



**НАБЛЮДАТЕЛЬ 2012**

---



ПРАВА  
НАБЛЮДАТЕЛЯ

---

# ПРАВА НАБЛЮДАТЕЛЯ

- ❖ Наблюдатель - это гражданин РФ, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии. Наблюдатель имеет право получать заверенную копию протокола голосования.
-

# Наблюдатель имеет право:

- ❖ Присутствовать на участке с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, при досрочном голосовании и до получения сообщения о принятии территориальной избирательной комиссией протокола об итогах голосования
-

# Наблюдатель имеет право:

- находиться в помещении для голосования
  - присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования
  - наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям
-

# Наблюдатель имеет право:

- обращаться к председателю участковой комиссии (в случае его отсутствия к лицу, его замещающему) с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования!
-

# Наблюдатель имеет право:

- знакомиться со списками избирателей
  - знакомиться с реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования
-

Наблюдатель имеет право наблюдать за :  
(после окончания голосования)

- подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей
  - подсчетом бюллетеней, выданных избирателям
  - подсчетом голосов избирателей (на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей)
  - за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в указанный период
-

# Наблюдатель имеет право знакомиться:

(при подведении итогов)

- с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей
  - с протоколами соответствующей избирательной комиссии:
    - ✓ об итогах голосования
    - ✓ о результатах выборов
    - ✓ и приложенными к ним документами
-

# Наблюдатель имеет право:

- ❖ обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, суд
-

# Наблюдатель имеет право:

- ❖ присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих КОМИССИЯХ
-

# Наблюдатель имеет право:

❖ Проводить фото и видео съемку

( пункт 2.3.5 Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» при проведении выборов Президента Российской Федерации (утв. Пост. ЦИК России от 17.08.2011г. № 26/255-6)

---



# ОГРАНИЧЕНИЯ В РАБОТЕ НАБЛЮДАТЕЛЯ

---

# Наблюдатель НЕ имеет права:

- ❑ выдавать избирателям бюллетени
  - ❑ расписываться за избирателя в получении бюллетеня
  - ❑ заполнять за избирателя бюллетени
  - ❑ предпринимать действия, нарушающие тайну голосования
  - ❑ принимать непосредственное участие в подсчете бюллетеней
  - ❑ участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.
  - ❑ проводить агитацию среди избирателей
-

Наблюдатель НЕ имеет права:

- ❖ совершать действия,  
препятствующие работе  
избирательной комиссии
-

# Процедура удаления наблюдателя с участка

- ❖ наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах
  - ❖ решение об этом принимается участковой комиссией в письменной форме
-

# Процедура удаления наблюдателя с участка

- ❖ Если вас удаляют, не уходите с участка, пока вам не представят заверенное подписью и печатью комиссии письменное решение!
-

# Чтобы этого не случилось:

- С членами УИК будьте вежливы, но требовательны
  - Не создавайте на участке шума
  - Следите, чтобы ваши действия не были расценены как нарушение законодательства
-



# ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НАБЛЮДЕНИЯ

---

# Основные задачи наблюдения:

- Выявление нарушений в работе избирательных комиссий
  - Настаивание на соблюдении закона и прав избирателей
  - Правильное фиксирование нарушения: своевременное и грамотное составление жалоб (заявлений)
  - Своевременное информирование об этих нарушениях
-



# НАЧАЛО РАБОТЫ

---

# При себе необходимо иметь:

- Паспорт гражданина РФ
  - Направление наблюдателя
  - Нагрудный знак наблюдателя
  - «Дорожную карту»
  - Основные жалобы
  - Бланк протокола
  - Бумагу и ручку
  - Копировальную бумагу
  - Папку или книгу
  - Очки и лекарства (при необходимости)
  - Питиевая вода и еду
  - Зарядное устройство для мобильного телефона
  - Лазерная рулетка (при наличии)
-

# Наблюдателю необходимо:

- Прибыть на избирательный участок не позднее 7.30
  - Представиться председателю УИК и отдать ему Ваше направление наблюдателя и «Требование»
  - Проверить, внес ли Вас председатель в «Список лиц, присутствующих при голосовании, при установлении итогов голосования и составлении протоколов»
  - Спросить у Председателя к кому вы можете обращаться с наблюдениями, заявлениями и т.п.
  - Ознакомиться со списком избирателей
-

# Нарушение прав наблюдателя:

Председатель комиссии  
не допускает  
наблюдателя на участок:

- Требует указания каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе
  - Требует предварительного уведомления о направлении наблюдателя
  - Требует разрешения или регистрации в вышестоящей избирательной комиссии.
-

# До открытия участка:

- Убедитесь, что Ваше расположение позволяет видеть одновременно места выдачи бюллетеней, кабины и ящики для голосования
  
  - Проверка помещения для голосования. В нем присутствует:
    - ✓ Увеличенная форма протокола
    - ✓ Стенд с информационными материалами
    - ✓ Выдержки из административного и уголовного кодексов
-

## Нарушение в оформлении помещения для голосования:

- В здании, помещениях комиссии и на расстоянии 50 м от входа имеются агитационные материалы
  - В помещении для голосования отсутствует увеличенная форма протокола об итогах голосования
-

## Нарушение в оформлении помещения для ГОЛОСОВАНИЯ:

- Информационный стенд не содержит требуемых материалов
  - Размещение наблюдателей не обеспечивает должного контроля над процессом голосования
  - В кабинках для тайного голосования находятся агитационные материалы, карандаши
-



До открытия участка:

□ ВНИМАНИЕ:

Неиспользованные открепительные удостоверения  
НЕ погашаются

---

# В течение дня:

- ✓ Будьте корректны и дипломатичны в общении
  - ✓ Требуйте только то, что положено по закону
  - ✓ Будьте настойчивы
  - ✓ Не стесняйтесь
  - ✓ Знакомьтесь с другими наблюдателями, членами комиссии с правом совещательного голоса, представителями СМИ и членами УИК
-



ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

---

## Начало голосования:

- Избирательный участок открывается в (8-00)
  - Пустые ящики для голосования предъявляются для осмотра, затем пломбируются
  - Число переносных ящиков должно соответствовать требованиям
  - Все ящики для голосования находятся в поле зрения наблюдателей
  - Члены комиссии расписываются в получении бюллетеней
  - Хранение бюллетеней не должно создавать предпосылки для нарушений
-

## Начало голосования:

- ❖ Списки избирателей должны быть сброшюрованы по книгам, прошиты, на титульной странице указан порядковый номер книги и общего количества книг, списки подписаны председателем и секретарем УИК или не заверен печатью УИК
-

## Нарушения порядка голосования:

- ✓ Избиратели не предъявляют требуемого документа (паспорт гражданина РФ)
- ✓ Избиратели предъявляют документы и за других лиц
- ✓ Избиратели не расписываются в получении бюллетеней
- ✓ Члены комиссии делают «лишние» записи в списке избирателей
- ✓ Одни и те же лица голосуют неоднократно

## Нарушения порядка голосования:

- ✓ Избиратели заходят в кабины группами
  - ✓ Члены комиссии выдают бюллетеней больше одного комплекта
  - ✓ Избирателю «подсказывают», за кого надо голосовать
-

## В ходе голосования в помещении УИК

### необходимо исключить:

- ✓ Вбросы бюллетеней в стационарные ящики
  - ✓ Агитацию в любой форме (в том числе лотерей)
  - ✓ Махинации со списком избирателей
  - ✓ Нахождение на территории комиссии посторонних лиц (представителей управ и пр.)
  - ✓ Массовое голосование по открепительным удостоверениям и без них
-

## Порядок голосования вне помещения:

- Реестр формируется на основании письменных и устных обращений граждан до **14.00**
  - Все устные обращения должны быть подтверждены письменными заявлениями
  - На голосование берется выписка из реестра, а не сам реестр
  - Исключен поквартирный обход и агитация
  - По завершении голосования составляется акт, в котором указано:
    - количество заявлений избирателей
    - количество выданных, использованных бюллетеней
    - перечень лиц, присутствовавших при голосовании
-

# Нарушение порядка голосования вне помещения для голосования:

- Число получаемых для голосования бюллетеней превышает число лиц, внесенных в реестр, более, чем на 5%
  - Паспортные данные в заявлениях не соответствуют данным, указанным в реестре, списках избирателей
  - В выписку из реестра добавлены новые фамилии
  - В ходе голосования на избирателей оказывается давление
  - В состав выездной комиссии не включены наблюдатели
-

# ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ

---

## Порядок подсчета голосов:

- Подсчет голосов начинается незамедлительно после окончания голосования, проводится без перерывов
  - О начале подсчета извещаются все члены УИК и лица, имеющие право присутствовать при подсчете
  - Наблюдателю обеспечен обзор всех действий членов УИК
  - Все данные подсчета одновременно заносятся в протокол и в его увеличенную форму
-

## Порядок подсчета голосов:

- Погашение неиспользованных бюллетеней, оглашение их числа
  - Оглашение числа неиспользованных открепительных удостоверений
  - Оглашение количества полученных бюллетеней
  - Работа со списком избирателей (число избирателей, число выданных бюллетеней в помещении и вне помещения, число выданных открепительных, число проголосовавших по открепительным)
-

## Порядок подсчета голосов:

- ❖ После окончания работы со списками избирателей, списки убираются в сейф.
  - ❖ Письменные принадлежности остаются только у председателя и секретаря.
-

## Порядок подсчета голосов:

- ❖ Сортировка и подсчет бюллетеней проводится гласно и открыто:  
каждый бюллетень демонстрируется присутствующим, и его содержание оглашается.
-

## Порядок подсчета голосов:

- Подсчет начинается с бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках (оглашаются данные о числе избирателей, проголосовавших с использованием данного ящика)
  - Вскрытие стационарных ящиков
  - Производится сортировка бюллетеней
  - Производится подсчет бюллетеней
  - В процессе всех действий данные заносятся в протокол и его увеличенную форму
  - Выполняется проверка контрольных соотношений
-

## Нарушение порядка подсчета бюллетеней из переносных ящиков:

ЕСЛИ обнаружено, что число бюллетеней в переносном ящике больше количества поданных заявлений избирателей, то все бюллетени из этого ящика признаются НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ и НЕМЕДЛЕННО составляется

АКТ

НО, как правило, такие бюллетени...

---

# Нарушение порядка подсчета голосов при подсчете бюллетеней из переносных ящиков:

... учитываются как действительные !

- сами бюллетени не упаковываются отдельно , не опечатываются, а учитываются при дальнейшем подсчете
  - об этом факте не составляется АКТ
-

## Нарушение порядка подсчета голосов:

- ✓ До начала подсчета не погашены неиспользованные бюллетени
  - ✓ Данные подсчета не вносятся одновременно с заполнением протокола в увеличенную форму протокола
-

## Нарушение порядка подсчета голосов:

- ✓ При непосредственном подсчете голосов избирателей не разрешено присутствовать наблюдателям
  - ✓ Членам УИК с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии пользуются письменными принадлежностями
  - ✓ Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, не обеспечен обзор действий членов УИК
  - ✓ Бюллетени неустановленной формы учитываются при подсчете голосов. Они не упаковываются отдельно и не опечатываются
  - ✓ До начала подсчета не погашены неиспользованные бюллетени
  - ✓ Данные подсчета не вносятся одновременно с заполнением протокола в увеличенную форму протокола
-

# ΠΡΟΤΟΚΟΛ

---

## Нарушение процедуры составления протокола об итогах голосования. В случае, если:

- ✓ нарушен вышеуказанный порядок подписания протокола
  - ✓ протокол подписывается за лиц, не присутствовавших при его составлении
  - ✓ Итоговое заседание не проводится
  - ✓ Жалобы и заявления о нарушениях при голосовании и подсчете голосов не рассматриваются и не учитываются
-

Нарушение процедуры составления протокола об  
итогах голосования. В случае, если:

- ❖ Заверенные копии протокола об итогах голосования не выдаются немедленно после подписания протокола об итогах голосования
-

## Нарушение процедуры составления протокола об итогах голосования:

### Копия протокола считается заверенной, если:

1. копия подписана председателем комиссии (в случае его отсутствия – заместителем или секретарем)
  2. в правом верхнем углу проставлена надпись «копия №\_» (указывается номер копии по реестру)
  3. после строк протокола сделана запись «верно» или «Копия верна»
  4. проставлены дата и время (часы, минуты) заверения копии
  5. указана ФИО и должность подписывающего лица
  6. поставлена синяя печать УИК
-

Нарушение процедуры составления протокола об  
итогах голосования. В случае, если:

- ❖ Содержание протокола УИК об итогах голосования, переданных в ТИК, не соответствует полученным копиям протоколов!
-

Нарушение процедуры составления протокола об  
итогах голосования.

НАРУШЕНИЕ УКАЗАННОГО ПОРЯДКА ЯВЛЯЕТСЯ  
ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ПРИЗНАНИЯ ПРОТОКОЛА  
НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ!!!

---

Правильное фиксирование нарушений:

СВОЕВРЕМЕННОЕ  
И ГРАМОТНОЕ  
СОСТАВЛЕНИЕ ЖАЛОБ

---

## Правильное фиксирование нарушений:

- Если нарушение несущественно – жалобу можно не составлять.
  - Просто сделайте замечание. Скорее всего, нарушение будет незамедлительно устранено.
-

## Правильное фиксирование нарушений:

В случае существенного нарушения порядка голосования,

- a) составьте жалобу на нарушение в двух экземплярах: один экземпляр вручите председателю комиссии для приобщения к первой копии протокола об итогах голосования, на втором экземпляре попросите сделать отметку о приеме (в случае отказа в приеме - зафиксируйте на первом экземпляре и подпишите у свидетелей);
  - b) постарайтесь немедленно сообщить о нарушении в штаб.
-

## Правильное фиксирование нарушений:

Правильно оформленная жалоба должна содержать:

- Дата
  - Время (часы – минуты)
  - Четко изложенная суть нарушения (из Дорожной карты)
  - В описании нарушения необходимо указывать персонально нарушающих закон, например: Ящики были опломбированы задолго до начала голосования. Несмотря на мое устное обращение, Председатель участковой избирательной комиссии Иванов Леонид Ильич отказался предъявить ящики для осмотра
  - Подписи желательно трех человек (ваша и других наблюдателей, или членов комиссии с совещательным голосом, или избирателей)
-

## Правильное фиксирование нарушений:

«\_\_» марта 2012 года

\_\_ ч. \_\_ м.

Председателю

участковой избирательной комиссии № \_\_\_\_\_  
по выборам Президента Российской Федерации

Жалоба на нарушение Федерального закона №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

Мы, нижеподписавшиеся, сообщаем, что \_\_ марта 2012 года в ходе голосования (в ходе подведения итогов голосования) на избирательном участке № \_\_\_\_\_ было допущено нарушение Закона №19-ФЗ, выразившееся в том, что:

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Сообщая о вышеизложенном, просим Председателя участковой избирательной комиссии принять срочные меры по пресечению нарушения и устранению его последствий. В противном случае нарушение может поставить под сомнение достоверность итогов голосования на данном избирательном участке.

Наблюдатель (ФИО) \_\_\_\_\_

Избиратель (ФИО) \_\_\_\_\_

Член с совещательным голосом (ФИО) \_\_\_\_\_

## Кодекс об административных правонарушениях

- ✓ Нарушение прав избирателя
  - ✓ Выдача протокола с нарушением закона
  - ✓ Подкуп избирателей и осуществление благотворительной помощи
  - ✓ Незаконная выдача и получение бюллетеня
  - ✓ Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет ГОЛОСОВ»
-

## Уголовный кодекс

 Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей

Те же деяния:

а) соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;

б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой

---

## Уголовный кодекс

Вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы"

Фальсификация избирательных документов

---

## Уголовный кодекс

- ✓ Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании,
  - ✓ либо представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума,
  - ✓ либо заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, или вымышленных лиц,
  - ✓ либо фальсификация подписей избирателей, в списках избирателей,
  - ✓ либо замена действительных бюллетеней с отметками избирателей,
-



Уголовный кодекс

- ✓ либо порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей,
- ✓ либо незаконное уничтожение бюллетеней,
- ✓ либо заведомо неправильный подсчет голосов избирателей,
- ✓ либо подписание членами избирательной комиссии, протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования,
- ✓ либо заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования,
- ✓ либо незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения,
- ✓ либо заведомо неправильное установление итогов голосования, ~~определение результатов выборов, референдума~~



The alternative to our  
asset protection solutions.

---

# Что нам делать с вопросами БЕЗОПАСНОСТ И?

---

# Цели наблюдения в день голосования

---

**НАБЛЮДАТЬ ЗА ВЫБОРАМИ – не решать проблемы выборов в РФ, не мстить никому, не спасать гражданское общество РФ и не спасать мир**

**Фиксировать нарушения, по возможности, пресекая, с обрать информацию, проанализировать ее и довести результаты до общественности**

**НО НЕ ЛЮБОЙ ЦЕНОЙ**

**Безопасность наблюдателей должна быть обеспечена в максимальной степени и должна стать приоритетом**

---



# Что мы можем сделать?



Нам не надо  
спасать мир!



ЗАДАЧА –  
НАБЛЮДАТЬ!



The alternative to our  
asset protection solutions.

# Наблюдатели

- Избегать конфликтных ситуаций
- Деловая форма одежды
- Не провоцируйте людей на избирательных участках



**ЕСЛИ Вам ЗАДАЮТ ВОПРОС, СЛЕДУЕТ ОТВЕТИТЬ, НО НЕ СТОИТ ВЫСКАЗЫТЬ СВОЕ МНЕНИЕ, ЕСЛИ ОБ ЭТОМ НЕ СПРАШИВАЮТ**

# НЕОБХОДИМО ...

---

**... сделать все возможное до и после дня голосования, чтобы предвидеть проблемы и найти решения**

---



The alternative to our  
asset protection solutions.

# И в заключение...

---

... если все запутанно и плохо,  
Вы всегда можете позвонить в  
штаб и объяснить, что  
происходит и все отменить

---





---

# УДАЧИ

---