

**Основные положения проекта
Федерального Закона
«Об автомобильном транспорте
и автотранспортной деятельности
и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Генеральный директор ОАО «НИИАТ» В.В.Донченко



Перечень Федеральных законодательных актов, действующих в сфере автомобильного транспорта

- Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта. Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. N 259-ФЗ.
- Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ.
- Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 13 марта 2002 г. № 28-ФЗ.
- Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ.
- Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ.
- Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая. Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ.
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
- Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть II. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ.

Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04 мая 1999 г. № 96-ФЗ.

Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24 июня 1998 г. № 127-ФЗ.

Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ.

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ.

Проекты Федеральных законодательных актов:

«Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации».

«Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Цель разработки Федерального Закона «Об автомобильном транспорте и автотранспортной деятельности»

Необходимость правового регулирования взаимодействия государства и субъектов автотранспортного бизнеса, владельцев автотранспортных средств



Федеральный закон
«Об автомобильном транспорте
и автотранспортной деятельности»



Цель: создание условий для безопасного и эффективного функционирования автомобильного транспорта на основе установления единых требований к осуществлению автотранспортной деятельности и обеспечения их надлежащего исполнения

Субъекты, на которых распространяется действие закона

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на дорожной сети Российской Федерации автомобильные перевозки пассажиров, багажа и грузов
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги и выполняющие работы в сфере эксплуатации автотранспортных средств

Государственная политика в сфере автомобильного транспорта

- Общие принципы государственной политики в сфере автомобильного транспорта.
- Задачи государственного управления в сфере автомобильного транспорта и автотранспортной деятельности.
- Стандарты автотранспортной деятельности.
- Условия и механизмы допуска к автотранспортной деятельности.

Принципы государственной политики в сфере автомобильного транспорта

- единство политики в области автомобильного транспорта на федеральном, региональном и местном уровнях;
- обеспечение безопасности автотранспортной деятельности на основе применения единых требований норм, правил и стандартов;
- установление ответственности государства за осуществление предупредительных мер в сфере обеспечения безопасности автомобильных перевозок;
- социальная направленность государственного управления автотранспортной деятельностью и обеспечение приоритета вопросов охраны жизни и здоровья граждан;
- сбалансированность развития автомобильного транспорта с другими видами транспорта и отраслями экономики страны;
- обеспечение доступности автотранспортных услуг для всех граждан, включая создание социальных гарантий для инвалидов, лиц с ограниченными возможностями и других маломобильных граждан;
- установление стандартов транспортного обслуживания граждан, организаций, территорий;
- гармонизация российского законодательства в области автомобильного транспорта с действующими международными соглашениями Российской Федерации;
- интеграция в международный рынок автотранспортных услуг.

Задачи государственного управления в сфере автомобильного транспорта и автотранспортной деятельности

- разработка документов, определяющих стратегию развития автомобильного транспорта, как отрасли экономики;
- разработка и установление процедур (механизмов) предъявления требований к осуществлению автотранспортной деятельности; к работникам, осуществляющим эту деятельность; к используемым транспортным средствам; зданиям; строениям, сооружениям; иным объектам и оборудованию; используемым для осуществления автотранспортной деятельности, к условиям эксплуатации транспортных средств;
- установление процедур (механизмов) контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований и ответственности за их несоблюдение;
- установление порядка допуска к осуществлению автотранспортной деятельности;
- учет субъектов автотранспортной деятельности;
- проведение обязательного мониторинга автотранспортной деятельности;
- оказание государственной поддержки развитию социально значимых видов автотранспортной деятельности;
- содействие инновациям на автомобильном транспорте

Стандарты автотранспортной деятельности

- Перечень федеральных стандартов автотранспортной деятельности устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере транспорта.
- Федеральные стандарты автотранспортной деятельности, перечень показателей качества услуг при осуществлении автотранспортной деятельности, входящих в федеральные стандарты, и минимальные значения этих показателей разрабатываются и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере транспорта.
- Значения показателей качества услуг при осуществлении автотранспортной деятельности утвержденные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами исполнительной власти местного самоуправления, уполномоченными в сфере транспорта, не должны ухудшать значения показателей качества услуг, установленных федеральными стандартами.
- Стандарты автотранспортной деятельности саморегулируемых организаций утверждаются саморегулируемой организацией.

Виды автотранспортной деятельности, устанавливаемые проектом Закона

- Перевозки грузов (6 видов).
- Перевозки пассажиров (4 вида).
- Транспортно-экспедиционная деятельность на автомобильном транспорте.
- Деятельность по эксплуатации автотранспортных грузовых терминалов.
- Деятельность по эксплуатации автовокзалов и автостанций.
- Техническое обслуживание и ремонт транспортных средств (два вида).
- Проверка технического состояния транспортных средств при государственном техническом осмотре.
- Экспертные услуги в сфере автомобильного транспорта и автотранспортной деятельности.

ВСЕГО – 17 видов

Действующие механизмы допуска к автотранспортной деятельности

- Лицензирование (Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 13 марта 2002 г. № 28-ФЗ; Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» от 30 октября 2006 г. № 637)
- Выдача специальных разрешений (Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ; Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ)
- Заявительный порядок (Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ)



Дополнительные требования по допуску к автотранспортной деятельности, вводимые в проекте Федерального Закона

- **Требование финансовой устойчивости субъекта транспортной деятельности**
Финансовая устойчивость - способность субъекта автотранспортной деятельности отвечать по имущественным обязательствам и компенсировать нанесенные в процессе автотранспортной деятельности ущербы, самостоятельно содержать и оперативно управлять имеющимися основными средствами
- **Требование профессиональной компетентности**
Профессиональная компетентность - соответствие персонала, назначаемого субъектом автотранспортной деятельности на должности, связанные с организацией автомобильных перевозок пассажиров и грузов и обеспечением их безопасности, квалификационным требованиям по организации и обеспечению безопасности перевозок
- **Требование положительной репутации**
Положительная репутация - отсутствие у субъекта автотранспортной деятельности:
 - вступивших в законную силу решений суда по гражданским и уголовным делам, связанным с автотранспортной деятельностью;
 - вступивших в законную силу в течение года двух и более постановлений по административным делам о нарушениях: трудового законодательства, налогового законодательства, таможенного законодательства, миграционного законодательства, законодательства в области безопасности дорожного движения, дорожного законодательства, правил перевозки пассажиров, багажа и (или) грузов, правил эксплуатации автотранспортных средств;
 - невыполненного в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа контроля (надзора).
- **Требование обязательного членства в саморегулируемой организации**
- **Наличие обязательств по страхованию ответственности перед клиентами и третьими лицами**



Дополнительные требования по допуску к автотранспортной деятельности, вводимые проектом Федерального закона

Вид деятельности	Дополнительные требования к допуску				
	Устойчивое финансовое положение	Профессиональная компетентность	Положительная репутация	Обязательное членство в саморегулируемой организации	Страхование ответственности перед клиентами и третьими лицами
перевозки опасных грузов по договорам (заказам) и для собственных нужд	+	+	+	+	
перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по договорам (заказам) и для собственных нужд	+	+	+	+	
перевозки скоропортящихся грузов по договорам (заказам) и для собственных нужд	+	+	+	+	
перевозки грузов по договорам (заказам), за исключением, указанных в строках 1-3	+	+	+	+	
перевозки грузов для собственных нужд, помимо перевозок, указанных в строках 1-3					+
перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом с использованием транспортных средств, оборудованных для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	+	+	+		

Вид деятельности	Дополнительные требования к допуску				
	Устойчивое финансовое положение	Профессиональная компетентность	Положительная репутация	Обязательное членство в саморегулируемой организации	Страхование ответственности перед клиентами и третьими лицами
перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом с использованием транспортных средств, оборудованных для перевозок менее восьми человек, и (или) легковых автомобилей по договорам (заказам)				+	+
перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом с использованием всех типов транспортных средств для собственных нужд					+
деятельность по эксплуатации автовокзалов и автостанций				+	
фирменное техническое обслуживание и ремонт транспортных средств		+		+	+
техническое обслуживание и ремонт транспортных средств (за исключением указанного в предыдущей строке)		+		+	
проверка технического состояния транспортных средств при государственном техническом осмотре		+		+	
экспертные услуги в сфере автомобильного транспорта и автотранспортной деятельности		+		+	

Саморегулирование автотранспортной деятельности

- **Определение саморегулируемых организаций в сфере автотранспортной деятельности и требований к ним**
- **Государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций**
- **Условия приёма в саморегулируемые организации, особенности приобретения и прекращения статуса саморегулируемой организации**

Реестры в сфере автотранспортной деятельности

1. Реестр субъектов автотранспортной деятельности, допущенных к ее осуществлению на основе подачи уведомлений;
2. Реестр разрешений (лицензий), выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим осуществление соответствующих видов автотранспортной деятельности;
3. Реестры саморегулируемых организаций в сфере автотранспортной деятельности и членов этих саморегулируемых организаций;
4. Реестр недобросовестных субъектов автотранспортной деятельности.

Условием осуществления автотранспортной деятельности субъектами автотранспортной деятельности является их включение в реестры 1 – 3. Исключение субъекта автотранспортной деятельности из реестров 1-3 и/или включение в реестр 4 влечёт потерю права осуществления автотранспортной деятельности.

Требования к водителям автотранспортных средств, осуществляющим профессиональную деятельность

- **Необходимость прохождения специальной профессиональной подготовки* с выдачей «Сертификата профессионального соответствия водителя»**
- **Обязанность водителя иметь при себе и предъявлять по требованию сотрудников милиции и органов по надзору в сфере транспорта «Сертификат профессионального соответствия водителя»**

Примечание. Установление профессиональных требований к водителям, порядка прохождения ими профессиональной подготовки и выдачи «Сертификатов профессионального соответствия», формы сертификата для различных видов перевозок, возлагаются на Минтранс России

Требования к специалистам субъектов автотранспортной деятельности (условия профессиональной компетентности)

- **Образовательные требования к специалистам субъектов автотранспортной деятельности**
- **Необходимость специальной квалификационной подготовки при отсутствии профильного профессионального образования**
- **Обязательность периодического (не реже 1 раза в 5 лет) повышения квалификации**
- **Право субъектов автотранспортной деятельности привлекать на договорной основе персонал сторонних организаций, имеющий соответствующую квалификацию**

Тарифное регулирование

Тарифы и сборы за услуги автомобильного транспорта и платежи по договорам фрахтования автотранспортных средств устанавливаются:

- а) при оказании услуг транспортом общего пользования и фрахтования автотранспортных средств на условиях публичного договора;
- б) в остальных случаях – по соглашению сторон договора и/или в соответствии с правилами формирования тарифов, фрахтовых платежей и сборов, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченным в сфере транспорта.

Потери в доходах субъектов автотранспортной деятельности при перевозках автомобильным транспортом, возникающие в результате применения льгот и преимуществ по тарифам, сборам и фрахтовым платежам, установленных законами и иными нормативными правовыми актами, возмещаются в полном объеме за счет средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок возмещения потерь за счет средств федерального бюджета определяется Правительством Российской Федерации, а за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований – соответствующими органами власти субъектов Российской Федерации или муниципальных образований.

Полномочия органов исполнительной власти Российской Федерации в области управления автомобильным транспортом и автотранспортной деятельностью

В проекте Федерального Закона, исходя из сформулированных принципов и задач государственного управления в сфере автомобильного транспорта и автотранспортной деятельности, определены полномочия:

- органа исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченного в сфере транспорта**
- органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в сфере транспорта**
- органов местного самоуправления, уполномоченных в сфере транспорта**

Изменения и дополнения в действующее законодательство

Перечень Федеральных Законов, в которые вносятся изменения:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ
- Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ
- Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ
- Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Итоги предварительной апробации законопроекта

Проект Закона был направлен в Комитет по транспорту Государственной Думы, разослан в региональные органы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Текст проекта Федерального закона размещён на ряде сайтов в сети Интернет (в т.ч. на сайте ОАО «НИИАТ» www.niiat.ru)

Получено 160 отзывов с замечаниями и предложениями

Обсуждение проекта Закона происходило на заседании секции Научно-Технического Совета Минтранса России

Ожидаемая эффективность

Задачи:

- снижение административной нагрузки на субъекты бизнеса, осуществляющие различные виды деятельности на автомобильном транспорте;
- повышение качества и безопасности различных видов автотранспортной деятельности;
- введение новых и повышение эффективности действующих механизмов защиты потребителей работ (услуг) по различным видам автотранспортной деятельности;
- устранение правовой неопределенности в сфере функционирования автомобильного транспорта