

# Гендерные аспекты семейной политики

Жанна Чернова  
НИУ-ВШЭ

# *Концепция национальной семейной политики 1990-ых годов*

Понятие семейной политики было введено в 1991 году в связи с разработкой Концепции семейной политики

В 1996 году Концепция получила государственный статус в Указе Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики»

Семейная политика – составная часть социальной политики

Приоритетные направления:

- Обеспечение условий для преодоления негативных последствий и стабилизации материального положения российских семей;

Уменьшение бедности и увеличение помощи нетрудоспособным членам семьи;

Обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;

Кардинальное улучшение охраны здоровья семьи;  
Усиление помощи семье в воспитании детей.

Концепция - противоречива:

- минимальные льготы и гарантии предоставляются нуждающимся семьям

- принцип «равноправие между мужчинами и женщинами в достижении более справедливого распределения семейных обязанностей, а также возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности» (п.12 Концепции);

«распространение на отца льготы в связи с воспитанием детей, предоставляемые в настоящее время на производстве женщине-матери» (п.19а Концепции)

На формирование и содержание Концепции оказали влияние общественный дискурс («катастрофы, вымирания и исчезновения российской нации») и академический дискурс («алармистский подход» А. Антонова)

«Если ситуацию в семейных отношениях на Западе можно обозначить словом «кризис», то для России более подходящим является «катастрофа»  
...Вернувшись на путь капитализма, который однажды чуть было не уничтожил российское государство, нынешняя Россия не только воспроизвела самые негативные стороны западного капитализма, но и, по чисто русской традиции, довела их до крайности. Главным агрегативным показателем такой стратегической ошибки является неуклонное снижение численности населения РФ, сократившееся после развала СССР почти на 10 млн. чел... «Вымирание» грозит только России. На Западе, как уже говорилось выше, этот процесс компенсируют миграционные потоки из стран Третьего мира... Уверяю: при нынешней социально-экономической социальной системе в России не сможет выжить не только семья, не сможет выжить и сама Россия» (Бэттлер, 2006: 147, 158, 159.)

## Семейная политика начала 2000-х годов — принцип минимализма

Послание Президента РФ ФС 2000г.:

«Социальную политику будем проводить на принципах общедоступности и приемлемого качества базовых социальных благ. А помощь предоставлять прежде всего тем, чьи доходы существенно ниже прожиточного минимума. Дети министров могут обойтись без детского пособия, а жены банкиров — без пособия по безработице»

ФЗ № 66 от 30.05.2001 г. право на ежемесячное пособие стали иметь семьи, среднедушевой доход, которых не превышает 100% величины прожиточного минимума

# Семейная политика после 2006: «пятый нацпроект»

Послание Президента РФ к ФС в 2000 г. – констатация проблемы

*«Нас, граждан России, из года в год становится все меньше и меньше. Уже несколько лет численность населения страны в среднем ежегодно уменьшается на 750 тысяч человек. И, если верить прогнозам, а прогнозы основаны на реальной работе, реальной работе людей, которые в этом разбираются, этому посвятили всю свою жизнь, уже через 15 лет россиян может стать меньше на 22 миллиона человек. Я прошу вдуматься в эту цифру: седьмая часть населения страны. Если нынешняя тенденция сохранится, выживаемость нации окажется под угрозой. Нам реально грозит стать дряхлеющей нацией. Сегодня демографическая ситуация – одна из тревожных».*

Послание Президента РФ в ФС в 2006 г. – поиск причин низкой рождаемости и предложение мер по изменению ситуации

*«материально зависимое положение женщины в семье, т. к. она родила второго ребенка и на долгое время выбывает из трудовой деятельности, теряя свою квалификацию, выбор между работой и обеспечения приемлемого образа жизни своим детям, неуверенность в «завтрашнем дне», связанная с опасением о будущем благосостоянии детей»*



## Новый пронатализм: политический выбор в условиях экономической стабилизации

Госрасходы на программу материальной поддержки семей с детьми в 2007 г. составили 200 млрд. руб. (общие расходы на реализацию четырех нацпроектов — 206,3 млрд. Руб.)

Семейная политика = демографическая политика (повышение уровня рождаемости через материальные поддержки и стимулы рождаемости)

Идеологическая пропаганда традиционной модели семьи (полная семья с двумя, тремя и более детьми)

*Идеологическая пропаганда  
семейной политики  
2008 год – Год семьи в России*

Основная цель Года семьи – «Наша главная задача – вернуть российской семье тот авторитет, который она имела в начале прошлого века» (Д.А. Медведев)

Мероприятия: чествование юбиляров супружеской жизни, торжественные церемонии регистрации ребенка, вручение медали «Родившемуся в Москве», награждение многодетных родителей почетными дипломами, знаками и медалями («За заслуги в воспитании детей», «За достойное воспитание детей»), праздник «День матери», «Всероссийский день семьи, любви и верности в честь святых Петра и Февронии», фестивали семейных творческих коллективов, спортивные мероприятия и пр.

Нашей Родиной Россией  
Дядя Путин управлял.  
Быть стране великой, сильной -  
Он однажды помечтал.  
Только как без ребятишек?  
Маловато их у нас!  
Прочитал он много книжек  
И Издал стране приказ:  
«Каждой маме по ребенку?!  
Это мало!...Надо двух!»  
И теперь в родной сторонке  
Появились детки вдруг.  
Много их...Они красивы.  
Как цветочки там и тут.  
Малышей теперь в России  
ПУТИНЯТАМИ зовут!!

И.Коннова, 2009 г. Сборник детских стихов

## *Новый пронатализм? Оценки эффективности политики*

Краткосрочный эффект – рост числа рождаемости за счет изменения календаря рождений, сельское население положительно отреагировало более активно, чем городское

Долгосрочный эффект – не будет заметных сдвигов в итоговой рождаемости поколений, быстрое исчерпание потенциала матерей, желающих иметь двух и более детей

Недостаток нынешнего варианта семейной политики – амплитуда государственных поддержек «от зачатия до младенчества»

Проблемы: высокий уровень «реальных» затрат семьи, связанных с рождением и воспитанием ребенка, жилищные проблемы, дефицит мест в детских дошкольных заведениях, отсутствие поддержек для совмещения женщинами материнских и профессиональных обязанностей (part-time, гибкий рабочий график и др.)

По оценкам специалистов, в России пособия составляют 1-2% от семейного дохода и не гарантирует ребенку минимально приемлемого уровня потребления.

В то время как опыт европейских стран показывает, что увеличение объема финансирования пособий на 25% приводит к росту рождаемости на 0,07% на 1 женщину.

Согласно статистическим данным, более чем в 6 раз увеличилось число детей, ожидающих место в детском саду — со 192,9 тыс. чел. в 1999 году до 1237,9 тыс. чел. в 2006 году.

# Антиабортная кампания

Обсуждение проекта федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Поправки, внесенные депутатами Е.Б. Мизулиной и Н.В.Герасимовой:

- оставить только одно из ныне существующих четырех социальных показаний для прерывания беременности – беременность в результате изнасилования.

- следует запретить проведение аборта ранее семи суток с момента обращения женщины в медицинское учреждение (при сроке беременности до 11 недель);

- прохождение предабортной консультации у психолога и (или) социального работника, в ходе которой ей «разъясняется право отказаться от производства аборта» (то есть проводится агитация за отказ от аборта)
- ввести в закон требование организации для женщины «визуализации плода» и прослушивания его сердцебиения.



Комитет Государственной Думы по охране здоровья – ответственный по законопроекту «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» – после первого рассмотрения рекомендовал большинство предложенных поправок к статье об аборте отклонить (за исключением введения 48 часов ожидания для первобеременной).

Второе чтение законопроекта отложено, и работа по внесению и рассмотрению поправок продолжается.

Недавно Минздрав и социального развития РФ подписало очередное соглашение о сотрудничестве с РПЦ.

Один из вопросов сотрудничества - предотвращение аборт (выбор женщины в пользу рождения ребенка в случае наступления незапланированной беременности).

«Достигнуты договоренности о направлении представителей РПЦ в рабочую группу по вопросам законодательного регулирования профилактики абортов»

Предабортное консультирование  
«Успешный» опыт с 2007 г. в г. Волгограде  
9 медицинских психологов в 9 консультациях  
Методические рекомендации по проведению  
лекции:

1. Что такое медицинский аборт?

Постабортные осложнения.

2. Постабортный синдром, психические  
расстройства. Внутриутробное развитие  
ребенка.

3. Материальные и социальные факторы в  
вопросе прерывания беременности.

Законодательство и аборты.

4. Христианский взгляд на аборт. Посмертное  
состояние души ребенка и матери.

## Методические приемы:

Нередко в процессе консультации женщина сама задает вопрос: «А если ребенок имеет патологии развития — такого тоже рожать?». В таких случаях можно привести пример из жизни, когда одной беременной женщине сообщили о болезни Дауна у ее ребенка и предложили сделать аборт пока не поздно, но она твердо заявила: «Это мой ребенок и я его никому не отдам — это моя кровинка. Тем более я не собираюсь его убивать». Также в подобных случаях важно отметить, что подавляющее большинство подобных диагнозов впоследствии не подтверждаются.

Также можно предложить женщине родить ребенка и отдать его вам. При этом вы со своей стороны должны пообещать женщине оказывать всестороннюю поддержку во время беременности (если есть возможность, то и материально), помочь с оформлением на учет в ЖК, с определением ее в роддом и после рождения ребенка принять участие в его судьбе, определить его к приемным родителям. Если вы готовы взять ребенка к себе, то можете обещать и это.

Практика показывает, что, к сожалению, для подавляющего большинства женщин такое предложение неприемлемо: они скорее пойдут на аборт, чем согласятся с таким предложением, - но говорить об этом все равно нужно. Важно внушить, что аборт есть убийство, а отказ от ребенка, как бы это ни порицалось, есть сохранение его жизни.