

Что такое «автономное учреждение»?

Автономное учреждение - это новый тип государственного учреждения, обладающего большей финансово-хозяйственной самостоятельностью и большой степенью ответственности за результаты своей деятельности.

Чем отличается автономное учреждение от бюджетного учреждения ?

- Увеличивается объем прав по распоряжению имуществом
- Увеличивается объем прав и упрощается порядок распоряжения бюджетными средствами
- Увеличивается объем прав и возможностей по привлечению и использованию внебюджетных источников
- Повышается ответственность учреждения перед внешними партнерами
- Изменяется система административного управления учреждением и формы взаимодействия с учредителем

Правовой режим имущества автономного образовательного учреждения

- Имущество принадлежит на праве оперативного управления и находится в собственности государства, приватизации не подлежит
- Автономное учреждение вправе самостоятельно распоряжаться движимым (за исключением особо ценного) и недвижимым имуществом (за исключением имущества, переданного учредителем)
- Автономное учреждение вправе вносить денежные средства и иное имущество в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим
- Земельный участок, необходимый для выполнения автономным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования

Права по распоряжению бюджетными средствами и возможности по привлечению и использованию внебюджетных источников

- Бюджетное финансирование осуществляется не по смете, а в виде субвенций и субсидий, в связи с чем упрощается механизм использования бюджетных средств
- Автономное учреждение в установленном порядке вправе открывать счета в кредитных организациях.
- Доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано
- Автономное учреждение сверх заданий учредителя по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и вправе осуществлять иные виды деятельности
- Собственник имущества автономного учреждения не имеет права на получение доходов от осуществления автономным учреждением

Гарантии государства по финансовому обеспечению деятельности автономного учреждения

- **Финансовое обеспечение** осуществляется из бюджета иных не запрещенных источников установленного учредителем задания
- Учредитель осуществляет **финансовое обеспечение** выполнения задания с учетом :
 - **расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества**, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сдаваемого в аренду),
 - **расходов на уплату налогов**, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки,
 - **расходов по обеспечению развития автономных учреждений в рамках программ**, утвержденных в установленном порядке.
- **Объем** финансового обеспечения выполнения задания, установленного учредителем автономному учреждению, **не может быть меньше** аналогичного задания для бюджетного учреждения.

Ответственность АУ

- Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам закрепленным за ним имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за ним учредителем.
- Собственник имущества автономного учреждения не несет ответственность по обязательствам автономного учреждения.
- Автономное учреждение не отвечает по обязательствам собственника имущества автономного учреждения.

Цель перехода в форму АУ

- **Цель** перехода в форму АУ – получение большей финансово-хозяйственной самостоятельности и экономической мобильности.
- **Результат:**
 - повышение доходности деятельности
 - повышения качества услуг.

Преимущества перехода в АУ:

- самостоятельное определение и корректировка направлений расходов бюджетных средств;
- возможность объединения финансовых потоков от внебюджетных источников и бюджетных средства;
- «уход» от казначейства;
- «уход» от госзакупок;
- получение дополнительных доходов за счет размещения средств на депозитных счетах;
- получение кредитов.
- самостоятельно распоряжение собственными доходами и имуществом (за исключением переданных учредителем).

Риски перехода в АУ

- Неполнота нормативной базы, регулирующей порядок перехода и функционирования АУ
- Неготовность работать в условиях АУ
- Полная ответственность по своим обязательствам своим имуществом и денежными средствами

Органы управления вуза в форме автономного учреждения

- Ученый совет
- Ректор
- Президент
- Наблюдательный совет

Компетенция наблюдательного совета автономного учреждения

1. Наблюдательный совет автономного учреждения рассматривает:
 - 1) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о внесении изменений в устав автономного учреждения;
 - 2) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о создании и ликвидации филиалов автономного учреждения, об открытии и о закрытии его представительств;
 - 3) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о реорганизации автономного учреждения или о его ликвидации;
 - 4) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения об изъятии имущества, закрепленного за автономным учреждением на праве оперативного управления;
 - 5) предложения руководителя автономного учреждения об участии автономного учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника;
 - 6) проект плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения;
 - 7) по представлению руководителя автономного учреждения проекты отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании его имущества, об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность автономного учреждения;
 - 8) предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок по распоряжению имуществом, которым в соответствии с частями 2 и 6 статьи 3 настоящего Федерального закона автономное учреждение не вправе распоряжаться самостоятельно;
 - 9) предложения руководителя автономного учреждения о совершении крупных сделок;
 - 10) предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;
 - 11) предложения руководителя автономного учреждения о выборе кредитных организаций, в которых автономное учреждение может открыть банковские счета;
 - 12) вопросы проведения аудита годовой бухгалтерской отчетности автономного учреждения и утверждения аудиторской организации.

Ученый совет	Наблюдательный совет	Ректор	Учредитель	Президент
обсуждает предложения и представляет на конференцию института изменения и дополнения к Уставу института	рассматривает предложения учредителя или ректора о внесении изменений в устав автономного учреждения; дает рекомендации	Вносит предложения	утверждает	Вносит предложения, участвует в обсуждении, дает рекомендации
	рассматривает предложения учредителя или ректора о создании и ликвидации филиалов автономного учреждения, об открытии и о закрытии его представительств; дает рекомендации	Вносит предложения	Принимает решение	Вносит предложения, участвует в обсуждении, дает рекомендации

Ученый совет	Наблюдательный совет	Ректор	Учредитель	Президент
	рассматривает предложения учредителя или ректора о реорганизации автономного учреждения или о его ликвидации; дает рекомендации	Вносит предложения	Принимает решение	Вносит предложения, участвует в обсуждении, дает рекомендации
	рассматривает предложения учредителя или ректора об изъятии имущества, закрепленного за автономным учреждением на праве оперативного управления ; дает рекомендации	Вносит предложения	Принимает решение	

Ученый совет	Наблюдательный совет	Ректор	Учредитель	Президент
	<p>рассматривает предложения ректора об участии автономного учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника; дает рекомендации</p>	<p>Вносит предложения, совершает соответствующие сделки</p>	<p>Дает согласие</p>	<p>Вносит предложения, участвует в обсуждении, дает рекомендации</p>
<p>принимает план социально-экономического развития института;</p>	<p>рассматривает проект плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения, дает заключение</p>	<p>Представляет план</p>		<p>Вносит предложения, участвует в обсуждении, дает рекомендации</p>

Ученый совет	Наблюдательный совет	Ректор	Учредитель	Президент
<p>заслушивает ежегодный доклад ректора «О положении института», в том числе финансовом</p>	<p>рассматривает по представлению ректора проекты отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании его имущества, об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность автономного учреждения; утверждает</p>	<p>Представляет отчет</p>		<p>Вносит предложения, участвует в обсуждении, дает рекомендации</p>
<p><i>дает согласие на сдачу в аренду объектов собственности, закрепленной за институтом, а также земельных участков</i></p>	<p><i>рассматривает предложения ректора о совершении сделок по распоряжению имуществом, которым не вправе распоряжаться самостоятельно, дает рекомендации</i></p>	<p>Вносит предложения, совершает соответствующие сделки</p>		

Ученый совет	Наблюдательный совет	Ректор	Учредитель	Президент
	рассматривает предложения ректора о совершении крупных сделок; выносит обязательные для ректора решения	Вносит предложения, совершает соответствующие сделки		
	рассматривает предложения ректора о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность; выносит обязательные для ректора решение	Вносит предложения, совершает соответствующие сделки		
	рассматривает предложения ректора о выборе кредитных организаций, в которых автономное учреждение может открыть банковские счета; дает заключение	Вносит предложения, совершает соответствующие сделки		

Состав и порядок формирования наблюдательного совета автономного учреждения

- Создается учредителем
- Состоит из не менее чем пять и не более чем одиннадцати членов.
- **В состав** наблюдательного совета автономного учреждения **входят** :
 - представители учредителя автономного учреждения,
 - представители исполнительных органов государственной власти на которые возложено управление государственным имуществом,
 - представители общественности

Могут входить :

- представители иных государственных органов, органов местного самоуправления,
- представители работников автономного учреждения.

В составе наблюдательного совета Количество представителей государственных органов не должно быть менее одной трети, работников вуза не должно превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения.

Руководитель автономного учреждения и его заместители **не могут быть членами** наблюдательного совета автономного учреждения.

Количественный состав наблюдательного совета

Количество представителей ●	Количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления	Количество представителей работников автономного учреждения	Представители общественности
5	2	1	1
6	3	2	1
7	3	2	2
8	3	2	3
9	4	3	2
10	4	3	3
11	4	3	4

Примерный состав Наблюдательного совета (10 чел.)

- Представители органов власти и местного самоуправления (4 чел)
- Представители общественности (3 чел):
- Представители работников (3 чел):

Представители органов власти и местного самоуправления (4 чел)

- Представитель Рособразования
- Представитель Росимущества
- Представитель профильного министерства (или органа управления образованием субъекта РФ)
- Представитель префектуры (или иного органа местного самоуправления, на территории которого расположено образовательное учреждение)

Представители общественности

(3 чел)

- Представитель работодателей или представитель отраслевого или территориального объединения работодателей (для учреждений профессионального образования)
- Заслуженные деятели науки, образования, отрасли. Почетные граждане (для учреждений дошкольного и общего образования)
- Представитель Родительских комитетов (для учреждений дошкольного и общего образования) или органов самоуправления обучающихся, студентов (для учреждений профессионального образования)

Представители работников (3 чел):

- Представитель финансово-бухгалтерской службы
- Представитель юридической службы
- Представитель профсоюзной организации

Порядок перехода вуза в форму автономного учреждения

- Решение принимается по инициативе либо с согласия вуза (Решение Ученого совета)
- Решение принимается Правительством РФ на основании предложения Рособразования, согласованного с Росимуществом.

Примерный перечень мероприятий для перехода в АУ (1 этап)

Решение Ученого совета и конференции трудового коллектива

Инвентаризация имущества, оформление правоустанавливающих документов

Составления перечней имущества, закрепленного на праве оперативного управления учредителем и приобретенного за счет внебюджетных источников

Составление перечня объектов движимого имущества МИСиС, которые предполагается включить в состав особо ценного движимого имущества автономного учреждения:

Заполнение формы предложения о переходе в АУ в том числе:

- Описание целесообразности изменения типа существующего ОУ с учетом возможных социально-экономических последствий создания
- Оценка доступности предоставления предполагаемых услуг населению создаваемым АУ, описание ожидаемого качества выполняемых работ и оказываемых услуг
- Описание основных целей, направлений и предмета деятельности создаваемого автономного учреждения

Подготовка и направление учредителю (Рособразованию) пакета документов о переходе в форму АУ

Примерный перечень мероприятий для перехода в АУ (1 этап)

- Разработка, принятие и регистрация новой редакции Устава
- Выбор представителей трудового коллектива в состав наблюдательного совета
- Подготовка предложений учредителю по персональному составу Наблюдательного совета
- Переоформление лицензий, свидетельства о государственной аккредитации, иных правоустанавливающих документов
- Реструктуризация финансово-хозяйственной деятельности
- Обучение и переподготовка персонала

Дополнительные гарантии при переходе в форму автономного учреждения

- Переход допускается, если это не повлечет за собой нарушение конституционных прав граждан, в том числе права на получение бесплатного образования
- Имущество (в том числе денежные средства), закрепляемое за автономным учреждением при его создании, должно быть достаточным для обеспечения возможности осуществлять им предусмотренную его уставом деятельность и нести ответственность по обязательствам, возникшим у вуза до изменения его типа.
- Не допускается изъятие или уменьшение имущества (в том числе денежных средств), закрепленного за вузом

Органы управления вуза в форме автономного учреждения

- Ученый совет
- Ректор
- Президент
- Наблюдательный совет

Компетенция Наблюдательного совета автономного учреждения

- 1) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о внесении изменений в устав автономного учреждения;
- 2) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о создании и ликвидации филиалов автономного учреждения, об открытии и о закрытии его представительств;
- 3) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о реорганизации автономного учреждения или о его ликвидации;
- 4) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения об изъятии имущества, закрепленного за автономным учреждением на праве оперативного управления;

Компетенция Наблюдательного совета автономного учреждения

- 5) предложения руководителя автономного учреждения об участии автономного учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника;
- 6) проект плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения;
- 7) по представлению руководителя автономного учреждения проекты отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании его имущества, об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность автономного учреждения;

Компетенция Наблюдательного совета автономного учреждения

- 8) предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок по распоряжению имуществом, которым в соответствии с частями 2 и 6 статьи 3 настоящего Федерального закона автономное учреждение не вправе распоряжаться самостоятельно;
- 9) предложения руководителя автономного учреждения о совершении крупных сделок;
- 10) предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;

Компетенция Наблюдательного совета автономного учреждения

- 11) предложения руководителя автономного учреждения о выборе кредитных организаций, в которых автономное учреждение может открыть банковские счета;
- 12) вопросы проведения аудита годовой бухгалтерской отчетности автономного учреждения и утверждения аудиторской организации.

Ученый совет	Наблюдательный совет	Ректор	Учредитель	Президент
обсуждает предложения и представляет на конференцию института изменения и дополнения к Уставу института	рассматривает предложения учредителя или ректора о внесении изменений в устав автономного учреждения; дает рекомендации	Вносит предложения	утверждает	Вносит предложения, участвует в обсуждении, дает рекомендации
	рассматривает предложения учредителя или ректора о создании и ликвидации филиалов автономного учреждения, об открытии и о закрытии его представительств; дает рекомендации	Вносит предложения	Принимает решение	Вносит предложения, участвует в обсуждении, дает рекомендации

Ученый совет	Наблюдательный совет	Ректор	Учредитель	Президент
	рассматривает предложения учредителя или ректора о реорганизации автономного учреждения или о его ликвидации; дает рекомендации	Вносит предложения	Принимает решение	Вносит предложения, участвует в обсуждении, дает рекомендации
	рассматривает предложения учредителя или ректора об изъятии имущества, закрепленного за автономным учреждением на праве оперативного управления ; дает рекомендации	Вносит предложения	Принимает решение	

Ученый совет	Наблюдательный совет	Ректор	Учредитель	Президент
	рассматривает предложения ректора об участии автономного учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника; дает	Вносит предложения, совершает соответствующие сделки	Дает согласие	Вносит предложения, участвует в обсуждении, дает рекомендации
принимает план социально-экономического развития института;	рекомендации рассматривает проект плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения, дает заключение	Представляет план		Вносит предложения, участвует в обсуждении, дает рекомендации

Ученый совет	Наблюдательный совет	Ректор	Учредитель	Президент
<p>заслушивает ежегодный доклад ректора «О положении института», в том числе финансовом</p>	<p>рассматривает по представлению ректора проекты отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании его имущества, об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность автономного</p>	<p>Представляет отчет</p>		<p>Вносит предложения, участвует в обсуждении, дает рекомендации</p>
<p>дает согласие на сдачу в аренду объектов собственности, закрепленной за институтом, а также земельных</p>	<p>учреждения: рассматривает утверждает предложения ректора о совершении сделок по распоряжению имуществом, которым не вправе распоряжаться самостоятельно, дает рекомендации</p>	<p>Вносит предложения, совершает соответствующие сделки</p>		

Ученый совет	Наблюдательный совет	Ректор	Учредитель	Президент
	рассматривает предложения ректора о совершении крупных сделок; выносит обязательные для ректора решения	Вносит предложения, совершает соответствующие сделки		
	рассматривает предложения ректора о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность; выносит обязательные для ректора решение	Вносит предложения, совершает соответствующие сделки		
	рассматривает предложения ректора о выборе кредитных организаций, в которых автономное учреждение может открыть банковские счета; дает заключение	Вносит предложения, совершает соответствующие сделки		

Состав и порядок формирования Наблюдательного совета автономного учреждения

Руководитель автономного учреждения и его заместители **не могут быть членами** наблюдательного совета автономного учреждения.

Создается учредителем из не менее чем пять и не более чем одиннадцати членов.

- **В состав** Наблюдательного совета автономного учреждения **входят** :
 - представители учредителя автономного учреждения,
 - представители исполнительных органов государственной власти на которые возложено управление государственным имуществом,
 - представители общественности

Состав и порядок формирования Наблюдательного совета автономного учреждения

Могут входить :

- представители иных государственных органов, органов местного самоуправления,
- представители работников автономного учреждения.

Количество представителей государственных органов не должно быть менее одной трети, работников вуза не должно превышать одну треть от общего числа членов Наблюдательного совета автономного учреждения.

Количественный состав Наблюдательного совета

Всего членов	Представители государственных органов и органов местного самоуправления	Представители работников автономного учреждения	Представители общественности
5	2	1	1
6	3	2	1
7	3	2	2
8	3	2	3
9	4	3	2
10	4	3	3
11	4	3	4

Примерный состав Наблюдательного совета (10 чел.)

- Представители органов власти и местного самоуправления (4 чел)
- Представители общественности (3 чел):
- Представители работников (3 чел):

Представители органов власти и местного самоуправления (4 чел)

- Представитель Рособразования
- Представитель Росимущества
- Представитель профильного министерства (или органа управления образованием субъекта РФ)
- Представитель префектуры (или иного органа местного самоуправления, на территории которого расположено образовательное учреждение)

Представители общественности

(3 чел)

- Представитель работодателей или представитель отраслевого или территориального объединения работодателей (для учреждений профессионального образования)
- Заслуженные деятели науки, образования, отрасли. Почетные граждане (для учреждений дошкольного и общего образования)
- Представитель Родительских комитетов (для учреждений дошкольного и общего образования) или органов самоуправления обучающихся, студентов (для учреждений профессионального образования)

Представители работников (3 чел):

- Представитель финансово-бухгалтерской службы
- Представитель юридической службы
- Представитель профсоюзной организации

Дополнительные гарантии при переходе в форму автономного учреждения

- Переход допускается, если это не повлечет за собой нарушение конституционных прав граждан, в том числе права на получение бесплатного образования
- Имущество (в том числе денежные средства), закрепляемое за автономным учреждением при его создании, **должно быть достаточным** для обеспечения возможности осуществлять им предусмотренную его уставом деятельность и нести ответственность по обязательствам, возникшим у вуза до изменения его типа.
- Не допускается изъятие или уменьшение имущества (в том числе денежных средств), закрепленного за вузом