

Задачи муниципалитетов в сфере услуг и возможности их решения

Процесс разграничения полномочий и ответственности затрагивает не только публичную власть, но и бизнес!

Посылка	Следствие
жесткое закрепление специальной правоспособности муниципалитетов, т.е. недопустимость занятия иными видами деятельности, кроме необходимых непосредственно для решения вопросов местного значения (ст.ст. 14-16 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ)	приватизация или ликвидация «непрофильных» муниц. организаций, открытие новых рынков
формулировки вопросов местного значения – «организация» предоставления услуги, или «создание условий» для ее предоставления, но не предоставление собственными силами	возможность выбора варианта, исползн. иных хозсубъектов
отсутствие у значительного числа новых муниципальных образований собственных хозяйствующих субъектов, необходимых для предоставления услуг	шанс для частных предпр. занять рынок

Способы решения вопросов местного значения

- 1) **привлечение частных хозяйствующих субъектов** на контрактной основе (как правило, по конкурсу) - решение силами частных ХС (хозсубъектов) за счет средств местного бюджета и бюджетных фондов
- 2) совместное с частными ХС решение - **частно-публичное партнерство** в сфере естественных публичных монополий: создание совместных (частно-публичных) предприятий, заключение договоров концессионного типа, договоров на эксплуатацию объектов муниципальной собственности, инвестиционных соглашений
- 3) создание и сохранение **собственных ХС** (коммерческих и некоммерческих в различных ОПФ), управление и контроль их деятельности, заключение договоров с ними
- 4) совместное решение путем **межмуниципальной кооперации** (договоры, хозобщества, некоммерч. объединения)
- 5) привлечение ХС **иных публично-правовых образований** (государственных и муниципальных ХС) на договорной основе
- 6) **взаимное делегирование** исполнения отдельных полномочий между различными МО путем заключения индивидуальных соглашений

Способы привлечения частного бизнеса к предоставлению муниципальных услуг

Закупка товаров, работ, услуг (в рамках реализации муниципального заказа или закупки при смешанном финансировании)

Субмиссия – частный хоз. субъект по поручению МО непосредственно оказывает населению услуги по ценам, устанавливаемым МО; средства поступают в местный бюджет; МО оплачивает счета хоз.субъекта в полном объеме за счет платежей потребителей либо за счет бюджета

Концессия – частный хоз.субъект по поручению МО оказывает населению услуги по ценам, устанавливаемым МО, и самостоятельно взимает платежи за услуги; концессия может сочетаться с арендой муниципального имущества, в т. ч. и муниципальных предприятий

Талонная (ваучерная) система – частные хоз.субъекты, предлагающие услуги, связанные с муниципальными задачами, по договору с МО обязуются принимать к оплате талоны (ваучеры), которые МО вводит для социальной помощи отдельным лицам либо категориям лиц; хоз.субъекты предъявляют талоны к оплате МО, которое оплачивает их из средств налогоплательщиков

Специфические формы привлечения – создание **смешанных хоз.обществ** и **приватизация предприятий** сферы муниципальных услуг

Приватизация в сфере муниципальных услуг

с сохранением функции и ответ.-ти

без сохранения функции и ответ.-
ти

приватизация исполнения задач

(на договорной основе)

- размещение муниципального заказа
- конкурсный отбор поставщиков услуг
- концессия (в т.ч. с элементами инвест.-соглашений)
- субмиссия
- талонная система

формальная приватизация

(замена ОПФ)

100% акций и долей
у МО
частичная
приватизация
(продажа пакетов
акций и долей с сохр.
решающего права)

Материальная приватизация

(перевод задач)

полная приватизация
функций и предприятий
приватизация структур-
ных подразделений
частичная (продажа
пакетов акций и долей
без сохранения
решающего права
отказ от собственного
участия, вмешательства)

- полная приватизация - если услуга гарантированно обеспечивается частными хозсубъектами и вмешательство публичной власти не требуется
- не подлежат приватизации объекты собственности, без которых невозможно оказание технологически монопольных услуг
- приватизация нередко допустима и целесообразна после разукрупнения предприятий, выделения структурных подразделений, изъятия объектов

Концессия в муниципальном хозяйстве

Концессия - акт передачи публичной властью находящихся в ее собственности объектов инфраструктуры или др. общественных служб третьей стороне для управления ими при условии принятия последней на себя предприн. риска и обязанностей по эксплуатации оборудования (дир. ЕС 93/37/ЕЕС).

Концессия - система отношений между государством либо муниципалитетом - концедентом, и юридическим или физическим лицом- концессионером, в связи с предоставлением последнему прав по владению, пользованию и ограниченному распоряжению публичной собственностью, и/или прав на опр. виды публичной деятельности на основ. возмездного и возвратного договора

Организационные типы концессий:

BOT (Build, Operate & Transfer) – строительство, управление, передача

BTO (Build, Transfer & Operate) – строительство, передача, управление

Brownfield contract – традиционная концессия без создания новых объектов

BOO (Build, Own & Operate) – строительство, владение, управление (без срока)

BOOT (Build, Own, Operate & Transfer) – строительство, владение, управление, передача

Lease contract (близок к аренде, без создания нового объекта)

Service contract (контракт на обслуживание; близок к лизингу; без нового объекта)

Соотношение муниципального и частного секторов при реализации задач муниципалитетов (ФРГ, 1997 г.)

Вид деятельности	100% муниц.	смешанное	100% частное
Содержание кладбищ	50%	40%	10%
Уход за могилами и памятниками	4%	14%	82%
Канализация сточных вод	75%	22%	3%
Чистка и ремонт канализации	20%	35%	45%
Вывоз мусора	8%	18%	74%
Содержание дорог	30%	63%	7%
Уборка улиц	20%	25%	55%
Прачечные	5%	20%	75%
Детские дошкольные учреждения	10%	60%	30%
Измерительные, землемерные работы	4%	27%	69%
Дома престарелых	4%	35%	61%
Планирование и надзор в строительстве	2%	90%	8%
Уличное освещение	10%	10%	80%