



Миграция и денежные переводы ЭМИГРАНТОВ

Страны Восточной Европы и бывшего СССР

**Всемирный банк
Регион Европы и Центральной Азии**

Во-первых: взгляд экономиста на проблему миграции

- Рынок имеет две стороны: сосредоточение внимания только на потоке мигрантов не приведет к разработке оптимальной политики (спрос также имеет значение)
- При поиске оптимального баланса между издержками и выгодами различных вариантов необходимо учитывать компромиссные решения
- Большое значение могут иметь внешние факторы (т.е., последствия, не учтенные в заработной плате мигранта)

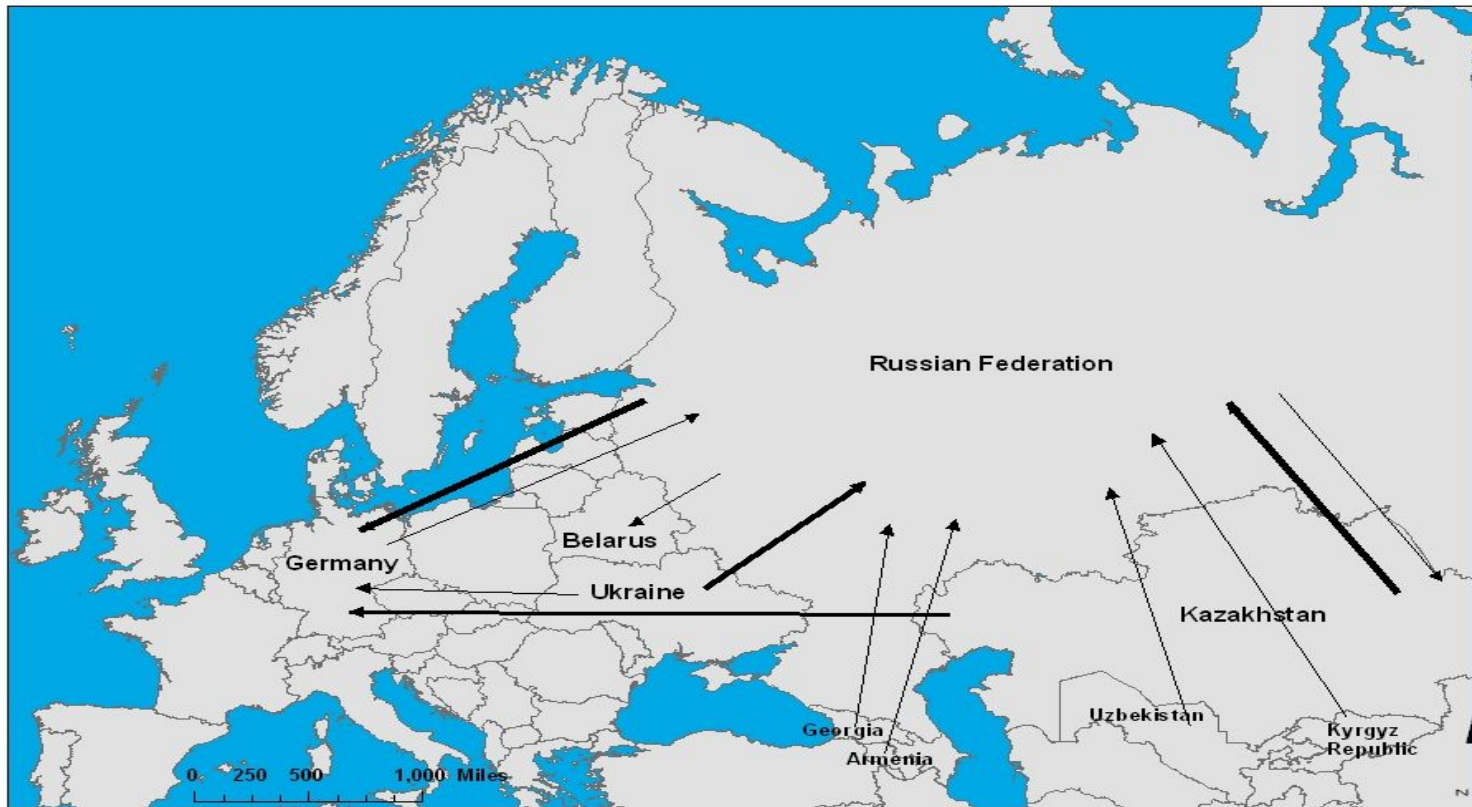
Методика

- Описание существующего положения: данные о миграции и населении с акцентом на неквалифицированную рабочую силу
- Эконометрические методы
- Моделирование
- Микрообследования среди возвращающихся мигрантов
- Сравнительный исторический анализ

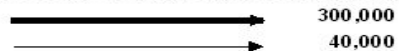
Основные положения

- Миграция в регионе ЕЦА имеет уникальный характер, значительные масштабы и, вероятно, будет возрастать
- Денежные переводы из-за границы являются вторым по значению источником финансирования для многих граждан и первым – для беднейших
- Разумная экономическая политика и надежные институты повышают выгоды для стран выезда мигрантов, принимающих стран и мигрантов («тройная выгода»)
- Текущая иммиграционная политика, главным образом, основанная на двусторонних соглашениях, возможно, не остановит большой поток незарегистрированной миграции
- Дальнейшие исследования и эксперименты с новыми стратегиями, возможно, помогут преодолеть ограничения существующей ситуации

Два вида миграции в регионе



Width of line indicates size of migration stream



На раннем этапе значительная часть миграции была следствием гражданских и военных

1



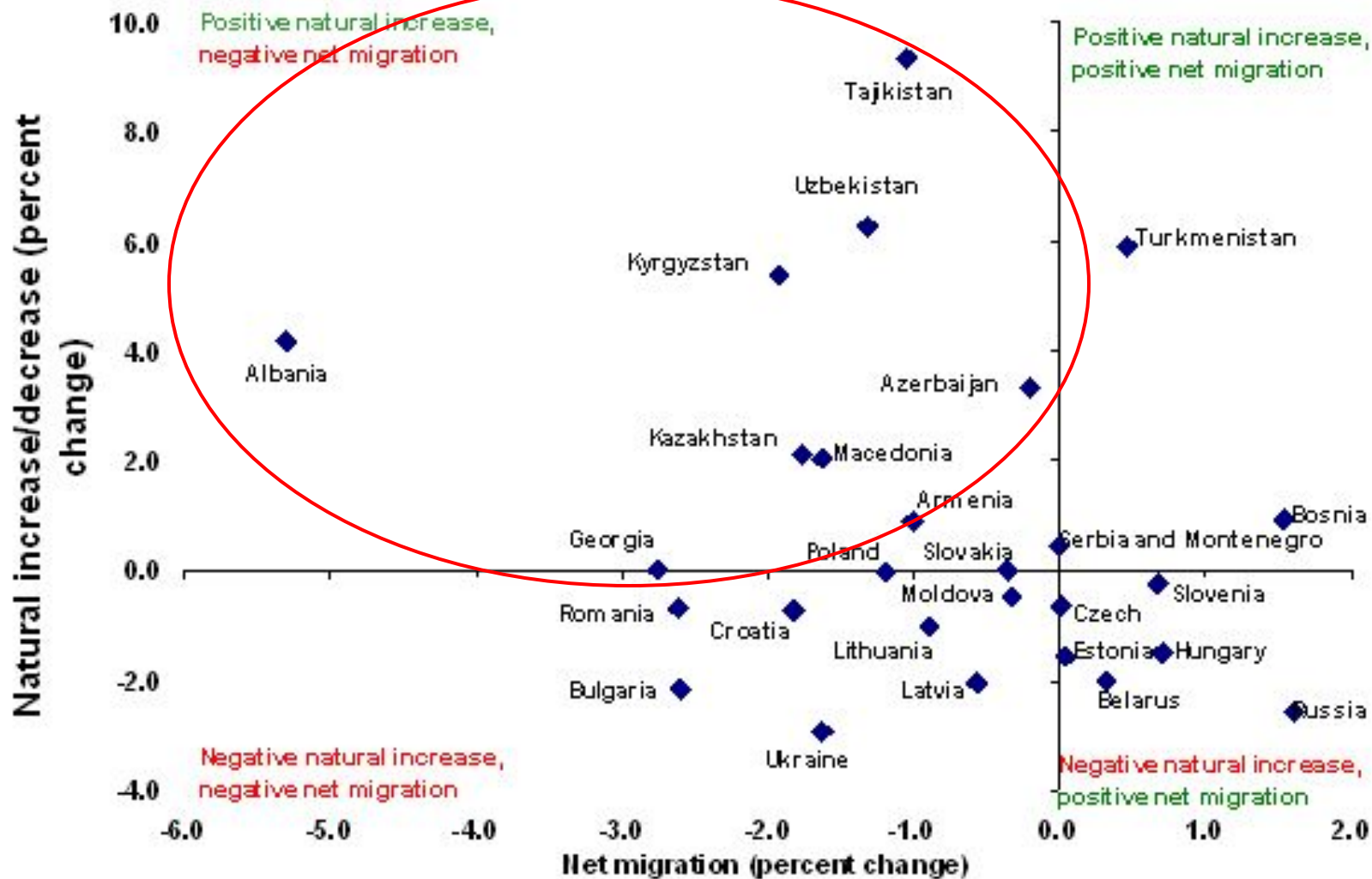
Movements of refugees/internally displaced persons



Movements of refugees/internally displaced persons

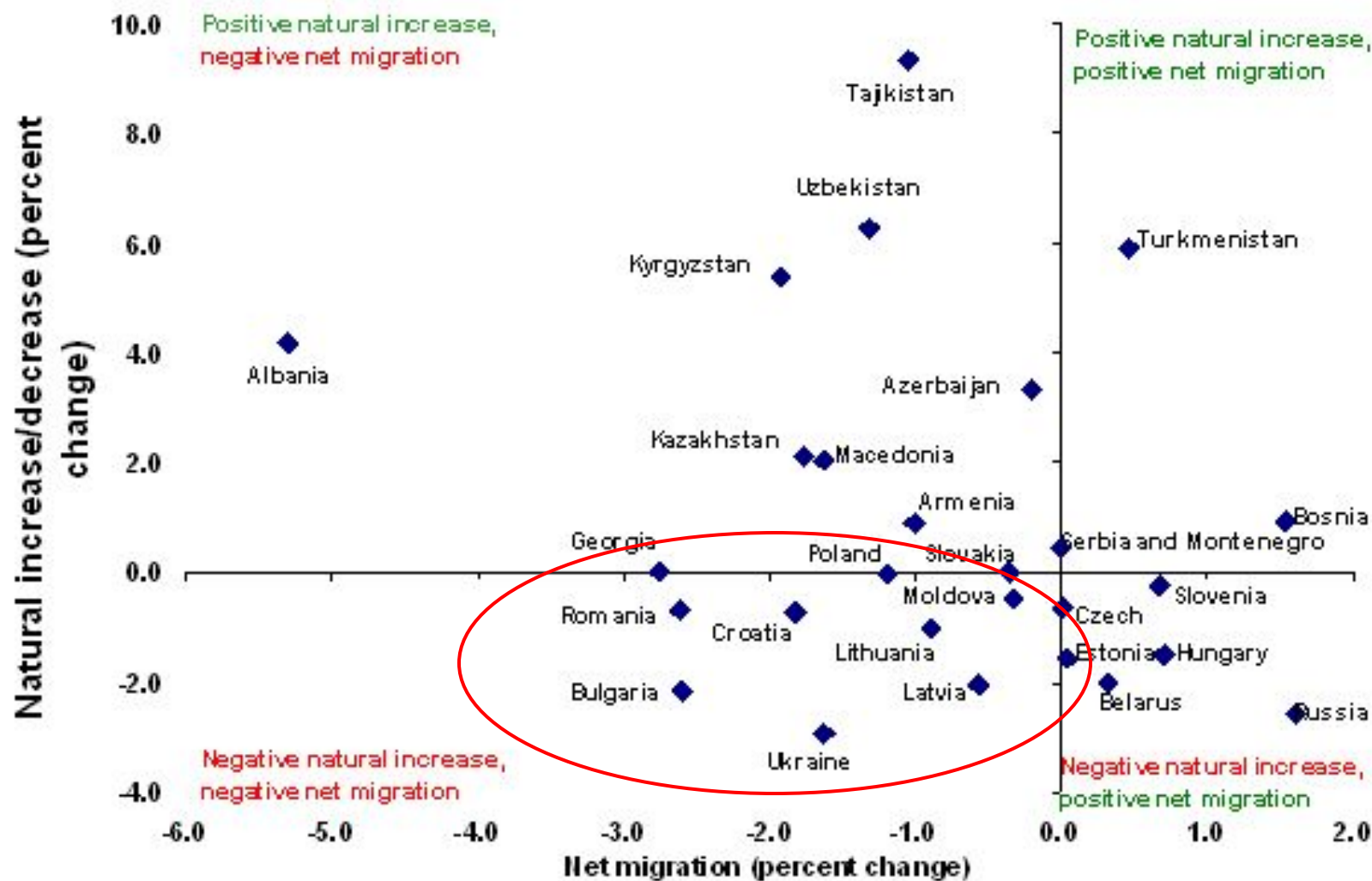
Sources and notes: Based on IOM, CIS Migration Report 1996. Map is designed to broadly illustrate major refugee and IDP flows at the time, based upon best available information, and is not intended to be authoritative or precise.

Пул рабочей силы в ЕЦА... Центральная Азия, Кавказ, Балканы



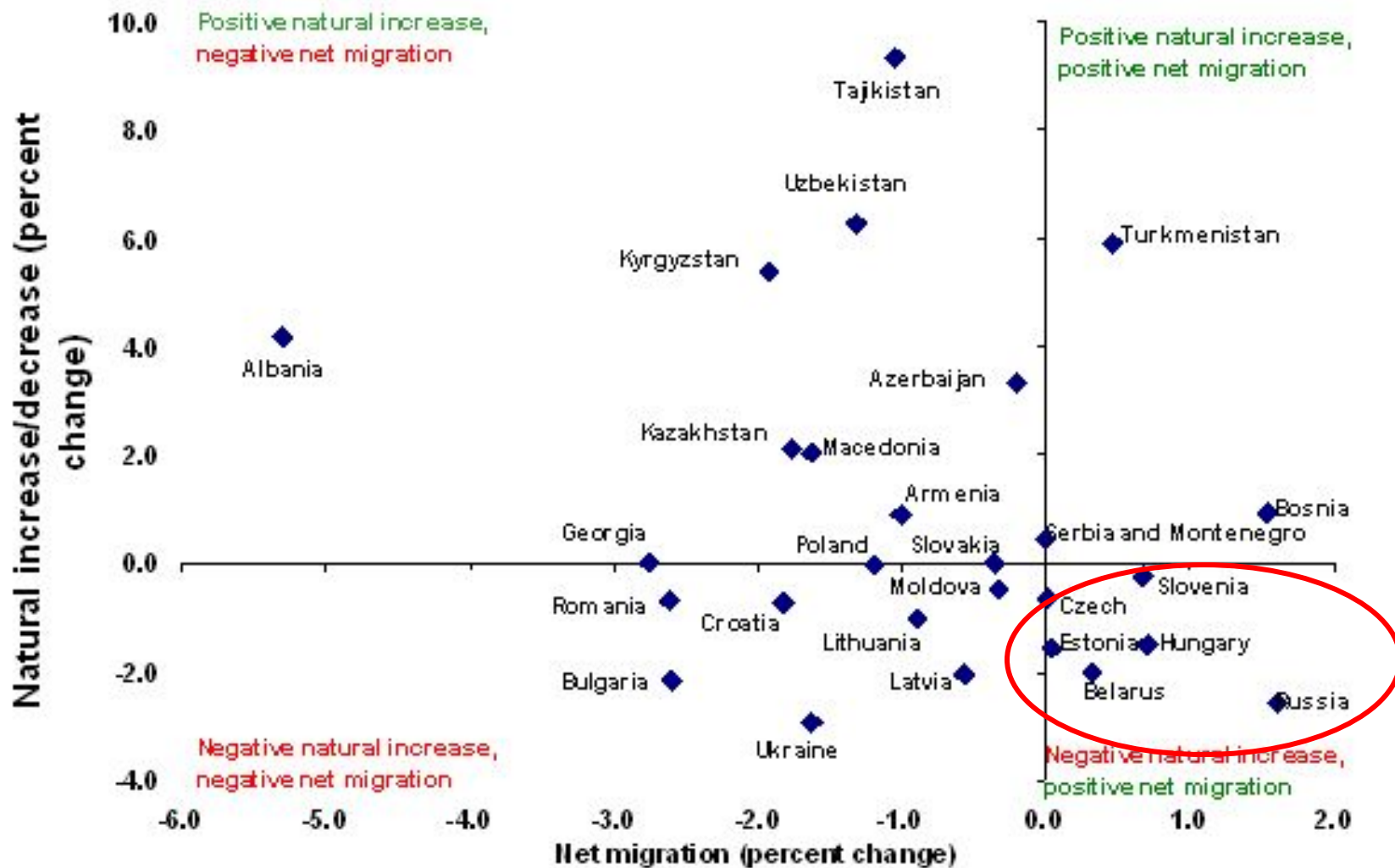
* Данные за 2000-2003 гг.

Убыль населения в связи с эмиграцией и демографическими факторами ... страны Балтии, Юго-Восточная Европа, Польша, Украина и Молдова



*Данные за 2000-2003 гг.

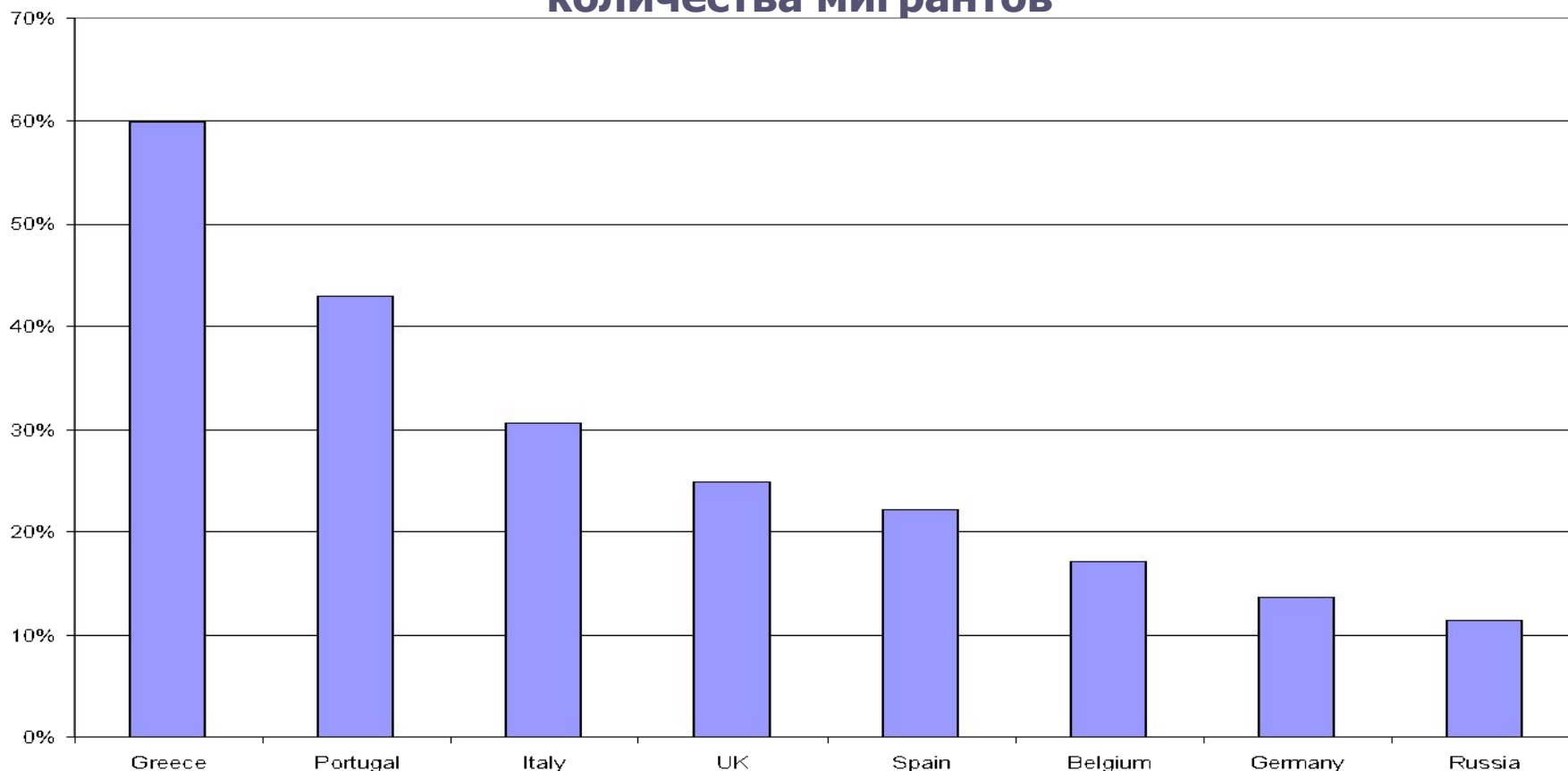
Сокращение численности населения, несмотря на иммиграцию... Центральная Европа, Россия и Белоруссия



* Данные за 2000-2003 гг.

Значительная часть миграции является незаконной...

Незарегистрированная миграция в процентах от общего количества мигрантов

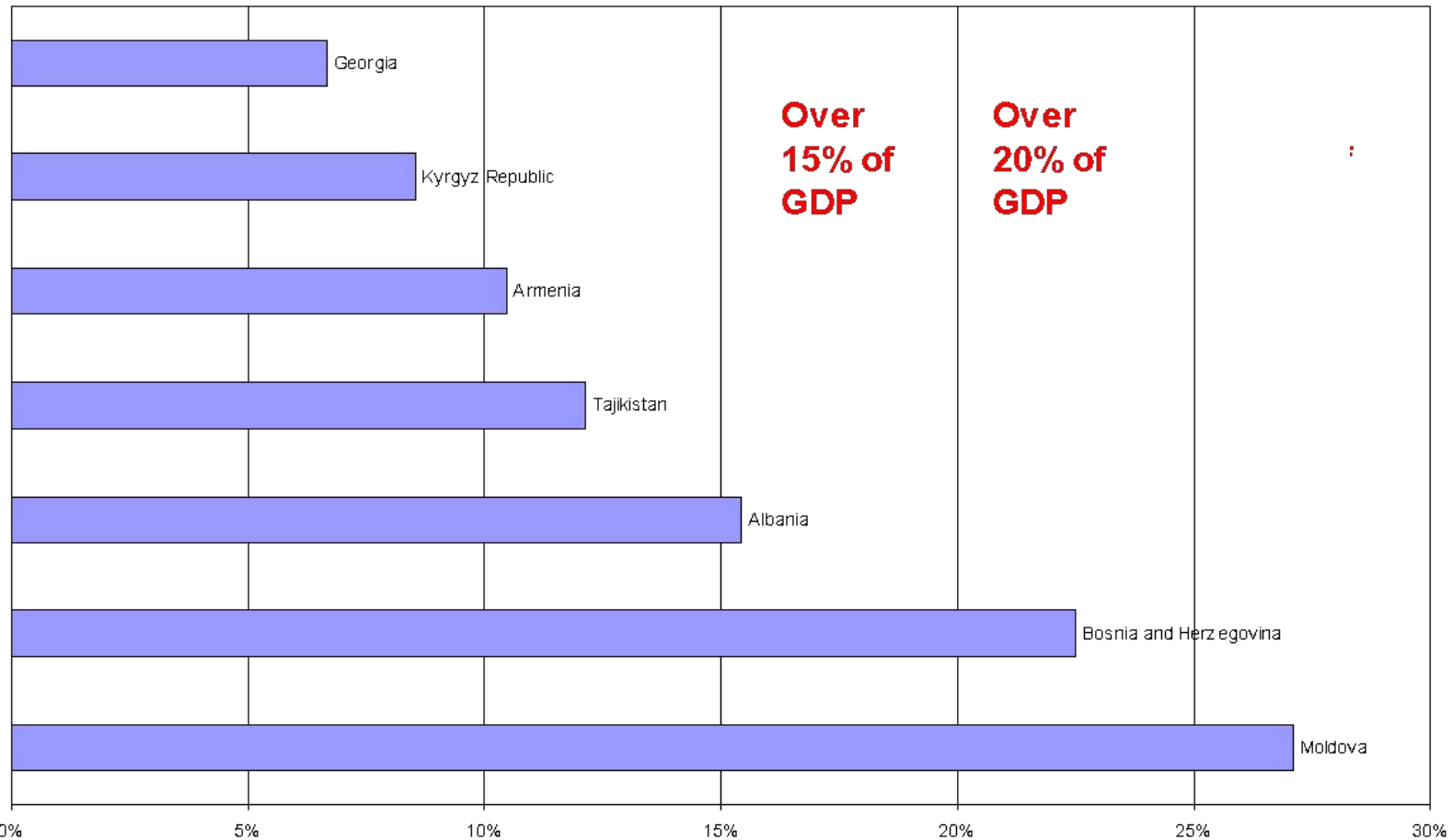


Вероятно, уровень миграции будет возрастать по пяти основным причинам

- Рост различий в ожидаемом качестве жизни
- Спрос на неосновные услуги со стороны все более состоятельного и многочисленного среднего класса
- Весьма низкие транспортные расходы (особенно авиабилеты) и легкость поддержания контактов
- Единственный быстрый способ накопления средств и человеческого капитала
- Падение рождаемости в Европе и отдельных частях СНГ (особенно в России)

Денежные поступления в страны выезда эмигрантов в пересчете на долю ВВП

Remittances as a Portion of GDP (2004), Current US Dollars



Source: IMF Balance of Payments Statistics.

Международный рынок труда мигрантов предлагает большую чистую выгоду...

- Страны выезда и мигранты
 - Ослабление жесткого давления на рынки труда
 - Денежные поступления
 - Мигранты посылают на родину около 36% своих доходов
 - Нарращивание человеческого капитала и накоплений
 - 26% намерены начать собственное дело после возвращения
 - 70% улучшают возможности для трудоустройства
- Принимающие страны ликвидируют дефицит рынка труда и привлекают квалифицированную рабочую силу

Однако миграция также связана с издержками

- Издержки для принимающих стран
 - Обострение конкуренции: приток мигрантов может привести к снижению заработной платы, особенно для менее квалифицированной рабочей силы (DeNew/Zimmerman 1994: снижение заработной платы для производственных рабочих на 0,5% при росте миграции на 1%)
 - Нагрузка на существующую сеть социального обеспечения
 - Проблемы интеграции иностранных рабочих
 - Рост преступности
- Издержки для стран выезда
 - Потеря человеческого капитала, особенно при постоянной миграции
 - Разрушение семейных и общественных связей (может потребовать дополнительных государственных действий)
 - Рост преступности
- Издержки для мигрантов
 - Ухудшение семейной жизни (более половины мигрантов возвращается домой из-за проблем, связанных с семьей)
 - Издержки, связанные с отрывом от привычной жизни и адаптацией к новой культуре

Большей части легальной миграции способствовало заключение двусторонних соглашений

- Двусторонние соглашения получили большое распространение в начале 1990-х годов
- В отличие от торговли, внешние факторы ставят двусторонние соглашения выше режимов наибольшего благоприятствования
- Эти соглашения образуют «пеструю» картину, поскольку кардинально отличаются друг от друга и недостаточно координируются
- Большинство соглашений регулирует миграцию между странами Центральной и Восточной Европы и ЕС15, хотя некоторые из них касаются миграции в Россию

Проблемы действующего режима

- Соглашения не в полной мере учитывают структуру спроса на труд мигрантов
- Иногда легальные квоты не заполняются в связи с высокими транзакционными издержками
- Создаются стимулы для нелегальной миграции
- Система не сбалансирована, поскольку большинство соглашений заключено с небольшим количеством стран
- Действующая система не стимулирует циклическую миграцию и допускает неблагоприятный выбор и криминальную деятельность

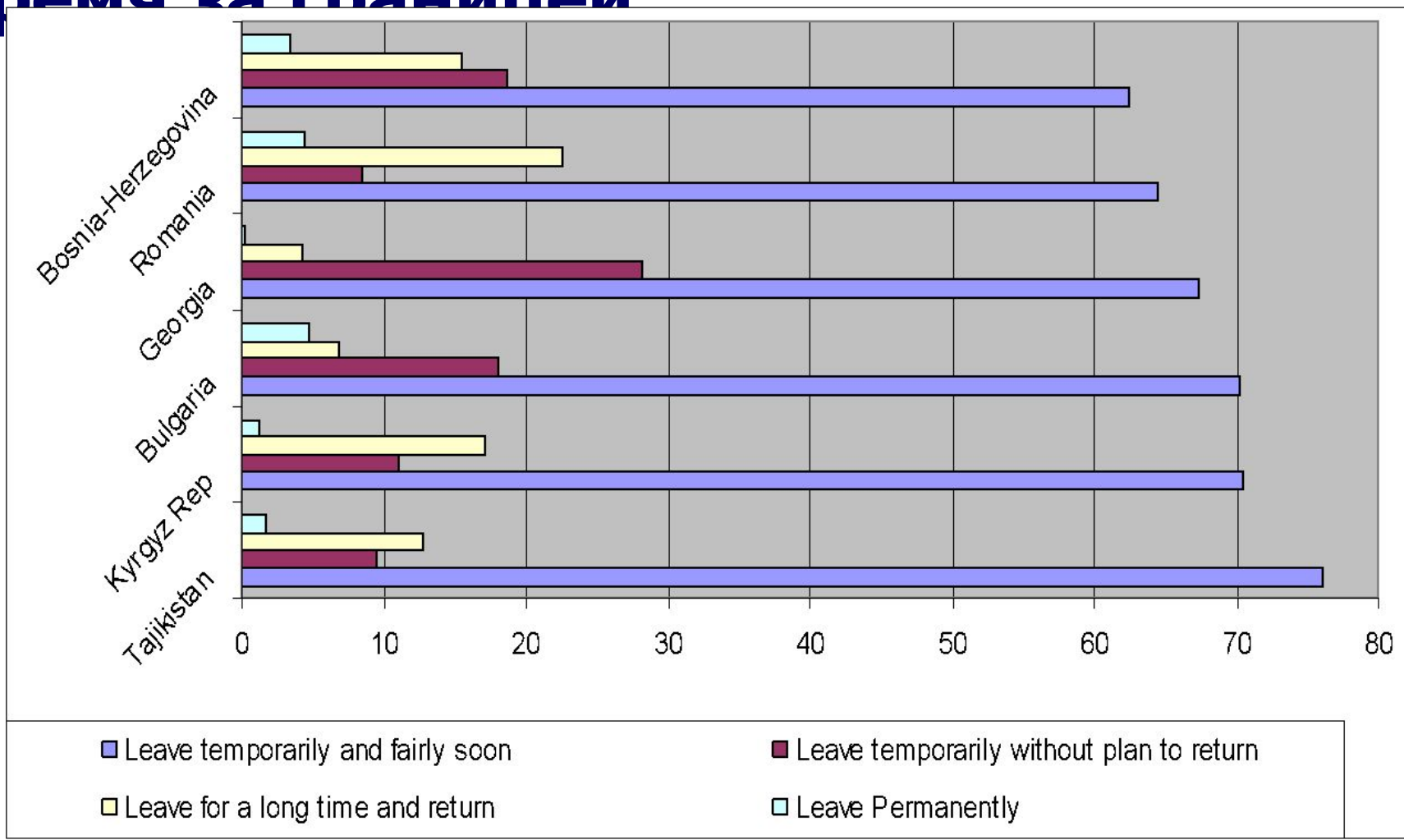
Особенности альтернативного режима миграции рабочей силы

- Более эффективный баланс между спросом и предложением международной рабочей силы
- Уменьшение доходов незаконных торговцев
- Установление прозрачных правил оплаты труда, условий работы и процедур увольнения
- Создание стимулов, позволяющих мигрантам стать дополнением, а не заменой местной рабочей силы
- Создание условий, позволяющих работодателям легально нанимать необходимую рабочую силу
- Создание стимулов для возвращения мигрантов домой в случае нежелательности постоянной миграции

Одним из многих вариантов совершенствования миграционной политики может быть стимулирование циклической миграции...

- Циклическая миграция позволяет:
 - Использовать мигрантов и приобретенные ими навыки на благо экономического развития страны выезда
 - Сократить утечку мозгов, поскольку их отсутствие носит временный характер
 - До некоторой степени устранить страхи принимающих стран относительно постоянной миграции
 - Создать альтернативу полной либерализации для принимающих стран

Циклическая миграция соответствует желаниям многих мигрантов, предпочитающих проводить короткое время за границей



Экспериментальная отработка стратегий и пилотные программы могут оказаться полезными

Всемирный банк работает с несколькими странами-членами ЕС над реализацией пилотных схем миграции