Картографирование социальных проблем города на уровне муниципального образования: гендерное измерение

Барандова Татьяна,
Ст.преподаватель СПбФ ГУ
Высшая школа экономики

Теоретические предпосылки

- Город – объект исследования общественных наук, т.к. это организм, отражающий основные особенности развития общества.

- У каждой научной дисциплины есть собственный идеальный образ города, как предмет изучения, отвечающий ряду черт той или иной отрасли науки.

- Современные исследования (городская социология) имеет 2 традиции:
- «***культуркритика***» - опасное и соблазнительное воплощение нового времени в противовес «мудрой простоте» деревни
- «***урбанизм***», где город – продукт истории и инструмент прогресса («образ жизни»: труд, досуг, быт).

Город как предмет социологии

Источник: P. Larger. Sociology — four images of organized diversity. In Rodwin, L., Hollister, R. M. 1984. Cities of the mind. Images and themes of the city in the social sciences. New-York; London;

		Ценностное измерение	Ценностное измерение
		позитивное	***негативное***
Аналитическое измерение	***Микрокосм***	город как базар	город как джунгли
Аналитическое измерение	***Макрокосм***	город как организм	город — машина

Объяснение таблицы:

- **Город как базар** можно отнести к положительным образам. Это место, дающее рыночные возможности для выбора форм самоуправления. Зиммель о кругах — «паутине» человеческих взаимозависимостей
- **Город как джунгли -** место, где идет постоянная борьба за выживание, плотно населенная территория, части которой охраняются теми, кто имеет права, каждодневные контакты с чужаками, которые в любой момент могут стать проблемами - изучение «мира незнакомых».
- **Город как организм -** система, в которой имеется новое качество, иное, нежели чем в отдельных его частях. Через «органическую солидарность» разнообразие ведет к специализации — основе нового социального порядка. Город как часть сложной системы общества, где формирование лишь часть многомерного исторического процесса.
- **Город как машина -** анализируется возрастание зависимости города от интереса правящих элит, от выгоды и процветания данных групп городского населения, в основу анализа города кладут изучение экономических процессов и политического властного процветания, влияющего на формирование города.

Социально-пространственная сегрегация и стратификация

- **СССР –** идеологическая заданность – доказать растущую социальную однородность во всех проявлениях (в т.ч. город – село),

- **НО** – признавались в структуре города историко-социальные районы, с преобладанием определенных социальных групп, т.е. ***социальной географией***, и – пространственной неоднородностью социальных характеристик:
- **Социальное зонирование внутри городов** (пространственное воплощение социальных иерархий, проекция многомерного социального пространства на плоскость расселения)
- **Пространственный аспект социальной стратификации** (статусы города и села, изменение деревни в *приближении* к городу)
- **Социальные характеристики жителей и специфика социальных процессов** в городах разных типов (сравнение образа жизни, социальной мобильности)

- ! Недостаток: Не выявляли факторы и направления изменения принципов социальной сегрегации («табу», т.к. связывалось с «апологетами капитализма» - идеями функционалистов

Западные социологические традиции исследования города

- **Чикагская школа** – 20-40-е г. XX века (США): социальные отношения материализуются в социальном пространстве города (т.е. пространственная близость с равными себе). Следовательно – изучая пространство, расселение в городе и миграционные процессы, можно изучать социальную структуру и взаимоотношения социальных групп и отдельных людей
- **Р.Парк (1916)** – концепция «человеческой экологии»:в основу своей теории заложил различия двух групп факторов, влияющих на городскую экологию: биотических и культурных**.**
- **Э.Берджесс** – 5 концентрических зон: деловой центр, транзитная зона для приезжих, дома для рабочих вблизи от места работы, дома для служащих, дома высшего класса. Место проживания – индикатор успеха или неудачи: элитные кварталы или трущобы и гетто (пространство - статусный стратификатор). **Графическое приложение экологического подхода к городам**
- **Функционалисты** – принципы социального зонирования зависят от типа города: монопроизводственный – корреляция с профессиональной иерархией; метрополия – широкий спектр значимых культурных факторов
- **П.Бурдье** – пространство социальное «опредмечивается» в физическом пространстве
- **М.Пэнсон и М.Пэнсон-Шарло** – Концепция престижного адреса – символическая ценность пространства (изменения социального состава жителей)

Особенности урбанизации в России

- концентрация производства в крупных городах,
- создание новых городов в регионах интенсивного освоения
- многообразные негативные социальные и экологические последствия от чрезмерной индустриализованности урбанизации
- недостаточно количество строившегося жилья, мест в детских садах и школах, числа магазинов и предприятий бытового обслуживания.
- В начале 70-х гг. усилились интеграционные процессы в системе территориальной организации производства и в расселении.
- Возросло воздействие крупнейших городов на окружающую территорию, активизировались связи между городами
- Начала формироваться специфическая городская культура, сглаживавшая острые углы технократически сконструированного городского пространства
- Социально-экономические и политические трансформации российского общества привели к серьезным изменениям в развитии внутригородских процессов
- Городские власти, подавляющего большинства российских городов, были вынуждены отказаться от модели «жилищного конвейера»- жилищной политики
- Низкое качество городской среды.
- Экологическое неблагополучие – с критическим состоянием экологии.

Новые социальные законодатели городской сегрегации и черты социального зонирования города

- Место жительства и работы не детерминированы последним, связь меняется (рост самозанятости и предпринимателей малого и среднего бизнеса, снижение концентрации промышленных рабочих, дисперсия ряда профессий по территории и т.д.)
- Постперестроечный механизм городской сегрегации характеризуется новыми: структурой претендентов на «престижные адреса» (партийно-хозяйственная номенклатура, предприниматели новой волны, выходцы из различных групп общества – «мозаичность»), механизмом реализации их претензий, структура предпочтений на легальном рынке жилья (исторический центр и коттеджные поселки и Э-жилье).
- ! Коттедж – жестко диктует новые правила жизни семьи

Промежуточные выводы

- Советское общество характеризовалось менее жесткими социальными барьерами и иерархией
- Однако факторы структурирующие пространство города меняются в зависимости от содержания социальных отношений в нем (партноменклатура или благосостояние)
- «чистой проекции» социальной стратификации на плоскость расселения быть не может, т.к. выбор места жительства целиком не определяется финансовыми возможностями (т.к. есть институт прописки, привычка, традиция близости родственников, не желание травмировать детскую психику сменой коллектива и т.д.)
- НО – имеет место соответствие социального статуса индивида зоне проживания
- **Российские города: синтез государственного планирования и личного жизнеустройства**

Луис Вирт: черты городского образа жизни (30-е годы XX в)

- Преобладание вторичных контактов;
- Ослабление значения семьи, родственных связей, соседства;
- Потеря традиционной роли базиса «социальной солидарности»;
- Ослабление социального контроля;
- Поверхностный характер общения;
- Общая неустойчивость жизни.
- -
- **АТОМАРНОСТЬ** – атрибут свободы выбора жизненной стратегии индивида – отражено в практике расселения

Социальное пространство: значения и смыслы (по А.Филиппову)

- 1. как пространство взаимодействия социальных акторов (Г.Зиммель, И.Гофман, Э.Гидденс, Я.Морено, М.Фуко и др)
- 2. как порядок социальных позиций, метафора, структурируемое статусами социальных акторов (П.Сорокин, П.Бурдье, М.Кастельс и др.)
- 3. как нечто обозримое, место расположения тел

Р. Пал (R. Pahl. 1970), в начале 70-х годов обозначил основные доминанты, определяющие городские процессы в развитых индустриальных странах:

- имеются фундаментальные пространственные ограничения доступа к недостаточным городским ресурсам и средствам. Выражаются в дистанциях, опосредованных временем и стоимостью;
- ограничение доступа к недостаточным городским ресурсам отражается в распространении власти в обществе и имеет проявление в бюрократических правилах и процедурах, социальных «сторожах», помогающих распространять и контролировать городские ресурсы;
- население, проживающее в разных местах города, отличается по степени доступа к возможностям получать необходимые ресурсы и средства в зависимости от занимаемых экономических и статусных позиций. Эта ситуация предопределена структурно и названа социо-пространственной или социально-экологической системой. Степень ограничения доступа к городским ресурсам зависит от тех, кто контролирует процесс доступа — менеджеров системы;
- конфликты в подобной городской системе неизбежны.

Теории генезиса городских проблем (в аспектах семейных отношений)

- Одной из точек зрения исследователей было несомненное воздействие огромного города на разрушение традиционных семейных ценностей и рост антисоциальных действий жителей.
- В городах доминируют вторичные отношения, базирующиеся на временных, официальных, не персональных связях, ЧТО порождает анонимность и дистанцирование между городскими жителями. Город оказывается нечеловечным и негуманным (Л.Вирт) и результатом этих отношений являются семейные разрывы, алкоголизм, преступность и другие негативные аспекты городской жизни.
- Г. Гэнс выдвинул тезис, согласно которому городская среда не оказывает решающего воздействия на человеческую жизнь в городе, НО поведение людей в городе и в пригородах — результат классовых, возрастных отличий, стиля жизни в целом. В соответствии с композиционной теорией, городские проблемы — следствие факторов, связанных с демографическими и расовыми характеристиками населения, классовым положением, семейным статусом, образовательным уровнем. Нет в городской жизни таких черт, которые способствовали бы разводам и предопределяли их уровень.

Теории генезиса городских проблем (в аспектах семейных отношений)

- Клод Фишер упор в объяснении городских проблем сделал на субкультурный аспект городской жизни. В ней нет изначально присущих отрицательных сторон, однако, города могут негативно воздействовать на поведение. Городская жизнь более расположена к формированию преступных субкультур. Наркотики доступны в любом месте, но достать их проще в городе. Все формы отклоняющегося поведения встречаются в городе чаще, там больше людей, склонных поддерживать и воспроизводить девиантные образцы поведения. Городская жизнь не сама по себе является источником отклонений, а дает больше возможностей для развития аномалий.

- В последние годы целый ряд исследователей указали на факт, что невелика разница между числом социальных отклонений в огромных городах и их пригородах. Чаще звучат утверждения, что социальные девиации в равной степени характерны для всей территории метрополисов. Это одно из ключевых оснований, позволяющих сторонникам **социопространственного подхода** утверждать, что для понимания городских проблем **в равной мере важны как пространственная среда, так и социальные или композиционные факторы.**

- Социальные причины обусловливают бедность, расовую нетерпимость, так же как и неравный доступ к ресурсам и иным возможностям. Окружение интенсифицирует или уменьшает композиционные эффекты недостаточного развития. Городской образ жизни — результат взаимодействия социальных факторов и пространственной организации.

В соответствии с социопространственным подходом…

- …наиболее значимыми оказываются следующие факторы:

- концентрация людей и ресурсов;
- воздействие на крупнейшие метрополисы всемирных процессов, в том числе иммиграции;
- по крупнейшим городам приходятся самые сильные удары в результате изменений в глобальных циклах экономического инвестирования;
- социальные проблемы обретают в городах свои крайние формы — роскошь и нищета, дорогие отели и бездомные и так далее.

- Таким образом, проблемы, традиционно рассматривающиеся как городские, производны от концентрации городского пространства и масштаба изменений в композиционных факторах.

Использование метода картографирования

- В настоящее время все более популярным становится метод социального картографирования. Он позволяет преобразовывать социальные данные в наглядную картографическую форму, т. е. создавать карты социальных явлений и процессов, протекающих в любой социально-территориальной общности.

- Метод социального картографирования впервые был использован английским предпринимателем Чарльзом Бутом (в 80-е гг. XIX в.), который ввёл в методологию социальных обследований технику картографирования: он раскрашивал лондонские кварталы в различные цвета в зависимости от дохода их жителей.

- Широкое использование этого метода связано также и с развитием информационных технологий.

- **Социальное картографирование** – метод фиксации особенностей расположения различных социальных объектов на территории любого муниципального района, муниципального образования, населенного пункта посредством социальных карт.

Картографирование социальных проблем подросткового сообщества

- Э. Берджессом (с 1916 по 1924 гг.) были составлены социальные карты Чикаго.
- Сначала это были карты распределения подростковой преступности, затем – кинотеатров, танцплощадок и т. п.
- Изначально основная работа по картографированию велась с помощью студентов университета, потом был создан Комитет по изучению местного сообщества в Чикаго, взявший на себя часть финансирования городских исследований.
- Из совокупности собранных социальных карт стало ясно, что существует определённый образец и структура города, различные типы социальных проблем коррелируют друг с другом.

Метод социального картографирования используется

- В настоящее время для изучения таких проблем как занятость и социальное благополучие населения, выявление критических зон рынка труда, подростковая преступность, миграция населения, соответствие социальной инфраструктуры запросам населения и др.

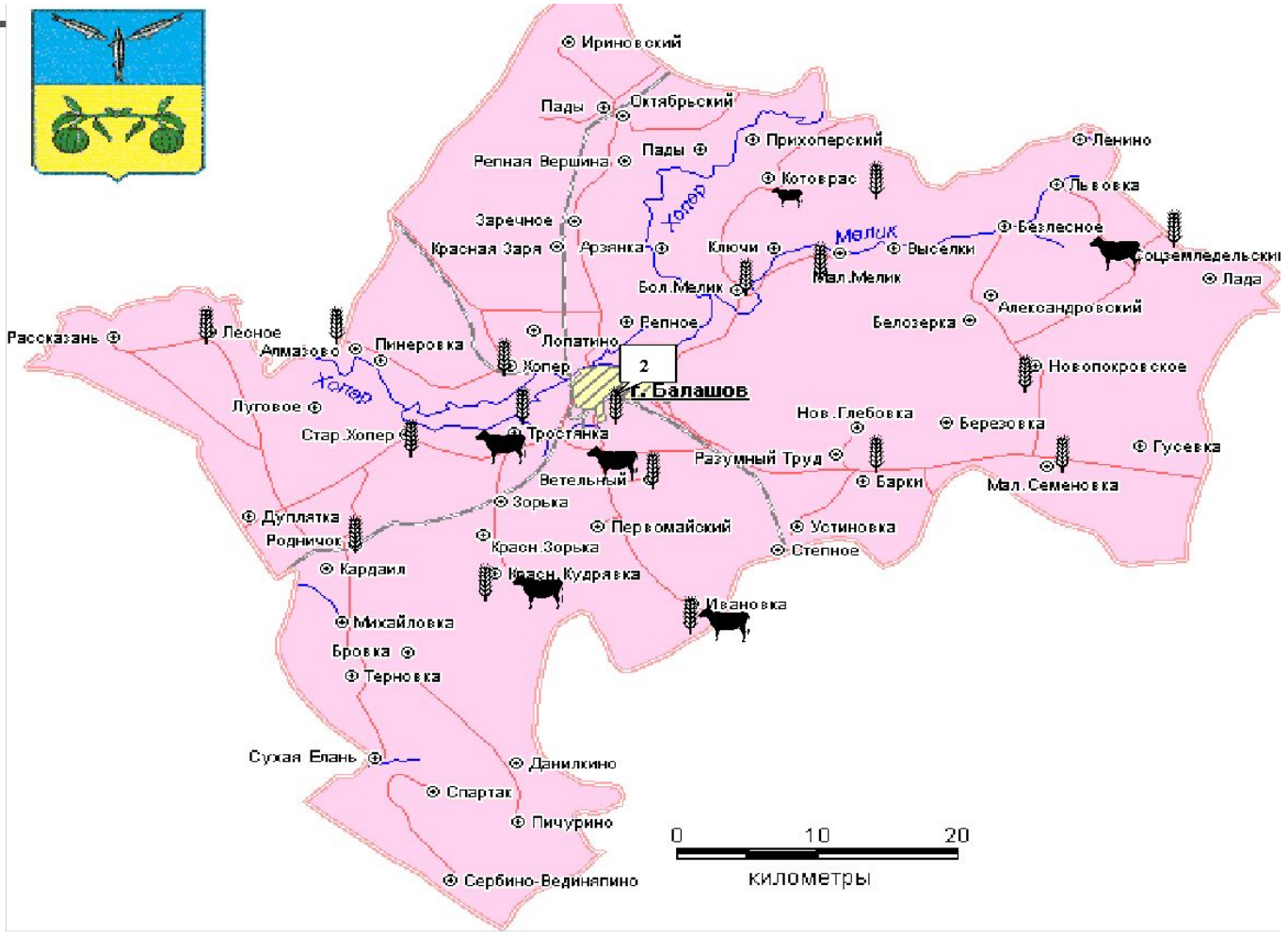
- имеется интересный опыт использования метода социального картографирования в сфере работы с детьми и подростками. В частности, метод применялся для выявления объектов на определенной территории, требующих изменений. Эти объекты по той или иной причине вызывали у детей чувство опасности

- В последнее время всё чаще используются геоинформационные системы (ГИС) в качестве эффективного инструмента иллюстрации и анализа различных данных на микро- и макроуровнях. Они используются вместе с сетевыми (Интернет) технологиями, что придаёт им особый интерес, так как возможно не только отслеживать существующие связи между объектами и явлениями, но и формировать новые наборы пространственных данных.

В Комитете по занятости населения Саратовской области применяли метод социального картографирования

(карта выявления критических зон рынка труда Балашовского района).

- Условные обозначения:
- частное промышленное предприятие
- государственное промышленное предприятие
- животноводческое
- сельскохозяйственное
- образовательные учреждения
- критическая зона рынка труда
- растениеводческое
- сельскохозяйственное предприяти



Картографирование в сфере социальной работы в России

- для социальной диагностики стали всё чаще использовать метод социального картографирования тех показателей, которые характеризуют социально-пространственное распределение и динамику населения, зависимость качества жизни от факторов, дифференцирующих состояние среды обитания, её символическую и реальную ценность.

- Социальные карты стали эффективным инструментом для выявления пространственной картины размещения участков и территорий, которые часто посещают граждане, районы социальной напряжённости и т. п. Они могут играть важную роль на стадии принятия управленческого решения, служить инструментом мониторинга социальных процессов

- Карты наглядно показывают не только особенности территориальной организации того или иного явления, но и расположение различных объектов и сетей в пространстве. Карта даёт возможность показывать то, что не учитывают обычные статистические методы обработки информации: территориальное соседство, сближенность и удаленность, согласованность или рассогласованность различных территориальных рисунков.

Цель социального картографирования в сфере **гендерной политики** (М.Кашина)

- составление интегрированной картины (ситуации) гендерно маркированных отраслей социальной инфраструктуры конкретного муниципального образования Санкт-Петербурга в целом;
- разработка предложений по адресному решению ключевых гендерных проблем конкретного МО.

Для выполнения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- 1. **Отображение реального территориального расположения основных элементов социальной инфраструктуры, предприятий и организаций (государственного и частного сектора), образовательных учреждений и т. п. в каждом муниципальном образовании с целью выявления критических (с точки зрения гендерного равенства) зон**.

- В частности, для рынка труда – рабочих мест (наличие предприятий, организаций).
- Для образования – учреждений образований: от дошкольного до высшего
- Для здравоохранения – медицинских учреждений разных правовых форм
- Для социальной защиты и социального обеспечения – наличие соответствующих учреждений
- Для средств массовой информации - точек распространения информации
- Для окружающей среды – объектов повышенной экологической опасности и средств защиты
- Для правосудия и соблюдения прав человека – соответствующих учреждений и организаций.

Для выполнения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- 2. **Экспертная оценка качества работы выделенных объектов** по шкале: от отличной работы до никуда не годной. Отражение оценок на карте соответствующим цветом.

- 3. **Выделение зон риска по отдельным направлениям** гендерной политики
- *ПРИМЕР: Основными характеристиками критической зоны гендерной политики являются:*
- концентрация в конкретном МО предприятий, находящихся на стадии банкротства, нестабильно работающих, предполагающих высвобождения работников, в том числе массовые, удаленность или недостаточность соответствующих учреждений, плохая работа учреждений (в т.ч. нехватка специалистов) и т.п.

- 4. **Разработка адресных мероприятий и предложений** по решению гендерных проблем в выделенных критических зонах МО. Повышенное внимание при разработке проектов и целевых программ по стабилизации ситуации в выделенных критических зонах уделяется аспектам, входящим в вопросы местного значения муниципалитета.

Как и где искать гендерные индикаторы к картографированию?

- Для «мозгового штурма» в малых группах по «типу муниципального образования»
- **вопросы домашней сферы**: в целом кол-во семей, их соцэкономические характеристики по средним показателям (с двумя родителями, неполные с матерью или с отцом; если есть такие данные, то уровень "бедности-богатства" слоев населения, проживающего в этом округе и т.д.),
- **для социальных семейных служб**, **наличие и развитость инфраструктуры для потребностей семьи**: детских учреждений и вообще учреждений медицины и образования, вкл. детсадики, детские площадки и их расположение(не пересекаются ли с собачниками и не являются ли местом сбора местных подростковых негативных группировок),
- **места досуга семейного:** программы местных клубов с учетом возрастных и гендерных особенностей разных групп населения (возможно уже здесь всплывет миграция и национально-этнические автономии)...
- **Проблемные вопросы семьи**: насилие (есть ли службы участковых уполномоченных, которые подготовлены в вопросе, есть ли шелтеры-убежища, кризисные центры или в социальных центрах программы и специалисты по работе с жертвами, НКО, которые работают с тематикой и их соцтехнологии и т.п.)...
- **Опека и попечительство**: учтены аспекты и выявлены институции и наличие специальных технологий работы с уличными или "проблемными" детьми разных полов ("связка" соцслужбы с медициной, их географическая досягаемость пешая), ы к карте "привязать" не только проблемные зоны расселения таких семей (а есть ли такая статистика, кстати?), но и очагов работы с ними со стороны НКО и муниципальноый служб и т.п.

Достоинства и ограничения метода

- Достоинствами метода социального картографирования является его наглядность, обзорность, доступность для конечного пользователя, инновационность, актуальность.
- Недостатками данного метода можно считать его неточность, ограниченность применения, использование исключительно в сочетании с другими методами.
- Ограничения: метод социального картографирования часто сочетается с такими методами как опрос, интервью, зондажно-информационное обследование конкретного социума, социально-исторические обследования, информативно-целевой анализ различных документов.
- **Данная часть прикладного исследования пилотных муниципальных образований предстоит в течение текущего года**

Литература

- Батыгин, Г. С. Лекции по методологии социологических исследований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http: // hghltd.yandex.net/yandbtm?url=http%3A%2F%2Fwww.lbitt.ru
- Баньковская, С. П. Современная американская социология [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http: // hghltd.yandex.net/yandbtm?url=http%3A%2F%2Fsocidine.ru
- Вагин В.
- Социальное картографирование [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http: // www/ynpress.ru/cgi-bin/main/cgi?action=show&dir=metodbiblioteka&file=11