

Диагностика коррупциогенности законодательства

Определение

Коррупциогенность – способность правовых норм устанавливать такие рамки взаимоотношений между агентами, которые повышают вероятность их вступления в коррупционные отношения.

Негативные эффекты

Распределение гос заказов Постоянные проверки

Коррупциоге нная норма права

Варьирование санкций за нарушения

Административная экономика

Уровни анализа

отраслевое законодательство Наиболее коррумпированные отрасли

федеральное законодательство

- широкомасштабный анализ
- большие затраты

«Лидеры» по коррупции

•		
Россия	г. Москва	Иркутская обл.
Антимонопольное	Налогообложение	Гос. заказ
Налоговое	Инвестиции	Недропользование
Банкротство	инвестиции	Инвестиции
Реклама	Финансовые ресурсы	Лицензирования
Импорт-экспорт	Лизинг	 Приватизация
Таможенное		Приватизации
Tariomerinoe		Охрана труда
Валютный контроль		

Уровни анализа

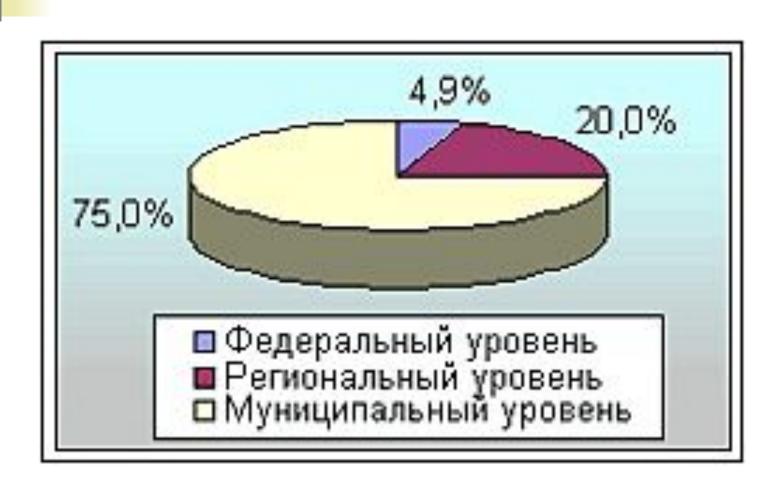
региональное законодательство Основной массив коррупции

отраслевое законодательство Наиболее коррумпированные отрасли

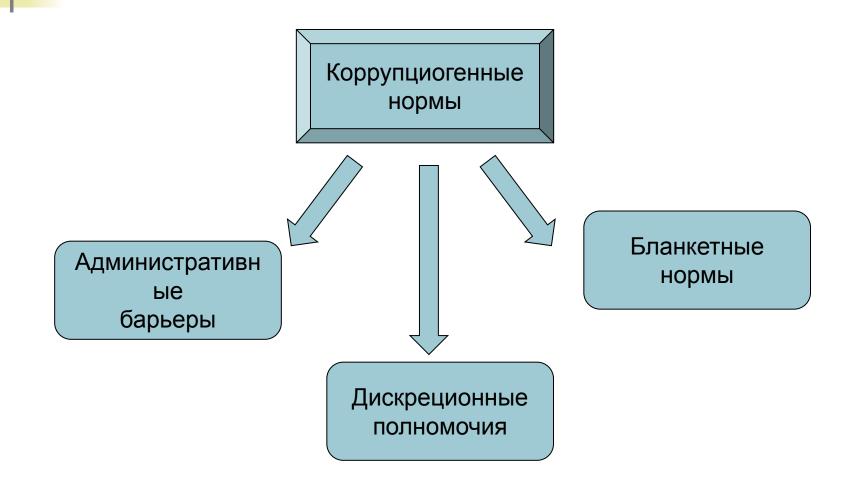
федеральное законодательство

- широкомасштабный анализ
- большие затраты

Распределение коррупции

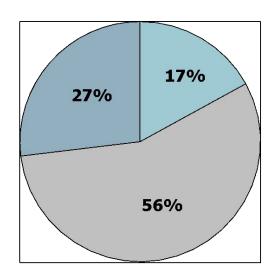


Типология

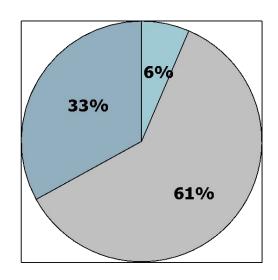


Распределение норм

г. Москва



Иркутская обл.

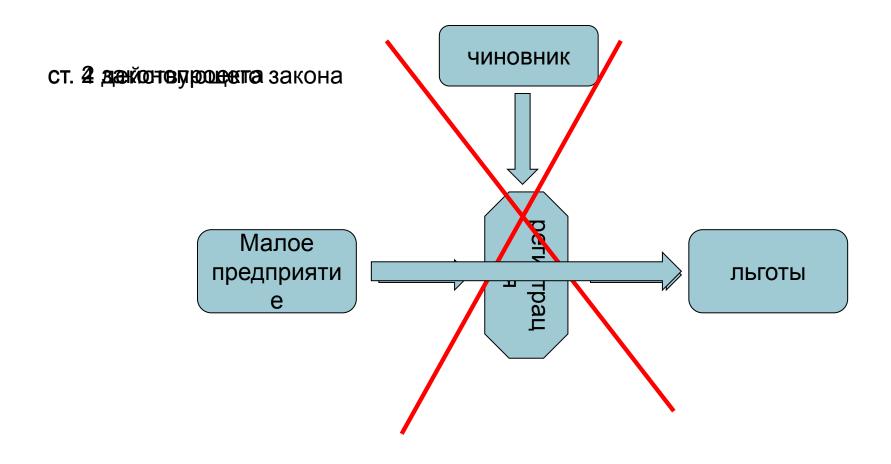


- Адм барьеры
- □ Дискреционные полн.
- Бланкетные нормы

Источники административных барьеров

- «Этатистская» идеология закона.
- Дефекты юридической техники.
- Коллизии норм права.

Административные барьеры



Дискреционные полномочия.

- Институциональный конфликт интересов
- Широкая свобода действий
- Отсутствие четкой процедуры принятия решения.
- Дефекты юридической техники.

Конфликт интересов

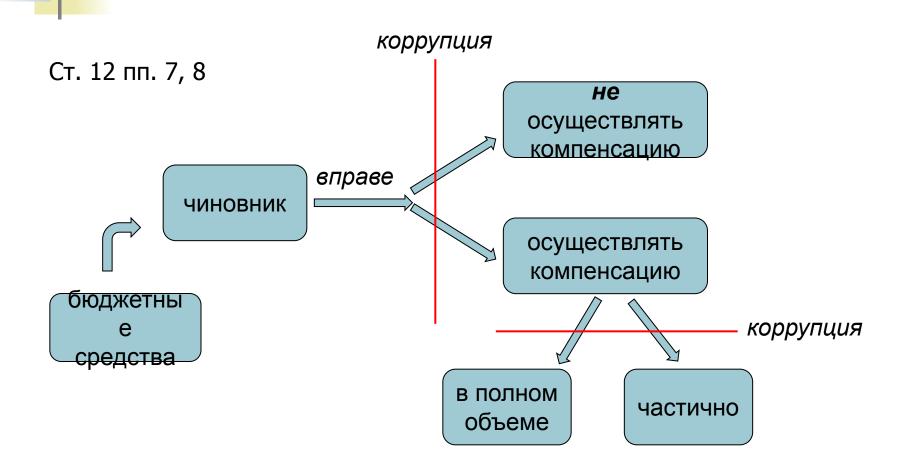
Совмещение нормотворческих и правоприменительных функций.







Дискреционные полномочия



Бланкетные нормы

 Отсутствие правового регулирования в течение периода времени.

Расширение сферы регулирования.

Создание коррупциогенных процедур.

Отсутствие регулирования

- •Защита прав и законных интересов
- создание льготных режимов
- упрощенный порядок регистрации, налогообложения, учета
- •применение механизма ускоренной амортизации

ст. 6 п.3

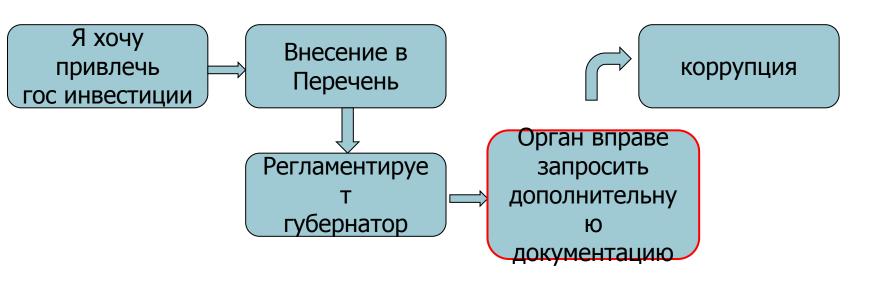
Регулируется иными законами

Расширение регулирования

- градообразующие организации; приоритетные - наукоемкие технологии; направления - инвестиционная инфраструктура; - транспортная инфраструктура; инвестиционн ΟЙ - развитие строительного комплекса; деятельности - иные направления;

ст. 6 Закона ОБ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

Коррупциогенная процедура



Технологии противодействия

цель

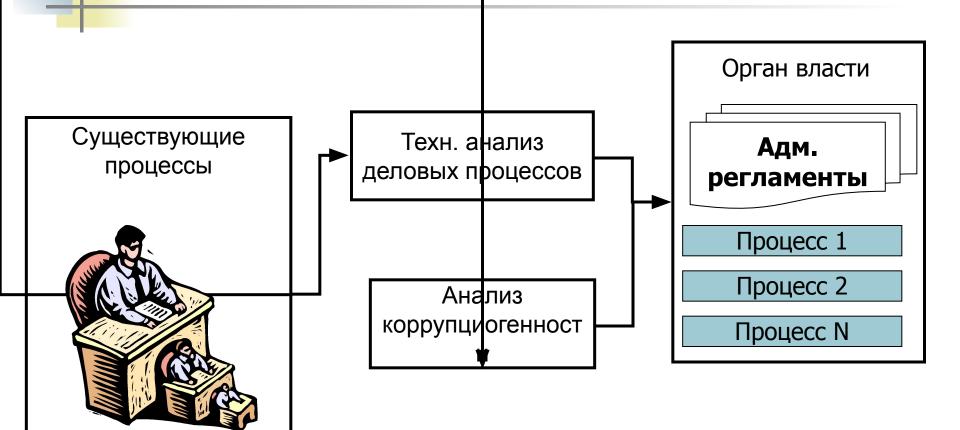
оптимизация адм. процедуры

отмена норм

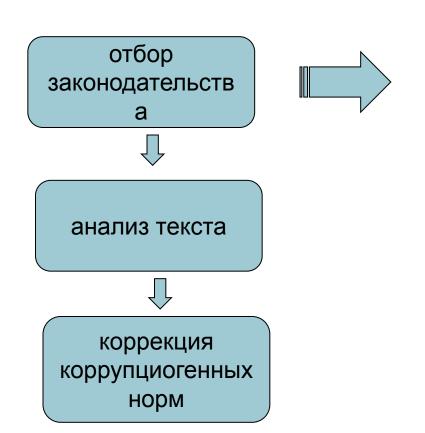
инструмент

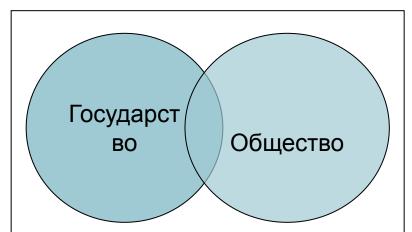
анализ адм. процессов анализ коррупциогенности

Оптимизация процессов



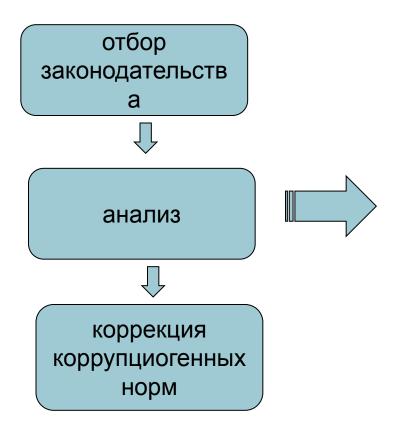
Технология анализа норм





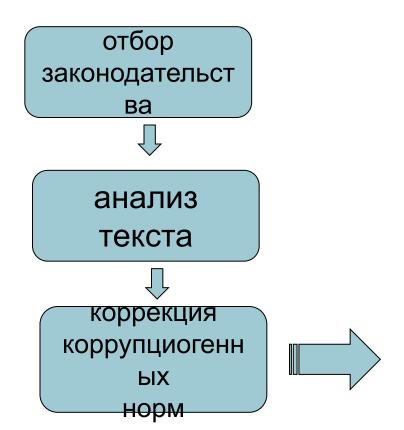
- 1. Конституционно-правовые нормы
- 2. Административное, финансовое и т.д.
- 3. Гражданско-правовые нормы

Технология анализа



- •Выявление основных типов коррупциогенности.
- •Заполнение оценочных листов по каждому из типов.
- •Составление сводной таблицы коррупциогенности.
- Создание блок-схем коррупциогенных ситуаций.

Технология анализа



- приоритет экономического регулирования;
- упрощение процедур, принцип «одного окна»;
- единый конкурсный порядок;
- процедурные нормы на уровне закона;
- четкая регламентация процедур (ответственность, критерии, сроки);

Риски анализа

• Отсутствие приоритетов.

Лексический анализ.

 Сложность применения полученных результатов.

Инструменты

блок-схемы

- наглядный образ
- критерии

оценочные листы таблицы

- общая картина
- наиболее проблемные области
- типы коррупциогенности

Оценочные листы

Источ	Ограничения, запреты и	В чем возможная Причина коррупциогенности								
ник	обязанности в сфере:	корругщия?								
	(укажите конкретное									
	полномочие)									
	ОБ ОХРАНЕ ТРУДА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ									
ст. 5	Органы исполнительной власти	В любой момент в Не урегулирована процедура	q							
	области управомочены	организацию может проведения проверок, их	p							
	проверять знания требований	явиться чиновник и регулярность	e							
	охраны труда лицами,	начать «проверку	Д							
	ответственными за обеспечение	знаний» и условий	н							
	безопасности труда, а также	труда	Я							
	осуществлять государственную		Я							
	экспертизу условий труда									
	работников, сертификации работ									
	по охране труда.									

Что может бизнес сообщество?

Рейтинг коррупциогенности депутатов

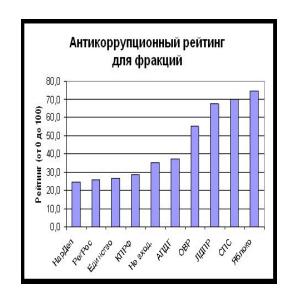
 Административные регламенты при содействии бизнес-ассоциаций

Результат анализа норм региона на коррупциогенность

Табличный и текстовый анализ

Исто	Ограничения, запреты и	В чем возможная Причина коррупциот енности							
чник	обязанности в офере:	коррупция?							
	(указите конкретное полномочие)		\perp						
	ОБ ОХРАНЕ ТРУДА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ								
ст. 5	Органы исполнительной власти	В любой момент в Не урегулирована процеду	pa C						
	области управомочены проверять	организацию может проведения проверок,	их р						
	знания требований охраны труда	явилься чиновник и регулярность	e						
	пицими, ответственными за	начать опроверку	а						
	обеспечение безопасности труда, а	знаний» и усповей	В						
	также осуществлять	труда	3						
	го сударственную экспертизу		3						
	условий труда работников,								
	сертификации работ по охране								
	труда.								

Рейтинг коррупционности депутатов



Предложения по изменению коррупциогенных актов

Приоритет процедурных норм

Принцип одного окна

Четкие критерии принятия решений

Спасибо за внимание!