

**Организация и порядок
проведения учений,
тренировок по ГО и защите от
чрезвычайных ситуаций**

Учебные вопросы:

1. Виды учений и тренировок, периодичность их проведения

2. Сущность, цели, порядок подготовки и проведения командно-штабных, тактико-специальных, комплексных учений, штабных и объектовых тренировок. 3. 3.

Документы, разрабатываемые для подготовки и проведения учений и тренировок

Основные руководящие документы

- 1. Постановление Правительства РФ от 4.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера».**
- 2. Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841 « Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».**
- 3. Организационно-методические указания о подготовке города Москвы в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2006-2010 годы.**
- 4. Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и Московской городской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2006 год**
- 4. Методические рекомендации «Подготовка и проведение учений и тренировок по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций и противопожарной защите». ГУ ГОЧС МЧС России. 2005 г.**

Основы организации и проведения учений и тренировок

Сущность учений и тренировок: все категории обучаемых выполняют весь комплекс своих функциональных обязанностей по управлению, действиям по предназначению в штатных составах на фоне непрерывно развивающейся обстановки, реально приближенной к возможным ЧС природного, техногенного и военного характера.

Основные цели проведения учений и тренировок:

совершенствование практических навыков руководящего состава ГОЧС и сил в решении задач по защите персонала объектов от опасностей, возникающих в мирное и военное время;

достижение согласованности в работе органов управления, сил и средств при выполнении мероприятий ГО, ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

проверка реальности планов ГО, действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

проверка эффективности выполненных и намеченных к выполнению мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов в военное время и в условиях ЧС природного и техногенного характера;

исследование проблем защиты персонала и территорий от ЧС мирного и военного времени.

Учения и тренировки, проводимые в организациях (на объектах экономики)

Комплексные учения

Один раз в 3 года до 2 суток на катег. и опасных производственных объектах. ЛПУ- 600 и бол. коек

Командно-штабные учения

Один раз в год до 1 суток

Штабные тренировки

Один раз в год 4 – 6 часов

Тактико-специальные учения

С НАСФ – раз в 3 года, с НАСФ пов. гот. - 1 раз в год до 8 часов

Объектовые тренировки

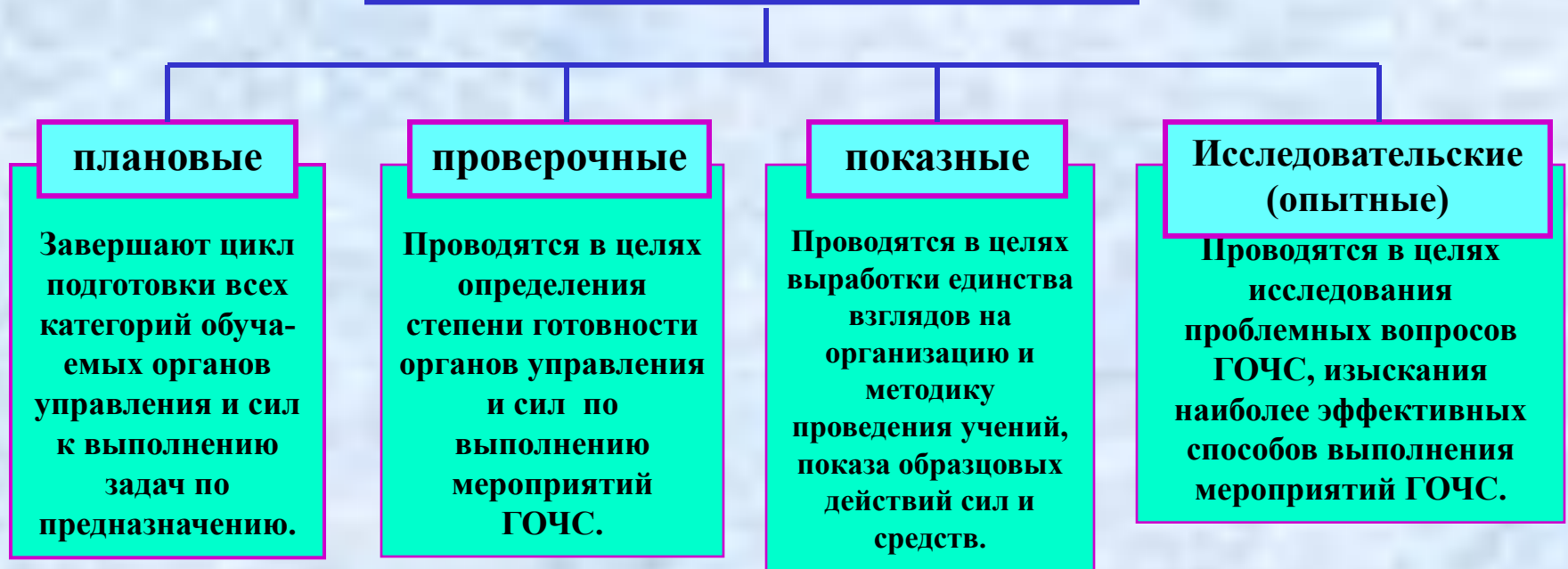
1 раз в 3 года до 8 часов

Перед КУ и ОТ проводить командно-штабное учение

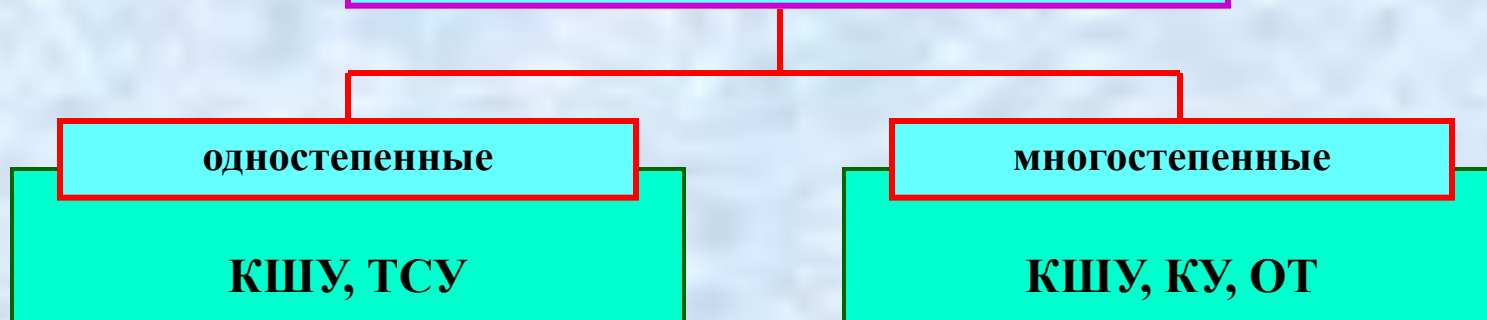
На местности (на объектах)
На картах (планах объектов)

ТСУ самостоятельно или в ходе КУ и ОТ

Учения и тренировки по назначению и целям подразделяются на:



По количеству инстанций (уровней)



К организации и проведению учений предъявляются следующие требования:

- учет реального состояния готовности органов управления ГОЧС к действиям в ЧС мирного и военного времени;
- создание на учении обстановки, максимально приближенной к реальной, позволяющей отрабатывать задачи, стоящие перед всеми категориями обучаемых;
- учет особенностей и степени готовности формирований ГО к выполнению задач по предназначению;
- отработка задач, решаемых участниками учений на основе реальных планов ГО и действий по предупреждению и ликвидации ЧС и ведению гражданской обороны;
- оценку обстановки и выработку решений осуществлять на основе оперативных расчетов с обязательным использованием моделей и методик прогнозирования ЧС и последствий применения современных средств поражения;
- обеспечение повышения уровня подготовки органов управления и сил ГОЧС к решению задач по предназначению;
- исключение возможности возникновения при подготовке и в ходе проведения учения ситуаций, которые могут привести к человеческим жертвам, травмам, материальному ущербу и нарушению производственной деятельности организации (объекта).

Особенности организации и проведения

КШУ

- Цели:** - совершенствование практических навыков должностных лиц руководства и органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в организации применения сил и средств, в управлении ими при ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время и решении задач гражданской обороны;
- достижение согласованности в работе органов управления ГО и сил предупреждения и ликвидации ЧС объекта;
 - проверка реальности планов ГО и планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
 - проверка эффективности выполненных и намеченных для выполнения мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта в условиях ЧС природного и техногенного характера и в военное время;
 - исследования различных аспектов проблемы защиты персонала и территорий от ЧС мирного и военного времени.

Продолжительность (для ОНХ) – до 1 суток, проводятся ежегодно

По назначению и целям: плановые, проверочные, показательные и исследовательские

По числу привлекаемых инстанций:

одностепенные; - многостепенные (для ОНХ – двухстепенные)

Руководителем является руководитель организации

Состав обучаемых:

- руководители, органы управления ГОЧС, представители органов управления ГОЧС, привлекаемых по плану взаимодействия;
- руководители и члены КЧС, начальники и отделы (секторы) ГОЧС, АСС, эвакуоорганы, комиссии по ПУФ;
- необходимое количество формирований для отработки задач по предназначению в холе ТСУ

Особенности организации и проведения комплексного учения

- Цели:** - достижения высокой слаженности в работе руководящего состава, формирований, рабочих, служащих и объекта в целом по ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий, восстановлению жизнедеятельности объекта и ведению гражданской обороны;
- совершенствования приемов и способов защиты людей в чрезвычайных ситуациях и повышения устойчивой работы объектов;
 - проверки реальности планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного времени и планов ГО, определения общего состояния звена РСЧС и гражданской обороны на объектовом уровне и их фактической готовности к решению задач;
 - проверки надежных систем управления, связи и оповещения на объекте;
 - выработки у обучаемых высоких моральных и психологических качеств, готовности действовать в экстремальных условиях;
 - совершенствования форм и методов организаторской работы руководства объекта в различных условиях (при: проведении АСДНР, переводе с мирного на военное положение, эвакуации);
 - изучения приемов и способов проведения АСДНР, повышения эффективности применения формирований и техники, а также проверки новых теоретических взглядов и положений по организации действий сил объекта при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф.

Продолжительность – не более 2 суток, проводятся 1 раз в 3 года

По назначению и целям: плановые, проверочные, показательные, опытно-исследовательские

Руководителем является руководитель ГО организации

Состав обучаемых:

- весь руководящий состав организации;
- формирования, укомплектованные личным составом, техникой, приборами и имуществом, а также работники, не входящие в формирования;
- местное население (потенциально опасные объекты)

Особенности организации и проведения объектовой тренировки

- Цели:** - достижения высокой слаженности в работе руководящего состава, формирований, рабочих, служащих и объекта в целом по ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий, восстановлению жизнедеятельности объекта и ведению гражданской обороны;
- отработки приемов и способов защиты людей в чрезвычайных ситуациях. На некоторых объектах, где это необходимо, могут отрабатываться мероприятия повышения устойчивой работы объектов;
 - проверки реальности планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и планов ГО;
 - проверки надежных систем управления, связи и оповещения на объекте;
 - выработки у обучаемых высоких моральных и психологических качеств, готовности действовать в экстремальных условиях;
 - совершенствования форм и методов организаторской работы руководства объекта в различных условиях обстановки

Продолжительность – до 8 часов, проводятся 1 раз в 3 года

По назначению и целям: плановые, проверочные, показательные,

Проводятся как самостоятельно под руководством НГО объекта, так и в составе групп объектов организуются по территориально-производственному принципу под руководством руководителей объединений (компаний и т.д.) по единому плану

Состав обучаемых:

- весь руководящий состав объекта;
- формирования, рабочие и служащие объектов, студенты и учащиеся учебных заведений;
- местное население (живущее у потенциально опасных объектов)

Особенности организации и проведения штабных тренировок

Цели: - выработка у руководителей, органов управления и специалистов практических навыков управления силами и средствами при проведении мероприятий в связи с угрозой и в ходе ликвидации последствий ЧС, а также в военное время,

- достижение слаженности в работе отдельных подразделений и органов управления в целом.

Продолжительность – 4-6 ч. (Ежегодно по одной ШТ в летний и зимний периоды обучения) На ШТ отрабатывается 1-2 учебных вопроса

Руководителем совместной штабной тренировки обычно назначается руководитель объекта или один из его заместителей.

Руководителем раздельной штабной тренировки может назначаться руководитель того подразделения, с органом управления ГОЧС которого проводится тренировка.

Состав обучаемых:

- члены КЧС, отдел (сектор) ГОЧС, должностные лица ГОЧС;

- члены эвакуационной комиссии, комиссии по ПУФ;

- взаимодействующие органы управления

Сущность штабной тренировки: состоит в том, что обучаемые на фоне единой обстановки под руководством начальника, проводящего тренировку самостоятельно выполняют определенную работу по планированию действий по ликвидации ЧС или управлению силами и средствами в ходе ликвидации ЧС.

Особенности организации и проведения ТСУ

- совершенствования практических навыков руководящего состава в управлении формированиями при организации и проведении АСДНР и мероприятий по защите населения;
- слаживания формирований, как для самостоятельного выполнения задач РСЧС и ГО, так и во взаимодействии с другими формированиями ГО и воинскими подразделениями;
- выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСДНР, применении закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты, оказании само- и взаимопомощи при ранениях;
- проверки готовности формирований к действиям по ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также последствий применения противником современных средств поражения;
- выработки у личного состава высоких морально-психологических качеств;
- совершенствования организационно-штатной структуры формирований, приемов и способов их действий.

Продолжительность – до 8 часов, проводятся:

с АСФ и АСС - 1 раз в 3 года, в том числе в ходе проведения комплексных учений и объектовых тренировок, а с формированиями повышенной готовности, предназначенными для ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера, – 1 раз в год.

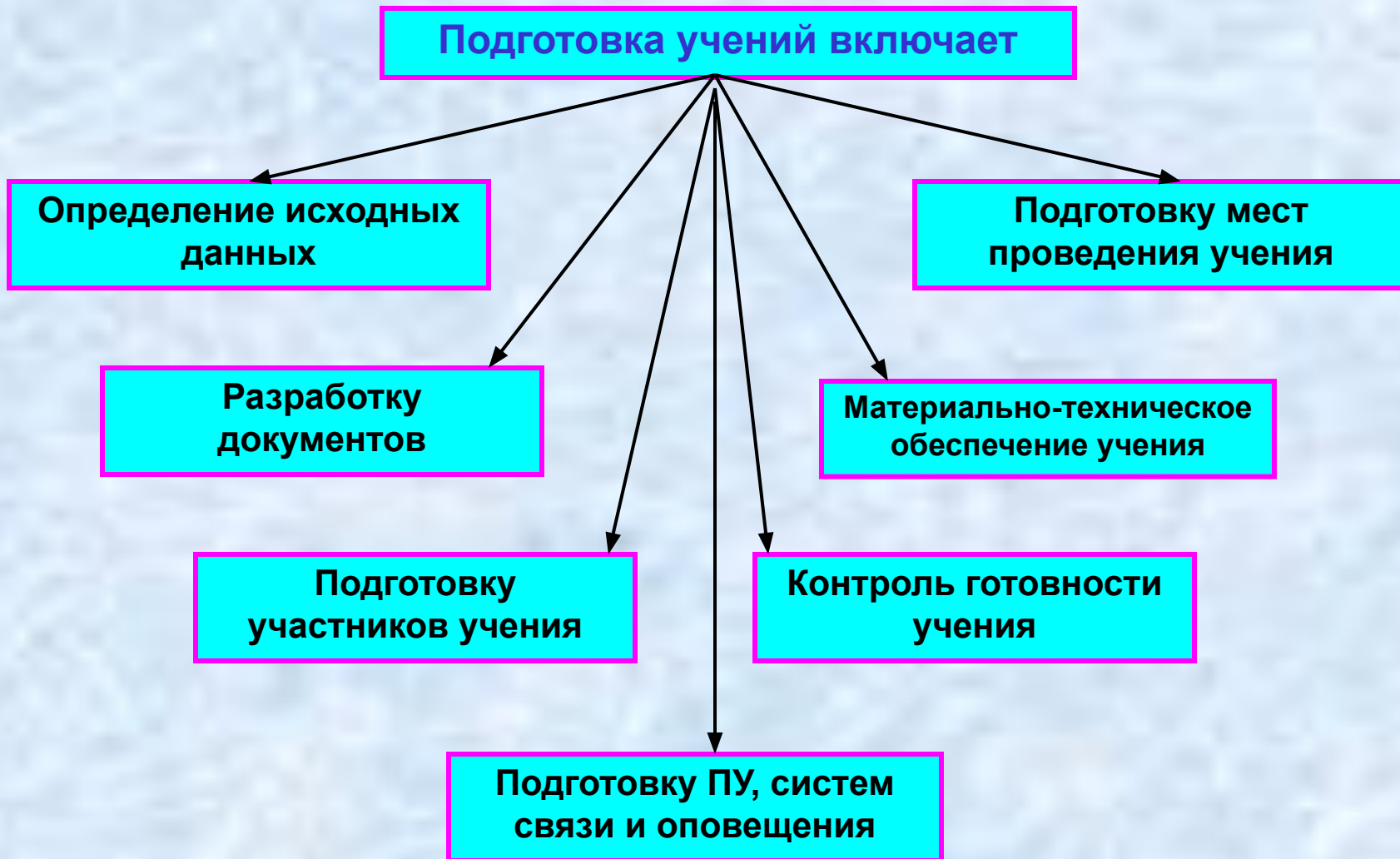
Состав обучаемых:

- все формирования РСЧС и ГО как в ходе комплексных учений и объектовых тренировок, так и самостоятельно;
- часть формирований может привлекаться на командно-штабные учения, проводимые в организации (на объекте).

Руководителем ТСУ с АСФ общего назначения назначается соответствующий руководитель объекта, начальник органа управления ГОЧС или командир формирования общего назначения, а с формированиями АСС – соответствующие начальники АСС, которым непосредственно подчинено формирование, или командир этого формирования.

Заместителями (помощниками) руководителя ТСУ назначаются начальники структурных подразделений объекта, которые выполняют также обязанности посредников.

ПОДГОТОВКА УЧЕНИЙ



Определение исходных данных

Основные исходные данные

Определение исходных данных производится с учетом степени подготовленности обучаемых, обстановки (условий решения задач) и анализа результатов предыдущих учений (тренировок)

Тема учения (тренировки)

- отработка вопросов ликвидации ЧС на объекте, за пределами объекта;
- решение комплекса задач или конкретной задачи в соответствии с возможными ситуациями

Учебные цели

- общие цели;
 - частные цели (учебные, воспитательные, исследовательские)
- Цели должны быть конкретными, для каждой категории обучаемых и по количеству ограниче-

нным

Этапы и учебные вопросы

- 2-3 этапа:
- первый этап (организационный)
 - второй (третий) этап – выполнение задач, управления и действий;
- учебные вопросы в логической последовательности.

Продолжительность, сроки, место

- с учетом реального времени выполнения задач;
- в зависимости от вида учения;
- (по астрономическому и оперативному времени);
- на ПУ;
 - на объекте.

Характер обстановки

- приближенная к реальным планам ГОЧС;
- с учетом решаемых задач по предназначению;
- с учетом привлекаемых и взаимодействующих сил и средств.

Состав участников

- руководство учением;
- посреднический аппарат;
- обучаемые (должностные лица ГОЧС, л/с формирований, персонал объекта);
- взаимодействующие силы

Разработка документов

При подготовке учения разрабатываются

Оргуказания в виде приказа (рапоряжения) о подготовке и проведении учения

Календарный план подготовки учения

Замысел учения с пояснительной запиской

Задание на учение

План проведения учения (тренировки)

Частные планы работы заместителей, посредников

В зависимости от масштаба учения (тренировки), количества этапов и мероприятий перечень документов может быть расширен: (план наращивания обстановки, схема организации руко-водства, план имитации, МТ обеспечения, состав привлекаемых сил, имитационные талоны и др.)

Издается за 1,5 – 2 (3) месяца до начала учения. В приказе определяются: тема, сроки и продолжительность учения, состав руководства учением, мероприятия по подготовке к учению привлекаемых сил и средств, требования по соблюдению мер безопасности, материально-техническому обеспечению, время и место разбора учения и др. вопросы.

Основные мероприятия: организационные, разработка документов планирование учения, подготовка руководства и посредников, подготовка обучаемых (сил и средств), материально-техническое обеспечение, контроль; сроки и исполнители.

Замысел учения

Разрабатывается графически на карте, схеме, плане с приложением пояснительной записки. Кратко излагается в плане в виде исходной (общей, частной) обстановки

тема, учебные (исследовательские) цели, общая продолжительность, содержание и продолжительность этапов, учебные вопросы учения, состав участников (привлекаемые силы и средства), нормы расхода моторесурсов и др.

этапы учения, их наименование и продолжительность; учебные вопросы по каждому из этапов и время на их отработку.

На карте (схеме) текстуально отражаются:

- границы районов города (административного округа, района) с указанием количества объектов по категориям и емкости убежищ, численность эвакуантов из города и районов, зон возможного заражения (очагов поражения);
- основные районы размещения в загородной зоне эвакуантов и маршруты его движения, СЭПы, места посадки людей на транспорт, пункты высадки;
- места размещения пунктов управления;
- маршруты выдвижения сил в очаги поражения;

- места, виды, мощность и время нанесения ядерных ударов и применения обычных средств массового поражения вероятным противником, зоны возможных разрушений и радиоактивного заражения местности;
- время и место возникновения очагов пожаров и зон заражения АХОВ;
- районы применения химического, бактериологического оружия, действий ДРГ;
- степень разрушения важнейших объектов;
- состав группировки сил в загородной зоне, направления их действий и др. данные обстановки, влияющие на отработку учебных вопросов

Пояснительная записка

разрабатывается текстуально

I. Исходная обстановка к началу учения (тренировки)

II. Замысел учения (решение по обстановке старшего начальника, руководителя ГО (председателя КЧС) объекта (подразделения))

III. Порядок проведения учения:
наименование этапов, продолжительность по астрономическому и оперативному времени, частная обстановка к началу каждого этапа, учебные вопросы и порядок их отработки, время и место проведения разбора с указанием привлекаемых категорий лиц.

Задание на учение

I. Общая обстановка

- характеристика района (территории), потенциальные опасности ЧС, социально-экономическая ситуация (по оперативному времени).

II. Частная обстановка

- режим функционирования МГСЧС, состояние органов управления, сил и средств ГОЧС, укомплектованность формирований и др.

III. Справочные данные

- метеоданные на день проведения учения, состояние коммуникаций (объектов) и др.

IV. Указания по подготовке к учению

- что изучить и исполнить, к чему быть готовым в ходе учения

К заданию может прилагаться схема (карта) с исходной обстановкой.

Задание вручается за 7 - 10 дней до начала учения.