Основы федерального и регионального законодательства по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Комитет по образованию и науке Администрации Волгоградской области

отдел по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей

16 декабря 2010 г.

Нормативно-правовая база по семейному устройству детей-сирот

Федеральное законодательство

- СК РФ
- ГК РФ
- ФЗ № 159
- ФЗ № 48 «Об опеке и попечительстве»
- Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423
- Постановление Правительства РФ от 19 мая 2009 г. № 432
- Приказ Министерства образования и науки РФ от 14 сентября 2009 г. № 334
- Приказ Министерства образования и науки РФ от 18 июня 2009 г. № 212

Законы Волгоградской области

- № 1144-ОД
- № 1147-ОД
- № 1557-ОД
- № 1558-ОД
- № 2020-ОД (о патронатном воспитании)
- № 1972-ОД (о приемных родителях)
- № 1450-ОД (о выплатах опекаемым)

ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Семейный кодекс РФ:

ст.121 – расширяет трактовку отсутствия родительского попечения

ст. 145 – договор об осуществлении опеки на возмездной основе

ст. 153 – подбор и подготовка замещающих родителей, содержание, условия договора о приемной семье

ст. 155.2 - возможность организаций осуществлять временную передачу детей в семьи

ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

№ 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»:

- разновидности опеки (возмездная, безвозмездная)
- несколько опекунов
- предварительная опека
- преимущественное право родственников быть опекунами
- подбор, учет и подготовка кандидатов в замещающие родители
- сопровождение замещающих семей осуществляется во взаимодействии с организациями разных ведомств
- порядок осуществления контроля со стороны органов опеки определяется постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. N 423
- передача организациям отдельных полномочий органов опеки

О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних

Методические рекомендации Минобрнауки РФ от 31.08.2010 г. № 06364

- Обязательное первичное обследование условий жизни ребенка
- Журнал учета детей из социально неблагополучных семей, составление плана мероприятий по защите их прав
- Журнал учета кандидатов в замещающие родители
- Постановление, приказ, распоряжение органа опеки о назначении опекуна либо об отказе
- Примерная форма постановления об установлении опеки
- Примерная форма договора о приемной семье
- Примерная форма о предварительном разрешении на расходование денежных средств, принадлежащих несовершеннолетнему

О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних

Методические рекомендации Минобрнауки РФ от 31.08.2010 г. № 06364

- **Место жительства гражданина - постоянное или преимущественное проживание в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях (п.1 ст. 20 ГК РФ)**
- При помещении несовершеннолетних под надзор в организацию в акте должны быть указаны реквизиты организации, в которую ребенок помещается под надзор
- **При поступлении выпускника организации для детей-сирот в возрасте до 18 лет в образовательное учреждение профессионального образования, функции его законного представителя выполняет орган опеки и попечительства по месту его обучения**

  (назначить попечителя, создание центров постинтернатной адаптации, социальных гостиниц)
- **Организация сопровождения замещающих семей**
- **Порядок контроля за деятельностью организаций по осуществлению полномочий устанавливается и утверждается актом органа опеки**

Проекты Федеральных законов
по совершенствованию работы по защите прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан»
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ с целью совершенствования работы по профилактике социального сиротства»
- "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подготовки граждан, желающих взять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ **по вопросам выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан»**

Предлагается:

- **Установление факта утраты ребенком родительского попечения в связи с болезнью родителей только в судебном порядке**
- **Опекунам (попечителям) выплачивать единовременное и ежемесячное пособие на содержание и пособие по уходу за ребенком**
- **Передавать детей под опеку гражданам, постоянно проживающим за пределами РФ только при наличии международного договора РФ**
- **Установить порядок предоставления гражданами документов, подтверждающих их статус как граждан, постоянно проживающих на территории РФ**

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ **по вопросам подготовки граждан, желающих взять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"**

Вносятся изменения:

- **в статьи 127, 146, 153 Семейного кодекса РФ**
- **в ст. 271 ГПК РФ**

Предлагается:

- **Введение обязательной подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка**
- **Программу подготовки разработать Минобрнауки РФ**
- **Порядок подготовки граждан будет утверждаться на региональном уровне**

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ с целью совершенствования работы **по профилактике социального сиротства»**

Вносятся изменения:

- в ФЗ от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ **«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**
- в название и содержание **ст. 77 СК РФ**

Предлагается:

- **Социальный патронат** – новая форма индивидуальной профилактической работы с ребенком и родителями, находящимися в социально опасном положении
- Установить законом **порядок признания ребенка нуждающимся в установлении над ним социального патроната**
- **Положение о социальном патронате** утвердить Правительством РФ
- Социальный патронат осуществляется **на основании договора между органами опеки и законными представителями ребенка**

Изменения законодательства Волгоградской области по развитию семейного устройства детей-сирот

«О патронатном воспитании в Волгоградской области»

Закон Волгоградской области от 30.03.2010 г. № 2020-ОД

Договор о передаче на патронатное воспитание:
между органом опеки и попечительства и патронатным воспитателем

Срок передачи ребенка на патронатное воспитание: не более чем 3 года

Орган опеки и попечительства:

- подбор и подготовка патронатных воспитателей;
- учет детей, переданных на патронатное воспитание;
- контроль за условиями жизни и воспитания;
- финансирование патронатной семьи

ГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- подготовительная работа с ребенком по передаче его на патронатное воспитание;
- помощь патронатному воспитателю в организации воспитания, обучения, отдыха и медицинского обслуживания ребенка;
- соглашение о сотрудничестве между учреждением и органом опеки и попечительства

Изменения законодательства Волгоградской области по развитию семейного устройства детей-сирот

О приемных родителях

Закон Волгоградской области от 16 декабря 2009 г. № 1972-ОД

- **Договор заключается с родителями**
- **Вознаграждение за труд**

- **О выплатах на содержание детей в опекаемых, приемных и патронатных семьях**

Закон Волгоградской области от 12.12.2005 г. № 1144-ОД
Закон Волгоградской области от 15.12.2005 г. № 1147-ОД
Закон Волгоградской области от 20.04.2007 г. № 1450-ОД

- **продолжение выплат после достижения 18 лет**
  (Закон Волгоградской области от 9 декабря 2010 г. № 2131-ОД с 1 января 2010 г.)

- **Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 14 мая 2010 г. № 719 «Об индексации денежных выплат на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) или переданного в приемную семью, на территории Волгоградской области в 2010 году»**

Порядок отбора организаций для осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан"

- Приказ Минобрнауки России от 14 сентября 2009 г. N 334 "О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423»

- Приказ Комитета по образованию Администрации Волгоградской области от 7 декабря 2010 г. № 4889 «Об организации деятельности по отбору организаций с целью передачи отдельных полномочий органов опеки и попечительства»

Порядок отбора организаций для осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства

Приказ Комитета по образованию и науке

Администрации Волгоградской области от 7 декабря 2010 г. № 4889

- Примерное Положение о комиссии по отбору организаций для передачи отдельных полномочий
- Форма Примерного Договора о передаче организации отдельных полномочий
- Примерное Положение о Службе (отделе) семейного устройства
- Форма ежегодного отчета органа опеки и попечительства по контролю за деятельностью организации

Порядок отбора организаций для осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства

Руководителям органов опеки:

- до 25 декабря 2010 г. утвердить положение о комиссии по отбору организаций
- до 15 февраля 2011 г. провести отбор организаций
- о результатах отбора размещать информацию на официальном сайте Администрации Волгоградской области или органа местного самоуправления
- ежегодно до 15 февраля направлять отчет о деятельности организаций в Комитет по образованию и науке АВО

Порядок отбора организаций для осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства

Руководителям органов управления образованием:

- Довести до сведения руководителей образовательных организаций о возможности их участия в отборе

- При необходимости заключить соглашения с территориальными органами опеки и попечительства о совместной деятельности по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, по осуществлению надзора за деятельностью опекунов

Порядок отбора организаций для осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства

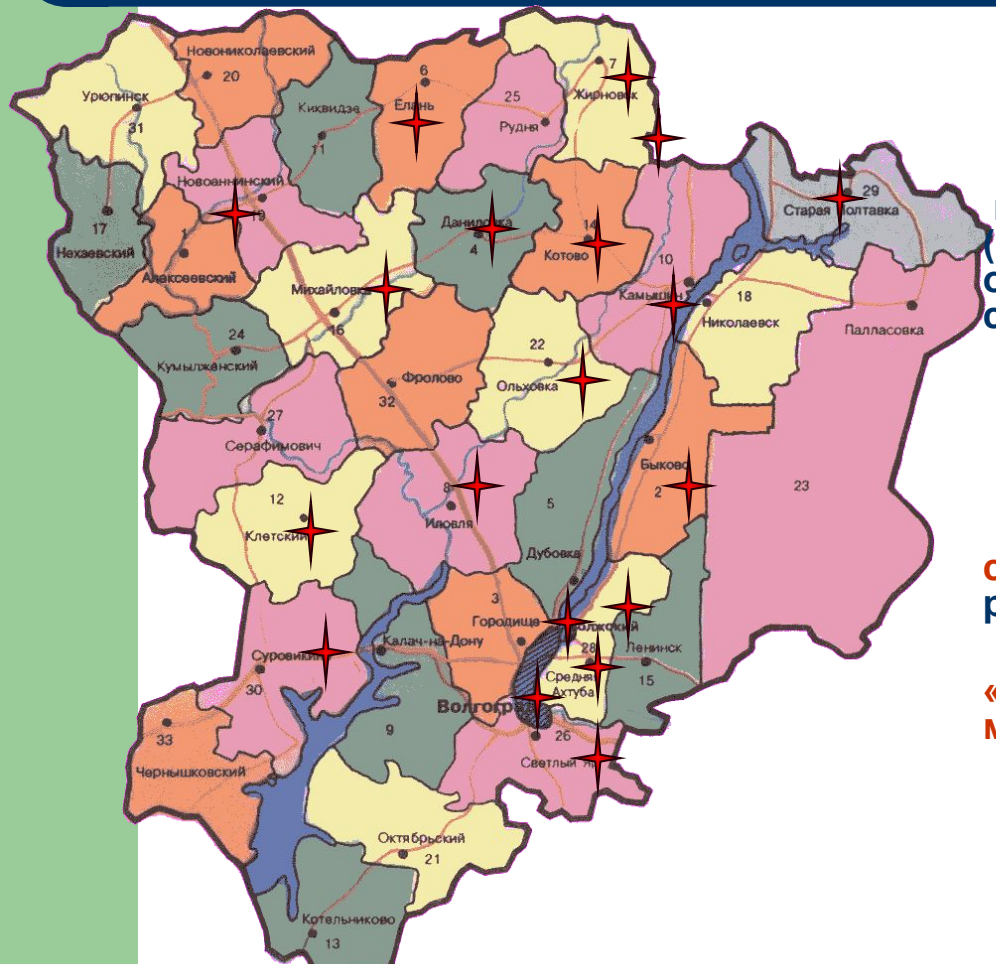
Руководителям ГОУ для детей-сирот:

- до 25 декабря 2010 г. направить заявление в Комитет по образованию и науке АВО о намерении участвовать в отборе организаций

- после согласования направить заявлении об участии в территориальный орган опеки и попечительства

Развитие Служб по подготовке и сопровождению замещающих семей

35 Служб



Школы приемных родителей - *10*

Службы сопровождения замещающих семей - *9*

на основе Договора о сотрудничестве (соглашение) с организациями, оказывающими социальные услуги для семей с детьми

Клубы взаимопомощи замещающих семей – 14

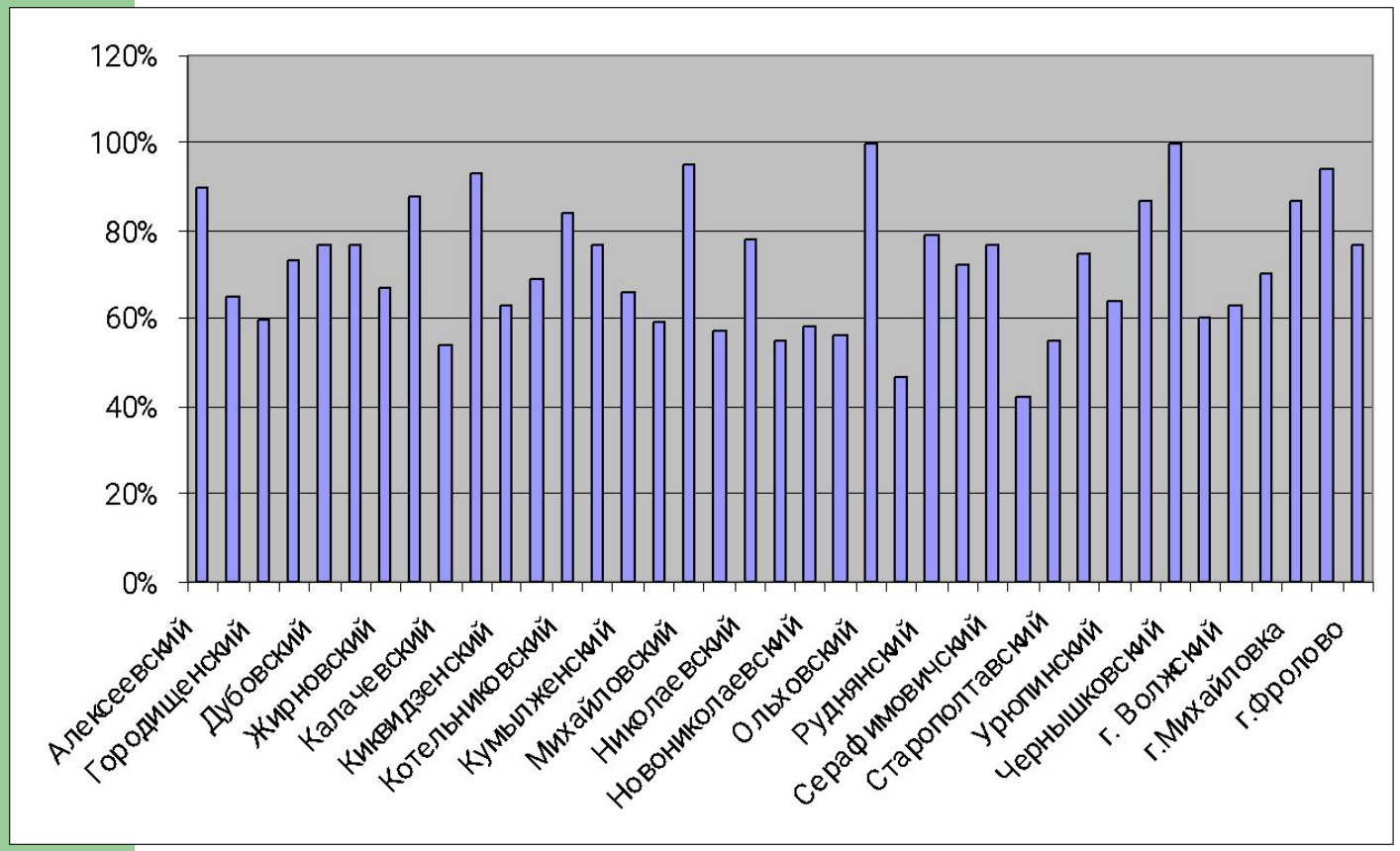
Общественная организация принимающих семей под руководством приемного родителя «Теплый дом»

г. Волжский

«Волгоградский областной центр психолого-медико-социального сопровождения»

г. Волгоград

Показатели семейного устройства детей-сирот за 2009 г.



100 %

Ольховский, Чернышковский

90 - 95 %

г. Урюпинск

Жирновский, Алексеевский, Камышинский, Михайловский

80 - 87 %

Еланский, Котельниковский, Фроловский

72 – 79 %

г. Фролово, г. Михайловка, Даниловский, Дубовский, Котовский, Николаевкий, Руднянский, Светлоярский, Серафимовический, Суровикинский

Деятельность органов опеки и попечительства по сопровождению замещающих семей

Взаимодействие с организациями разных ведомств

- с УСЗН Еланский, Котовский, Новоаннинский, Светлоярский, Среднеахтубинский, Суровикинский
- с ЦРБ Дубовский
- с образовательными организациями: г. Михайловка, г. Камышин, г. Волгоград (Советский район), Староплтавский Быковский, Клетский, Суровикинский,
- с общественными организациями: г. Волгоград, г. Волжский
- со всеми ведомствами: Жирновский, Даниловский, Быковский