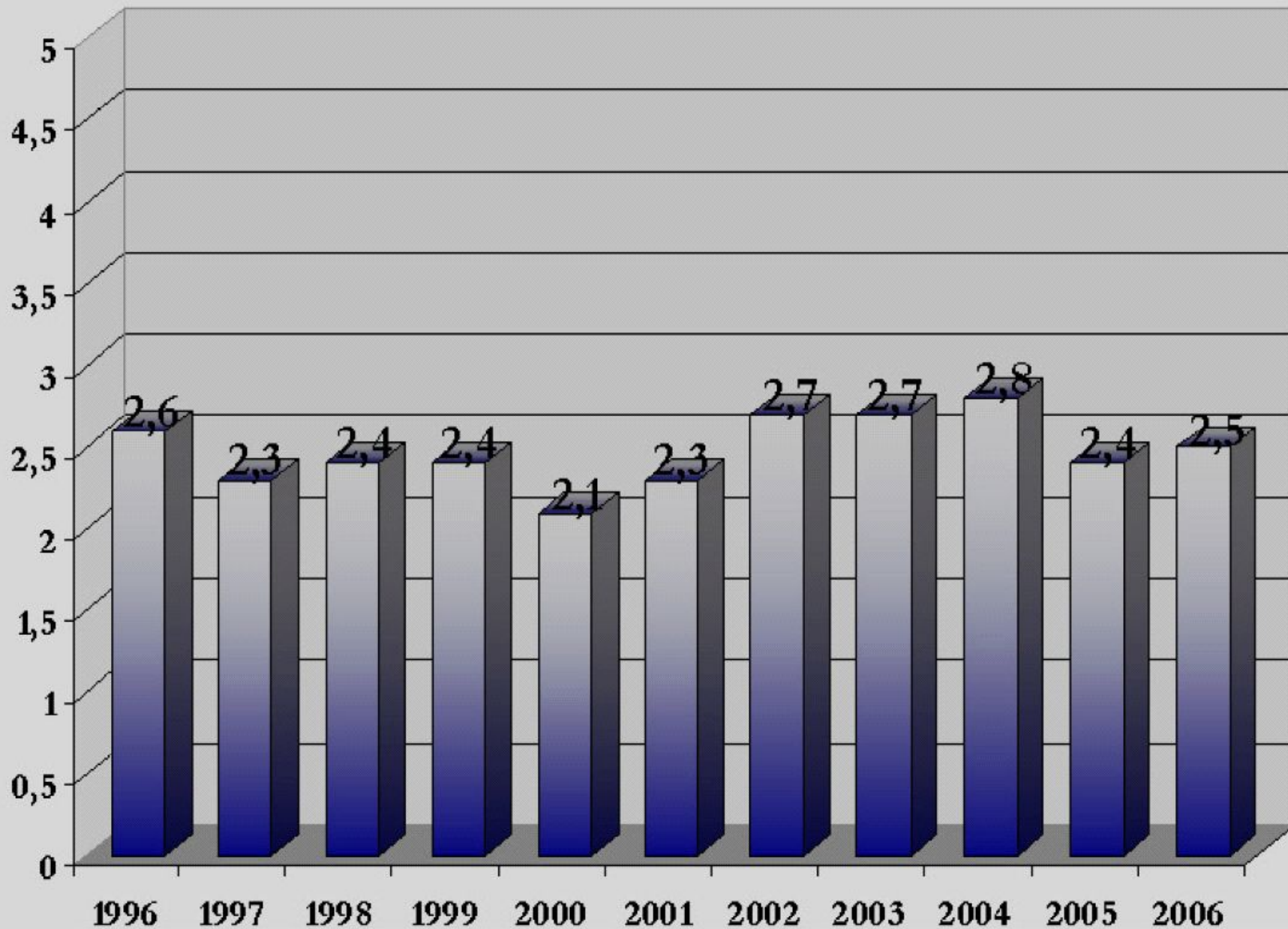
Ранг страны	Страна / территория	Балл ИВК 2006*				
130	Гамбия	2.5	142	Ангола	2.2	
	Гайана	2.5		Республика Конго	2.2	
	Гондурас	2.5		Кения	2.2	
	Непал	2.5		Киргизстан	2.2	
	Филиппины	2.5		Нигерия	2.2	
	Россия	2.5		Пакистан	2.2	
	Гуаяна	2.5		Сьерра-Леоне	2.2	
	Свазиленд	2.5		Таджикистан	2.2	
	Азербайджан	2.4		Туркменистан	2.2	
130	Бурунди	2.4	151	Белоруссия	2.1	
	Центрально-Африканская Республика	2.4		Камбоджа	2.1	
	Эфиопия	2.4		Кот-д'Ивуар	2.1	
	Индонезия	2.4		Экваториальная Гвинея	2.1	
	Папуа – Новая Гвинея	2.4		Узбекистан	2.1	
	Того	2.4		Бангладеш	2.0	
	Зимбабве	2.4		Чад	2.0	
	Камерун	2.3		156	Демократическая Республика Конго	2.0
	Эквадор	2.3			Судан	2.0
Нигер	2.3	Гвинея	1.9			
138	Венесуэла	2.3	160	Ирак	1.9	
				Мьянма	1.9	
				Гаити	1.8	
			163			

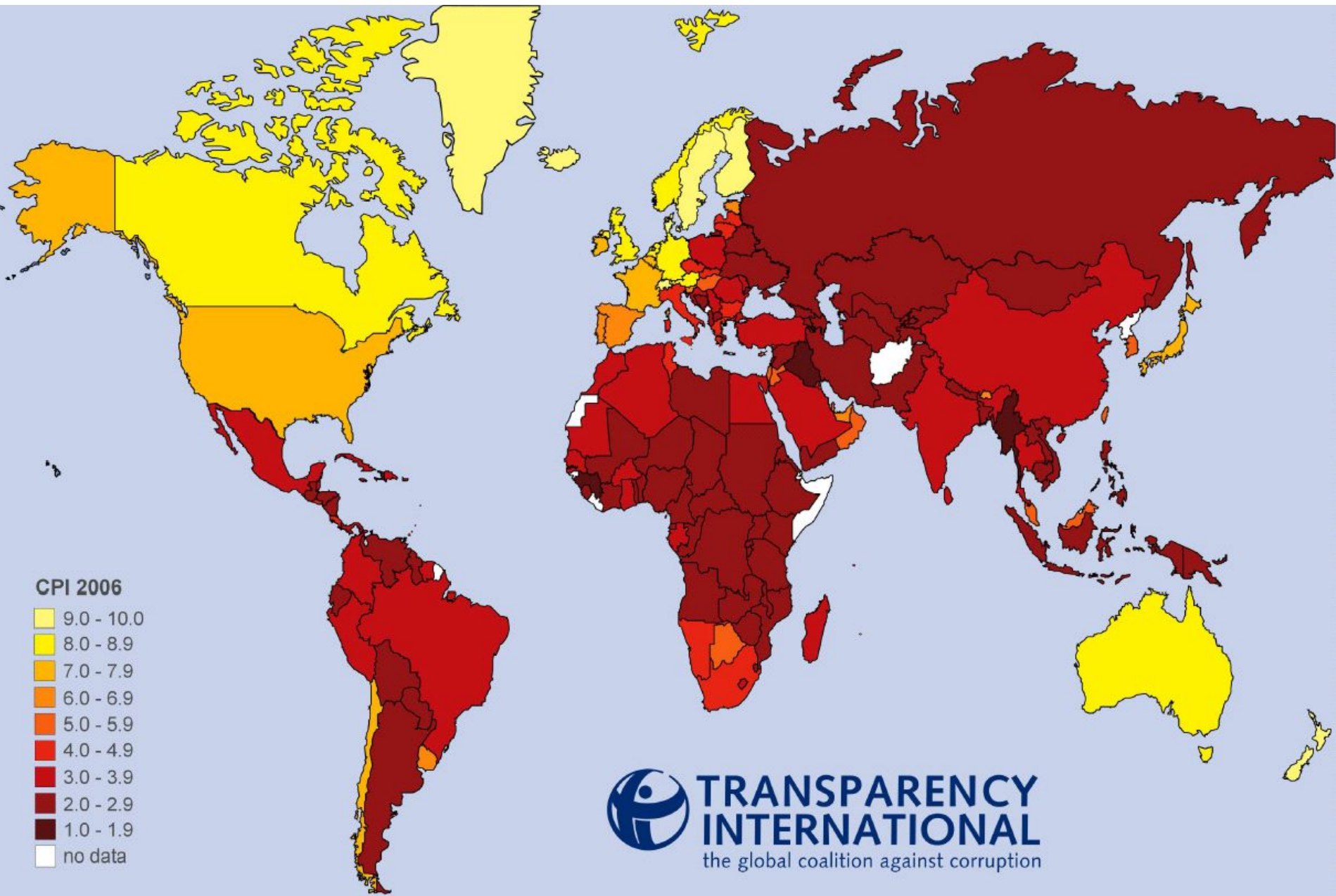
1	Финляндия	9.6
	Исландия	9.6
	Новая Зеландия	9.6
4	Дания	9.5
5	Сингапур	9.4
6	Швеция	9.2
7	Швейцария	9.1
8	Норвегия	8.8
9	Австралия	8.7
	Нидерланды	8.7
11	Австрия	8.6
	Люксембург	8.6
	Великобритания	8.6
14	Канада	8.5
15	Гонконг	8.3
16	Германия	8.0
17	Япония	7.6
18	Франция	7.4
	Ирландия	7.4
20	Бельгия	7.3
	Чили	7.3
	США	7.3
23	Испания	6.8
24	Барбадос	6.7
	Эстония	6.7
26	Мальта	6.6
	Португалия	6.6

46	Чехия	4.8
	Кувейт	4.8
	Литва	4.8
49	Латвия	4.7
	Словакия	4.7

93	Аргентина	2.9
	Армения	2.9
	Босния и Герцеговина	2.9
	Эритрея	2.9
	Сирия	2.9
	Танзания	2.9
99	Доминиканская Республика	2.8
	Грузия	2.8
	Мальдивы	2.8
	Монголия	2.8
	Мозамбик	2.8
	Украина	2.8

Индекс восприятия коррупции. Россия, 1996 – 2006 годы





**TRANSPARENCY
INTERNATIONAL**

the global coalition against corruption

Transparency International

«Коррупция является не только главной причиной нищеты, но и препятствием к ее преодолению» Председатель Правления ТИ Питер Айген.

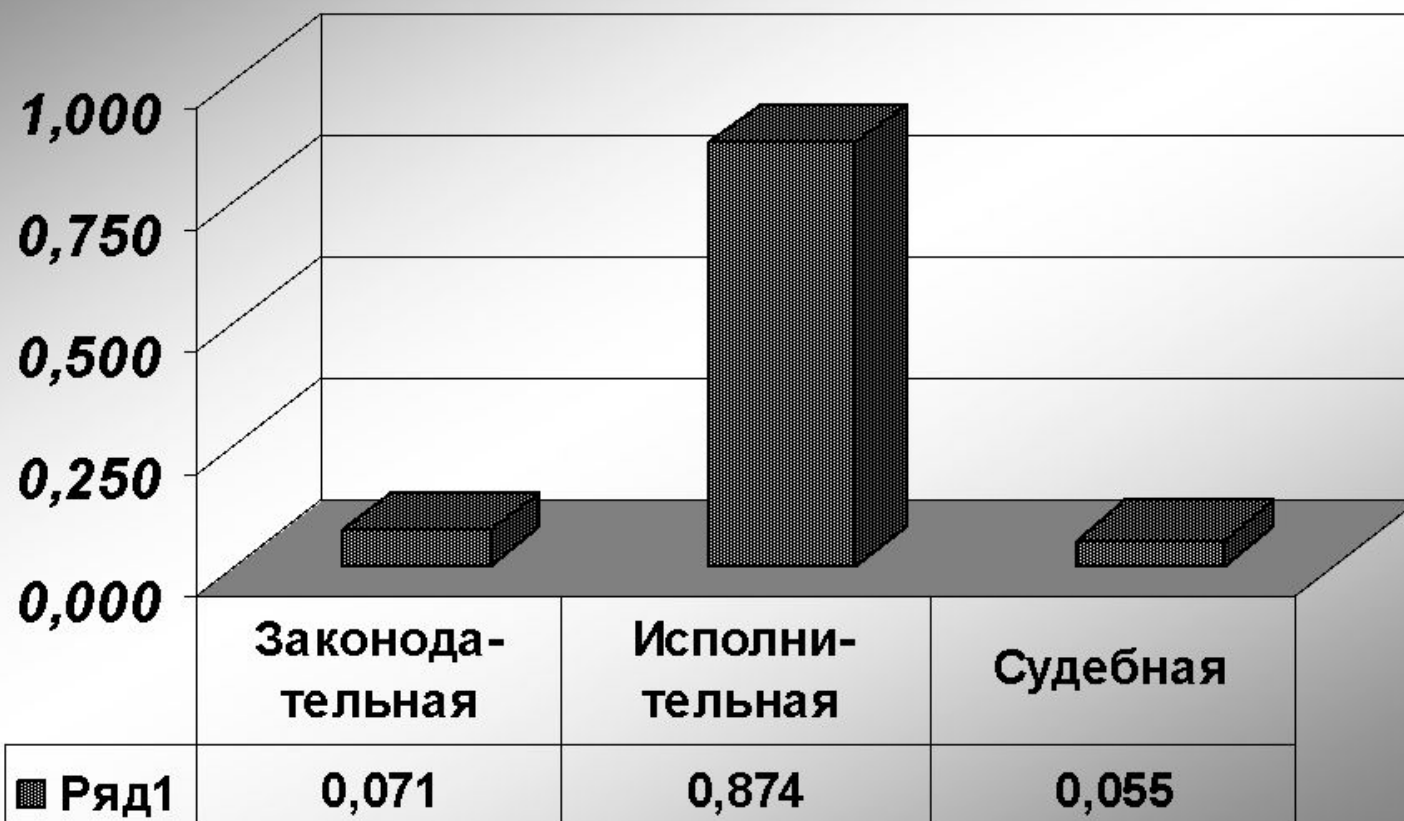
- Порочный круг неэффективности и коррупции
- Благосостояние не является определяющим фактором в достижении успехов в противодействии коррупции

Коррупция в России

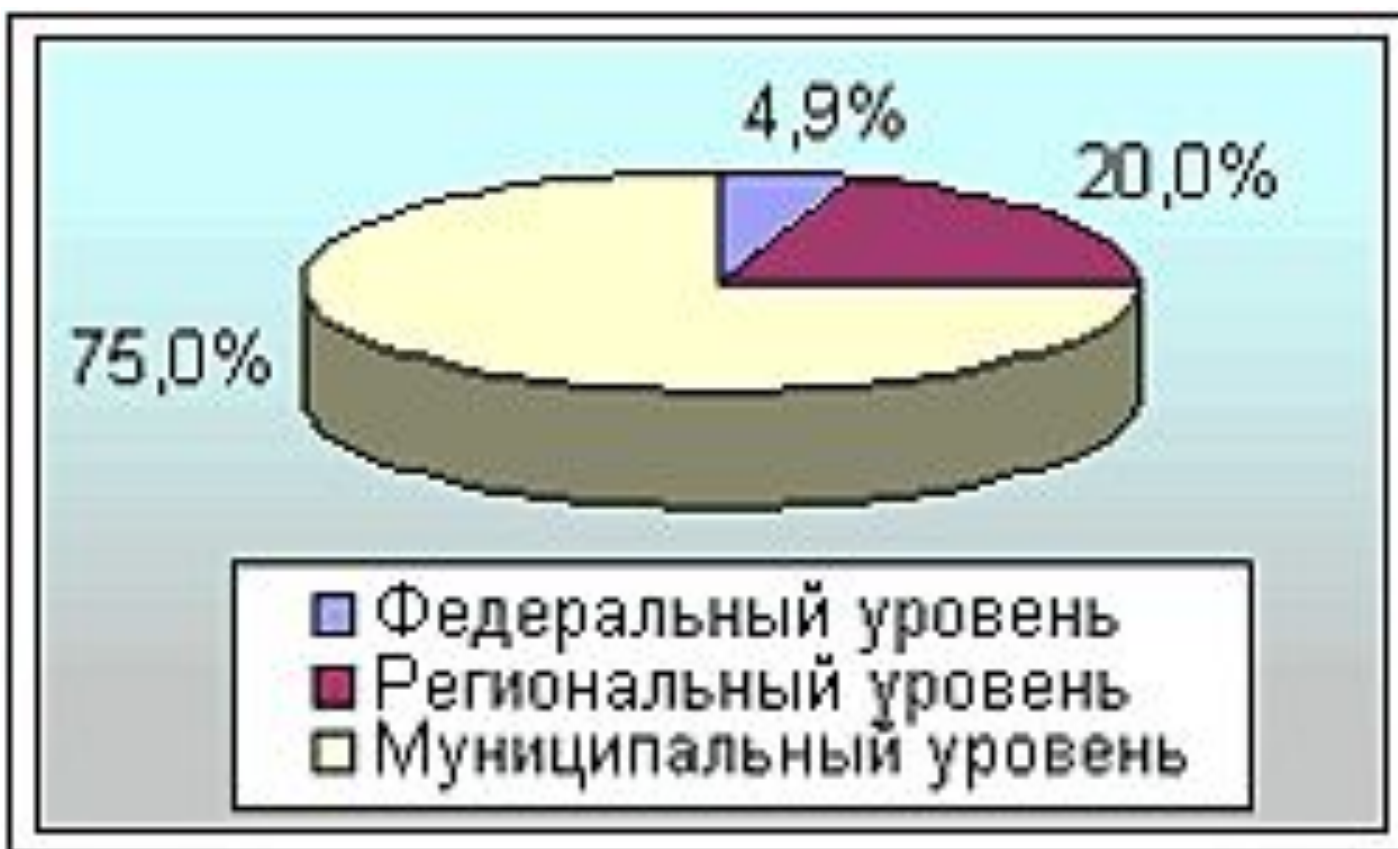
- «Рост коррупции начался еще раньше, просто сейчас мы видим социологическое опоздание», *президент фонда ИНДЕМ Георгий Сатаров*
- «Рост цен на нефть сильно мешает борьбе с коррупцией в тех странах, экономика которых ориентирована прежде всего на добычу сырья *председатель TI Питер Эйджен*
- «Отрицать, что поборы чиновников и административное давление на бизнес являются основными препятствиями на пути развития экономики – глупо», *вице-премьер Александр Жуков*
- «Растет ВВП, растут цены на нефть, растет и коррупция», *член правления фонда «Открытая экономика» Константин Киселев.*

Исследование ИНДЕМ-2005

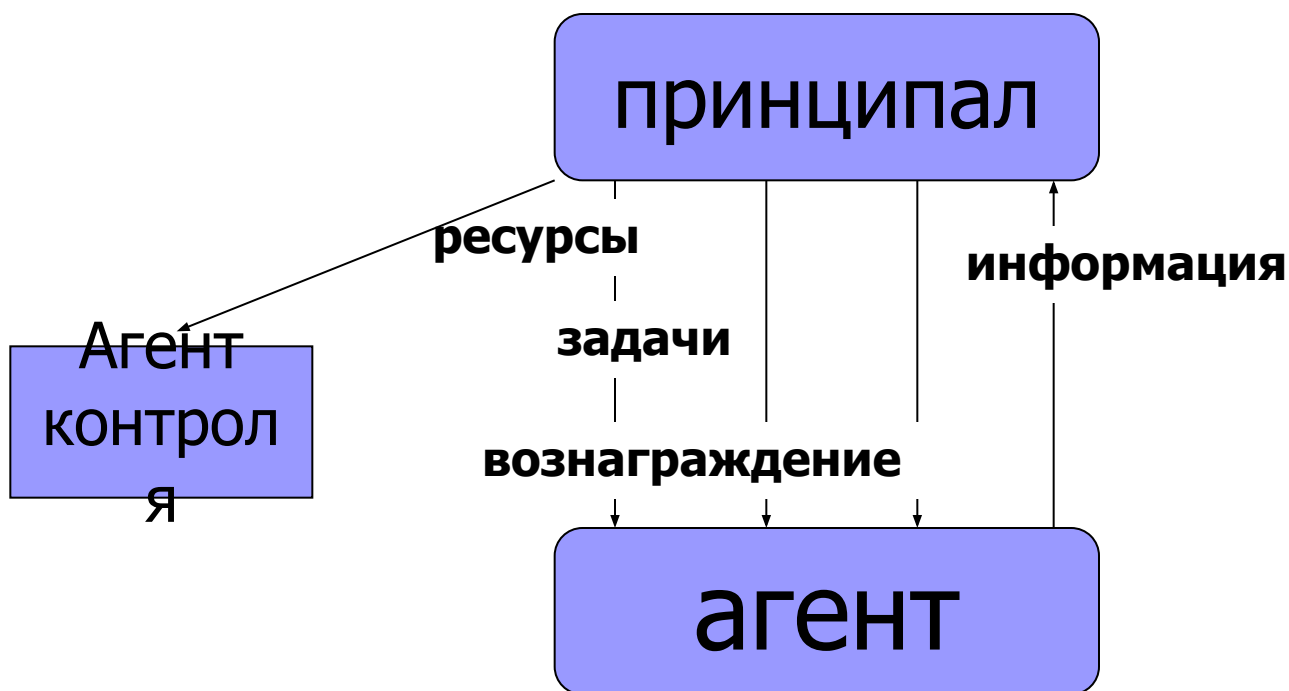
Доля на рынке



Распределение коррупции



Причины коррупции



Реплики для размышления

Хантингтон С.

Для экономического роста хуже, чем общество с негибкой, сверхцентрализованной нечестной бюрократией, может быть только общество с негибкой, сверхцентрализованной честной бюрократией

А. Платонов «ГОРОД ГРАДОВ. Заметки командированного»

Волокита есть умственное коллективное вырабатывание социальной истины, а не порок.

Коррупция: pro et contra

- Симптом болезни
- Смазка бюрократических колес
- Психологический аспект
- Бюрократизация
- Инвестиции
- Экономический рост
- Государственные расходы
- Международная торговля
- Размер теневой экономики
- Политические права, демократия

Ненависть к нашей государственной системе, которая ставит людей в такие обстоятельства	32,5 1,4
Ничего не чувствовал, уже привык	24,1
Ненависть ко всей коррумпированной власти	14,5
Удовлетворение тем, что удалось чиновника заставить работать на себя	12,8
Удовлетворение собой, своим умением решать свои проблемы	11,7
Унижение	11,2
Ненависть к чиновнику	11,2
Опустошенность	7,9
Стыд	7,1
Презрение к себе	3,4
Опасение, что об этом узнают мои знакомые и будут меня осуждать	2,2
Страх, что могут схватить за руку	1,4



Модели коррупции

- Европейская
- Азиатская
- Африканская
- Латиноамериканская



Антикоррупционные стратегии

- Сознательная пассивность
- Стратегия «войны»
- Стратегия системного устранения причин
- Смешанная стратегия

Условия коррупции

Желание/вынуждение
чиновника взять
взятку

+

Желание/вынуждение
гражданина дать
взятку

+

Возможность
коррупционной
сделки

Субъективные
условия

=

коррупция

Объективные
условия

Конфликт интересов

Статья 19 ФЗ «О государственной гражданской службе» N 79-ФЗ от 27 июля 2004 года

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами <...> общества.

Я- бюрократ



Ты БЮРОКРАТ?? УЖАС! ВСЕ БЮРОКРАТЫ — ЧИНУШИ,
ВОЛОКИТЧИКИ, КАЗНОКРАДЫ, ВЗЯТОЧНИКИ,
ХАМЬ/...



ТОЛЬКО ТЕ, КТО БОЛЕН
БЮРОКРАТИЗМОМ.
ЭТО ПРОФЕССИО-
НАЛЬНАЯ БОЛЕЗНЬ
БЮРОКРАТОВ.



ТИПА
ПТИЧЬЕГО
ГРИППА?



ОПАСНЕЕ!

А КАКИЕ
СИМПТОМЫ?

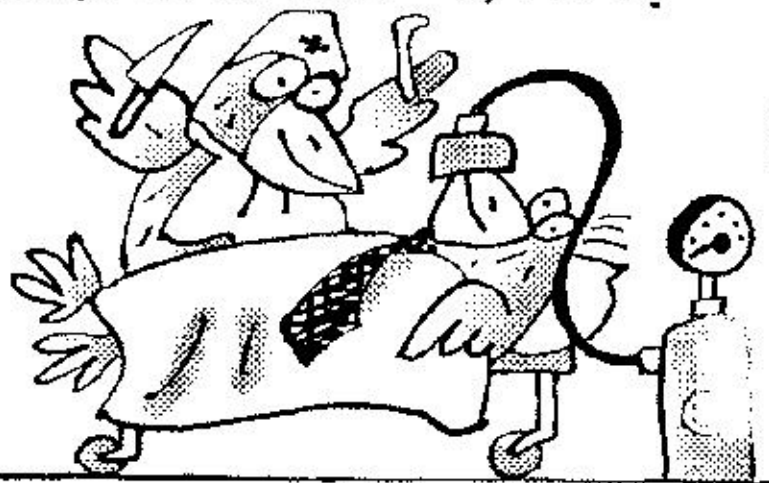


СЛЕПОТА
И
ГЛУХОТА...





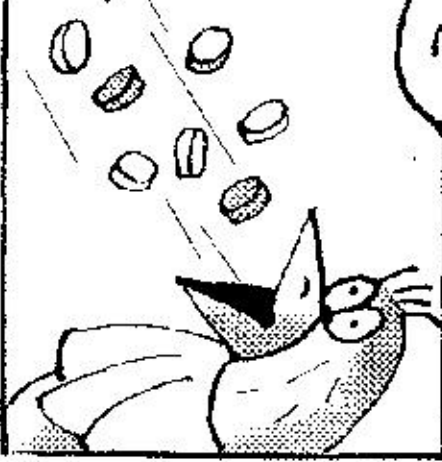
ХИРУРГИЧЕСКИМ ПУТЕМ?



НЕ ПОМОЖЕТ!



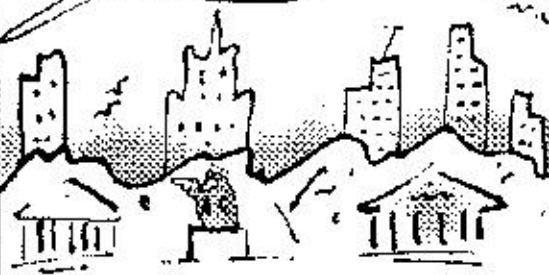
ТАБЛЕТКАМИ?



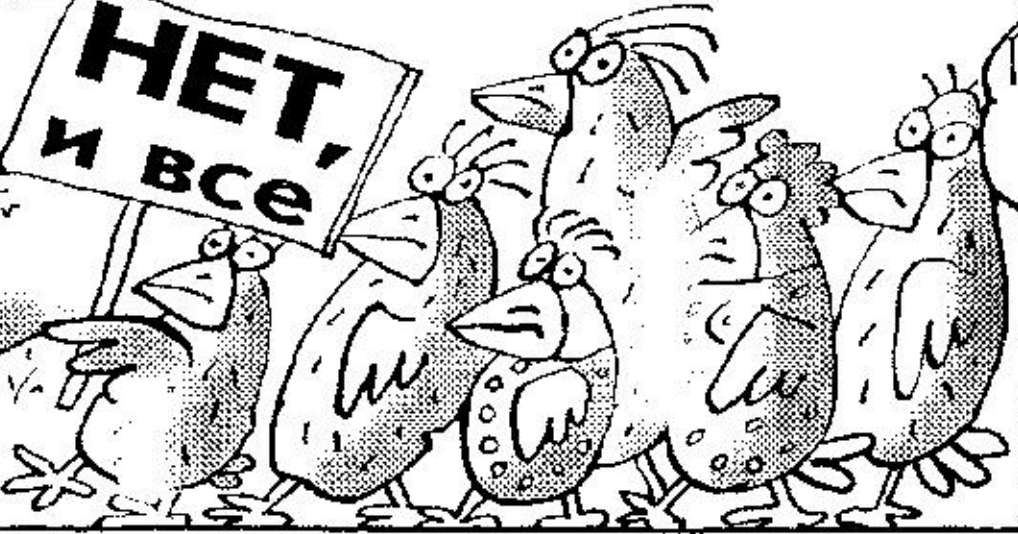
КАК МЕРТВОВОМУ ПРИПАРКИ



А НАРОДНЫМИ СРЕДСТВАМИ?



НЕТ,
И ВСЕ!



ПОЛЕЗНО,
НО НЕДОСТАТОЧНО!



ЛЕЧАТ НОВЫЕ
ПРИНЦИПЫ

ПОСТРОЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ, ТО ЕСТЬ
БЮРОКРАТИИ



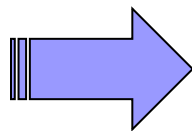
Противодействие коррупции

Этическое
регулирувани
е

Зар. плата

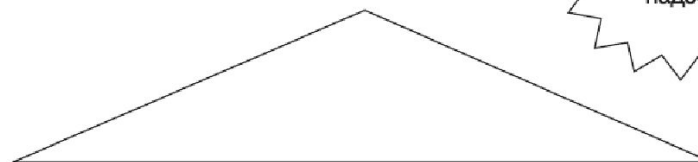
Подотчетност
ь

Реинжиниринг



Этическая
инфраструктура

Общественный
надзор



Законодательство	Механизмы отчетности
Кодексы поведения	Профессиональная социализация
Координирующие органы	Условия государственной службы

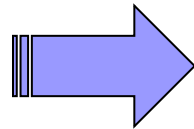
Противодействие коррупции

Этическое
регулирувани
е

Зар. плата

Подотчетност
ь

Реинжиниринг



- Опосредованное воздействие
- + результаты только при комплексности
- Оплата по результатам

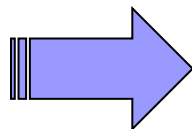
Противодействие коррупции

Этическое
регулирувани
е

Зар. плата

Подотчетност
ь

Реинжиниринг



- Обязательная открытость
- Электронное правительство
- Гражданское общество
- СМИ, «посредники»

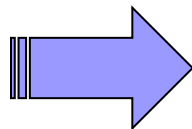
Противодействие коррупции

Этическое
регулирувани
е

Зар. плата

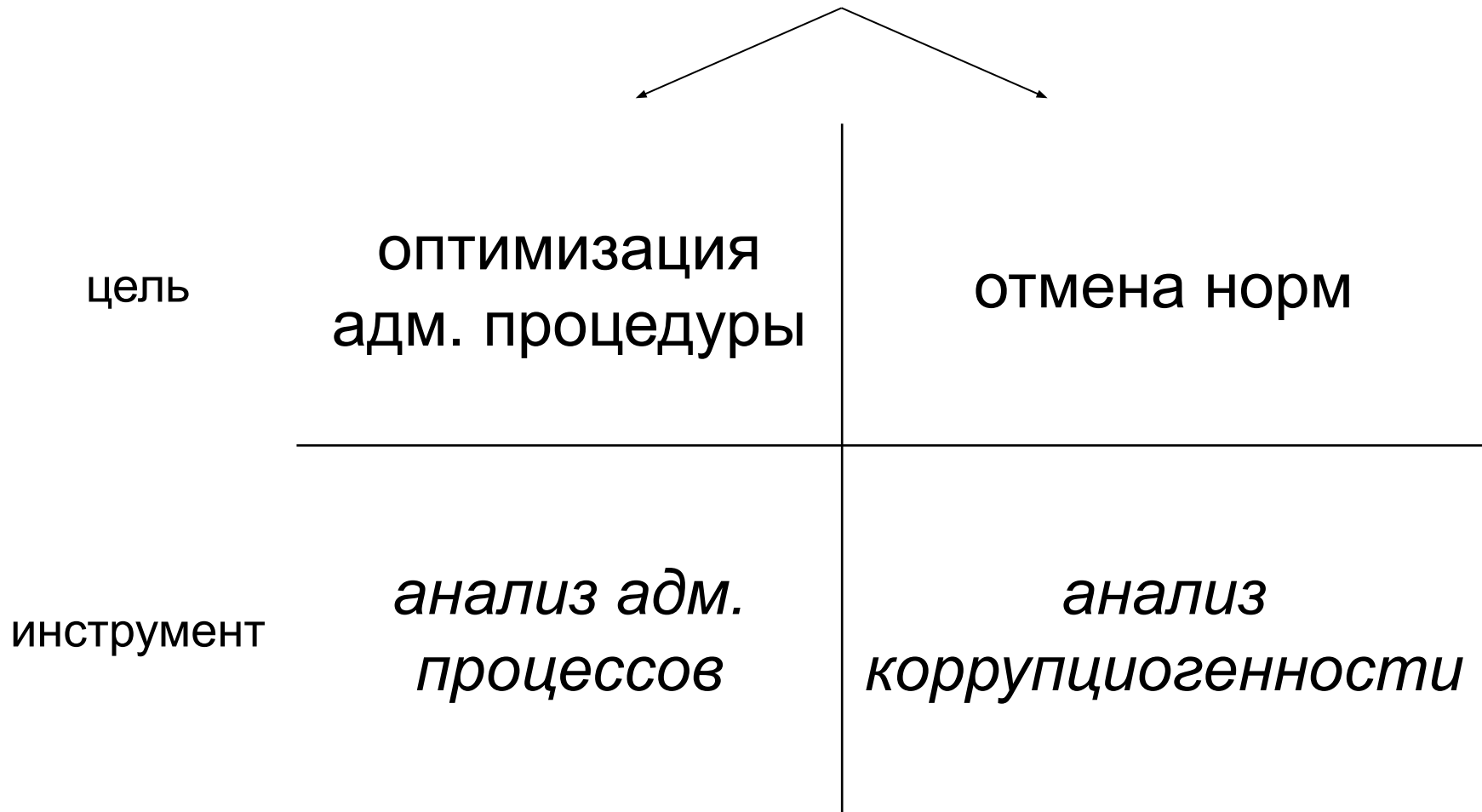
Подотчетност
ь

Реинжиниринг

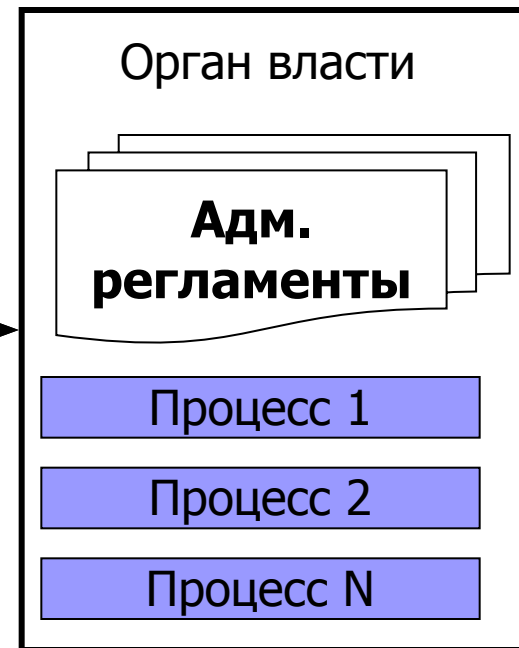
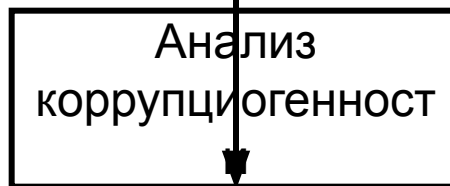
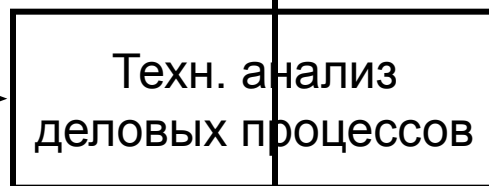


- Дебюрократизация
- Дублирование
- Сокращение численности
- Эффективный контроль

Технологии противодействия



Оптимизация процессов



Коррупциогенность

способность правовых норм устанавливать такие рамки взаимоотношений между агентами, которые повышают вероятность их вступления в коррупционные отношения.

Типология

Коррупциогенные
нормы

```
graph TD; A[Коррупциогенные нормы] --> B[Административные барьеры];
```

Административные
барьеры

Проявления административных барьеров

- Бегают не данные, а граждане...

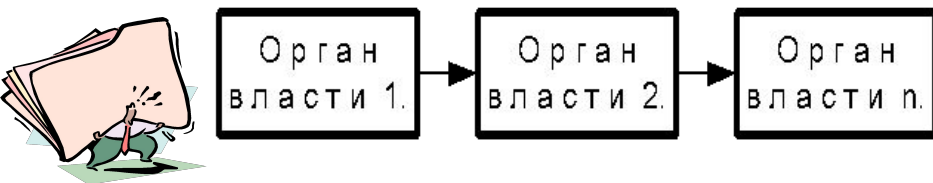


- Длинные сроки предоставления документов и короткие сроки их действия, а не наоборот

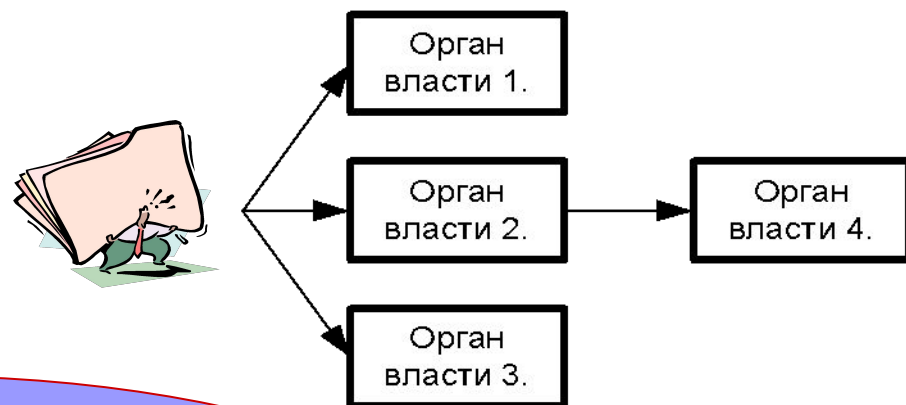


Процедура предоставления услуг

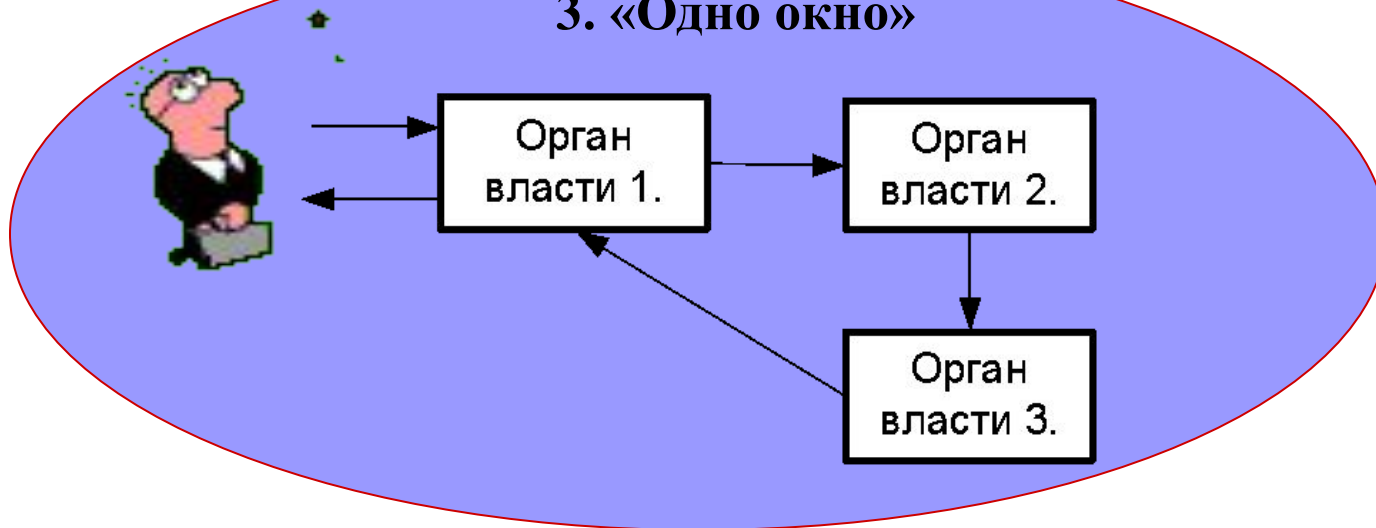
1. «Последовательная волокита»



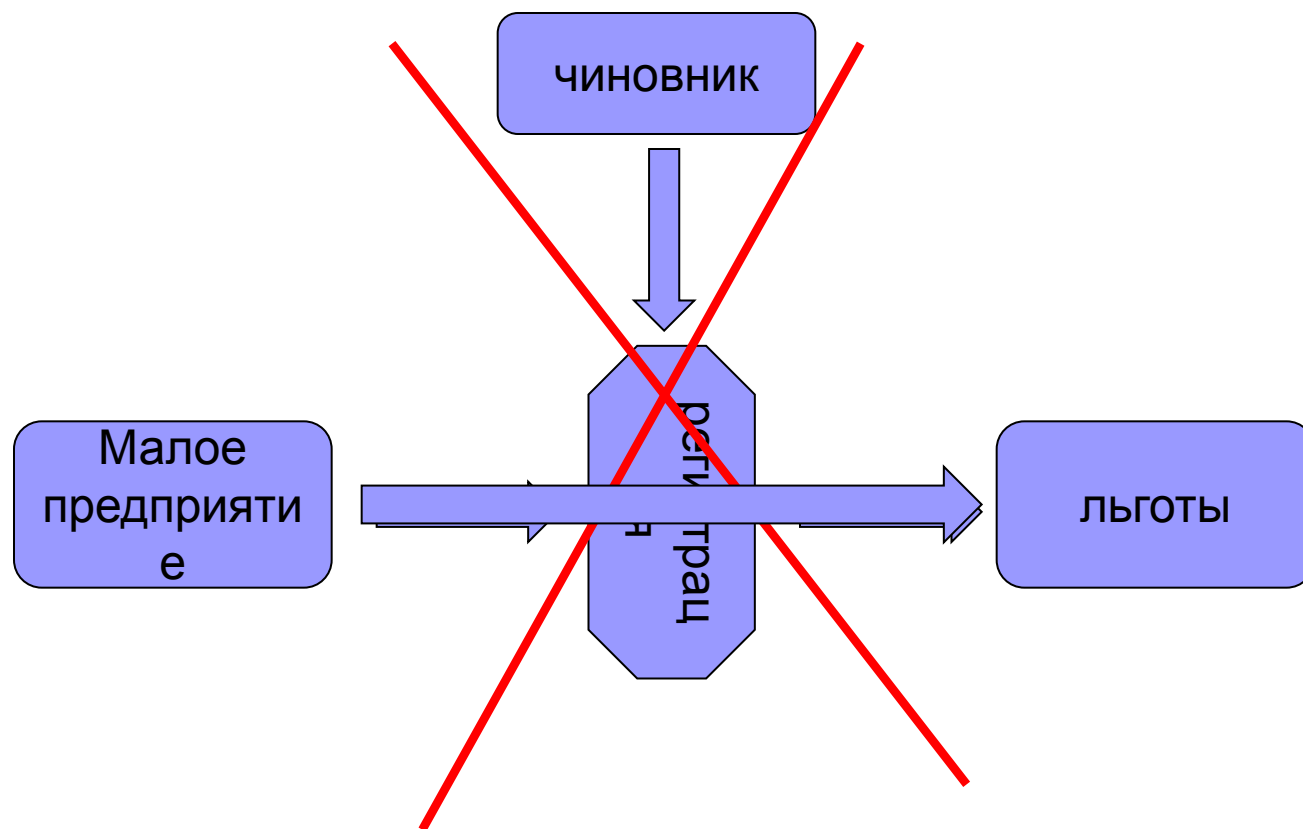
2. «Параллельная волокита»



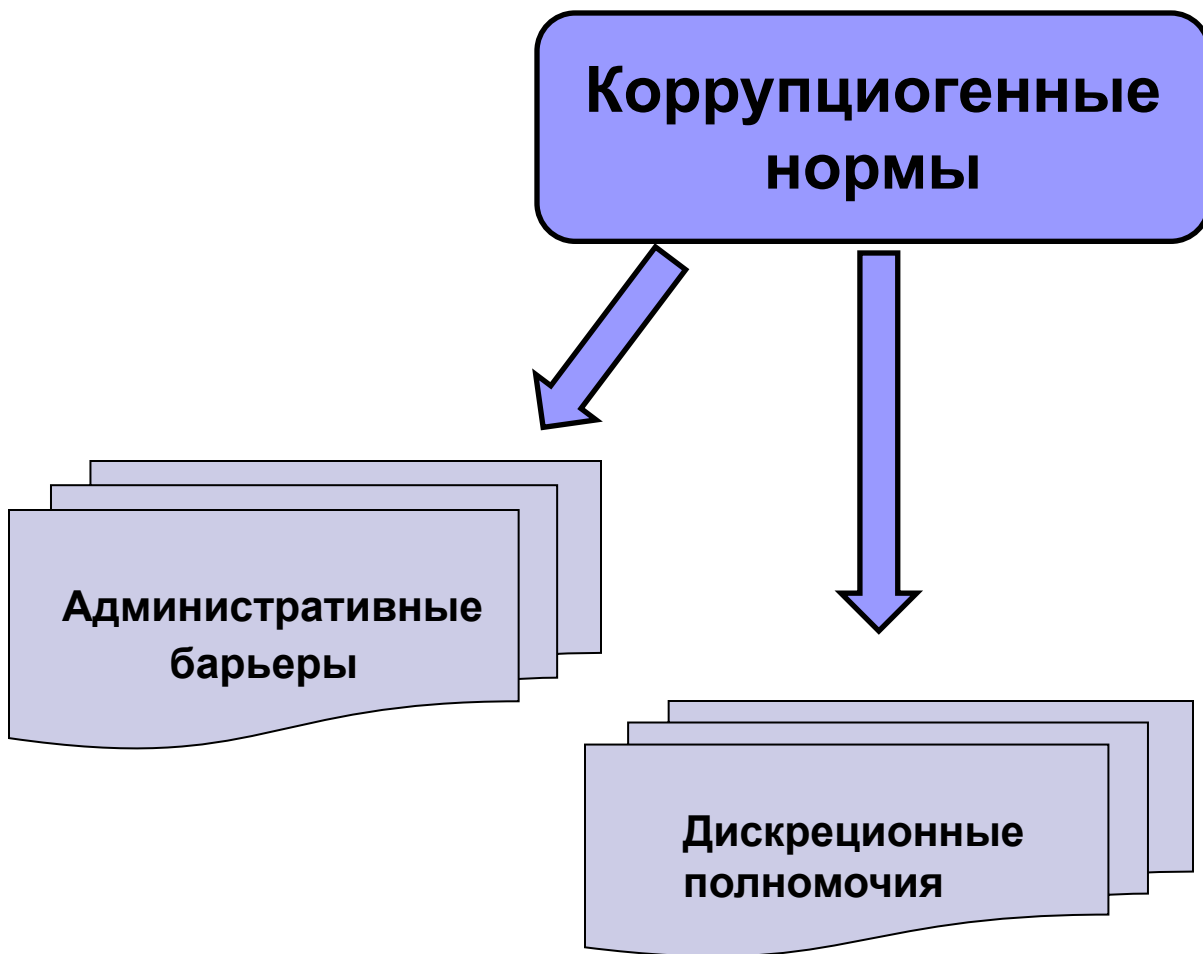
3. «Одно окно»



Административные барьеры



Типология

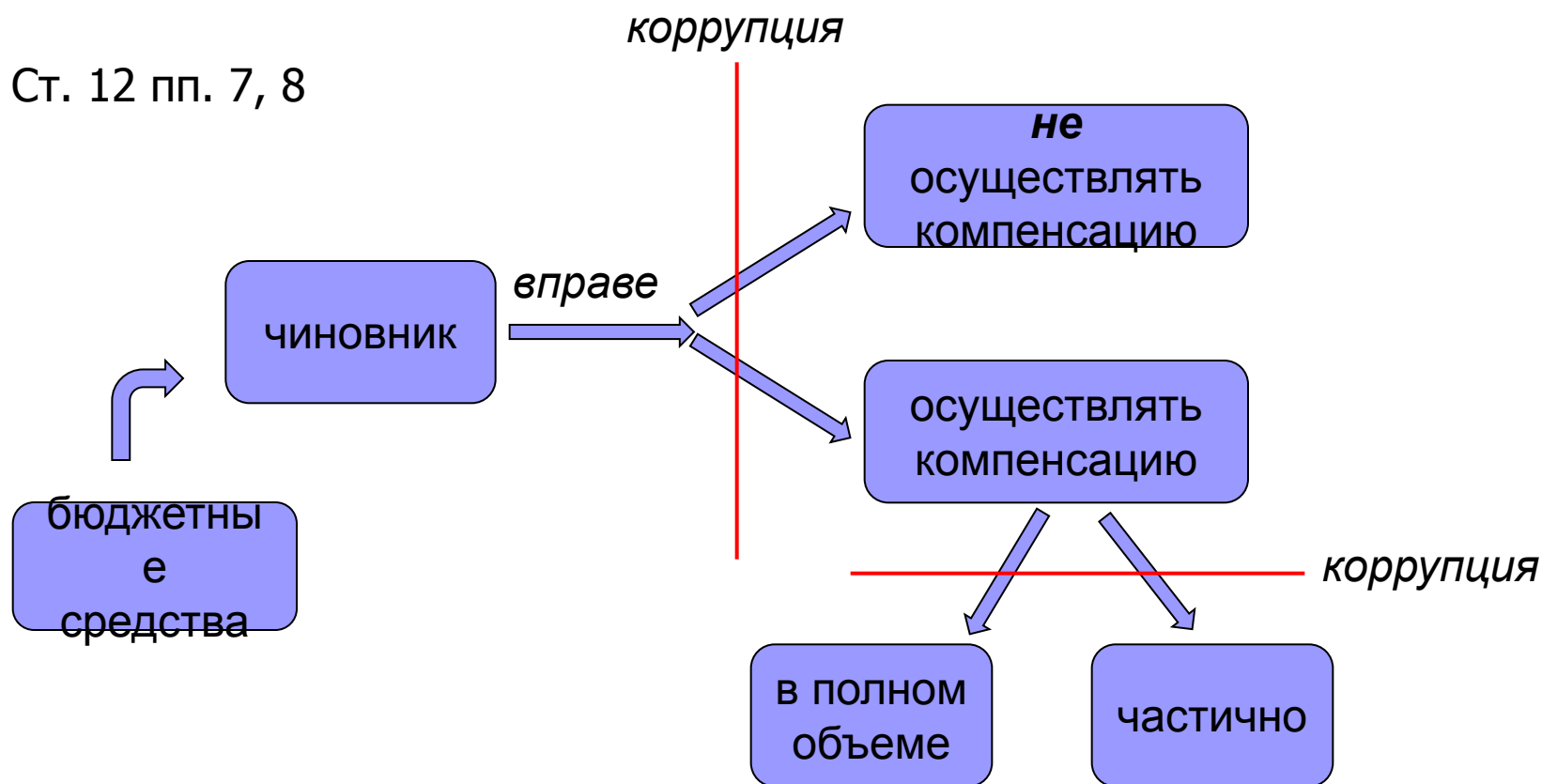


Дискреционные полномочия

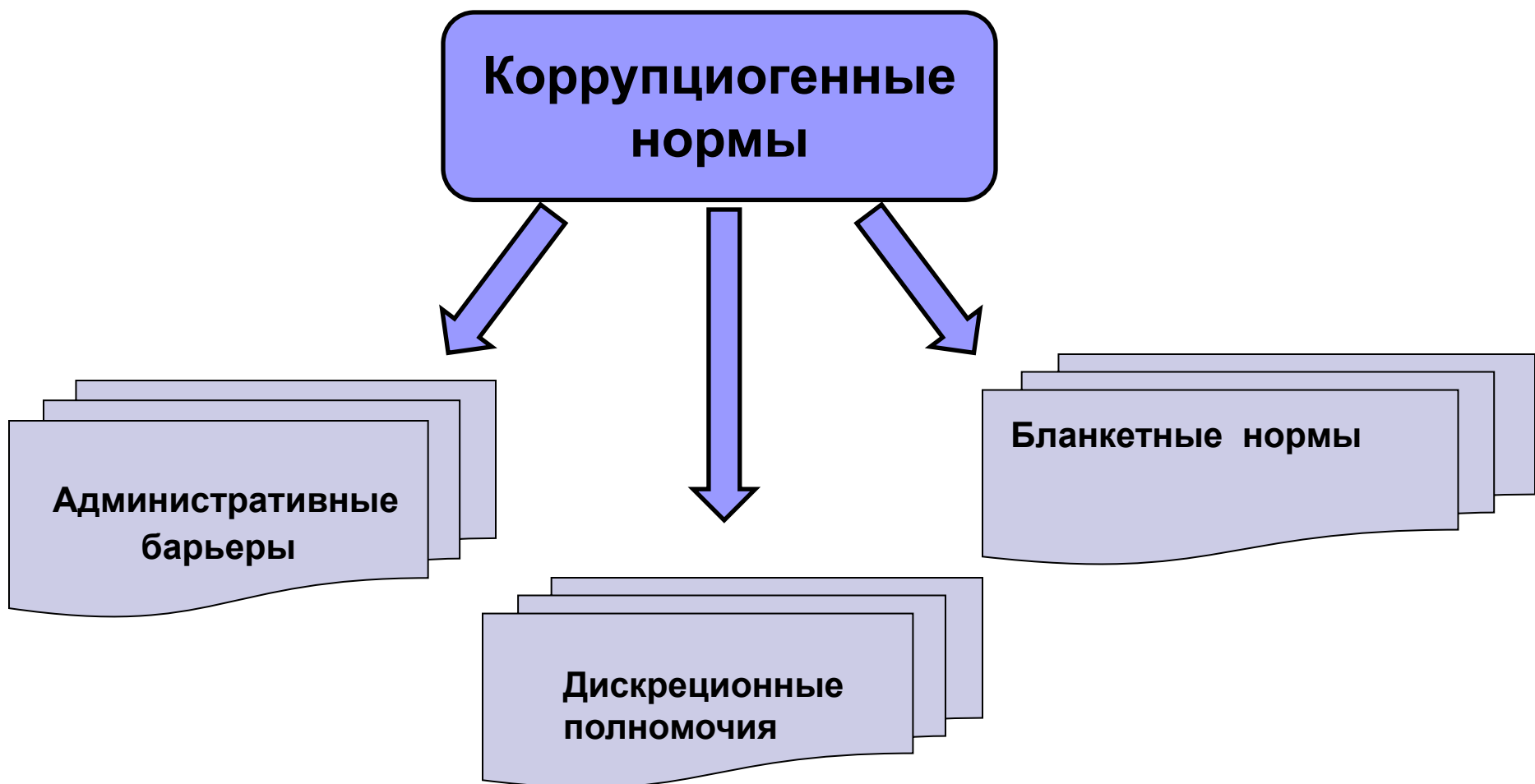
1. «Институциональный» конфликт интересов
2. Отсутствие четких критериев принятия решений для рутинных процессов
3. Отсутствие четкой процедуры взаимодействия
4. Наличие «вилок»

Дискреционные полномочия

Ст. 12 пп. 7, 8



Типология





Спасибо за
внимание!