

Новые правила торговли электроэнергией и мощностью

Начальник департамента рынка
ЦУР РАО «ЕЭС России»
Ширяева Лариса Владимировна

г. Сочи, 20 октября 2006г.

1 сентября 2006 года

- ❑ Новые правила оптового рынка э/э (мощности)
- ❑ Правила розничных рынков э/э
- ❑ Изменения в основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии

Новая модель ОРЭМ

- ❑ преобразование регулируемого сектора в систему регулируемых двусторонних договоров (РД)
- ❑ модификация сектора свободной торговли в рынок на сутки вперед (РСВ) и свободные двусторонние договоры (СДД)
- ❑ «улучшение» балансирующего рынка - «полноценное» конкурентное ценообразование для всех участников ОРЭМ

Участники оптового рынка

□ «Полные» покупатели, те кто:

1. покупает все объемы на оптовом рынке
2. для выхода на оптовый рынок получает балансовое решение ФСТ России*

- Если не ГП - выход только с начала года, (в текущем периоде – только при смене «собственника», или если ГП)
- ежегодное изменение количественных требований по участию в рынке покупателей (2МВА, затем 1, затем 750 КВА)

***покупателям необходимо заключение РЭКа!**

□ «Частичные» покупатели те, кто:

1. Покупает на розничном рынке **не менее 70% для сегодняшних участников, 85% для новых, и только по двуставочному тарифу (с 2007г.)**
 2. Остальное – на оптовом рынке (включая отклонения на БР)
- Для выхода **НЕ требуется балансового решения ФСТ**
 - Выход – каждый месяц через АТС
 - **Имеют тот же состав поставщиков по РД, что и ГП**
 - Если уходят в розницу – трансляция стоимости их пакета РД

Регулируемые двусторонние договоры

- ❑ Основное условие РД: «take or pay»
- ❑ Цена договора – **тариф поставщика**
- ❑ **НЕТ тарифов для покупателей, ЕСТЬ индикативные цены** (используются для привязки по РД и для конечных тарифов на розничном рынке)
- ❑ С 2008 г. – **тарифы поставщиков ---ЦЕНЫ РД – методом индексации тарифа 2007 года**
- ❑ Сроки действия РД:
 - 2006 г. - до конца года
 - с 2007 г. – от 1 года и более (2,3,..5..лет) в зависимости от категории потребления

Объемы регулируемых договоров

2006 год

- 100% прогнозного баланса ФСТ России на 2006 год
- добровольная «либерализация» (снижение объемов РД на 5%)

2007 год*

- Объемы мощности – **ПОКА** 100%
- Объемы э/э - **95 %** прогнозного баланса ФСТ России 2007 года -- обязательная «либерализация» 5% (!без населения),

Объемы из прогнозного баланса и тарифы 2007 года – базовые на все следующие годы!!!!

2008год и далее

- обязательная «либерализация» от 5 до 15%

***Важно!** Выделить отдельно объемы потребления населения

Торговля мощностью

- ❑ Мощность – самостоятельный предмет торговли
- ❑ 2006, 2007гг. поставщикам оплачивается 100% установленной мощности по РД
- ❑ Дополнительные требования к поставщикам по предоставлению мощности:
 - Участие в регулировании частоты и напряжения
 - Соблюдение графика ремонтов
 - Конкурентное поведение в РСВ и БР
- ❑ Невыполнение требований – снижение стоимости мощности по всем РД (применение штрафных коэффициентов, установленных **ФСТ России**) – уже в 2006 г.
- ❑ Штрафы за неверное планирование мощности для покупателей - с 2007 г.
- ❑ В 2007 г. вводятся правила конкурентной торговли мощностью (аукционы мощности)

Торговля по нерегулируемым ценам

Только электроэнергия (без мощности)

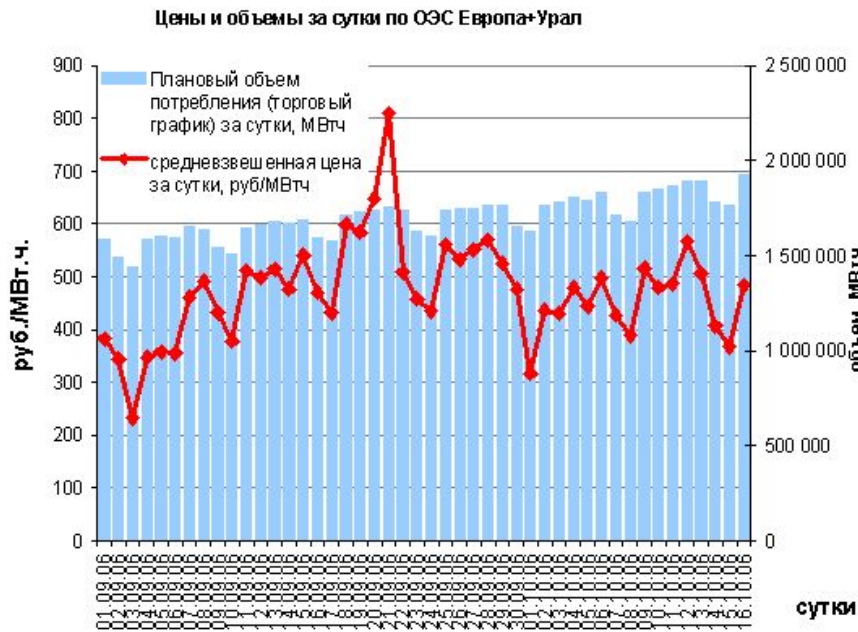
- ❑ Свободные двусторонние договоры (СДД) и Рынок на сутки вперед (РСВ):
 - ✓ объемы не достаточно или излишне купленные по РД
 - ✓ на объемы продажи (покупки) поставщиков (потребителей), введенный в эксплуатацию после 2007 года
 - ✓ вся «либерализованная» часть прогнозного баланса ФСТ России и РД («обязательная» + «добровольная» либерализация)
- ❑ Балансирующий рынок (БР):

Покупка и продажа отклонений в режиме близком к реальному времени

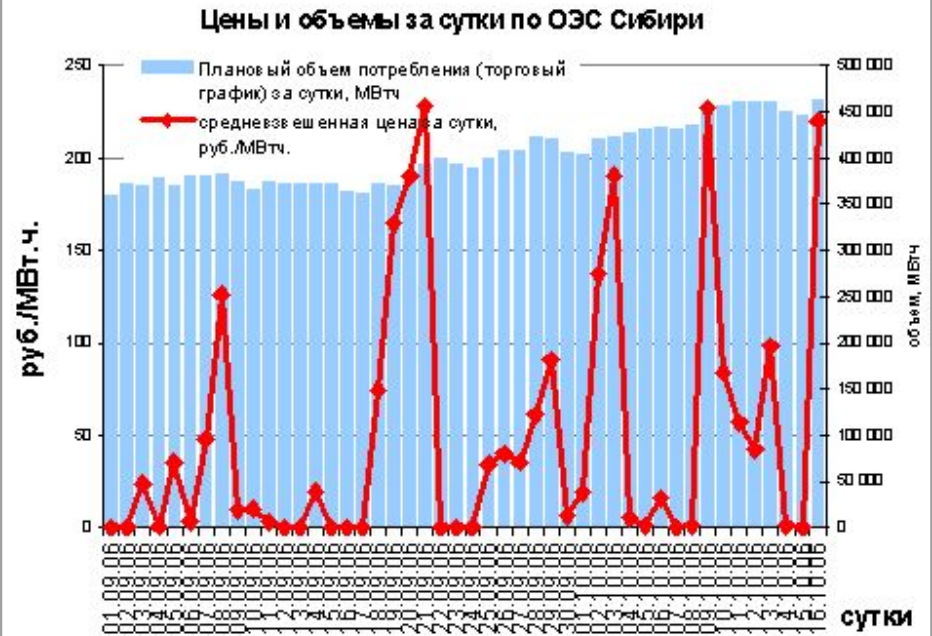
После 2007 г. новая генерация и потребление полностью по свободным ценам!!!

Общая ценовая картина по России

1ая ценовая зона



2ая ценовая зона



Итого:

Средневзвешенная цена РСВ за сентябрь, первая зона, = **48,7** коп./кВтч.

Средневзвешенная цена РСВ 1-16 октября, первая зона, = **51,0** коп./кВтч.

Средний тариф на э/э = **31,1** коп./кВтч.

Минимальная

среднесуточная цена РСВ за 1 сентября – 16 октября, первая зона = **23,1** коп./кВтч.

Максимальная

среднесуточная цена РСВ за 1 сентября – 16 октября, первая зона = **80,9** коп./кВтч.

Итого:

Средневзвешенная цена РСВ за сентябрь, вторая зона, = **4,1** коп./кВтч.

Средневзвешенная цена РСВ 1-16 октября, вторая зона, = **6,9** коп./кВтч.

Средний тариф на э/э = **23,5** коп./кВтч.

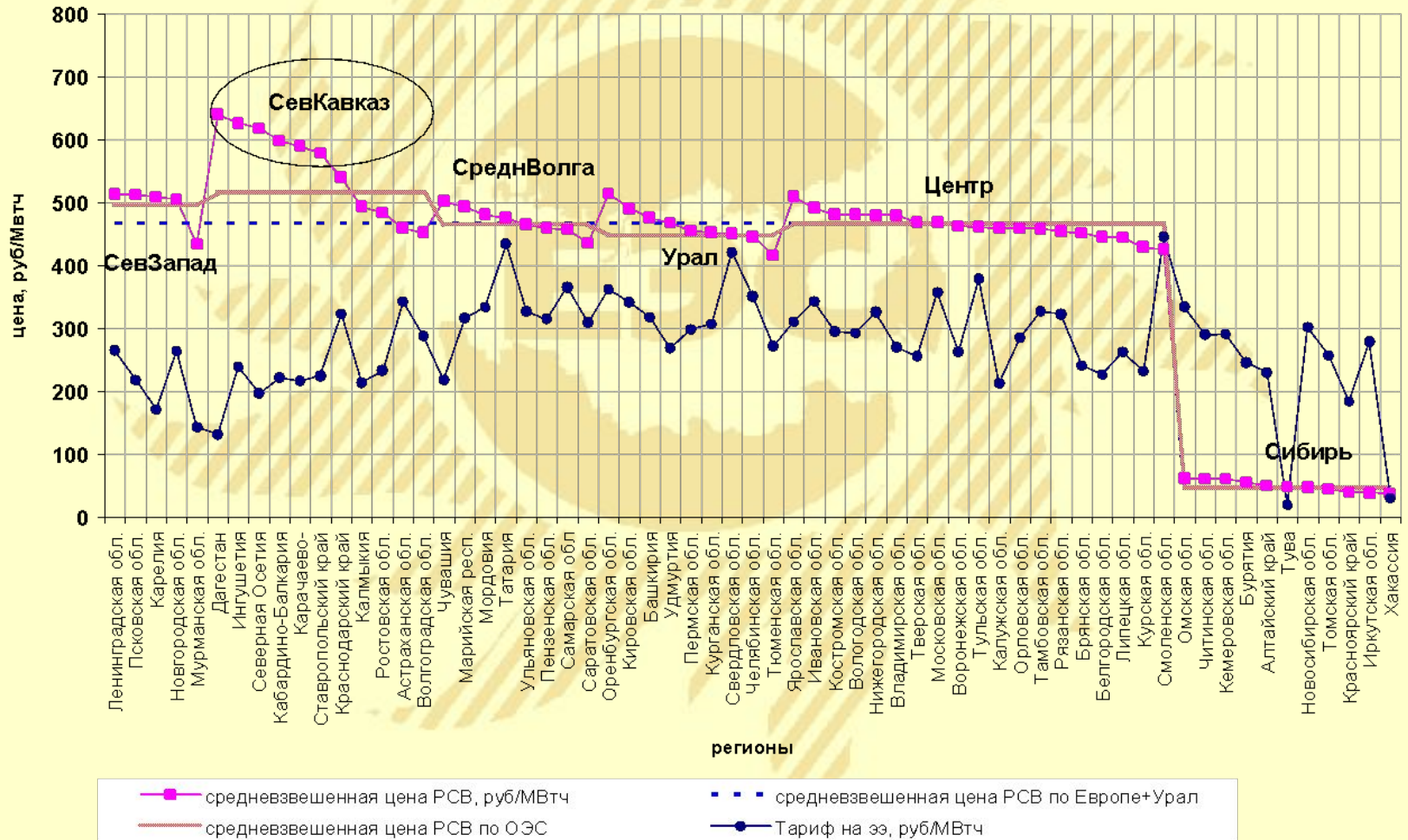
Минимальная

среднесуточная цена РСВ за 1 сентября – 16 октября, вторая зона = **0,0** коп./кВтч.

Максимальная

среднесуточная цена РСВ за 1 сентября – 16 октября, вторая зона = **22,8** коп./кВтч.

Региональный разброс цен



Либерализация розничного рынка

- **НЕ для населения и приравненных групп – ВСЁ** по тарифам
 - **Только в пределах ценовых зон оптового рынка**
 - На Дальнем Востоке, в Коми и Архангельске, Калининграде и в изолированных системах - **ЕЁ нет**
 - **Насколько** – ровно на столько же, как на оптовом рынке
 - В 2006 году – только сверх баланса
 - В 2007 году – 5% от баланса + сверх баланса
 - В 2008 - годы – от MIN 10 % от баланса 2007 года + все сверх баланса 2007 года
 - **Свободная розничная цена = сумма:**
 - цены РСВ, БР – рассчитываются и публикуются для каждого региона на сайте Администратором торговой системы:
<http://www.np-ats.ru/index.jsp?pid=517>
 - **Инфраструктурных платежей и сбытовой надбавки ГП** ---- через конечный тариф и генерирующую составляющую (!публикуется на сайте РЭЖов)
 - ! Усиление требований к крупным потребителям по почасовому учету и оплате часовых отклонений – **расчет почасовых свободных цен**
- ! Нерегулируемая цена не меняет конечный РЕГУЛИРУЕМЫЙ тариф, но по этому тарифу поставляется МЕНЕЕ 100% объемов**

«Трансляция» свободных цен на розничный рынок (прогноз)

Регионы с максимальным объемом трансляции:

	Предполагаемый объем "трансляции" на розничный рынок, МВтч.	Цена "трансляции", коп./кВтч.	Тариф на э/э с учетом мощности, руб./МВтч.	Объем трансляции по отношению к объему РД, %
1	8	9	10	12
Оренбургэнергосбыт	107 297,58	57,73	50,58	12,5%
Ингушэнерго	3 291,39	85,71	66,41	12,4%
Нурэнерго	9 586,75	91,69	63,15	10,7%
Тульская СК	41 852,38	62,85	73,45	9,1%
Дагестанская ЭСК	18 941,34	80,69	28,50	8,6%
Тывазэнерго	2 735,37	7,13	55,57	8,1%
Челябэнергосбыт	71 845,44	60,93	73,37	6,3%
Чувашская ЭСК	21 069,82	66,86	48,72	5,9%
Белгородская СК	29 742,92	73,77	64,38	5,8%
Рязанская ЭСК	13 100,54	65,09	58,82	5,2%

Регионы с минимальным объемом трансляции:

Мосэнергосбыт
 Псковэнергосбыт
 Ивановская ЭСК
 Вологодская СК
 Пензенская ЭСК
 Липецкая ЭСК
 Пермская ЭСК
 Курганская ЭСК
 Карельская ЭСК
 Энергосбыт
 Ростовэнерго
 Кировэнергосбыт

Розничный рынок – система цен и тарифов

Регулирование

- Сетевой тариф
 - «Матрешка»
 - «Котел»
- Сбытовая надбавка Гарантирующего поставщика
 - По методике ФСТ, ИЛИ
 - (с 2008г.) на основании стоимости обслуживания, названной участником конкурса на статус ГП
- Региональная генерация
- Тарифы для всех категорий потребителей:
 - Как сумма составляющих

Нерегулируемые цены

- Параллельная либерализация оптового и розничного рынков
 - Трансляция свободных цен оптового рынка в розницу
- Свободные цены оптового рынка + услуги + сбытовая надбавка ГП = **ПРЕДЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ** для:
 - ГП
 - Энергосбытовых компаний, обслуживающих население
- Иные сбытовые компании – ВСЕ 100% э/э по свободной цене БЕЗ предельного уровня

Как определяются регулируемые тарифы для конечных потребителей

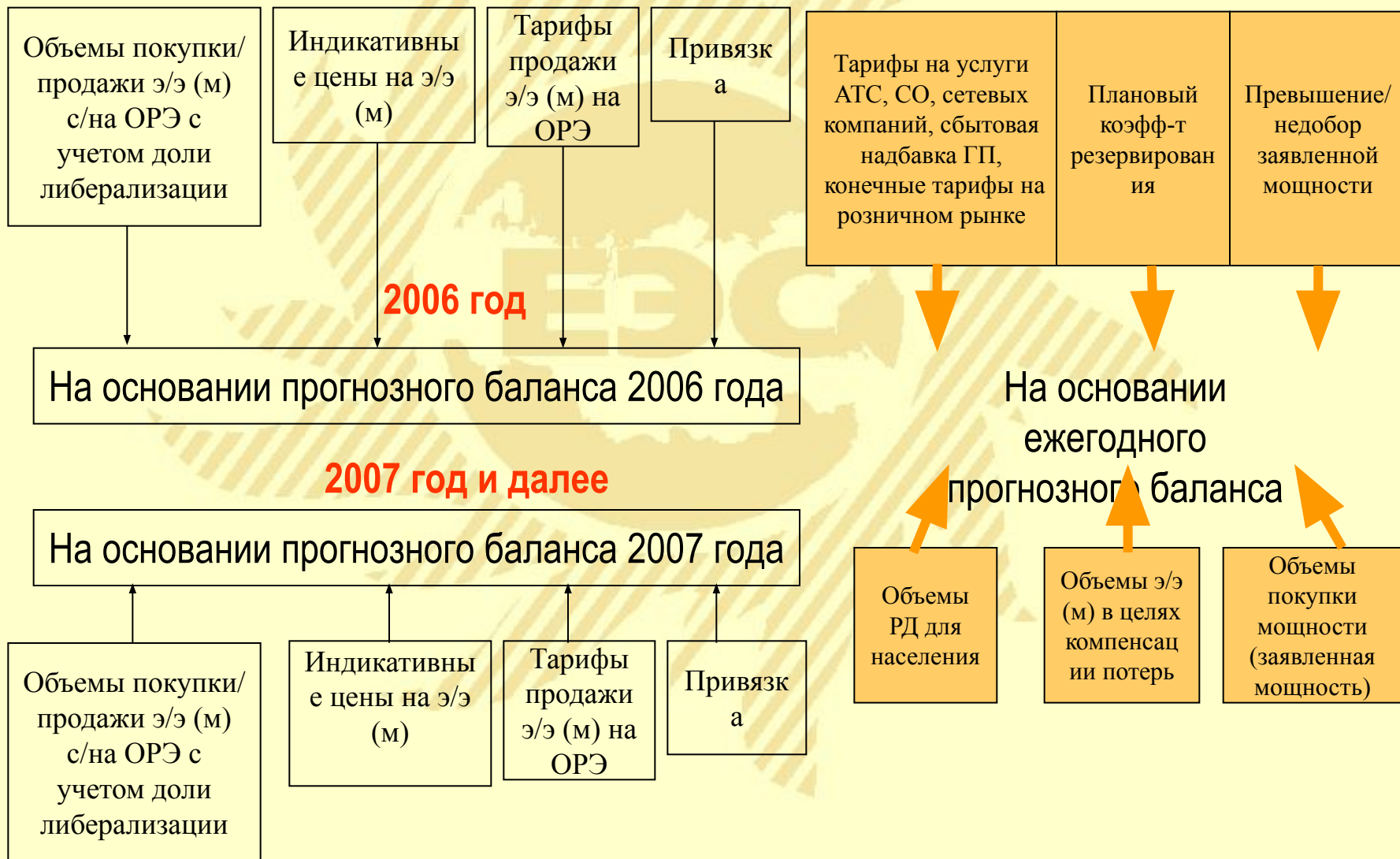
- ❑ Устанавливаются на полные объемы потребления, заложенные в сводном балансе (без учета либерализации ОРЭ)
- ❑ Определяются как сумма составляющих:

Индикативные цены ОРЭ Тарифы розничной генерации

$$T_{\text{кон}} = T_{\text{ген}} + T_{\text{сет}} + T_{\text{инф}} + T_{\text{сбыт}}$$

- ❑ В рамках предельных уровней, устанавливаемых ФСТ (темп задается Правительством) – ТОЖЕ сумма составляющих

Роль ежегодного сводного баланса



Порядок применения новых правил ценообразования

- Н**
В
- Новые правила ценообразования (оплата части ээ по нерегулируемым ценам)
 - ПРИМЕНЯЮТСЯ с даты вступления в силу ПРР, т.е. с 1.09.2006 г.
 - ДО (без) внесения изменений в действующий договор

НОРМАТИВНОЕ ОБОСНОВАНИЕ – ст.ст. 424 и 168 Гражданского кодекса РФ:

Ст. 424 ГК «В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами. Изменение цены после заключения договора допускается в случаях и на условиях, предусмотренных договором, законом либо в установленном законом порядке».

Ст. 168 ГК «Сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна...»

**Закон
позво
ляет**

Таким образом: Условие о цене определяется не соглашением сторон, а законодательством РФ и, поэтому, для изменения условия о цене не требуется дополнительного соглашения сторон.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА:

Высший Арбитражный суд РФ Письмо от 28.11.96 № С2-7/ОП-706 «Стороны не вправе устанавливать в договоре свои тарифы, расценки, ставки на услуги, по которым применяются цены, устанавливаемые или регулируемые законом или иными правовыми актами».

Федеральный Арбитражный суд Западно-Сибирского округа – постановление кассационной инстанции от 8.12.04 «в силу статьи 424 Гражданского кодекса, ФЗ № 41 ... ответчик должен проводить расчеты за оказанные услуги по цене, измененной уполномоченными на то государственными органами без внесения соответствующего изменения в договор»

**Практика
подтверждает**

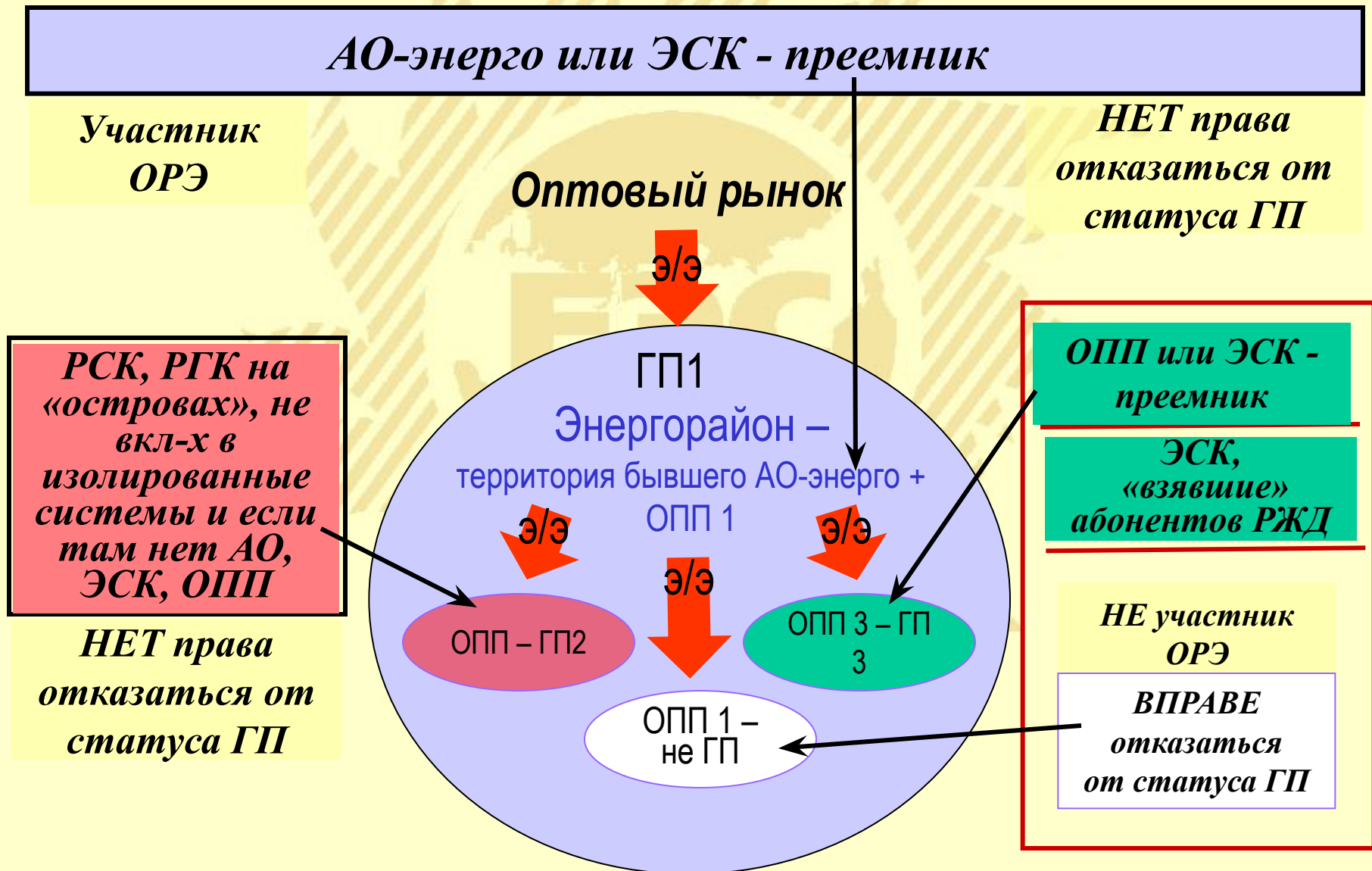
Порядок применения новых правил ценообразования (2)

По ПРР – в течение 4-х месяцев ФСТ России должна по согласованию с МПЭ РФ и МЭРТ РФ утвердить **Правила определения стоимости электрической энергии (мощности), поставляемой на розничном рынке по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии.**



**ЭТИ ПРАВИЛА касаются только регулируемых цен!
и НЕ касаются порядка определения и применения НЕРЕГУЛИРУЕМЫХ цен!**

Получение статуса ГП по ПРР в 2006 году



ОПП – что с ними?

- ❑ **Могут** получить статус ГП (не все – достаточно большие!)
- ❑ **Могут** продолжать продавать и без статуса ГП, но теперь их потребители могут уйти к ГП
- ❑ **Не могут** выйти на ОРЭ без статуса ГП по границе сетей
- ❑ **Обязаны разделиться**
 - Есть статус ГП, нет – не важно
 - Контроль – ФАС
- ❑ **ОПП – ЭСК и ОПП – ГП, которые покупают э/э у другого ГП - предоставляют** информацию об объемах потребления населения. РЭКи – достоверизация информации ОПП по объемам населения
- ❑ **По ПРР (Изменения в ПП № 109) –** установление тарифа для ОПП не средневзвешенного, а дифференцированного по категориям потребителей

Порядок согласования границ зон деятельности ГП, назначенных Правительством РФ в ПРР

- ❑ **В п. 36 ПРР** определены **признаки** организаций, которые становятся **ГП**
 - по пп. а) организации становятся ГП БЕЗУСЛОВНО
 - по пп. б) и в) организации становятся ГП при УСЛОВИИ: направления заявления о получении статуса ГП и документов об отсутствии у них задолженности перед розничными продавцами э/э и перед сетями
 - по пп. г) организации становятся ГП БЕЗУСЛОВНО
- ❑ **РЭЖи** (уполномоченные органы власти субъектов РФ) **в течение 45 дней согласовывают** определяемые в соответствии с ПРР **границы зон деятельности** назначенных Правительством РФ **ГП**
- ❑ **РЭЖи** (уполномоченные органы власти субъектов РФ) **в течение 5 дней после согласования уведомляют :**
 - организации, получившие статус ГП - о решении по границам
 - ФСТ - об организациях, получивших ГП; об организациях, которые отказались от ГП; об организациях, которым отказано в статусе ГП.

! **РЭЖам** (уполномоченным органам власти субъектов РФ)
НЕОБХОДИМО довести до сведения ПОТРЕБИТЕЛЕЙ региона
перечень ГП и территориальные границы зон их деятельности!!!!

Тариф на услуги по передаче по сетям ФСК

- Переход на две тарифных базы:
 - тарифная ставка на содержание - на базу по заявленной мощности
 - тарифная ставка за потери - на отпуск из сети с учетом норматива потерь (это одноставочный тариф как сейчас или ставка по электроэнергии??)
- Стоимость потерь ФСК для РСК будет:
 - содержать расходы на покупку ФСК мощности в объеме, включенном в сводный баланс
 - определяться, исходя из тарифов покупки э/э (мощности) с ОРЭ в целях компенсации потерь в сетях ЕНЭС
 - оплачиваться за вычетом «нагрузочных» потерь, учтенных в ценах РСВ (по данным АТС)

Сетевой тариф распределительных сетевых компаний

*В 2006 году ОПП должны разделиться на
ОПП сбыт и ОПП сети*



*Сетевых компаний станет БОЛЬШЕ,
чем «наших» РСК*

ЭСК / ГП должны заключить договор на передачу с присоединенной к их потребителям сетевой компанией

- Платят той сети, к которой присоединены потребители
- Нижестоящие сетевые компании рассчитываются с вышестоящими по цепочке вверх (МУП платит РСК; РСК платит ФСК)
- Если сетевой тариф установлен без учета принципа «матрешка», ГП (ЭСК) должна оплатить сетевой тариф всем сетям от той, к которой присоединен потребитель, до сетей ФСК
- Потребители услуг оплачивают услуги по передаче за вычетом «нагрузочных» потерь, учтенных в ценах РСВ, по всей цепочке сетевых организаций, линии которых представлены в расчетной модели
- ??Учет при установлении тарифа опосредованно присоед. потребителя

Необходимо:

- принятие предельных и сетевых тарифов с учетом платежей по всей цепочке сетей («матрешка»)
- заключение договоров на передачу между смежными сетевыми компаниями

Информация РЭКом о нагрузочных потерях

РСК оплачивает ГП (!) :

- ✓ стоимость фактических потерь электроэнергии в сетях РСК по тарифам на покупку электроэнергии(мощности) для компенсации потерь, установленным РЭК с учетом трансляции либерализованных цен с оптового рынка на розничный
- ✓ за вычетом, стоимости потерь в сетях РСК, учтенных на РСВ, по тарифам на электроэнергию (равны тарифам покупки с оптового рынка, установленным для субъектов РФ)

Потребители услуг РСК - участники оптового рынка, присоединенные к РСК (в т.ч. ЭСК), оплачивают :

- ✓ стоимость услуг по передаче по сетям РСК (по тарифу на содержание и на компенсацию нормативных потерь);
- ✓ за вычетом стоимости потерь электрической энергии в ЕНЭС и сетях РСК, учтенных на РСВ, приходящихся на данного потребителя услуг по тарифам на электроэнергию (равны тарифам покупки электроэнергии с оптового рынка, установленным для субъектов РФ)

ВАЖНО ДЛЯ РЭК:

1. Выпадающие доходы РСК из-за трансляции цен с оптового рынка в стоимость потерь (т.е. отклонения цен от тарифа на покупку потерь) возмещаются РСК в следующем периоде регулирования путем включения в тариф на передачу!!!
2. То что стоимость фактических потерь в текущем периоде уменьшается на стоимость нагрузочных потерь НЕ должно уменьшать нормативы потерь в сетях РСК в следующем периоде регулирования!!!

Оплата потерь на НОРЭМ в переходный период



Переход на котловой сетевой тариф

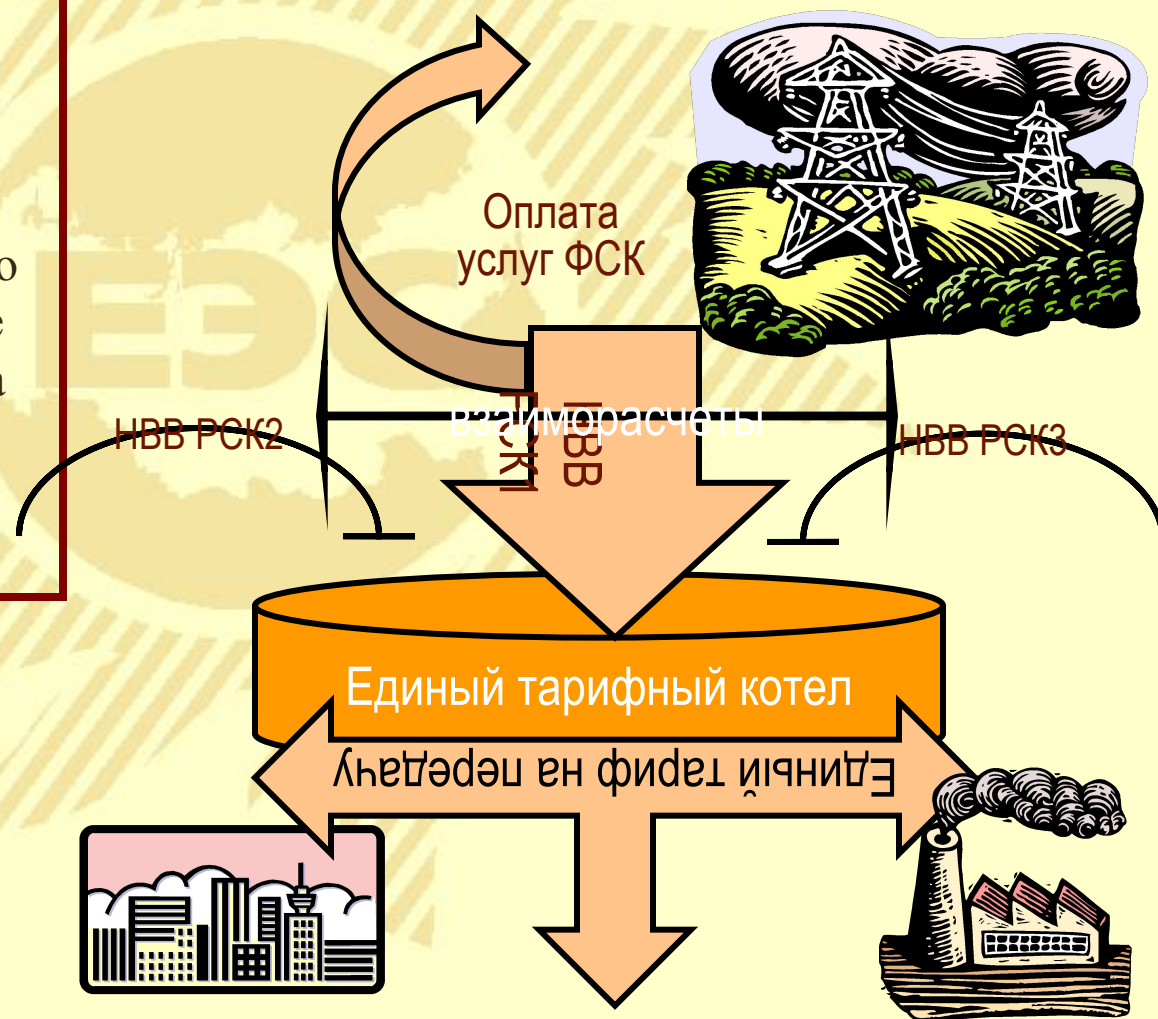
«**Котловой**» способ расчета сетевого тарифа – тариф не по сетевым организациям, а по типам присоединения потребителей (напряжения) в регионе

- ❑ «**Матрешка**» по сбору сетевого тарифа – нижестоящие сетевые организации собирают плату за сетевые услуги для себя и всех вышестоящих сетей, включая сети ЕНЭС (ФСК)

НЕОБХОДИМО:

- ❑ Утверждение не только сетевых тарифов для потребителей
- ❑ НО и тарифов (стоимости) взаиморасчетов между сетевыми организациями

«**Котел**» – с 1 января 2008г.,
до этого – по решению рег. органа субъекта РФ



«Котел» + «матрешка»: расчет тарифа на передачу в Методике

- Для всех потребителей услуг по передаче на одном классе напряжения (группы потребителей) устанавливается равный тариф независимо от того, к сетям какой организации они присоединены («котел»). Расчет тарифа по формуле:

$$T_{\text{на содержание}} = \frac{\sum \text{НВВ}_{\text{сетей на данном уровне напряжения}}}{\sum \text{Заявленная мощность}_{\text{(потребителей+нижестоящих сетей)}}$$

- При этом у одних сетевых организации образуется превышение выручки над НВВ, а у других оказывается недостаточно средств для покрытия своей НВВ (при этом НВВ сетей должна включать плату в вышестоящие сети- «матрешка»).

Дефицит(-)/Избыток(+) сетевой организации = *Выручка от конечных потребителей – НВВ.*

Избыток выручки над НВВ одних сетевых организаций должен быть перераспределен на погашение дефицита выручки других сетевых организаций в рамках региона.

- Сетевые организации заключают договоры на передачу с технологически присоединенными сетевыми организациями по индивидуальным тарифам.
- Нормативная база: изменения в ПП 861 и проекты изменений в Методические указания по расчёту регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке № 20-э/2.

Понятие «опосредованного присоединения»

Опосредованное присоединение (проект изменений в ПП № 861 и № 109) – присоединение к шинам эл./станций, бесхозяйным сетям

Генерация НЕ оказывает услугу по передаче

РСК

Д-р по передаче э/э

Потребитель, присоединен к Генерации

Д-р купли-продажи э/э

Розничная Генерация

Присоединение к сетям крупных потребителей – по сути в некоторых случаях подпадает под понятие «опосредованного присоединения»

Основной потребитель НЕ оказывает услугу по передаче

РСК

Д-р по передаче э/э

Потребитель, присоединен к Основному потребителю

Д-р по передаче э/э

Основной потребитель

Основной потребитель НЕ оказывает услугу по передаче

РСК

Д-р по передаче э/э

Потребитель, присоединен к основному потребителю

Переданы права на оказание услуг по передаче э/э

Основной потребитель