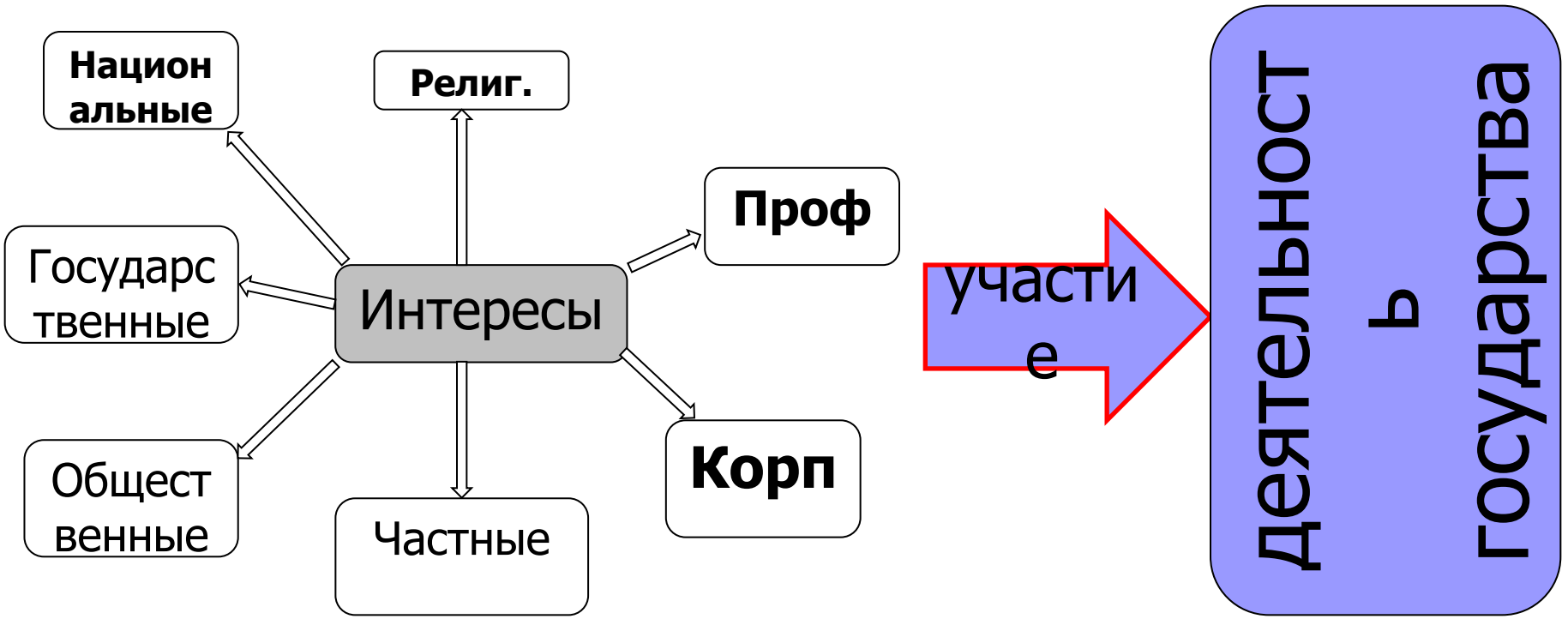
Лоббизм

Владимир В. Солодов

План лекции:

- Функциональное и политическое представительство интересов
- Понятия «лобби» и «лоббизм»
- Формы, методы и ресурсы лоббизма
- Зарубежный опыт регулирования лоббизма
- Лоббизм в России
- Корпоративизм

Интересы


Национальные
Религ.
Проф
Государственные
Интересы
участие
деятельность государства
Общественные
Частные
Корп

Участие граждан

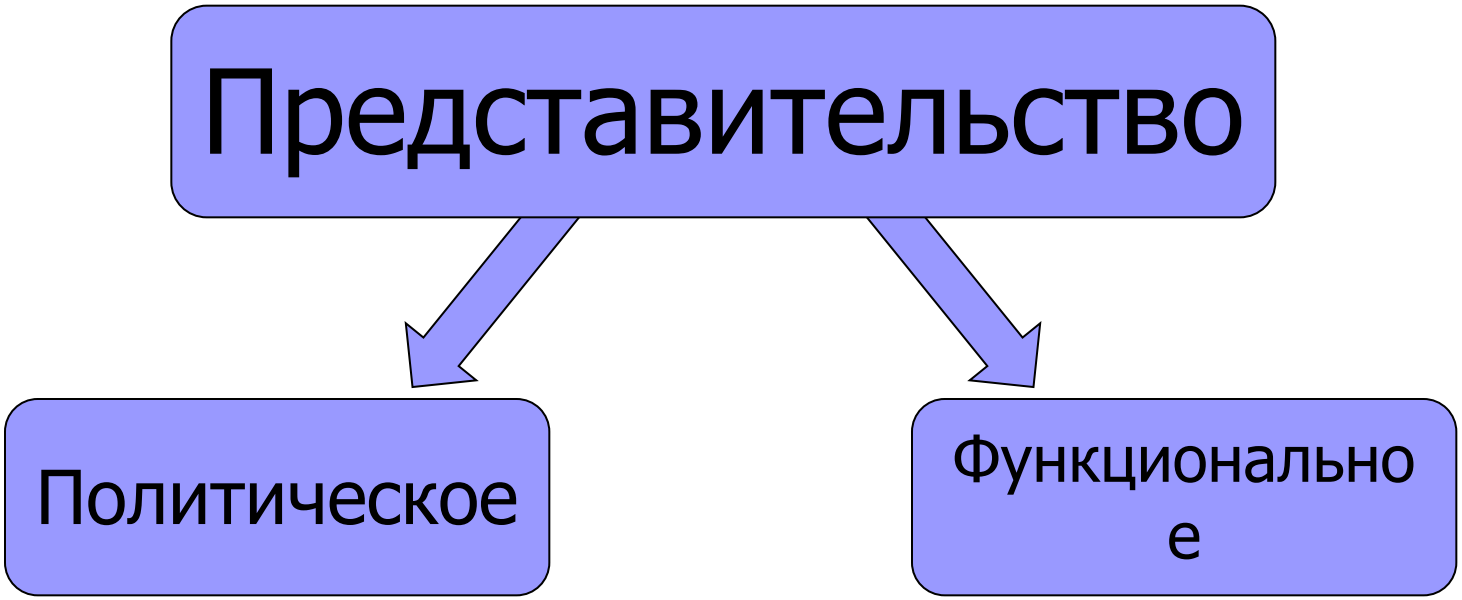
- Коррекция государственных решений
- Стабильность развития общества
- Баланс интересов
- Гарантия от «приватизации» государства бюрократией

Участие граждан

Дж. Милль «Политическая демократия»

- Постоянное переизбрание чиновников
- Сокращение срока полномочий
- Подотчетность, жесткий контроль

Система представительства



Формы функ представительства

- Патронажные связи

  клиентела
- Клановые связи

  клан, клика
- Корпоративные связи

  формальные отношения
- Основанные на плюрализме

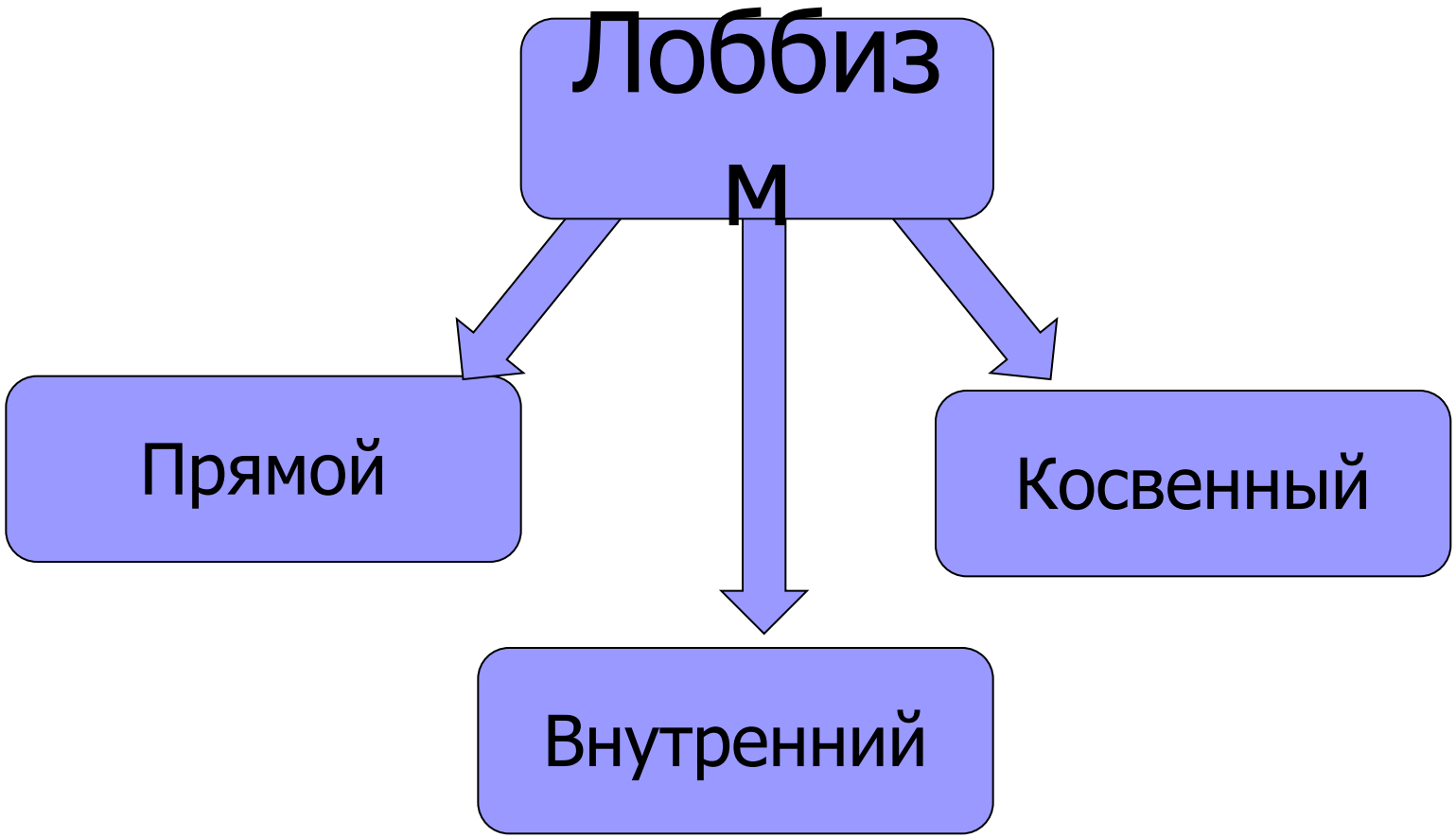
  «политический рынок»

Лоббизм

- что? — деятельность
- кто? — отдельных лиц или группировок
- к кому? — в отношении органов государственной власти

- зачем? — с целью оказания влияния
- для кого? — от имени и в интересах конкретного клиента
- на что? — на разработку, принятие и осуществление законодательных актов и административных решений.

Формы лоббизма

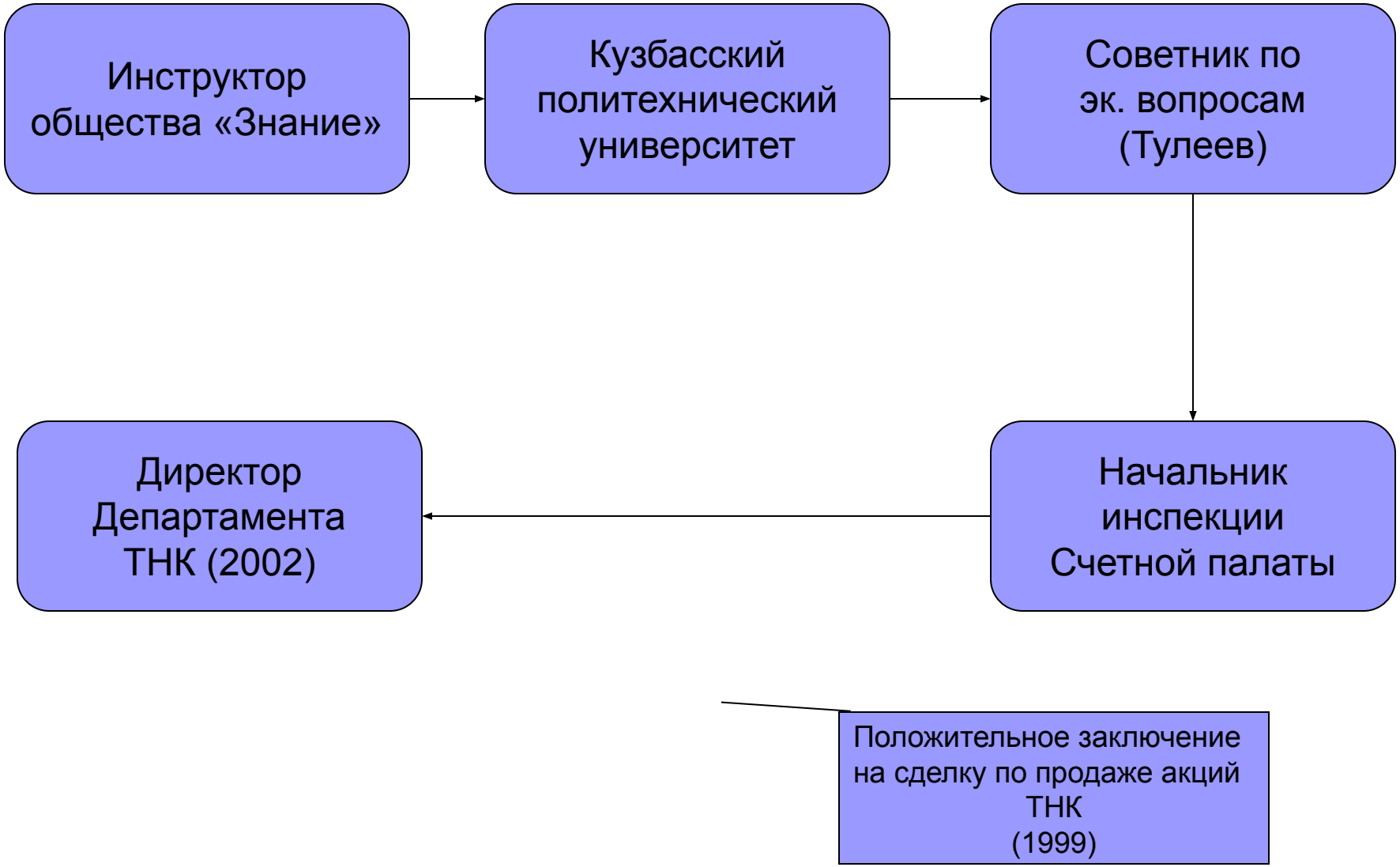


Пример лоббизма

Негативные последствия

- Снижается уровень конкурентности рынков и вносятся серьезные искажения в структуру получения прибыли.
- Возникает взаимосвязь между чиновником и коммерческой структурой, которая приводит к тому, что менеджмент компании формируется с учетом его интересов.
- Конкурирующие концерны могут нести издержки на осуществление лоббистской деятельности.
- Растет уязвимость малого и среднего бизнеса, не имеющего достаточных мощностей для лоббирования на высоком

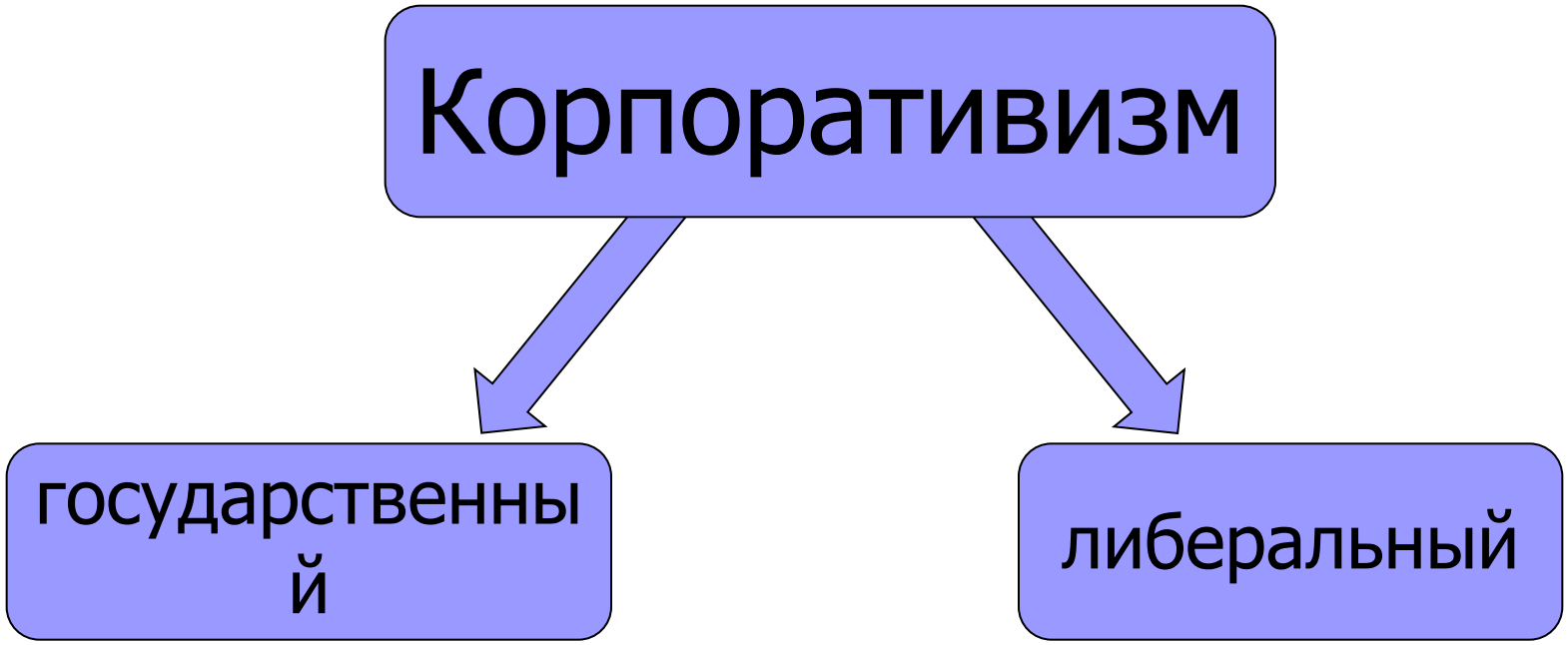
Карьера С.В. Буркова



Корпоративизм

- Корпоративизм – институциональная система, в которой публичная политика вырабатывается посредством взаимодействия между гос. элитами и ограниченным кругом корпораций.

Корпоративизм



Жесткость, принудительность, разрешительный характер. Латинская Америка

Добровольность участия, равенство сторон. Швеция, Австрия

Коррупция

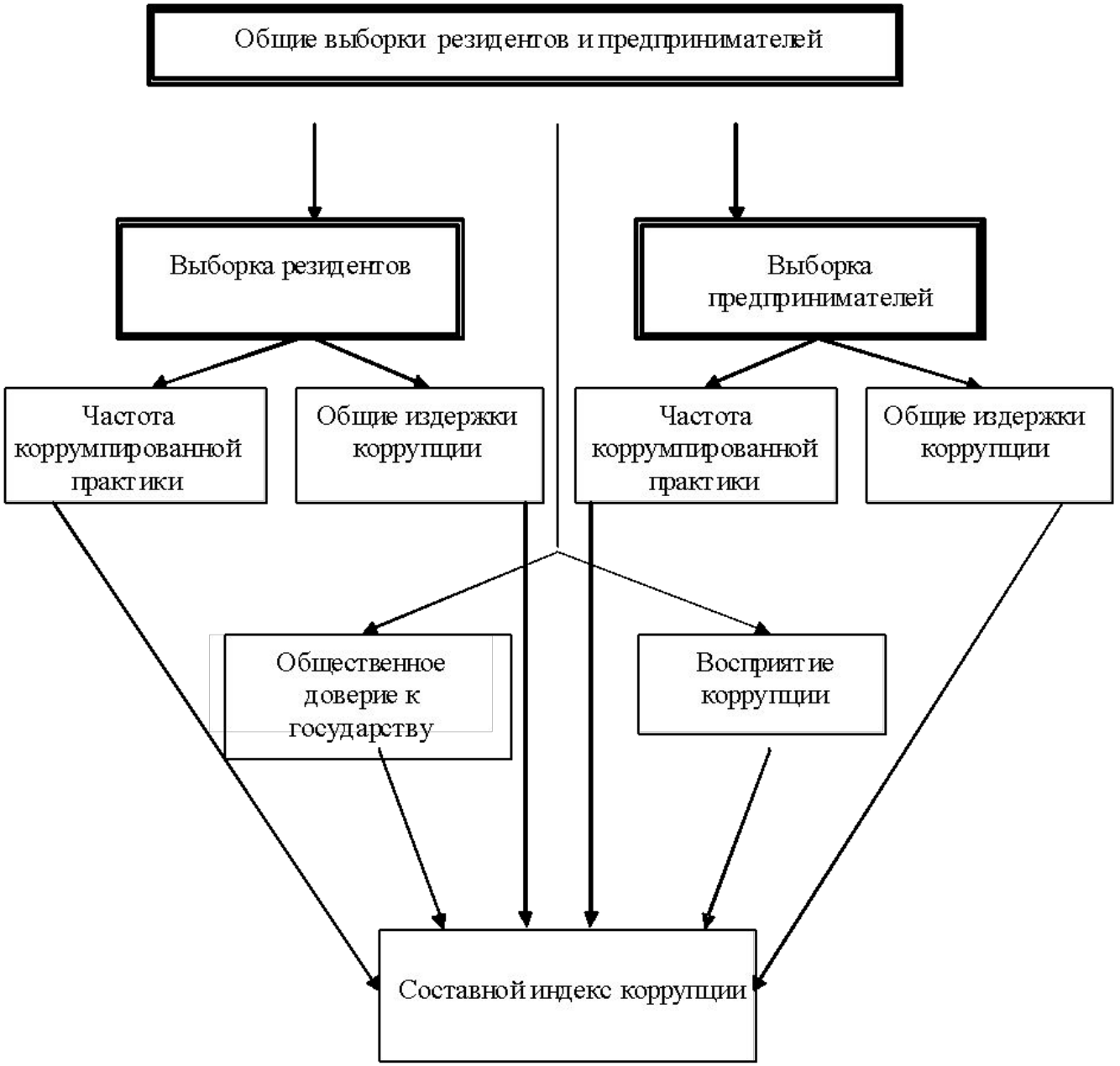
История

Как невозможно не попробовать на вкус меда или отравы, если они находятся у тебя на кончике языка, так же для правительственного чиновника невозможно не откусить хотя бы немного от царских доходов. Как о рыбе, плывущей под водой, нельзя сказать, что она пьет воду, так о правительственном чиновнике нельзя сказать, что он берет себе деньги.

Каутилья, книга «Арташастра» 4 в. до н.э.

Индекс восприятия коррупции (CPI)

Индекс Восприятия Коррупции является «опросом опросов», отражающим восприятие положения дел с коррупцией в отдельных странах бизнесменами и аналитиками, как зарубежными, так и представляющими сами страны.


Общие выборки резидентов и предпринимателей
Выборка резидентов
Выборка предпринимателей
Частота коррумпированной практики
Общие издержки коррупции
Частота коррумпированной практики
Общие издержки коррупции
Общественное доверие к государству
Восприятие коррупции
Составной индекс коррупции

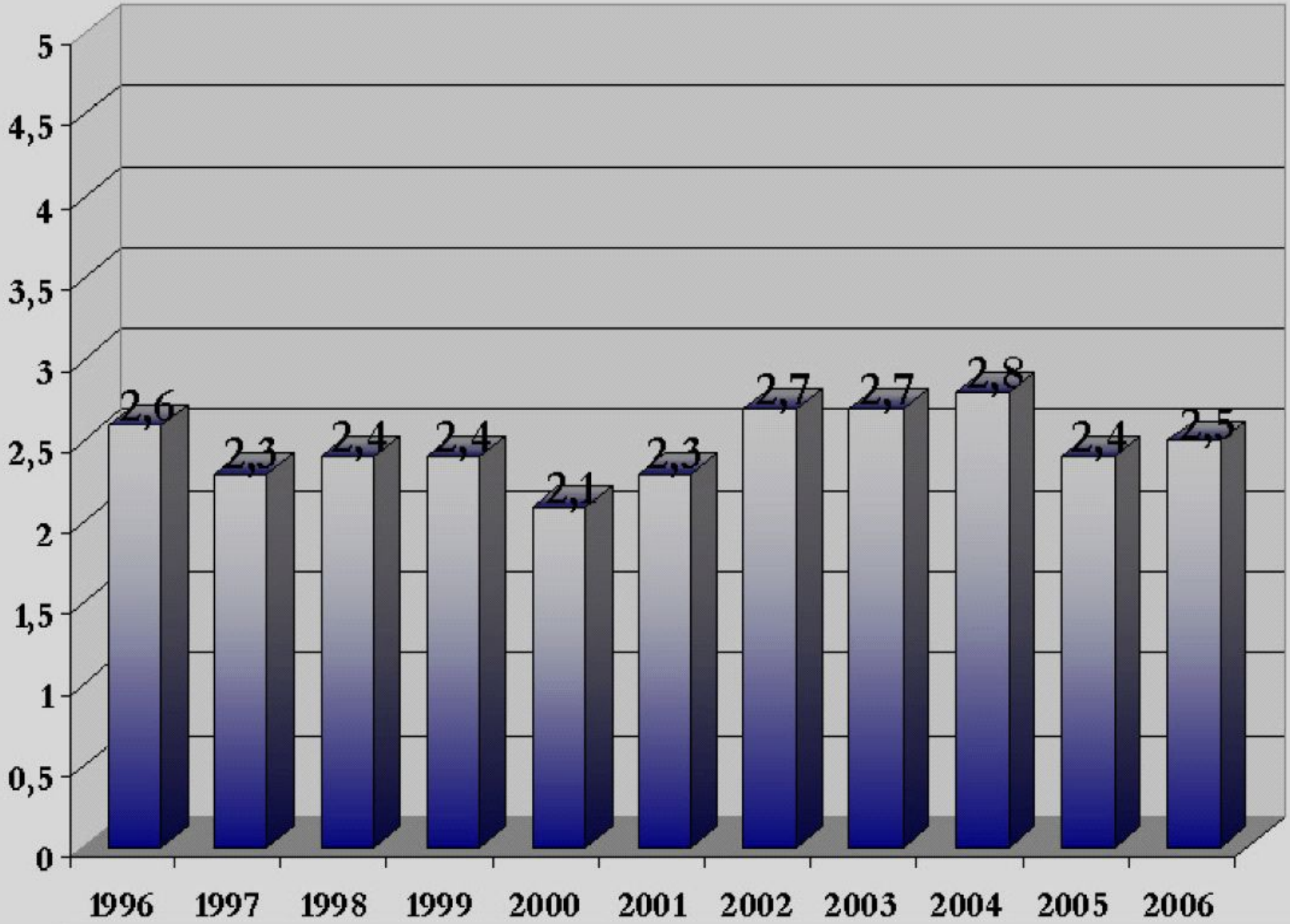
Ранг страны	Страна / территория	Балл ИВК 2006*
	Гамбия	2.5
	Гайана	2.5
	Гондурас	2.5
	Непал	2.5
	Филиппины	2.5
	Россия	**2.5**
	Руанда	2.5
	Свазиленд	2.5
130	Азербайджан	2.4
	Бурунди	2.4
	Центрально-Африканская Республика	2.4
	Эфиопия	2.4
	Индонезия	2.4
	Папуа – Новая Гвинея	2.4
	Того	2.4
	Зимбабве	2.4
138	Камерун	2.3
	Эквадор	2.3
	Нигер	2.3
	Венесуэла	2.3
142	Ангола	2.2
	Республика Конго	2.2
	Кения	2.2
	Киргизстан	2.2
	Нигерия	2.2
	Пакистан	2.2
	Сьерра-Леоне	2.2
	Таджикистан	2.2
	Туркменистан	2.2
151	Белоруссия	2.1
	Камбоджа	2.1
	Кот-д'Ивуар	2.1
	Экваториальная Гвинея	2.1
	Узбекистан	2.1
156	Бангладеш	2.0
	Чад	2.0
	Демократическая Республика Конго	2.0
	Судан	2.0
160	Гвинея	1.9
	Ирак	1.9
	Мьянма	1.9
163	Гаити	1.8

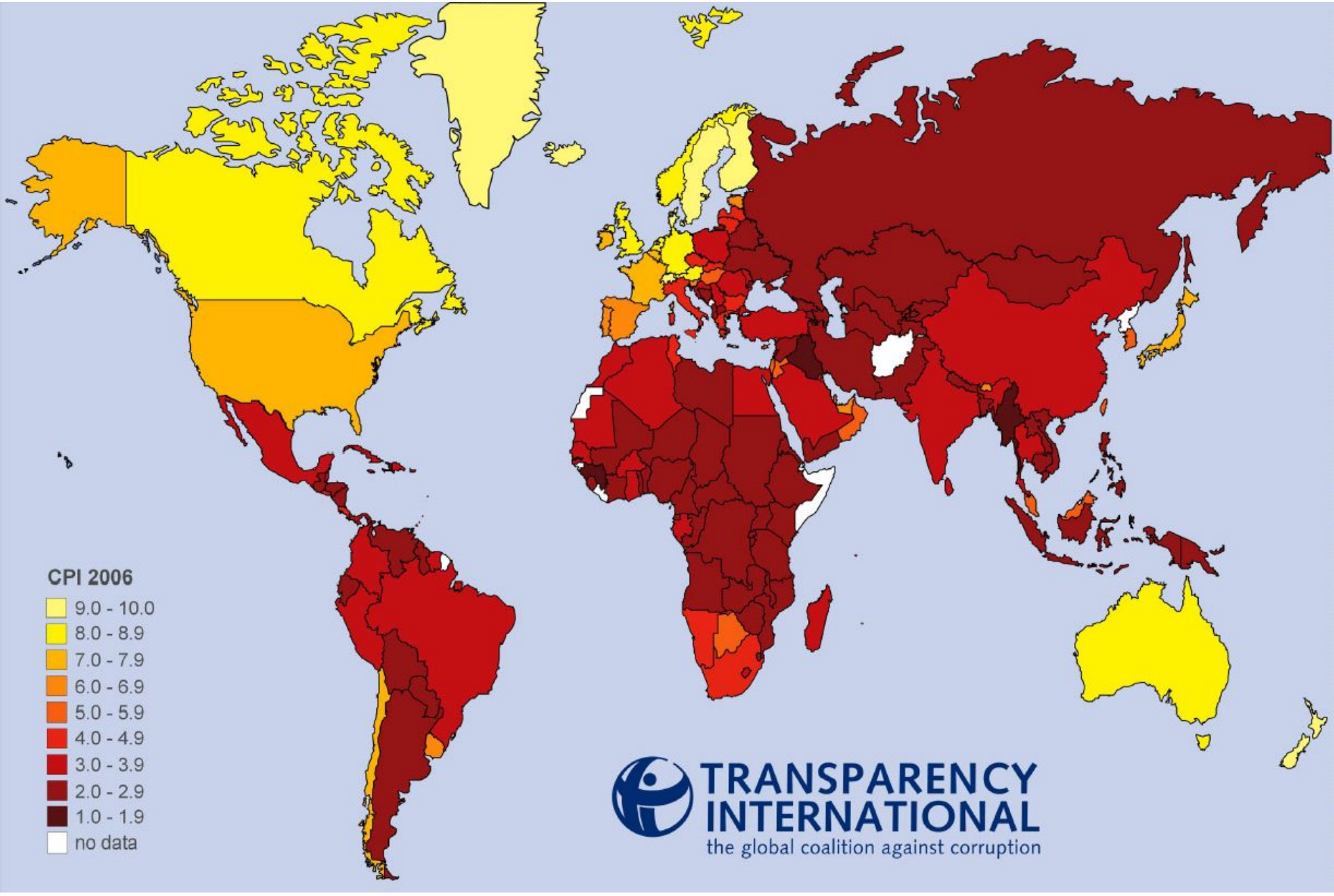
1	Финляндия	9.6
	Исландия	9.6
	Новая Зеландия	9.6
4	Дания	9.5
5	Сингапур	9.4
6	Швеция	9.2
7	Швейцария	9.1
8	Норвегия	8.8
9	Австралия	8.7
	Нидерланды	8.7
11	Австрия	8.6
	Люксембург	8.6
	Великобритания	8.6
14	Канада	8.5
15	Гонконг	8.3
16	Германия	8.0
17	Япония	7.6
18	Франция	7.4
	Ирландия	7.4
20	Бельгия	7.3
	Чили	7.3
	США	7.3
23	Испания	6.8
24	[illegible]	6.7
	Эстония	6.7
26	[illegible]	6.6
	Португалия	6.6

46	Чехия	4.8
	Кувейт	4.8
	Литва	4.8
49	Латвия	4.7
	Словакия	4.7

93	[illegible]	2.9
	Армения	2.9
	Босния и Герцеговина	2.9
	Эритрея	2.9
	Сирия	2.9
	Танзания	2.9
99	Доминиканская [illegible]	2.8
	Грузия	2.8
	[illegible]	2.8
	Монголия	2.8
	[illegible]	2.8
	Украина	2.8

Индекс восприятия коррупции. Россия, 1996 – 2006 годы




CPI 2006
9.0 - 10.0
8.0 - 8.9
7.0 - 7.9
6.0 - 6.9
5.0 - 5.9
4.0 - 4.9
3.0 - 3.9
2.0 - 2.9
1.0 - 1.9
no data
TRANSPARENCY INTERNATIONAL
the global coalition against corruption

Transparency International

«Коррупция является не только главной причиной нищеты, но и препятствием к ее преодолению» Председатель Правления ТИ Питер Айген.

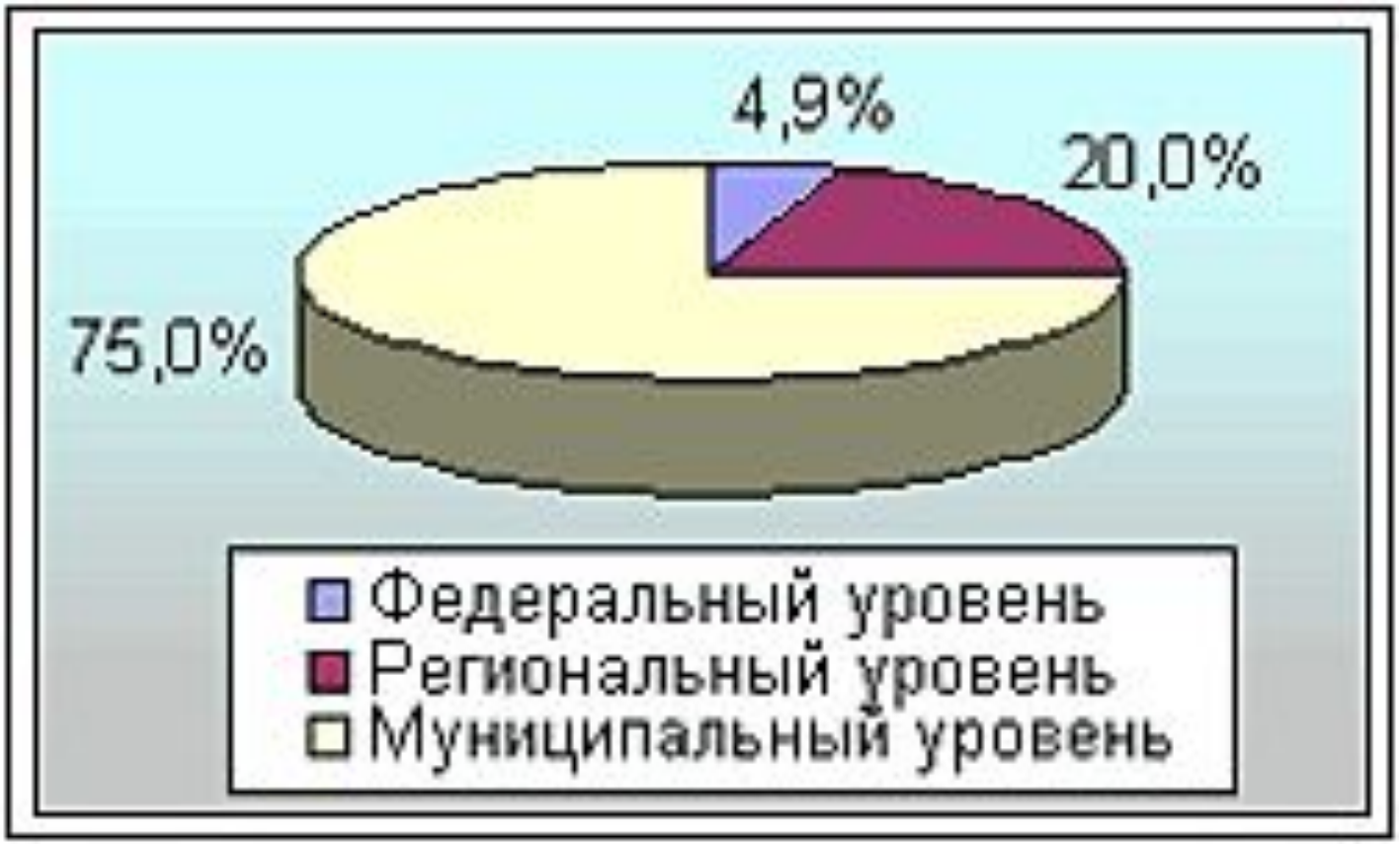
- Порочный круг неэффективности и коррупции
- Благосостояние не является определяющим фактором в достижении успехов в противодействии коррупции

Коррупция в России

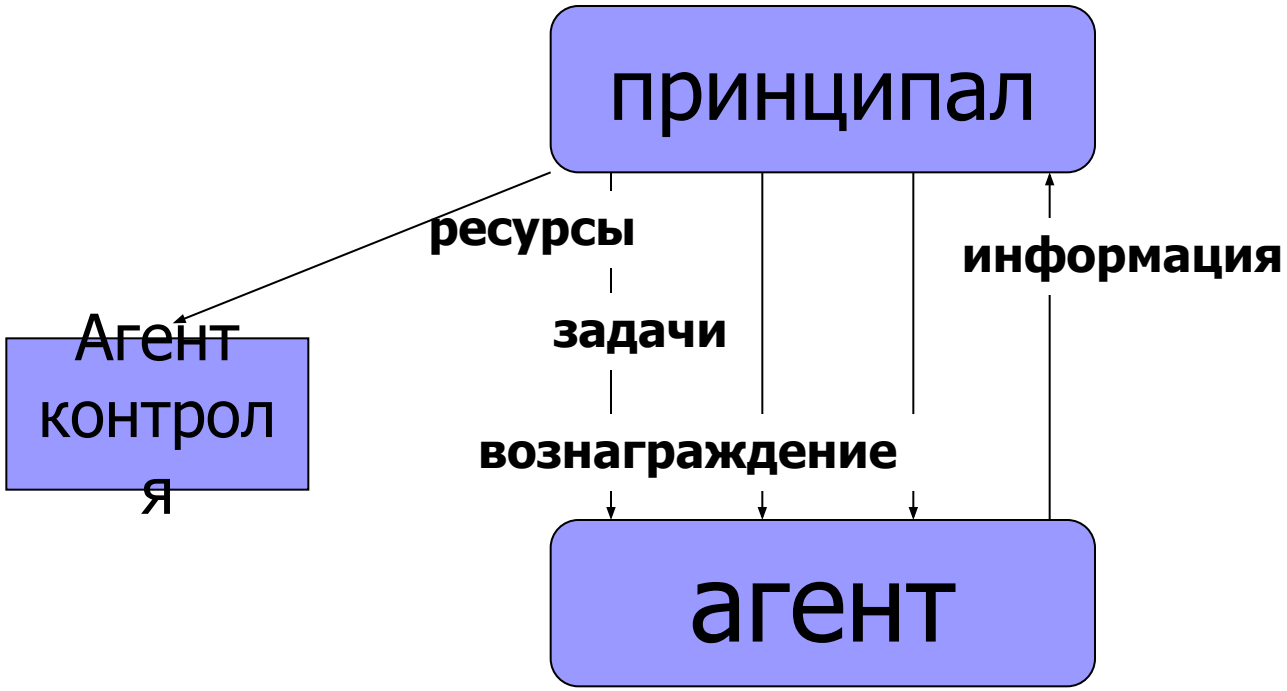
- «Рост коррупции начался еще раньше, просто сейчас мы видим социологическое опоздание», *президент фонда ИНДЕМ Георгий Сатаров*
- «Рост цен на нефть сильно мешает борьбе с коррупцией в тех странах, экономика которых ориентирована прежде всего на добычу сырья председатель», *председатель TI Питер Эйджен*
- «Отрицать, что поборы чиновников и административное давление на бизнес являются основными препятствиями на пути развития экономики – глупо», *вице-премьер Александр Жуков*
- «Растет ВВП, растут цены на нефть, растет и коррупция», *член правления фонда «Открытая экономика» Константин Киселев.*

Исследование ИНДЕМ-2005

Распределение коррупции



Причины коррупции



Реплики для размышления

Хантингтон С.

Для экономического роста хуже, чем общество с негибкой, сверхцентрализованной нечестной бюрократией, может быть только общество с негибкой, сверхцентрализованной честной бюрократией

А. Платонов «ГОРОД ГРАДОВ. Заметки командированного»

Волокита есть умственное коллективное вырабатывание социальной истины, а не порок.

Коррупция: pro et contra

- Симптом болезни
- Смазка бюрократических колес
- Психологический аспект

- Бюрократизация
- Инвестиции
- Экономический рост
- Государственные расходы
- Международная торговля
- Размер теневой экономики
- Политические права, демократия

Ненависть к нашей государственной системе, которая ставит людей в такие обстоятельства	32,5 1,4
Ничего не чувствовал, уже привык	24,1
Ненависть ко всей коррумпированной власти	14,5
Удовлетворение тем, что удалось чиновника заставить работать на себя	12,8
Удовлетворение собой, своим умением решать свои проблемы	11,7
Унижение	11,2
Ненависть к чиновнику	11,2
Опустошенность	7,9
Стыд	7,1
Презрение к себе	3,4
Опасение, что об этом узнают мои знакомые и будут меня осуждать	2,2
Страх, что могут схватить за руку	1,4

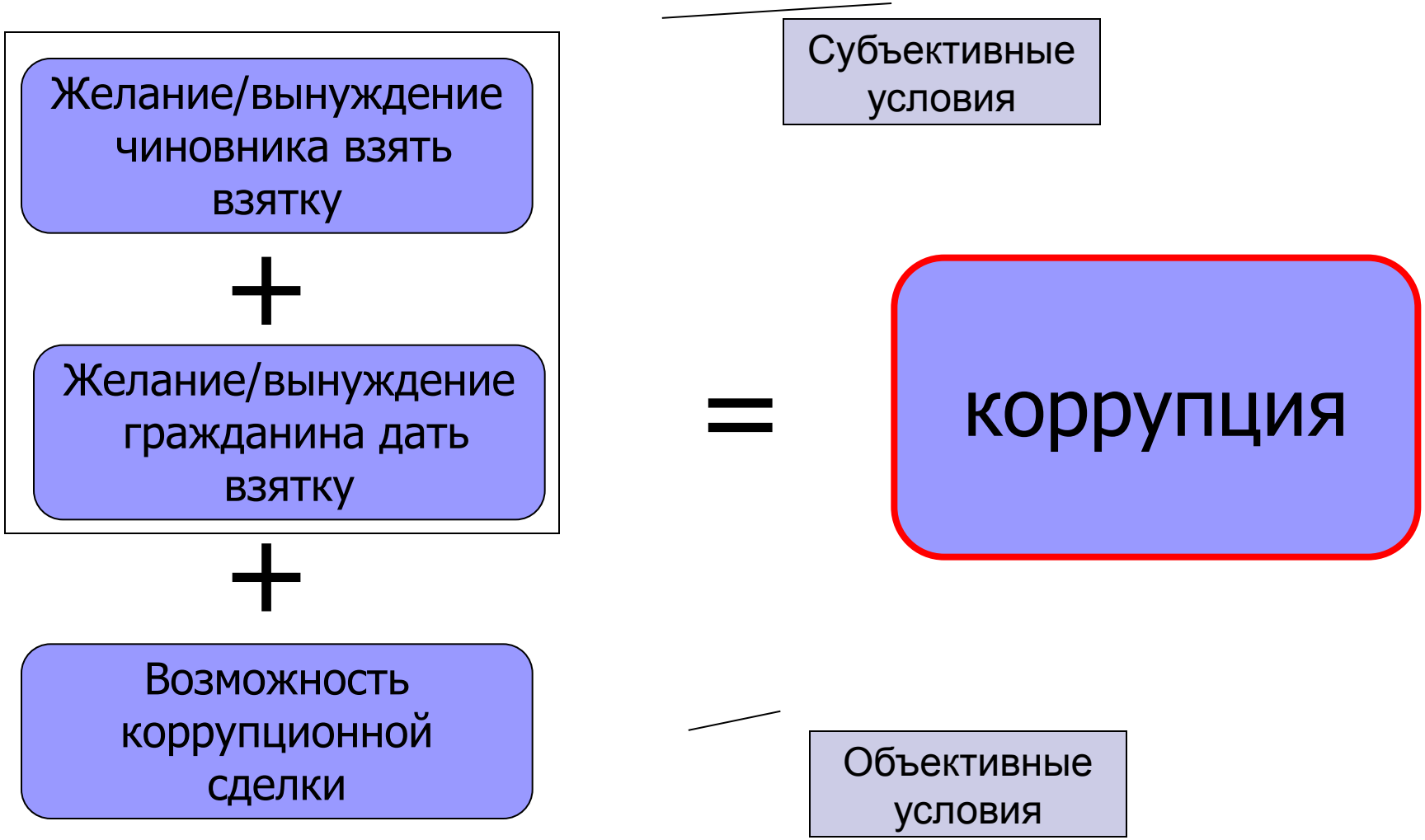
Модели коррупции

- Европейская
- Азиатская
- Африканская
- Латиноамериканская

Антикоррупционные стратегии

- Сознательная пассивность
- Стратегия «войны»
- Стратегия системного устранения причин
- Смешанная стратегия

Условия коррупции



Конфликт интересов

Статья 19 ФЗ «О государственной гражданской службе» N 79-ФЗ от 27 июля 2004 года

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами <…> общества.

Я – бюрократ
Ты бюрократ?? Ужас! Все бюрократы – чинуши, волокитчики, казнокрады, взяточники, хамы!..
КАФЕ
ПТИЧЬЕ МОЛОКО
Только те, кто болен бюрократизмом. Это профессиональная болезнь бюрократов.
Типа птичьего гриппа?
Опаснее!
А какие симптомы?
Слепота и глухота...

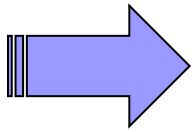
КОШМАРР-Р!
ОНИ НЕ ВИДЯТ НАСУЩНЫХ ПРОБЛЕМ...
...И НЕ СЛЫШАТ ПРОСЬБ И ЖАЛОБ
ЭТА БОЛЕЗНЬ ЗАРАЗНАЯ?
РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ТОЛЬКО В ЗАКРЫТЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ
А ОНА ИЗЛЕЧИМА?
ЛЕЧИТСЯ, НО С ТРУДОМ...

ХИРУРГИЧЕСКИМ ПУТЕМ?
НЕ ПОМОЖЕТ!
ТАБЛЕТКАМИ?
КАК МЕРТВОМУ ПРИПАРКИ
А НАРОДНЫМИ СРЕДСТВАМИ?
НЕТ, И ВСЕ
ПОЛЕЗНО, НО НЕДОСТАТОЧНО!

Лечат новые **принципы** построения государственной службы, то есть бюрократии

Противодействие коррупции

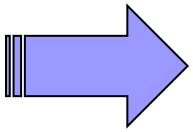
- Этическое регулирование
- Зар. плата
- Подотчетность
- Реинжиниринг



Этическая инфраструктура

Противодействие коррупции

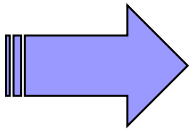
- Этическое регулирование
- Зар. плата
- Подотчетность
- Реинжиниринг



- Опосредованное воздействие
- + результаты только при комплексности
- Оплата по результатам

Противодействие коррупции

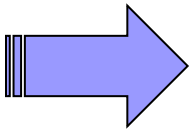
- Этическое регулирование
- Зар. плата
- Подотчетность
- Реинжиниринг



- Обязательная открытость
- Электронное правительство
- Гражданское общество
- СМИ, «посредники»

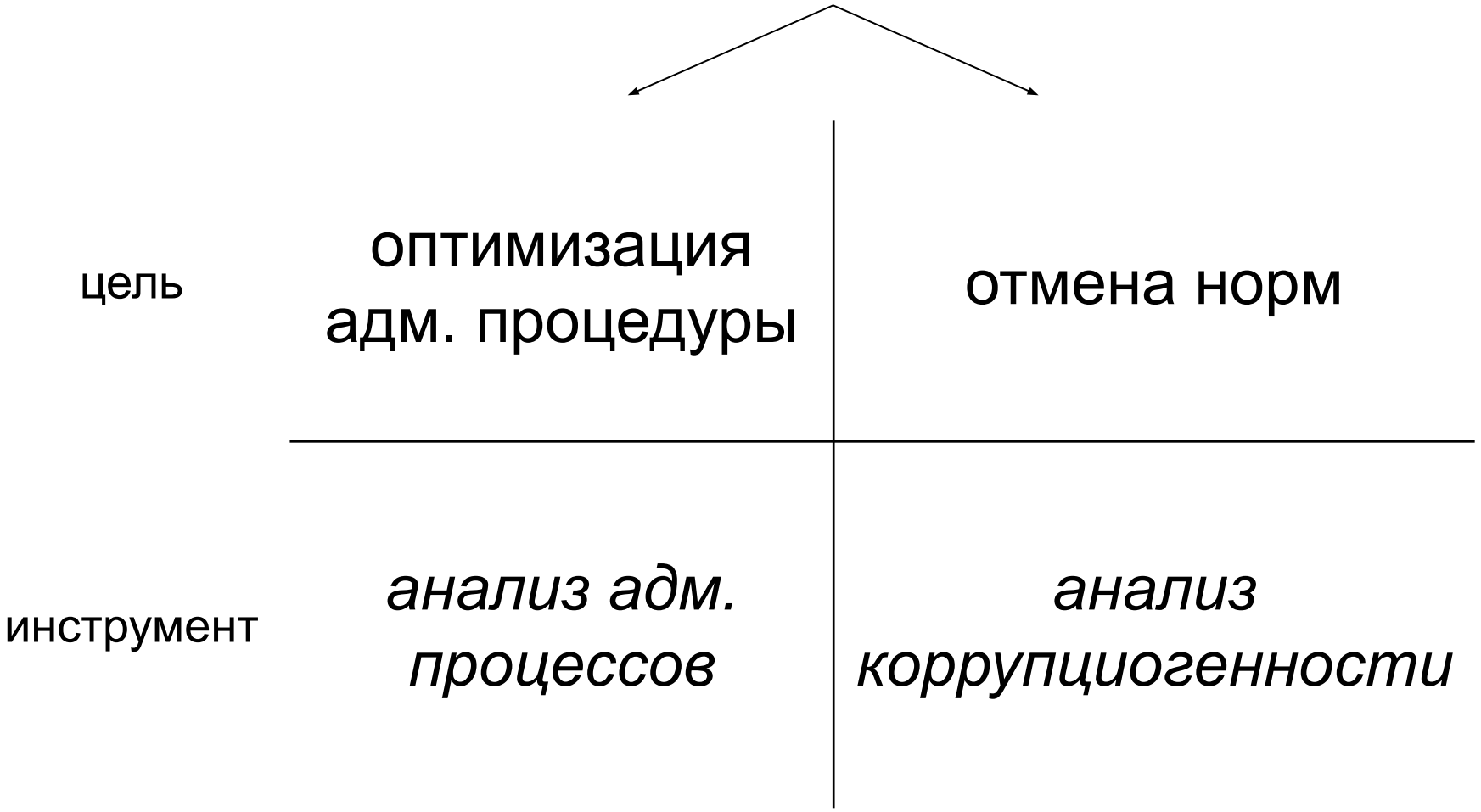
Противодействие коррупции

- Этическое регулирование
- Зар. плата
- Подотчетность
- Реинжиниринг



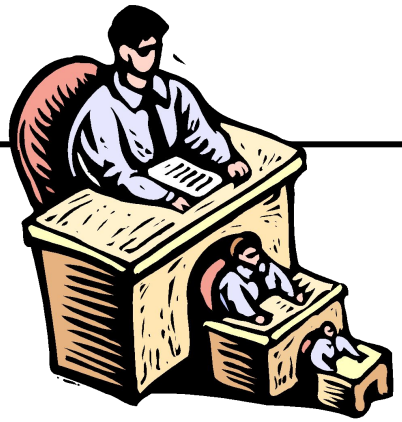
- Дебюрократизация
- Дублирование
- Сокращение численности
- Эффективный контроль

Технологии противодействия



Оптимизация процессов

Существующие процессы



Техн. анализ деловых процессов

Анализ коррупциогенност

Орган власти

Адм. регламенты

Процесс 1

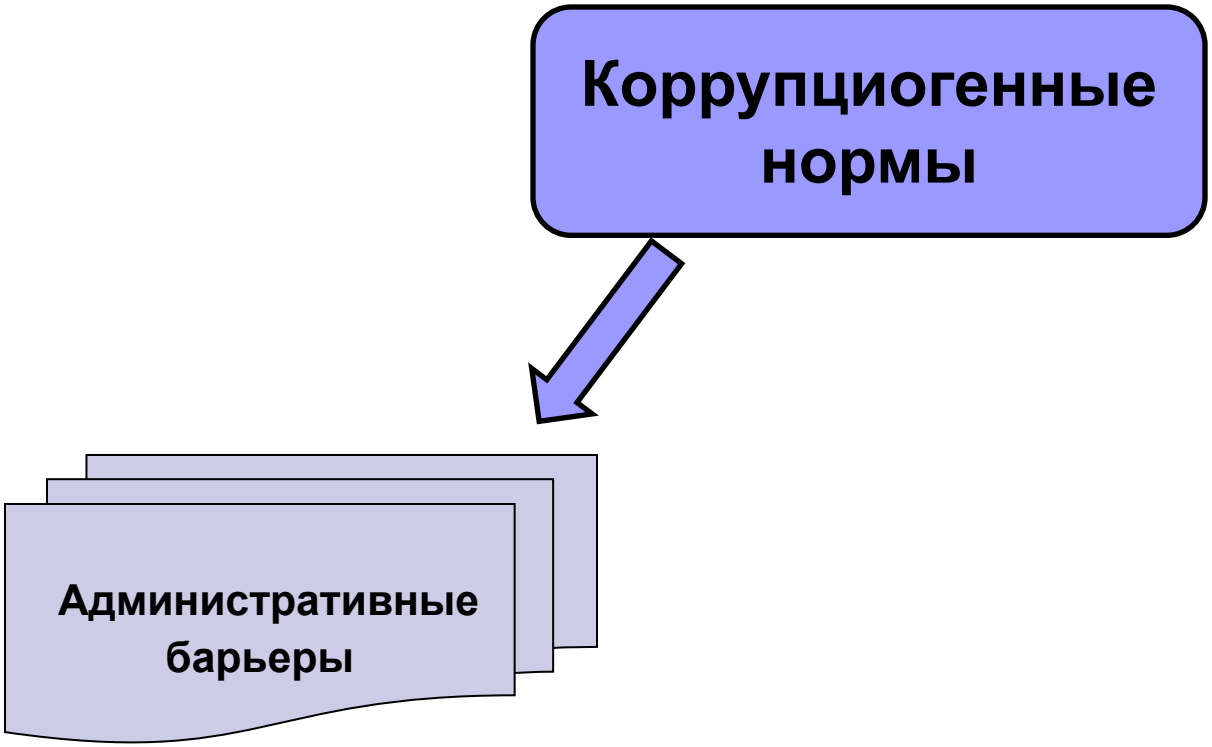
Процесс 2

Процесс N

Коррупциогенность

способность правовых норм устанавливать такие рамки взаимоотношений между агентами, которые повышают вероятность их вступления в коррупционные отношения.

Типология



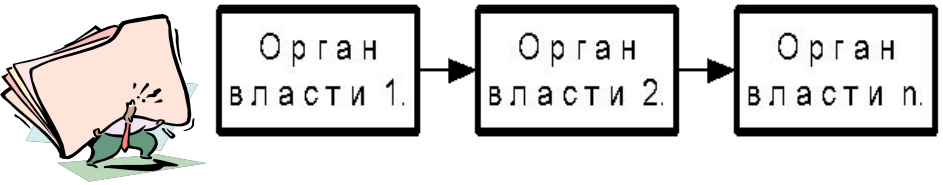
Проявления административных барьеров

- Бегают не данные, а граждане…

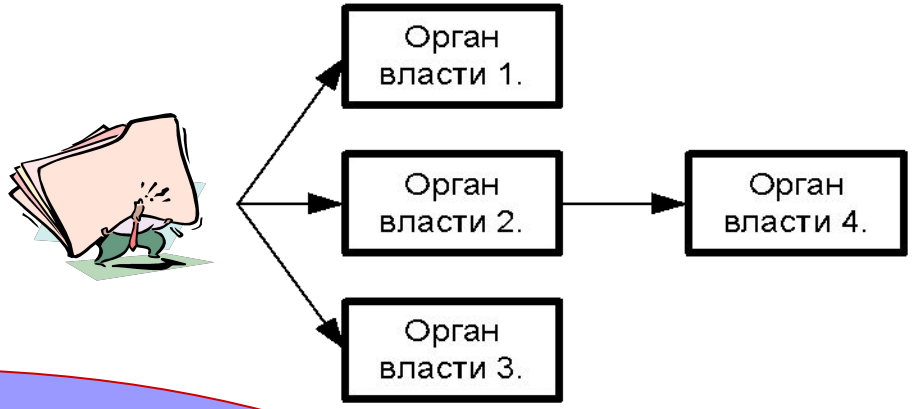
- Длинные сроки предоставления документов и короткие сроки их действия, а не наоборот

Процедура предоставления услуг

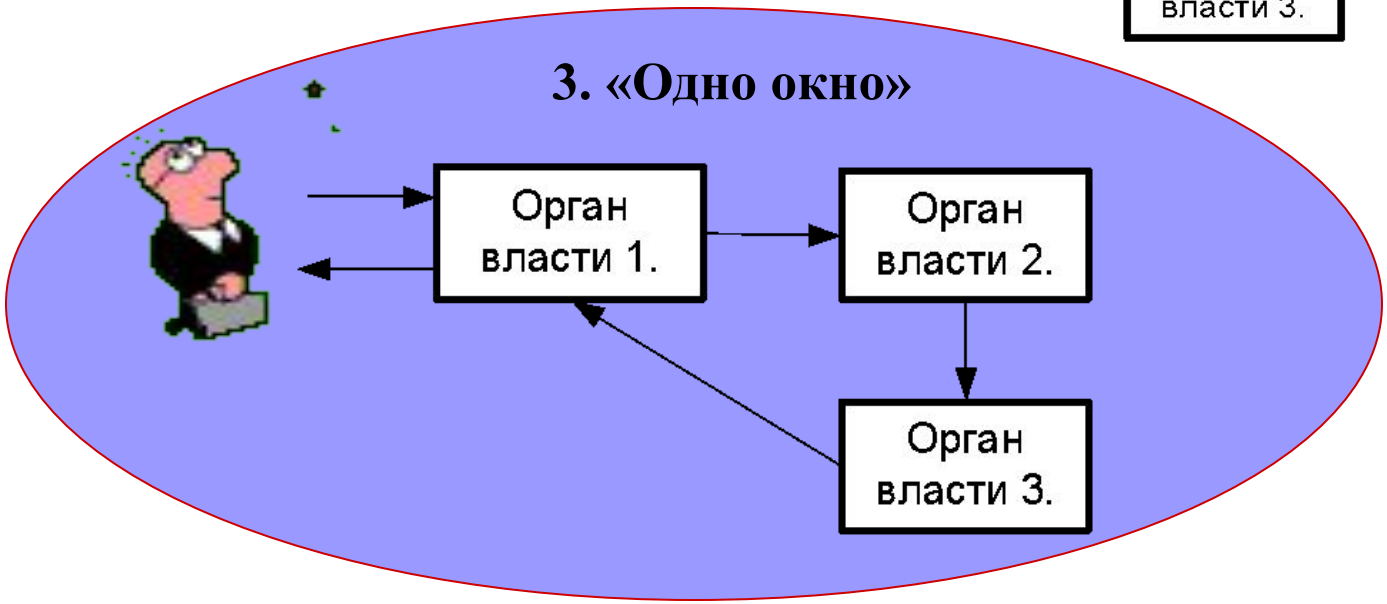
1. «Последовательная волокита»



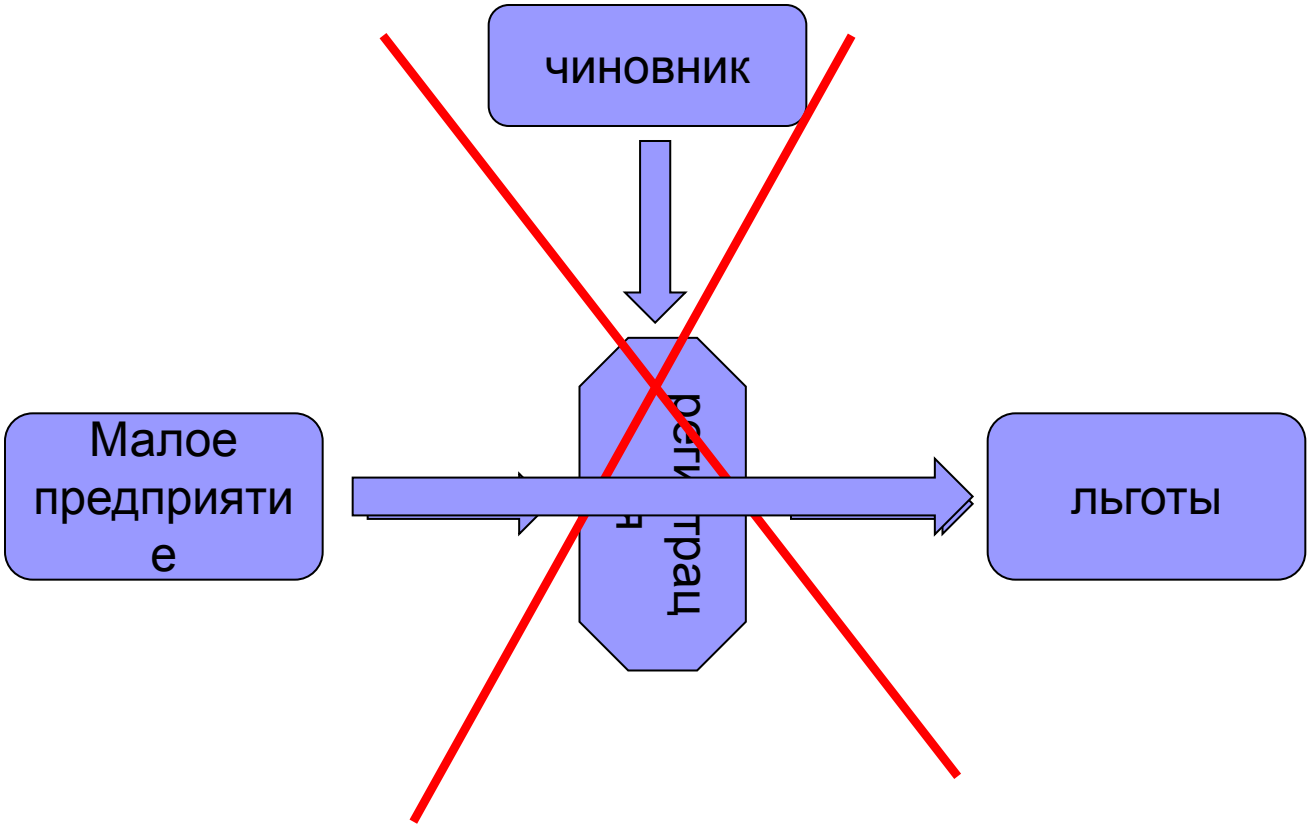
2. «Параллельная волокита»



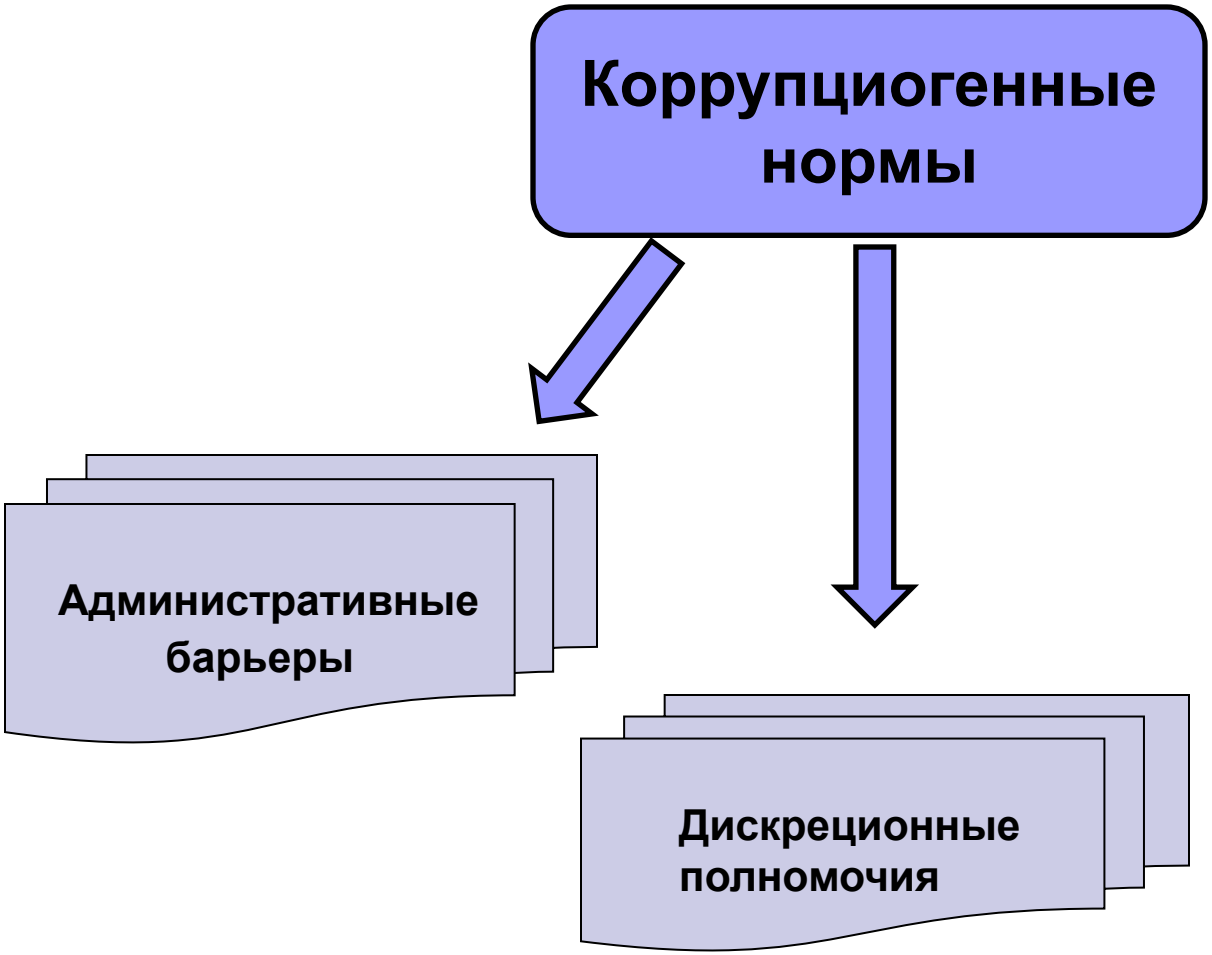
3. «Одно окно»



Административные барьеры



Типология

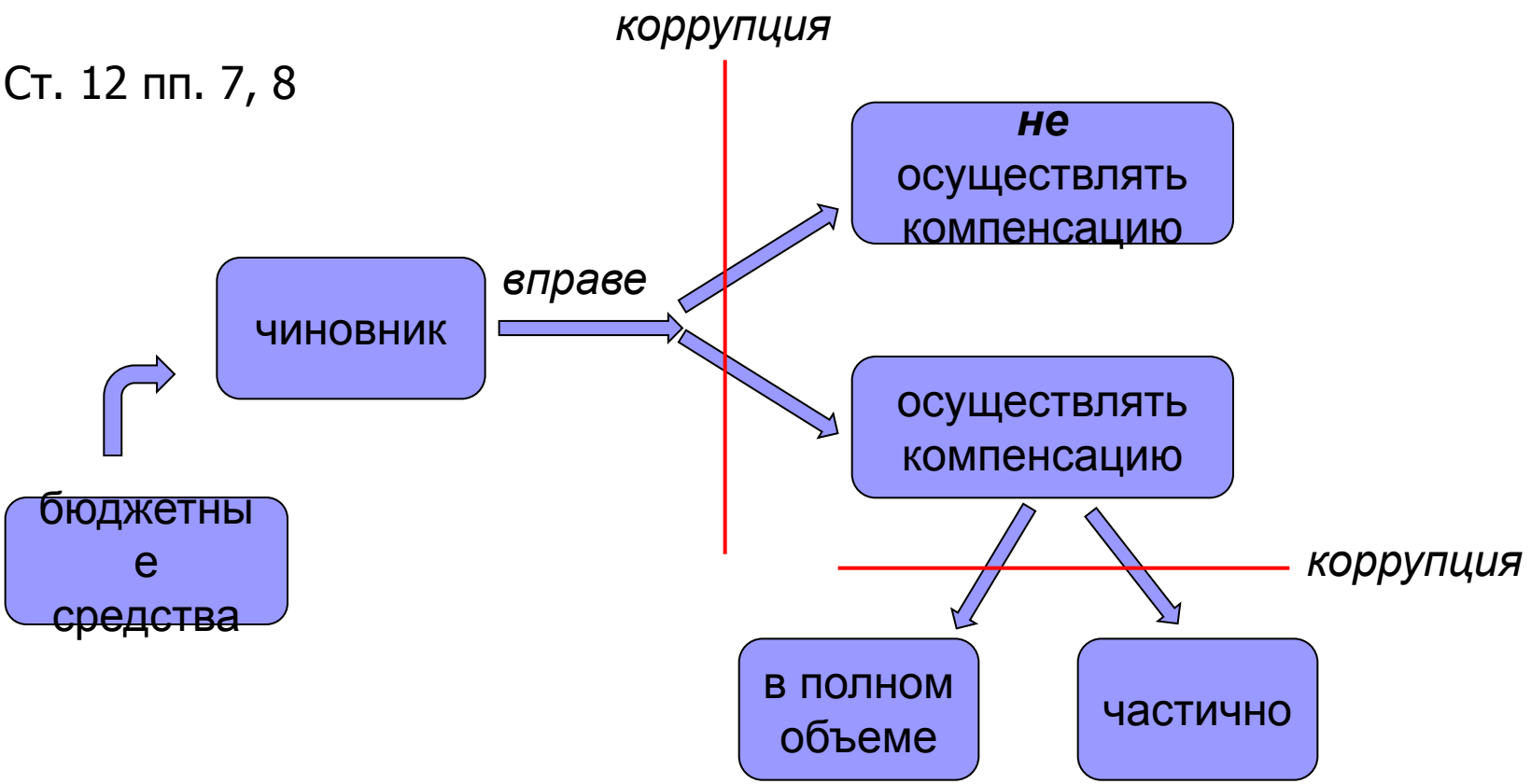

Коррупциогенные нормы
Административные барьеры
Дискреционные полномочия

Дискреционные полномочия

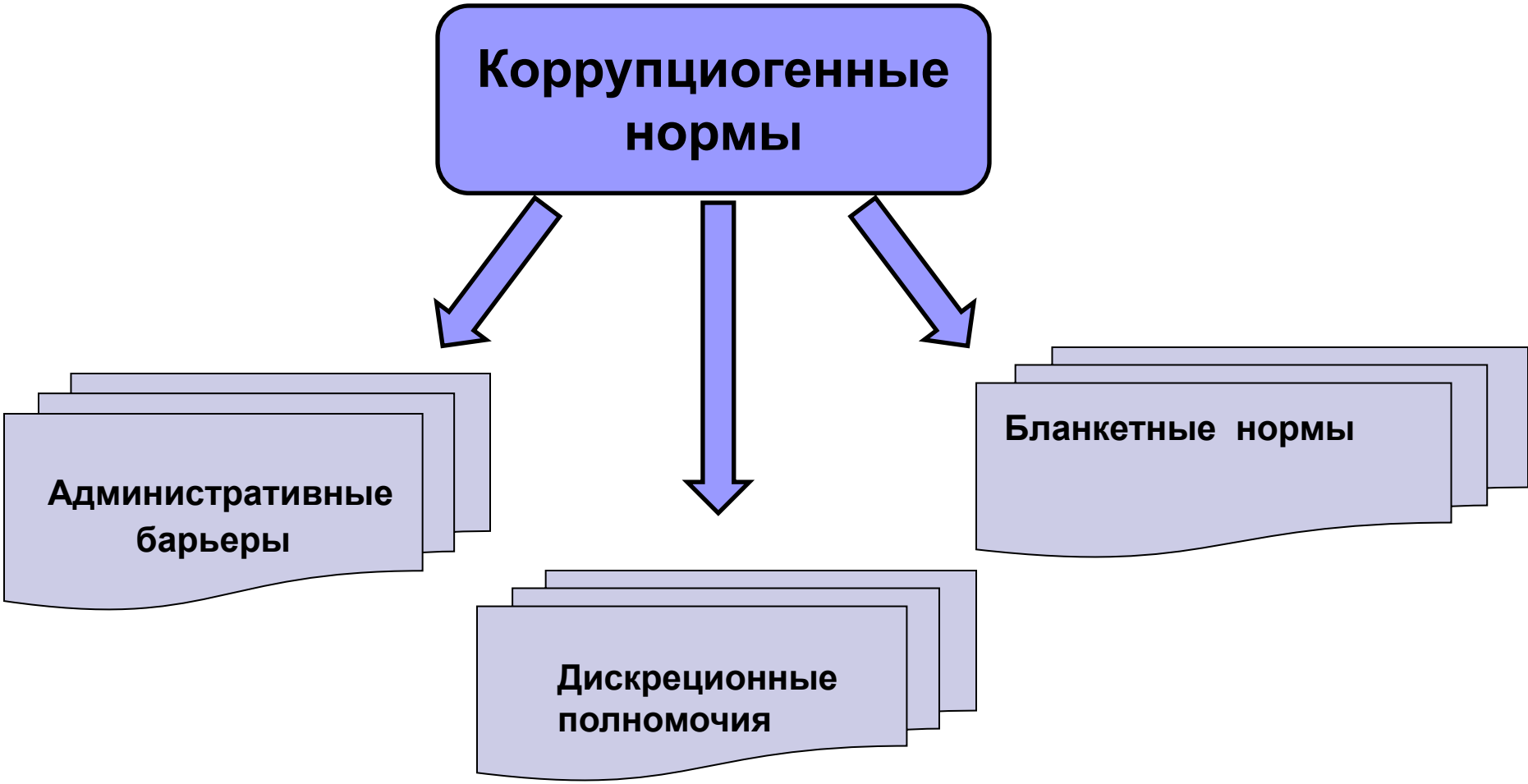
1. «Институциональный» конфликт интересов
2. Отсутствие четких критериев принятия решений для рутинных процессов
3. Отсутствие четкой процедуры взаимодействия
4. Наличие «вилок»

Дискреционные полномочия

Ст. 12 пп. 7, 8



Типология


Коррупциогенные нормы
Административные барьеры
Дискреционные полномочия
Бланкетные нормы

Спасибо за внимание!