

Автор: Аркадий Барановский,
руководитель проекта
«Возвращение» (фонд «Еврейский
Благотворительный Комитет»)

Проект межрегионального единого координационного центра помощи освободившимся заключённым

.Москва, 2012 г

Российские заключенные в цифрах

(согласно данным ФСИНа, Минздрава, ФСГС на начало 2011 г.)

- ❑ Заключенные, отбывающие наказание в местах лишения свободы - 809,4 тыс. человек: мужчины – 92% (из них около 80 % - мужчины 29 – 40 лет); женщины – 8%;
- ❑ Около 75% осужденных мужчин отбывает наказание за совершение тяжких и особо тяжких преступлений;
- ❑ Заключенные, страдающие различными формами социально опасными заболеваниями – около 45%: психические расстройства – 20%, наркомания и алкоголизм – 10%, туберкулез – 7%, ВИЧ – 5%;
- ❑ Заключенные, утратившие семью и др. социальные контакты – около 60%;
- ❑ 75% имеет среднее образование, 5% не закончили начальной школы, 4% не умеют читать и писать;
- ❑ Около 60 % осужденных не имели определенного рода занятия до осуждения;
- ❑ Ежегодное число освобождающихся заключенных – около 300 тыс. чел;
- ❑ Рецидивная преступность составляет свыше 50 % (см. прим. № 1);
- ❑ За последние 10 лет через пенитенциарную систему прошло около 15 миллионов человек, т. е. каждый десятый житель России (см. прим. № 2).

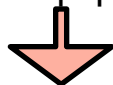
Прим. № 1: Согласно стат. данным заместителя директора ФСИН РФ Алексея Михайловича Величко. Американская статистика по рецидиву немного выше: согласно исследованию, проведенному в 2003 году в США (см. Visher, Christy A. 2003. "Transitions From Prison To Community: Understanding Individual Pathways". The Urban Institute, Justice Policy Center, District of Columbia Washington, 2003), показатель рецидива среди американских освобожденных заключенных в течение трех лет после освобождения составляет почти 70 %.

Прим. № 2: Согласно стат. данным заместителя директора ФСИН РФ Алексея Михайловича Величко.

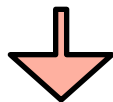
Проблема



Уголовно-исполнительная система РФ не отвечает за то, что происходит с заключенным после освобождения, поэтому относится к подготовке заключенного к свободной жизни достаточно формально.



Все без исключения бывшие заключенные сталкиваются с одним и тем же кругом проблем после освобождения: как правило, у 2/3 из числа освободившихся заключенных отсутствуют документы и жилье, а это значит, что они не смогут найти себе работу и вернуться к нормальной жизни, многие страдают различными заболеваниями, которые представляют серьезную опасность для общества (туберкулез, гепатит, ВИЧ).



Получив долгожданную свободу, бывший заключенный попадает в прямом смысле в «никуда». На текущий момент для подавляющего большинства освободившихся заключенных российское общество может предложить два пути развития их дальнейшей судьбы:

**бродяжничество
криминал.**



Вывод:

Пока в «технологической» цепочке будет отсутствовать звено социально-психологической адаптации на воле, ресоциализация бывшего заключенного невозможна.



Единый центр помощи - описание

В рамках деятельности межрегионального единого центра помощи освобожденным заключенным будет предложен третий вариант развития их дальнейшей судьбы – социально-психологической адаптации и реабилитации.

Предполагается, что центр будет выполнять три основные функции:

1) Консультационную:

В центре будут работать (дежурить) специалисты, готовые оказать первую помощь вновь освобожденному заключенному: юридическую, психологическую и т. п.

2) Распределительную:

Центр на основании предварительных договоренностей с медицинскими учреждениями, учебными центрами, городскими службами занятости, ЦСО, религиозными и др. организациями будет выполнять функцию распределителя услуг, оказываемых разными учреждениями и организациями на местах, в том числе в регионах. Специалисты центра будут располагать базой данных и всей информацией о свободных местах в «домах временного пребывания», о расписании приёма у юристов, психологов, врачей и о наличии теплых вещей, лекарств, предметов первой необходимости в пунктах помощи, о курсах профессиональной подготовки в учебных центрах, открытых вакансиях, консультациях у священнослужителей и т. п., что позволит направлять подопечного в ближайшую по его местонахождению и наиболее подходящую в его ситуации организацию.

3) Информационную

Центр будет взаимодействовать с экспертным советом, который будет разрабатывать и оценивать эффективность методик социальной адаптации, а также способствовать их апробации и внедрению. Параллельно центр будет выполнять функции информационного пресс-центра, который через СМИ, а также через собственный единый информационный ресурс (Интернет-портал) будет формировать лояльное общественное мнение к проблемам освобожденных заключенных и вовлекать гражданское общество и коммерческие структуры участвовать безвозмездно в деятельности центра. На интернет-портале будет собираться и постоянно обновляться информация обо всех организациях, в том числе региональных, занимающихся реабилитацией освобожденных граждан: государственных, частных, религиозных и др., а также др. полезная справочная информация для этой категории граждан.

Принцип работы межрегионального единого центра помощи заключенным - схема



Уголовно-исполнительная система РФ



**Межрегиональный координационный центр помощи освобожденным заключённым.
(единый бесплатный телефон по всей России:
8-800-800-00-00)**



МВД РФ, подведомственная министерству ФМС РФ, Управление паспортной работы и регистрационного учета населения, территориальные органы ФМС, архивы. Цель – восстановление утраченных документов, регистрация по месту жительства.



Минздравсоцразвития РФ, подведомственные департаменты, Федеральные службы, фонды (социальное жильё, дома временного пребывания, ЦСО, городские службы занятости, биржи труда, поликлиники, больницы, мед. центры). Цель – получение мат. помощи, льготного жилья, трудоустройство, диагностика и оказание мед. помощи.



Минобразования РФ, подведомственный департамент профессионального образования, учебные центры проф. подготовки. Цель – получение востребованной на рынке труда специальности.



Власть в регионах РФ: губернаторы, министерства, комитеты. Цель – координация работы центров в регионах, межрегиональное сотрудничество.



Религиозные организации. Цель – повышение нравственности среди освобожденных граждан.



Экспертный совет, СМИ, бизнес-сообщество, гражданское общество. Цель – разработка эффективных методик социальной адаптации, создание лояльного отношения к проблеме, вовлечение гр. общества в решение проблемы.

Цели проекта

- ❑ На основе анализа проблем, с которыми сталкиваются освобожденные заключенные, выработать предложения по изменениям и дополнениям в действующее российское законодательство, касающегося создания разветвленной системы социально-психологической адаптации и реабилитации в РФ.
- ❑ Выработать единые методики социально-психологической адаптации и создать на их основе эффективный механизм поддержки освобожденных заключенных на территории РФ.
- ❑ Привлечь серьезное внимание федеральных и региональных органов власти, СМИ, общественных, правозащитных, благотворительных, религиозных организации, бизнес сообщества и широкой общественности к проблемам освобожденных заключенных и их семей в РФ.
- ❑ Создать лояльное отношение широкой общественности («лобби») к проблемам освобожденных заключенных и членов их семей и увеличить число организаций-партнеров, членов волонтерского движения за счет просветительской работы, привлечения внимания к острой социальной проблеме, тиражирования накопленного опыта.
- ❑ Не менее чем на 50 % снизить количество повторно совершаемых преступлений бывшими заключенными на территории РФ в течение пяти лет с начала реализации проекта.

Задачи проекта

- ❑ Сформировать авторитетный и представительный экспертный совет, который будет разрабатывать, оценивать эффективность методик социально-психологической адаптации, а также способствовать их апробации и реализации на практике.
- ❑ Сформировать базу данных по всем имеющимся государственным учреждениям, службам, центрам занятости, учебным центрам, общественным, правозащитным, благотворительным и религиозным организациям, действующим в своих специализированных направлениях (медицинское, правозащитное, религиозное и т. п.) в сфере поддержки и реабилитации освобожденных заключенных, наладить механизмы эффективного обмена информацией и сотрудничества между ними.
- ❑ Разработать PR-стратегию продвижения проекта, единого информационного пространства (Интернет-портала), а также создать понятный широкой общественности «посыл», направленный на формирование лояльного общественного мнения к проблемам освобожденных заключенных и их семей.
- ❑ Создать единое информационное пространство (Интернет-портал), где будет формироваться общественное мнение, регулярно обновляться информация о ходе реализации проекта, его результатах, об организациях-партнерах, государственных учреждениях, об изменениях в законодательстве, о наличии вакансий, курсов проф. подготовки, размещаться статистические данные о различных аспектах проблемы, новостные и аналитические материалы и т. п.
- ❑ Договориться с городскими властями на местах о выделении помещений под нужды центров помощи, где можно будет проводить регулярный прием обращающихся за помощью освобожденных заключенных и членов их семей, оборудование помещений необходимой офисной мебелью и оргтехникой.
- ❑ Подобрать специалистов, которые будут работать в центрах (психологов, юристов, соц. работников, представителей служб занятости и пр.), консультировать по различным вопросам и осуществлять личный прием обращающихся граждан.

Целевые группы

- ❑ Представители законодательной и исполнительной власти (около 1000):
 - ❑ Профильные комитеты и комиссии (по безопасности, здравоохранению и соц. политике, развитию институтов гр. общества и пр.) при ГД, СФ (интерес: создание предпосылок для комфортной соц. среды путем предложения и внедрения поправок в действующее законодательство РФ);
 - ❑ МВД, ФМС (интерес: снижение преступности, снижение кол-ва граждан, не имеющих документы, снижение кол-ва нелегальных мигрантов);
 - ❑ Минздравсоцразвития и находящиеся в подчинении департаменты, службы, фонды (интерес: решение демографических проблем, снижение уровня социально опасных заболеваний в обществе, безработицы, замещение иностранной рабочей силы);
 - ❑ Руководители регионов (интерес: расширение возможностей для межрегионального партнерства и сотрудничества).
- ❑ СМИ (около 40 федеральных и региональных СМИ) (интерес: общественный резонанс).
- ❑ Потенциальные партнеры проекта (несколько сотен):
 - ❑ Бизнес-сообщества;
 - ❑ Религиозные, общественные, правозащитные организации (интерес: общественный резонанс, взаимодействие общественных организаций, власти и бизнеса в социально значимых направлениях).
- ❑ Гражданское общество (несколько миллионов человек) (интерес: создание комфортной социальной среды, низкая преступность).
- ❑ Освобождающиеся из мест лишения свободы заключенные (ежегодно около 300 тыс. чел.).
- ❑ Члены семей освободившихся заключенных (ежегодно десятки тысяч).

Этапы проекта

Этап 1. Подготовительный.

- ❑ Формирование экспертного совета, который будет разрабатывать, оценивать эффективность методик социально-психологической адаптации, а также способствовать их апробации и реализации на практике – 6 месяцев.
- ❑ Формирование базы данных по всем имеющимся государственным учреждениям, службам, учебным центрам, центрам занятости, общественным, правозащитным, благотворительным и религиозным организациям, действующим в своих специализированных направлениях (медицинское, правозащитное, религиозное и т. п.) в сфере поддержки и реабилитации освобожденных заключенных, налаживание механизма эффективного обмена информацией и сотрудничества между ними – 6 месяцев.
- ❑ Вовлечение в проект PR-агентства для: 1) разработки PR-стратегии единого центра помощи освобожденным заключенным; 2) создания правильного «посыла» для формирования в гражданском обществе лояльного отношения к проблемам освобожденных заключенных и их семей – 3 месяца.
- ❑ Создание единого информационного пространства (Интернет-портала), где будет регулярно обновляться информация о ходе реализации проекта, о его основных результатах и достижениях, об организациях-партнерах, государственных учреждениях, об изменениях в законодательстве, о наличии вакансий, курсов проф. подготовки, размещаться статистические данные о различных аспектах проблемы, новостные и аналитические материалы и т. п. – от 6 до 9 месяцев.
- ❑ Заключить договор с телефонной компанией о предоставлении единого номера бесплатного вызова для обращающихся за помощью в единый центр помощи с любой точки РФ – 1 месяц.

Этапы проекта

Этап 2. Старт.

- ❑ Ведение переговоров и достижение договоренностей с городскими властями на местах (муниципалитетами, префектурами) о выделении помещений под нужды центров помощи, где можно будет проводить регулярный прием обращающихся за помощью освободившихся заключенных и членов их семей, оборудование помещений необходимой офисной мебелью и оргтехникой – 9 месяцев.
- ❑ Осуществление подбора специалистов, которые будут работать в центрах (психологов, юристов, соц. работников, представителей служб занятости и пр.): консультировать по различным вопросам и осуществлять личный прием обращающихся граждан – 6 месяцев.
- ❑ Разработка информационных материалов для тиражирования, подготовка и организация пресс-конференции, посвященной старту нового проекта с участием членов экспертного совета, представителей различных ведомств, которые будут задействованы в программе, ведущих специалистов по теме, СМИ – 3 месяца.
- ❑ Рассылка информационных материалов по колониям, а также информирование органов внутренних дел, осуществляющих административный надзор за освободившимися заключенными, о работе центров помощи бывшим заключенным, где будут перечислены виды оказываемой помощи, а также единый бесплатный номер вызова с любой точки РФ – 3 месяца.
- ❑ Формирование базы данных дружественных организаций и компаний, а также членов волонтерского движения, которые будут участвовать в содействии трудоустройству, материальной поддержке и др. видах помощи подопечным единых центров помощи – 12 месяцев.

Риски и их минимизация

- ❑ Не будет создан авторитетный экспертный совет
 - ▣ **способы минимизации: 1) обеспечить представительство всех организаций, которые работают в сфере социальной адаптации заключенных, в том числе региональных; 2) пригласить уважаемых, всеми узнаваемых людей (селебритиз), пользующихся уважением в широких кругах.**
- ❑ Государство не поддержит финансирование сразу всего проекта
 - ▣ **способы минимизации: 1) в качестве эксперимента «охватить» небольшую по географии территорию (район, город, регион); 2) искать альтернативные источники финансирования (частные фонды, бизнес-сообщество, развитие волонтерского движения).**
- ❑ Не будет создан единый механизм социально-психологической адаптации
 - ▣ **способ минимизации: 1) использовать опыт зарубежных стран, которые давно занимаются разработкой и апробацией механизмов социально-психологической адаптации; 2) с помощью экспертного совета разработать несколько разных подходов, апробировать их на практике и выявить наиболее эффективные.**
- ❑ Общество негативно отреагирует на деятельность единого центра помощи заключенным
 - ▣ **способы минимизации: 1) приглашение опытных психологов и профессиональных PR-консультантов, которые разработают правильный «посыл» и PR-стратегию деятельности центра; 2) проведение информационной кампании (круглых столов, конференций, акций), в рамках которой информировать гражданское общество о результатах деятельности и достижениях центра.**

Ожидаемые результаты и перспективы

Тема заключенных в России будет еще очень долго находиться в фокусе внимания российской законодательной и исполнительной власти, международного сообщества, экспертов, СМИ, общественности. Россия - страна, где на протяжении многих лет наблюдается убыль населения, но при этом почти миллион трудоспособного населения отбывает наказание в местах лишения свободы. Поэтому в долгосрочной перспективе, благодаря работе единого центра помощи, будет обращено серьезное внимание федеральных и региональных властей, экспертов, СМИ, гражданского общества на острую проблему интеграции в общество освободившихся заключенных, улучшения качества социальной среды, общественной и медицинской безопасности и т. п.

Миссия НКО (общественных, правозащитных, религиозных и благотворительных организаций), занимающихся проблемами заключенных, как раз и состоит в том, чтобы обратить серьезное внимание властей и широкой общественности на проблемы и предложить возможный способ (или способы) их разрешения. Поэтому, если говорить о долгосрочной перспективе, то благодаря приобретенному в рамках единого центра помощи опыту будут:

- 1) проанализированы и тщательным образом проработаны проблемы, с которыми чаще всего сталкиваются освободившиеся заключенные и члены их семей;
- 2) на основании полученного анализа будет создан единый механизм социально-психологической адаптации для бывших заключенных на территории РФ;
- 3) предложены и со временем приняты десятки поправок в действующее российское законодательство, которые также найдут отражение в Федеральном законе «О социальной адаптации лиц, вышедших из мест лишения свободы»;
- 4) не менее чем на 50% будет снижено количество повторно совершаемых преступлений бывшими заключенными, которые примут участие в программах единого центра помощи;
- 5) будет сформировано общественное «лобби», понимающее проблемы освободившихся заключенных и активно участвующее в их решении.