

Изменения в законодательстве: новые требования по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

КОШЕЛЕВА

ВАЛЕНТИНА ВИКТОРОВНА

Институт госзакупок
Российской академии государственной службы
при Президенте Российской Федерации

Новые обязанности по энергосбережению

Законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности состоит из:

- Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу 27 ноября 2009 г.)
- других федеральных законов
- принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ
- законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов

Термины и определения

Энергосбережение – реализация организационных, правовых, технических, технологических, экономических и иных мер, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования (в том числе объема произведенной продукции, выполненных работ, оказанных услуг)

Энергетический ресурс - носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии)

+ ФЗ применяется в отношении воды, подаваемой, передаваемой, потребляемой с использованием систем централизованного водоснабжения

Основные требования в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности

1. Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд
2. Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов
3. Проведение обязательного энергетического обследования
4. Снижение объема потребляемых энергетических ресурсов
5. Требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности

На кого распространяется Закон № 261-ФЗ

Организации с участием государства или муниципального образования:

- юридические лица, в уставных капиталах которых доля (вклад) РФ, субъекта РФ, муниципального образования составляет более чем 50 % и (или) в отношении которых РФ, субъект РФ, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 % общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц
- Г(М)УП
- Г(М)У
- государственные компании
- государственные корпорации
- юридические лица, имущество которых либо более чем 50 % акций или долей в уставном капитале которых принадлежат государственным корпорациям

Обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов

Ст. 26 Закона № 261-ФЗ:

Государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы **обязаны размещать заказы** на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд **в соответствии с требованиями энергетической эффективности** этих товаров, работ, услуг

Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минэкономразвития в соответствии с ПП РФ № 1221 от 31.12.2009) в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации (то же ПП)

Обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов

Требования энергетической эффективности подлежат установлению в отношении:

- товаров, поименованных в приложении к Правилам (продукция тяжелого, энергетического и транспортного машиностроения, машины электрические (двигатели, электрокалориферы, светильники, обогреватели и др.), продукция нефтяного и химического машиностроения *(например, газовые горелки), автомобили, мотоциклы и некоторые другие)*
- товаров, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности, за исключением бытовых энергопотребляющих устройств с классом энергетической эффективности не ниже первых двух наивысших классов *(приказ Минэкономразвития РФ от 09.03.2011 № 88) – до 01.01.2012 – класс не ниже «В», с 01.01.2012 класс не ниже «А»*
- товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений *(приказ Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229)*
- работ и услуг, в процессе выполнения, оказания которых расходуются значительные объемы энергетических ресурсов

Обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов

Кроме этого, в постановлении № 1221 установлены:

- первоочередные требования энергоэффективности в отношении некоторых видов бытовых энергопотребляющих устройств (для которых определены классы энергетической эффективности (не ниже первых двух),
- вступившие в силу с 01.01.2011 первоочередные требования энергоэффективности систем управления освещением, например,
 - б) для устанавливаемых систем управления освещением - наличие одной из следующих функций:*
 - *управление освещенностью по заданному расписанию;*
 - *управление освещенностью в зависимости от наличия (отсутствия) людей в помещении;*
 - *управление освещенностью в зависимости от интенсивности естественного освещения с автоматическим включением (выключением) или изменением яркости освещения не менее чем на 50 процентов;*
- вступившие в силу с 01.03.2010 первоочередные требования энергоэффективности в отношении строящихся и реконструируемых объектов по производству тепловой энергии, например,
 - *в) для строящихся и реконструируемых объектов по производству тепловой энергии, мощностью более 5 гигакалорий в час - обеспечение комбинированной выработки тепловой и электрической энергии. Указанное требование применяется также при размещении заказов на выполнение работ по разработке проектных решений по реконструкции действующих объектов по производству тепловой энергии и по их реализации;*

Обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов

- **Класс энергетической эффективности** (постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1222) - характеристика продукции, отражающая ее энергетическую эффективность, и позволяющая потребителю определить экономный или наоборот, расточительный товар он приобретает (от «А» до «G»)
- Определяется производителями и импортерами товаров в соответствии с Правилами, установленными приказом Минпромторга России от 29.04.2010 № 357 «Об утверждении Правил определения производителями и импортерами класса энергетической эффективности товара и иной информации о его энергетической эффективности»
- Правила распространяются, в том числе, на:
 - на стиральные машины бытового назначения,
 - на бытовые кондиционеры,
 - бытовые посудомоечные машины,
 - телевизоры, мониторы, принтеры и копировальные аппараты,
 - лифты, предназначенные для перевозки людей

Обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов

Государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, при принятии решений о видах, категориях товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам **должны учитывать** следующие положения:

- 1) товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, **должны обеспечивать достижение максимально возможных энергосбережения, энергетической эффективности;**
- 2) товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, **должны обеспечивать снижение затрат заказчика**, определенных исходя из предполагаемой цены товаров, работ, услуг в совокупности с расходами, связанными с использованием товаров, работ, услуг (в том числе с расходами на энергетические ресурсы), с учетом ожидаемой и достигаемой при использовании соответствующих товаров, работ, услуг экономии (в том числе экономии энергетических ресурсов).

Административная ответственность (ч.11 ст. 9.16 КоАП):

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25 тысяч до 30 тысяч рублей; на юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей

Обеспечение энергетической эффективности при размещении заказов

Пример:

Ст. 10:

С 1 января 2011 года к обороту на территории РФ не допускаются электрические лампы накаливания мощностью 100 ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения.

С 1 января 2011 года не допускается размещение заказов на поставки электрических ламп накаливания для государственных или муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения.

В целях последовательной реализации требований о сокращении оборота электрических ламп накаливания с 1 января 2013 года может быть введен запрет на оборот на территории Российской Федерации электрических ламп накаливания мощностью 75 ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения, а с 1 января 2014 года - электрических ламп накаливания мощностью 25 ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения.

Требования энергоэффективности в области стройки

- Здания, строения, сооружения, вводимые в эксплуатацию после вступления в силу требований, должны быть оснащены приборами учета
- Товары, используемые для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений, должны соответствовать требованиям энергетической эффективности (*приказ Минэкономразвития России приказ от 04.06.2010 № 229, который вступил в силу 10.10.2010*)
- Реконструкция или капитальный ремонт зданий, строений, сооружений должны соответствовать требованиям энергоэффективности (*Постановление Правительства РФ от 25.01.2011 № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов»*)
- Проектная документация на здания, строения, сооружения должна соответствовать требованиям энергоэффективности (*Постановление Правительства РФ от 13.04.2010 № 235 «О внесении изменений в положение о составе разделов проектной документации и требований к их содержанию» (вступило в силу с 1.05.2010)*). Но есть исключения, например, заключение Главгосэкспертизы не требуется и заявление на строительство подано до вступления в силу требований

Административная ответственность

ч. 3 ст. 9.16 КоАП:

Несоблюдение при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов -

влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до шестисот тысяч рублей.

Дела по данным правонарушениям рассматривает **Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору**

Обязанности по учету энергетических ресурсов

- Производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы **подлежат обязательному учету с применением приборов учета** используемых энергетических ресурсов.
- **Расчеты** за энергетические ресурсы – **на основании данных о количественном значении** энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

до 01.01.2011 (ст. 13):

- органы государственной власти, органы местного самоуправления **обеспечивают завершение** проведения мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений, используемых для размещения указанных органов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и введенных в эксплуатацию на день вступления в силу Закона № 261-ФЗ, **приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию**

Обязанности по учету энергетических ресурсов

до 01.01.2011

- **собственники зданий, строений, сооружений и иных объектов ... при эксплуатации которых используются энергетические ресурсы (в том числе временных объектов), обязаны завершить оснащение таких объектов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.**
- **Здания, строения, сооружения и иные объекты, в процессе эксплуатации которых используются энергетические ресурсы, в том числе временные объекты, вводимые в эксплуатацию после дня вступления в силу Закона № 261-ФЗ, на дату их ввода в эксплуатацию должны быть оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов.**

до 01.01.2012

- **Собственники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу Закона № 261-ФЗ, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета**

Проведение энергетических обследований

До 31 декабря 2012 года органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юридических лиц, организации с участием государства или муниципального образования **обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование**, последующие энергетические обследования - не реже чем один раз каждые пять лет (ст. 16)

Энергетическое обследование - сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте

- Энергетическое обследование может проводиться в отношении продукции, технологического процесса, а также юридического лица, индивидуального предпринимателя.
- Деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.
- По результатам проведения энергетического обследования оформляется **энергетический паспорт**

Проведение энергетических обследований

Способ размещения заказа

- Код по ОК 004-93: 7420000 – услуги по техническим испытаниям и анализу

Возможны:

- Конкурс
- Открытый аукцион в электронной форме
- Запрос котировок
- Заключение контракта по п. 14 ч. 2 ст. 55

**все процедуры проводятся в обычном порядке!
НЕ по гл. 7.1 Закона № 94-ФЗ.*

Обязанности государственных (муниципальных) учреждений по экономии

Ст. 24 261-ФЗ:

- Начиная с 1 января 2010 г. государственное (муниципальное) учреждение обязано **обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение 5 лет не менее чем на 15 % от объема фактически потребленного им в 2009 г. каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3 %**

Обязанности государственных (муниципальных) учреждений по экономии

Порядок определения объема снижения потребляемых Г(М)У ресурсов **в сопоставимых условиях устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти** (согласно Плану мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в РФ (распоряжение Правительства РФ от 01.12.2009 №1830-р) порядок «сопоставимости» должен был быть принят до 01.03.2010, отв. исполнители Минэкономразвития, Минфин, Минэнерго). *Планируется: количество работников, объемы работы (объектов, производства), погодные условия.*

- ... если в Г(М)У расходы на покупку энергетических ресурсов составляют **более чем 10 млн.рублей в год, должно быть назначено** из числа работников лицо, ответственное за проведение таких мероприятий

Наказание и поощрение по результатам экономии

- **Начиная с 1 января 2010 года** главные распорядители бюджетных средств осуществляют планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций (оказание государственных и муниципальных услуг) находящимися в их ведении учреждениями на основании **данных об объеме фактически потребленных учреждениями в 2009 году** каждого из указанных в части 1 настоящей статьи ресурсов, **уменьшенном в сопоставимых условиях на 15 % в течение 5 лет с ежегодным снижением такого объема на 3 %**
- Экономия средств, достигнутая за счет дополнительного по сравнению с учтенным при планировании бюджетных ассигнований снижением потребления **казенным учреждением** ресурсов, используется в соответствии с бюджетным законодательством РФ для обеспечения выполнения функций соответствующим учреждением, в том числе на увеличение годового фонда оплаты труда (без учета указанного увеличения при индексации фондов оплаты труда)

Принятие программ в области энергосбережения

- Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2010 № 2446-р «Об утверждении государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»

ч. 4 ст. 48 Закона № 261-ФЗ:

- **Организации с участием государства или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, обязаны принять программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности до 15.05.2010.** Такие программы должны быть разработаны в соответствии с требованиями статьи 25 Закона № 261-ФЗ
- **Региональные, муниципальные программы** в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны быть утверждены **до 01.08.2010** (ч. 3 ст. 48 261-ФЗ)
- **Примерный перечень мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности**, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности утвержден приказом Министерства экономического развития РФ от 17.02.2010 № 61:
 - проведение энергетических обследований;
 - содействие заключению энергосервисных договоров и привлечению частных инвестиций в целях их реализации;
 - оснащение зданий, строений, сооружений приборами учета;
 - повышение тепловой защиты зданий, строений, сооружений при капитальном ремонте, утепление зданий, строений, сооружений;
 - закупка энергопотребляющего оборудования высоких классов энергетической эффективности

Размещение заказа на энергосервис

Энергосервисный договор (контракт) - договор (контракт), предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком

Заказчики **вправе** заключать энергосервисные договоры (контракты)

Способ размещения заказа: будет зависеть от конкретных мероприятий, видов работ и услуг, входящих в энергосервисный контракт.

**Процедуры могут проводиться как в обычном порядке, так и по гл. 7.1 Закона № 94-ФЗ.*

Если проводим обычные торги и запрос котировок, то оплата – по статьям 226, 340 и др.

Если торги и запрос котировок проводим по гл. 7.1, то оплата – по статьям за поставку или доставку соответствующих энергетических ресурсов (например, коммунальные расходы).

Изменения в законодательстве

Практические вопросы проведения торгов по сдаче в аренду государственного (муниципального) имущества

Арендные отношения



Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Глава 4. Антимонопольные требования к торгам, особенности отбора финансовых организаций и порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества

Статья 17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества

«Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом ... может быть осуществлено **только по результатам проведения конкурсов или аукционов ...**»

+ **Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», действует с 7 марта 2010 г.**

Сфера действия

На кого распространяется (арендодатели-балансодержатели)

- **Органы власти (любое имущество)**
- **Г (М) казенные и бюджетные учреждения (любое имущество)**
- **Г (М) унитарные предприятия (недвижимое имущество)**
- **Автономные учреждения (недвижимое имущество)**

На какие сделки распространяется

- договор аренды (глава 34 ГК РФ), в т.ч. субаренды
- договор безвозмездного пользования (глава 36 ГК РФ)
- договор доверительного управления имуществом (глава 53 ГК РФ)
- иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования

Исключения

- **по сроку договора** (например, п. 11 ч. 1 ст. 17.1 - предоставление имущества на срок не более 30 календ. дней)
- **по сфере (отрасли) предоставления имущества** (например, ч. 2 ст. 17.1 - имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом РФ, Лесным кодексом РФ)
- **по субъектному составу - кто получатель** (например, п. 2 ч. 1 ст. 17.1- государственные органы и органы местного самоуправления, в том числе избирательные комиссии, государственные внебюджетные фонды, ЦБ РФ)

Исключения

- **в силу специальных изъятий в правовых актах или судебных решениях** (например, п. 1 ч. 1 ст. 17.1 - на основании международных договоров РФ, федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента РФ, актов Правительства РФ, решений суда, вступивших в законную силу)
- **предоставление имущества целевым образом** (например, п. 7 ч. 1 ст. 17.1 - для размещения объектов почтовой связи)
- **субаренда в малых объемах** (ч. 4 ст. 17.1 - если общая площадь передаваемых в субаренду частей помещения, здания, строения или сооружения не превышает 10 % общей площади, переданной арендатору, и при этом в общей сумме составляет не более чем 20 кв. м., с согласия собственника)

Порядок проведения торгов (ч. 5 ст. 17.1)

Установлен Федеральной антимонопольной службой - приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67:

- порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров
- перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (например, объекты железнодорожного транспорта, гидротехнические сооружения)

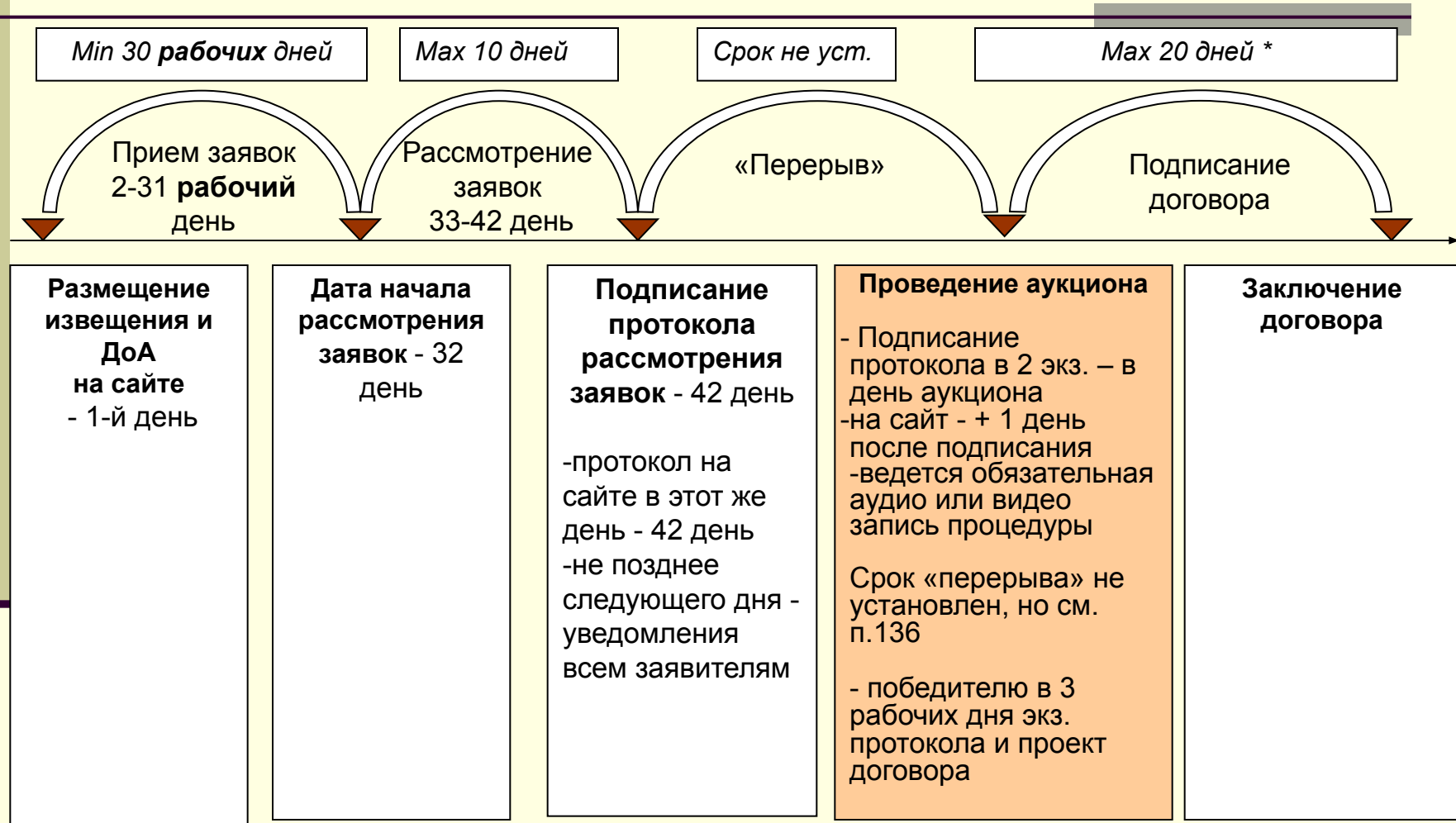
Информационное обеспечение торгов по сдаче в аренду

- С 1 января 2011 г. информация о проведении всех конкурсов или аукционов на продажу права аренды государственного и муниципального имущества размещается на **едином официальном сайте РФ** в сети Интернет (ч. 6 ст. 17.1 Закона) - ***www.torgi.gov.ru***
(постановление Правительства РФ от 28.09.2010 г. №767)

Общие вопросы торгов: термины

- Организатор торгов, спец.организация
- Конкурсная / Аукционная / Единая комиссия
- Заявитель – лицо, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в торгах
- Участник торгов
- Отказ в допуске / отстранение
- Задаток
- Начальная (минимальная) цена договора (цена лота)

Порядок проведения аукциона



Проведение аукциона

- Аукцион проводится **путем повышения** начальной (минимальной) цены договора (цены лота) на "шаг аукциона".
- "Шаг аукциона" устанавливается в размере 5 % начальной (минимальной) цены договора (цены лота).
- В случае если после троекратного объявления последнего предложения о цене договора ни один из участников не заявил о своем намерении предложить более высокую цену договора, аукционист обязан снизить "шаг аукциона" на 0,5 процента начальной (минимальной) цены договора (цены лота), но не ниже 0,5 процента начальной (минимальной) цены договора (цены лота).

Ответственность и контроль

Органы контроля:

- Вышестоящий орган власти, в ведении которого находится балансодержатель
- Росимущество
- ФАС России
- Росфиннадзор
- Счетная палата РФ
- Прокуратура РФ

Сдача в пользование без торгов является нарушением ст. 17.1 и 20 Закона № 135-ФЗ

Последствия - ст. 21 Закона № 135-ФЗ, в том числе, возврат имущества

ч. 1 и 2 ст. 7.24 КоАП РФ (нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, ~~находящегося в федеральной собственности, и~~

~~использования указанного объекта)~~

Проверки использования федерального имущества (типовые нарушения)

- Передача балансодержателем имущества сторонним организациям по договорам аренды, не соответствующим требованиям действующего законодательства:
 - без согласования с собственником Росимуществом и его территориальным органом - Территориальным управлением,
 - без проведения торгов,
 - без проведения оценки рыночной ставки арендной платы объекта недвижимого имущества,
 - без заключения договоров аренды,
 - по «скрытой форме» арендных отношений (договор хранения, оказания услуг и так далее)
- Арендатор занимает большую площадь, чем указано в договоре аренды
- Незаконное размещение в помещениях, находящихся в федеральной собственности, без оформления договоров аренды

**Спасибо за
внимание!**

**КОШЕЛЕВА
ВАЛЕНТИНА ВИКТОРОВНА**

Институт госзакупок
Российской академии государственной службы
при Президенте Российской Федерации