



ИНДЕМ



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД
«ИНФОРМАТИКА ДЛЯ ДЕМОКРАТИИ»
(фонд ИНДЕМ)

Диагностика коррупциогенности законодательства



Определение

Коррупциогенность – способность правовых норм устанавливать такие рамки взаимоотношений между агентами, которые повышают вероятность их вступления в коррупционные отношения.

Негативные эффекты

Распределение
гос заказов

Постоянные
проверки

Коррупциогенная
норма права

Варьирование
санкций за
нарушения

Административная
экономика



Уровни анализа

**отраслевое
законодательство**

Наиболее
коррупцирован-
ные отрасли

федеральное законодательство

- широко-
масштабный
анализ
- большие
затраты



«Лидеры» по коррупции

Россия	г. Москва	Иркутская обл.
<ul style="list-style-type: none">■ Антимонопольное■ Налоговое■ Банкротство■ Реклама■ Импорт-экспорт■ Таможенное■ Валютный контроль	<ul style="list-style-type: none">■ Налогообложение■ Инвестиции■ Финансовые ресурсы■ Лизинг	<ul style="list-style-type: none">■ Гос. заказ■ Недропользование■ Инвестиции■ Лицензирования■ Приватизация■ Охрана труда

Уровни анализа

**региональное
законодательство**

Основной
массив
коррупции

**отраслевое
законодательство**

Наиболее
коррупциро-
ванные отрасли

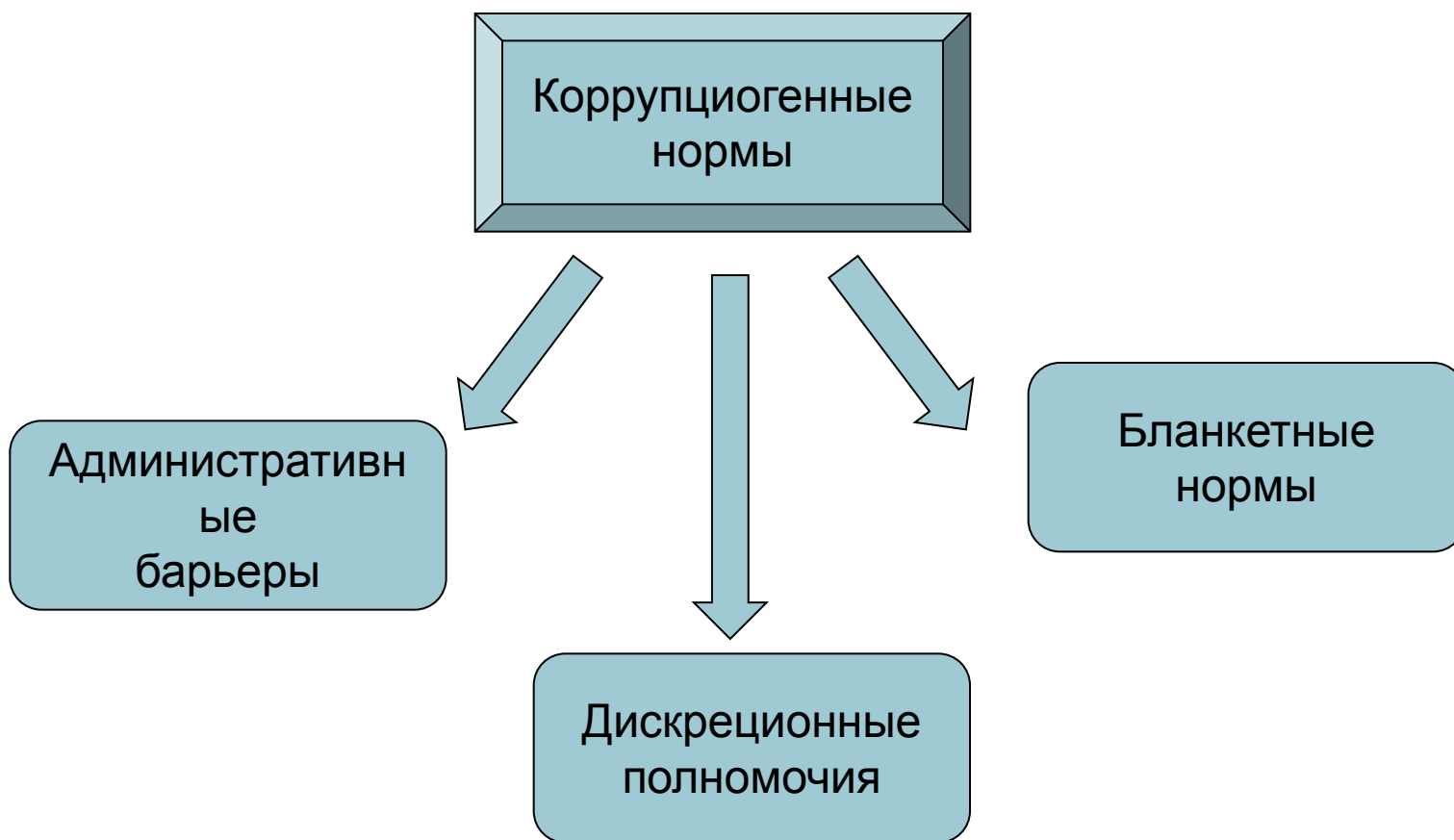
федеральное законодательство

- широко-масштабный анализ
- большие затраты

Распределение коррупции

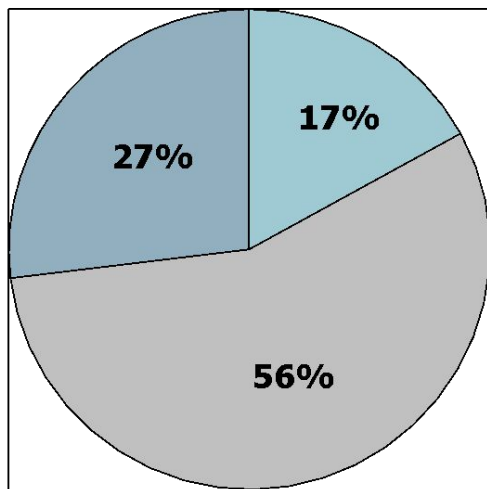


Типология

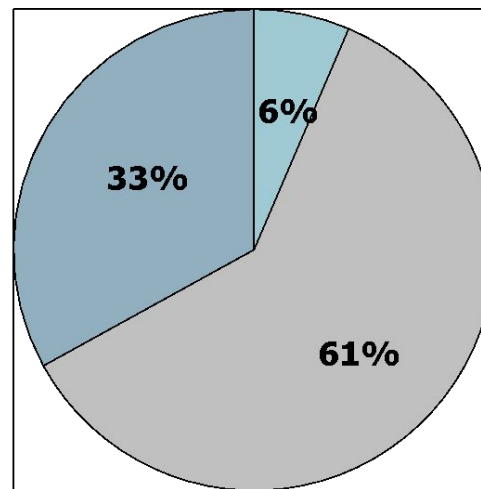


Распределение норм

г. Москва



Иркутская обл.



- Адм барьеры
- Дискреционные полн.
- Бланкетные нормы

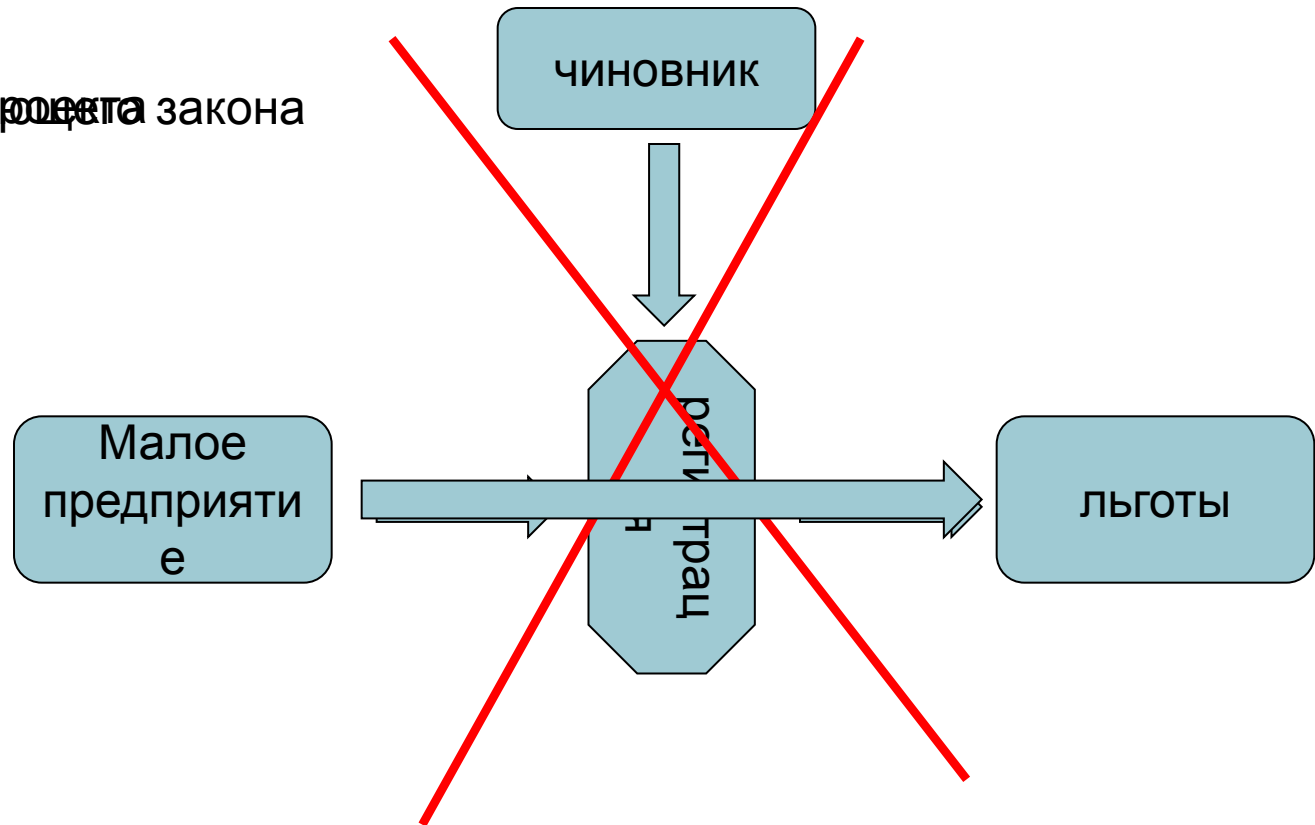
Источники

административных барьеров

- «Этатистская» идеология закона.
- Дефекты юридической техники.
- Коллизии норм права.

Административные барьеры

ст. 2 действующего закона



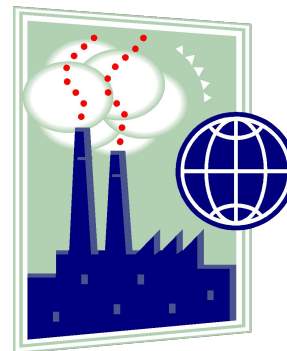
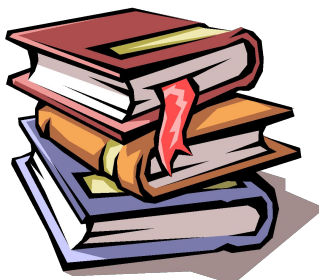


Дискреционные полномочия.

- Институциональный конфликт интересов
- Широкая свобода действий
- Отсутствие четкой процедуры принятия решения.
- Дефекты юридической техники.

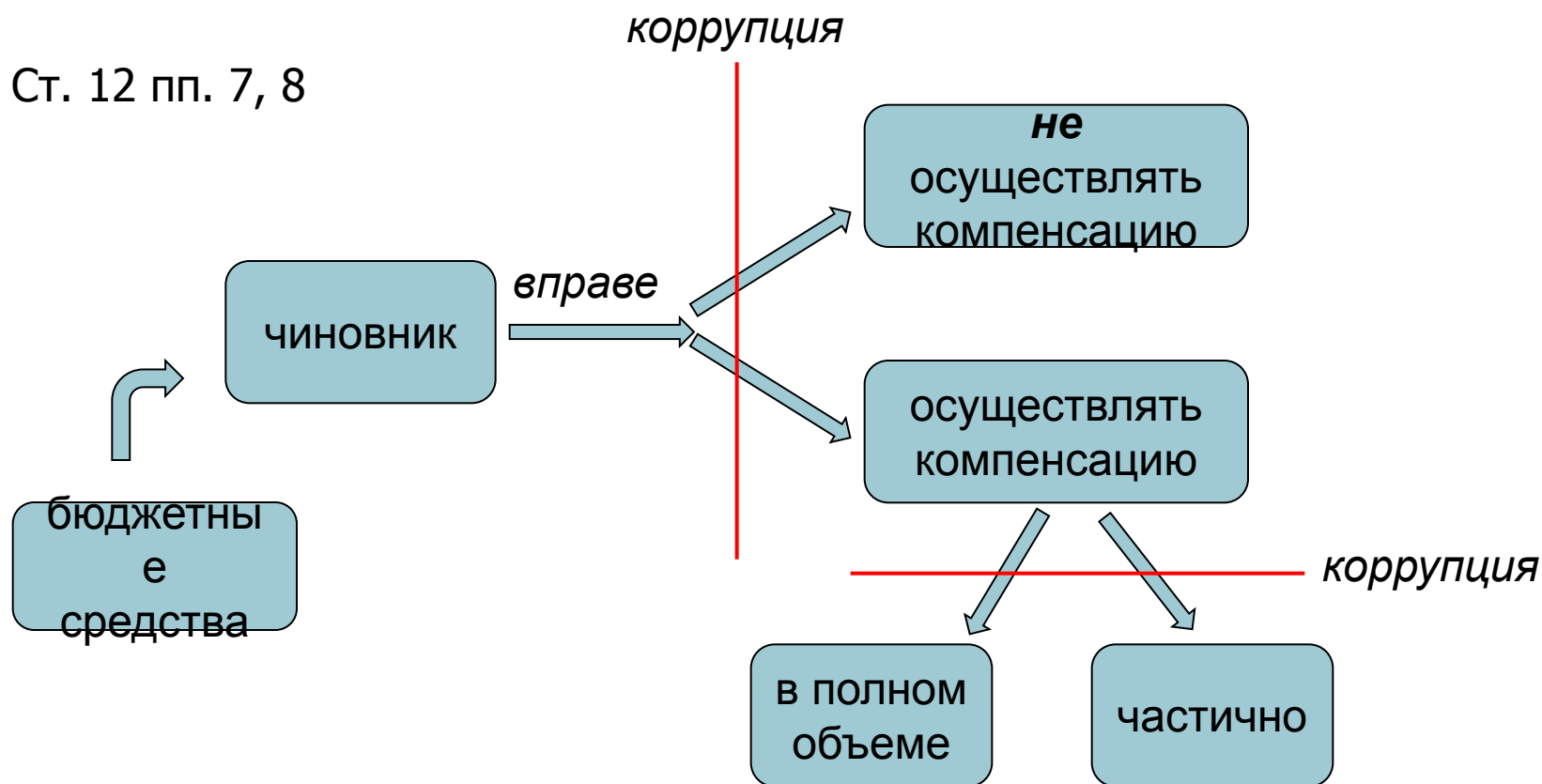
Конфликт интересов

Совмещение нормотворческих и
правоприменительных функций.



Дискреционные полномочия

Ст. 12 пп. 7, 8





Бланкетные нормы

- Отсутствие правового регулирования в течение периода времени.
- Расширение сферы регулирования.
- Создание коррупциогенных процедур.

Отсутствие регулирования

ст. 6 п.3

- Защита прав и законных интересов
- создание льготных режимов
- упрощенный порядок регистрации, налогообложения, учета
- применение механизма ускоренной амортизации

Регулируется
иными
законами

Расширение регулирования

приоритетные
направления
инвестиционн
ой
деятельности



- градообразующие организации;



- наукоемкие технологии;



- инвестиционная инфраструктура;



- транспортная инфраструктура;



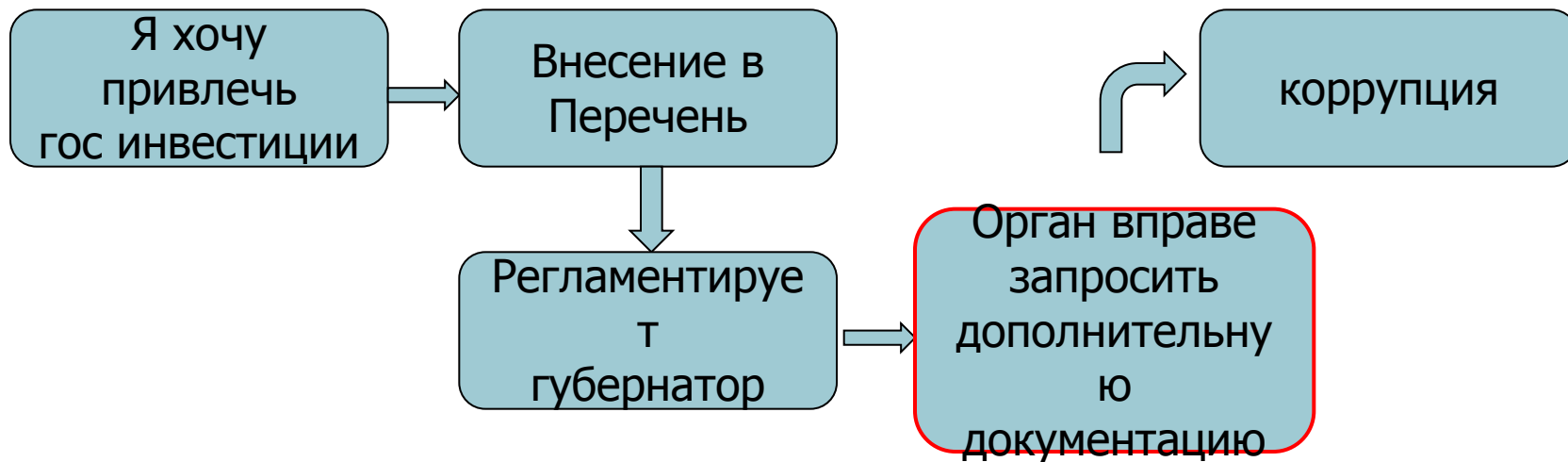
- развитие строительного комплекса;



- иные направления;

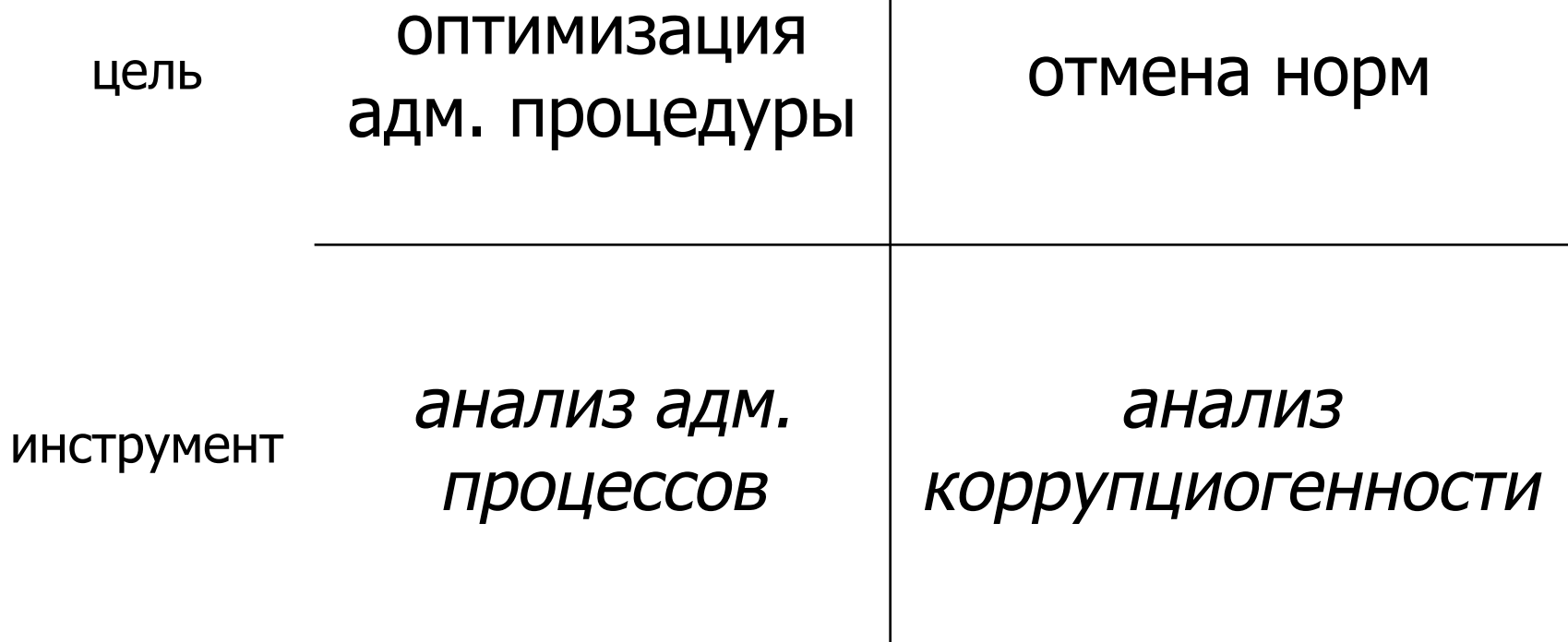
ст. 6 Закона ОБ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

Коррупциогенная процедура

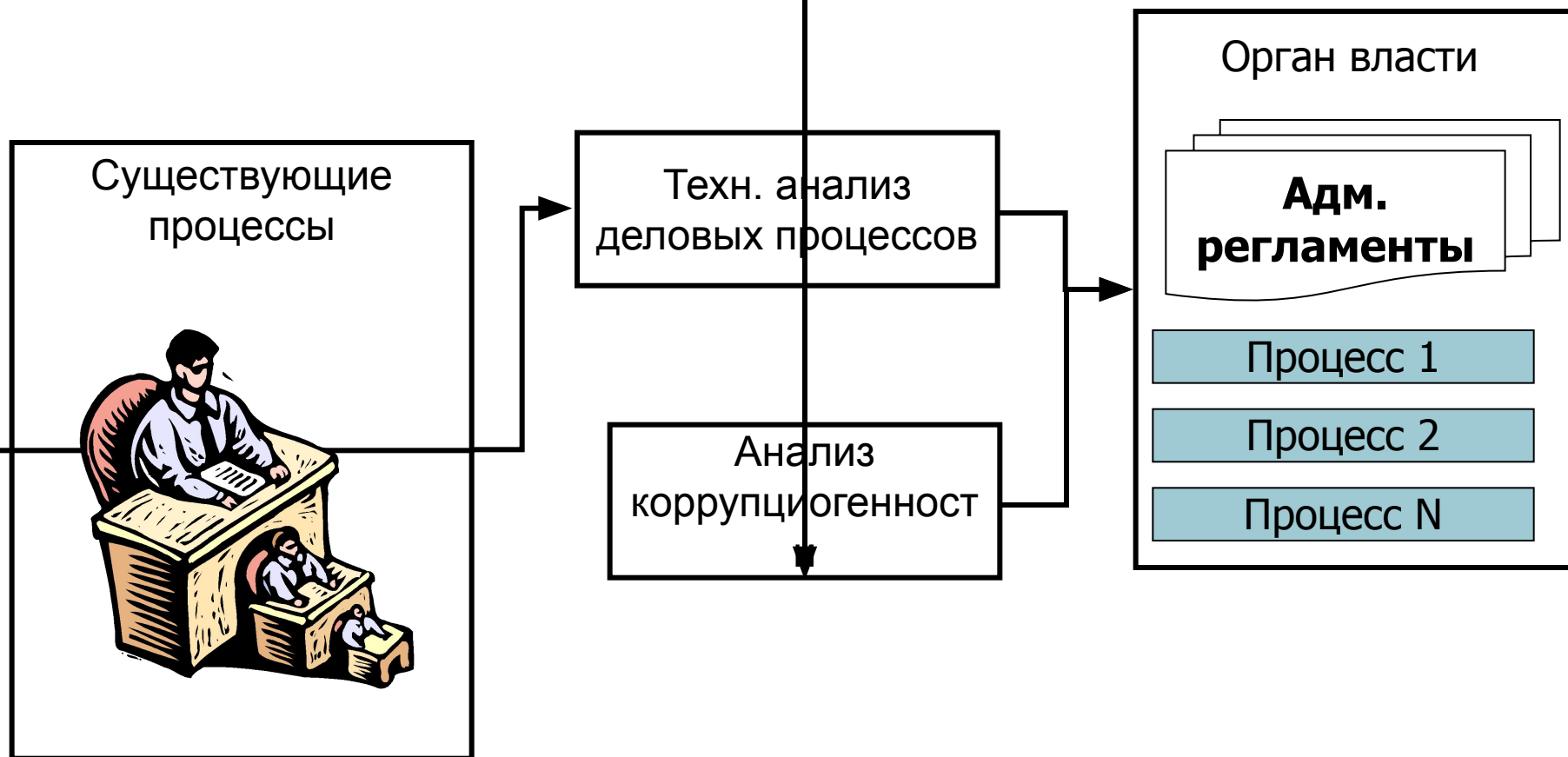




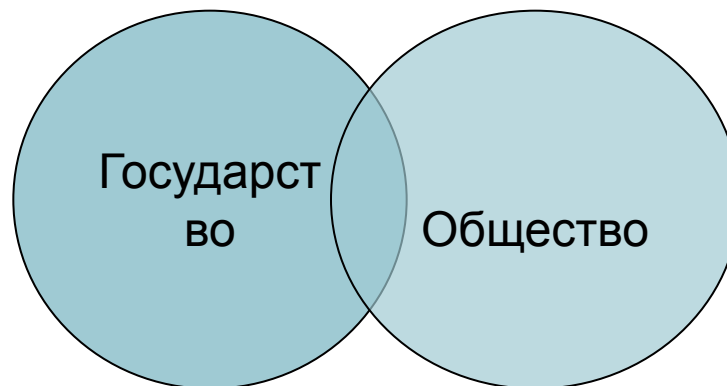
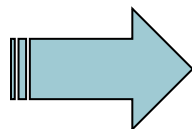
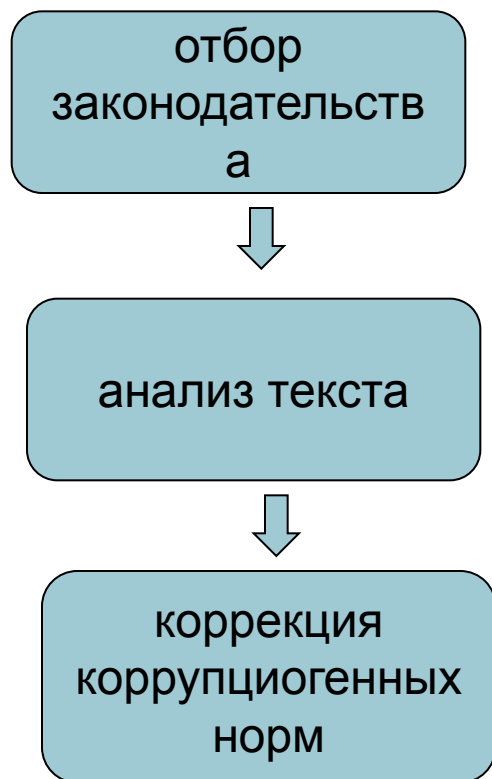
Технологии противодействия



Оптимизация процессов

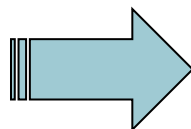
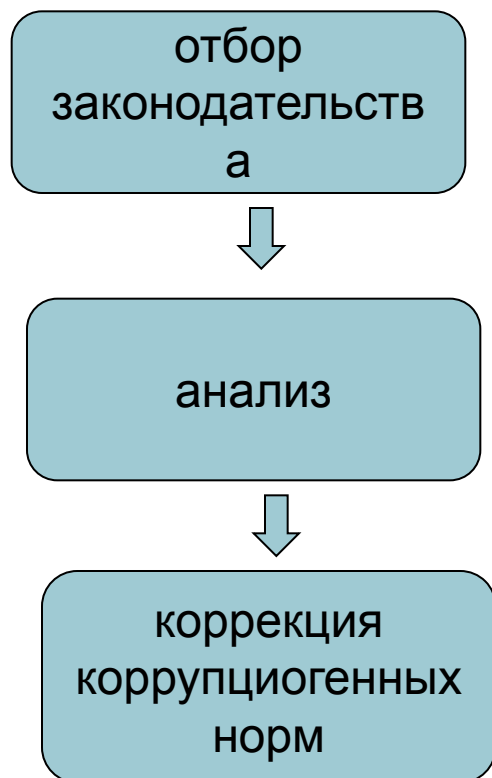


Технология анализа норм



1. Конституционно-правовые нормы
2. Административное, финансовое и т.д.
3. Гражданско-правовые нормы

Технология анализа



- Выявление основных типов коррупциогенности.
- Заполнение оценочных листов по каждому из типов.
- Составление сводной таблицы коррупциогенности.
- Создание блок-схем коррупциогенных ситуаций.

Технология анализа

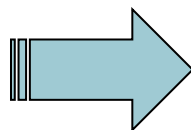
отбор
законодательст
ва



анализ
текста



коррекция
коррупциогенн
ых
норм



- приоритет экономического регулирования;
- упрощение процедур, принцип «одного окна»;
- единый конкурсный порядок;
- процедурные нормы на уровне закона;
- четкая регламентация процедур (ответственность, критерии, сроки);



Риски анализа

- Отсутствие приоритетов.
- Лексический анализ.
- Сложность применения полученных результатов.



Инструменты

блок-схемы

- наглядный образ
- критерии

**оценочные листы
таблицы**

- общая картина
- наиболее проблемные области
- типы коррупциогенности

Оценочные листы

Источник	Ограничения, запреты и обязанности в сфере: ... (укажите конкретное полномочие)	В чем возможная коррупция?	Причина коррупциогенности	
ОБ ОХРАНЕ ТРУДА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ				
ст. 5	Органы исполнительной власти области уполномочены проверять знания требований охраны труда лицами, ответственными за обеспечение безопасности труда, а также осуществлять государственную экспертизу условий труда работников, сертификации работ по охране труда.	В любой момент в организацию может явиться чиновник и начать «проверку знаний» и условий труда	Не урегулирована процедура проведения проверок, их регулярность	С р е д н я я



Что может бизнес сообщество?

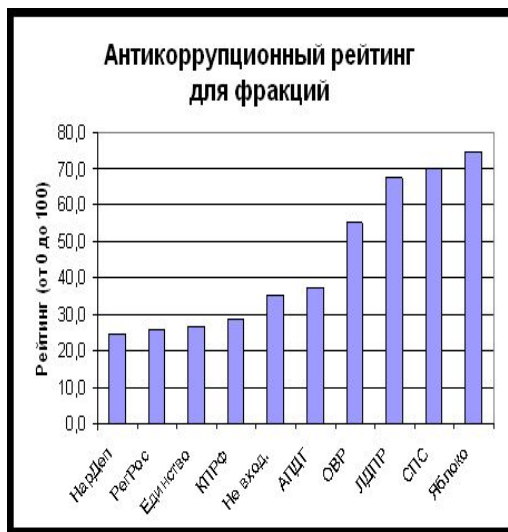
- Рейтинг коррупциогенности депутатов
- Административные регламенты при содействии бизнес-ассоциаций

Результат анализа норм региона на коррупциогенность

Табличный и текстовый анализ

Источники	Справочная, закрытая и обязательная в сфере ... (укажите конкретное наименование)	В чем возможна коррупция?	Признаки коррупциогенности:
ст. 5	Органы исполнительной власти области уполномочены проверять заявки требований охраны труда, ответственными за обеспечение безопасности труда, а также осуществлять государственную инспекцию условий труда работников, организацию работ по охране труда.	Об охране труда в Иркутской области в любой момент и	Не предусмотрена процедура проведения проверок, их регулярность

Рейтинг коррупционности депутатов



Предложения по изменению коррупциогенных актов

Приоритет процедурных норм

Принцип одного окна

Четкие критерии принятия решений



Спасибо за внимание!
