МЭРиТ МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации

Реализация административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах

М.В. Паршин, начальник отдела Департамента государственного регулирования в экономике

http//ar.economy.gov.ru

Состояние государственного управления в России

отрицательная оценка гражданами деятельности государственных служащих (более 71% опрошенных, по данным ФОМ), **качества оказываемых государственных услуг** (только 14% опрошенных удовлетворены качеством государственных услуг)

запредельные издержки бизнеса на преодоление административных барьеров (по оценкам, в среднем 8,5% выручки малых предприятий) **и коррупцию** (90-е место наряду с Гамбией, Индией, Мозамбиком, Непалом, Танзанией по индексу восприятия коррупции в 2004 г., по данным Transparency International)

низкая эффективности государственного управления в международных сопоставлениях (место России по эффективности государственного управления из 209 стран - индекс GRICS - в последней трети рейтинга)

Основание

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р одобрены:

- **Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах**
- **План мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах**

Цели административной реформы и показатели их достижения

Цели административной реформы	Показатели
▪ Повышение качества и доступности государственных услуг	• Повышение степени удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных услуг к 2008 году до 50 %, к 2010 году - не менее чем до 70 %
▪ Ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования	• Снижение доли издержек бизнеса на преодоление административных барьеров в выручке к 2008 году до 5 %, к 2010 году - до 3 %
• Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти	• Повышение значений показателей эффективности государственного управления на федеральном и региональном уровнях

Основные задачи

1. Внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур **управления по результатам**
2. Разработка и внедрение **стандартов государственных услуг**, предоставляемых органами исполнительной власти, а также **административных регламентов** в органах исполнительной власти
3. **Оптимизация функционирования** органов исполнительной власти, в том числе контрольно-надзорных функций, и введение механизмов **противодействия коррупции** в сферах деятельности органов исполнительной власти
4. Повышение эффективности **взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества**, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти
5. **Модернизация системы информационного обеспечения** органов исполнительной власти
6. Формирование необходимого организационного,информационного, ресурсного и кадрового **обеспечения административной реформы**, совершенствование механизмов **распространения успешного опыта** государственного управления

Что сделано (1)

Принято Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679 «**О Порядке разработки и утверждения** административных исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»

- ✔ Подготовлены **Методические рекомендации** по разработке административных регламентов
- ✔ Одобрен **перечень государственных функций и услуг**, в отношении которых требуется разработка и внедрение стандартов государственных услуг и административных регламентов в течение **2006-2008 годов**
(391 государственная функция и услуга)
- ✔ Одобрен **План–график** первоочередной **разработки** и рассмотрения на Комиссии **в 2006 году административных регламентов** исполнения массовых общественно значимых государственных функций и услуг
(39 государственных функций и услуг)

Что сделано (2)

Разработаны 16 административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг

- ✔ **Одобрены** Правительственной комиссией по проведению административной реформы **8** административных регламентов, из них **3 готовятся к утверждению**
- ✔ Рекомендации по формированию **стандарта комфортности** предоставления государственных услуг
- ✔ Подготовлен **рейтинг качества государственного управления** субъектов Российской Федерации
- ✔ Подготовлены **учебные курсы** по направлениям административной реформы

Пример разработки административного регламента

Административный регламент предоставления ФМС России государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданам Российской Федерации

Процедурные улучшения:

- выдача и замена по месту жительства, месту пребывания или фактического проживания гражданина;
- более удобный график работы (в будни до 20.00, по субботам) и др.

Стандарт обслуживания:

- устанавливается время ожидания в очереди (20-30 мин.), приема документов (10-15 мин.);
- оборудование помещений системами звукового информирования, электронной очереди и справочно-правовой системой;
- комфортабельность помещений (гардероб, туалет, кондиционер);
- предоставление справок и консультаций по телефону, электронной почте, посредством автоинформатора;
- размещение полной информации на Интернет-сайте и др.

Стимулирование административной реформы на федеральном и региональном уровнях

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 года № 336 «О дополнительных мерах по оказанию поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации административной реформы в 2006 году»

Приказ Минэкономразвития России от 9 июня 2006 года № 152 «Об организации работ по проведению конкурсного отбора федеральных органов исполнительной власти и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания поддержки проведения административной реформы в 2006 году »

Конкурсный отбор федеральных органов исполнительной власти и субъектов РФ

Участники отбора

ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ

Заявка

Минэкономразвития России

КОНКУРСНЫЙ ОТБОР

Результаты конкурса

Правительственная комиссия по проведению административной реформы

УТВЕРЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНКУРСА

Решение Правительства Российской Федерации о выделении средств

Результаты конкурса:

- Перечни победителей конкурса (ФОИВ и регионы)
- Объемы финансирования

Требования к участникам:

- Утверждена программа и (или) план административной реформы
- Созданы комиссии по проведению административной реформы (в регионах)
- Определены ответственные
- Подготовлен проект по разработке и внедрению административных регламентов и стандартов государственных услуг

Учитывается наличие софинансирования

Реализации административной реформы разных уровнях