

# **Размещение заказов путем запроса котировок и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)**

**Воробьева Ольга Михайловна,**  
заместитель директора  
Института госзакупок РАГС

# Одноименная продукция

- Под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (*ч. 6<sup>1</sup> ст. 10 Закона № 94-ФЗ*)
- ***Утверждена Приказом Минэкономразвития от 1 декабря 2010 г. N 601 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков».***
- ***Вступила в силу с 1 февраля 2011 года.***

# Номенклатура предназначена для определения одноименности товаров, работ, услуг в следующих случаях:

- - при размещении заказа на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг путем **проведения совместных торгов** (часть 6 статьи 10 Закона № 94-ФЗ);
- - для проверки наличия у участников размещения заказа **опыта выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту** объекта капитального строительства (часть 2.1 статьи 11 Закона № 94-ФЗ);
- - **при размещении заказа путем запроса котировок** на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму не более чем пятьсот тысяч рублей в течение квартала (часть 3 статьи 42 Закона № 94-ФЗ);
- - **при размещении заказа** на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг **на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей в течение квартала** (пункт 14 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ).
- **Состав групп номенклатуры не имеет ничего общего с общепринятым понятием «одноименный».** Речь идет лишь о группах, которые объединены для целей применения приведенных выше случаев.
- Номенклатура подготовлена на основе **ОБЩЕРОССИЙСКОГО КЛАССИФИКАТОРА ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРОДУКЦИИ И УСЛУГ ОК 004-93**
- **!!! Номенклатура не имеет отношения к формированию лотов в торгах (объединению продукции в один лот).**

## Из выступлений Евраева М.Я. (Стенограмма выступления на ГОСЗАКАЗ- 2009)

---

- Я могу сказать, коллеги, что, конечно же, по одноименности вектор будет направлен **на увеличение конкурентных процедур**, а не на уход от них, т.е. **на укрупнение номенклатуры**.
- Например, вся мебель должна быть, конечно, одноименной продукцией. И **дело не в словах, одно имя или не одно**. Если смущает одно имя, значит, надо поправить в законе и написать **группы**, вот и все.
- Дело не в одном имени, а в функциональном предназначении. Мебель - это одна группа, и мы не должны стремиться не к тому, чтобы уходить от процедуры размещения государственного муниципального заказа, а к развитию конкурентных процедур.

<b>99</b>	<b>Автотранспорт, автозапчасти и аксессуары</b>				
	<b>3410000</b>	<b>Автомобили</b>			
		<b>3410010</b>	<b>Автомобили легковые [3410100] - [3410170]</b>		
			<b>3410100</b>	<b>Автомобили легковые особо малого класса (с рабочим объемом двигателя до 1,2 л)</b>	
				3410101	Автомобили легковые особо малого класса для индивидуального и служебного
				3410102	Автомобили легковые особо малого класса с кузовом "универсал"
				3410103	Автомобили легковые особо малого класса для инвалидов
			<b>3410110</b>	<b>Автомобили легковые малого класса (с рабочим объемом двигателя свыше 1,2 л до 1,8 л включительно)</b>	
				3410111	Автомобили легковые малого класса для индивидуального и служебного пользования
				3410112	Автомобили легковые малого класса с кузовом "универсал"
				...	...
			...	...	...
		<b>3410020</b>	<b>Автомобили грузовые, дорожные тягачи для полуприцепов [3410190] - [3410226]</b>		
			...	...	...
		...	...		
	<b>3420000</b>	<b>Кузова для автомобилей, прицепы и полуприцепы</b>			
	<b>3430000</b>	<b>Детали и принадлежности для автомобилей и двигатели к ним</b>			

# Сложные вопросы применения номенклатуры.

1. Что делать, если продукция не попала в номенклатуру?
2. Как считать, если в одном договоре разные группы продукции?
3. Зачем указаны два кода, более высокого и более низкого (расшифровочного) уровня? Как поступать? (Пример: 89 Бытовая техника, офисная техника и электроника: 2930000, **3010000**, 3330000, **3010100**, **3010020**, **3010030**)
4. В одну группу входит совершенно разная продукция. Зачем так сделано?
5. Что делать если договоры заключены до вступления в силу номенклатуры? И не соответствуют группам?
6. В номенклатуре указаны коды, которых нет в классификаторе. Что делать? (Пример: Не могу в ОКДП найти код **3400200** указанный в группе 78 «Услуги по ремонту транспортных средств»)
7. Как учитывать коды, которые дублируются в номенклатуре в разных группах? Например, группа «**Полиграфические услуги**» (п. 35 номенклатуры) включает в себя код **2220000**, который в свою очередь содержит код 2221030 «Канцелярские принадлежности из бумаги и картона, не вошедшие в другие группировки [2221610] - [2221690]». При этом, и код **2221030**, и код **2221690** предусмотрены отдельно в группе «**Канцелярские товары, канцелярские принадлежности бумажные**» (п. 33 номенклатуры).

<http://zakupki.gov.ru>

## Минэкономразвития России сообщает

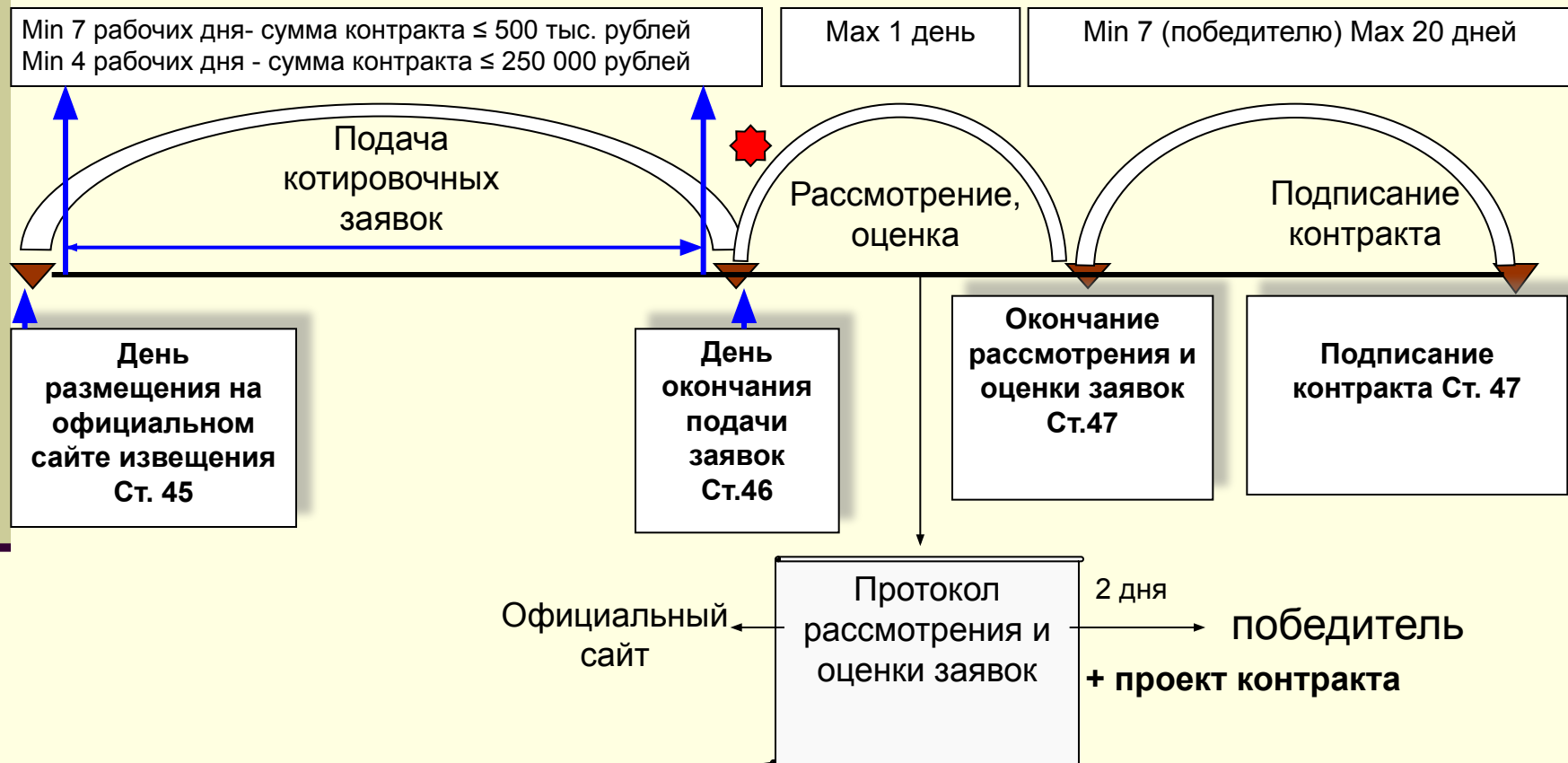
- Номенклатура сформирована на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93 и включает все виды товаров, работ и услуг согласно ОКДП. **При этом отсутствие в Номенклатуре каких-либо товаров, работ, услуг не накладывает ограничений на приобретение заказчиками таких товаров, работ, услуг.**
- Назначение номенклатуры заключается в группировке товаров, работ, услуг, включенных в ОКДП, по признаку одноименности и, с учетом вышеуказанных случаев ее применения, Номенклатура призвана, прежде всего, исключить случаи необоснованного дробления заказов путем принятия заказчиками разрозненных решений об отнесении тех или иных видов товаров, работ, услуг к одноименной или разноименной в целях размещения заказа без проведения процедур торгов.
-

# Содержание запроса котировок

- сведения о заказчике;
- источник финансирования заказа;
- форма котировочной заявки, в т. ч. подаваемой в форме электронного документа (**возможно ли подавать по факсу?**);
- наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг; ... (**инструкция по заполнению заявки**);
- место доставки, сроки поставок, срок и условия оплаты товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;
- максимальная цена контракта;
- место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания (**когда заканчивать принимать заявки?**);
- срок подписания победителем в проведении запроса котировок контракта
- требование к участнику размещения заказа об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (право заказчика, уполномоченного органа)
- **Можно ли отменить запрос котировок?**
- **Можно ли отозвать или заменить котировочную заявку?**
- **Что делать если заявки две?**
- **Как подтвердить полномочия лица, подписавшего заявку?**



# Запрос котировок



# Размещение заказа у единственного поставщика

---

- Под размещением заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) понимается способ размещения заказа, при котором заказчик предлагает заключить государственный или муниципальный контракт либо иной гражданско-правовой договор **ТОЛЬКО одному** поставщику (исполнителю, подрядчику) (ч. 1 ст. 55 Закона №94-ФЗ)
- Размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиками **ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО** в случаях, прямо названных в Законе №94-ФЗ

# Поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ч. 2 ст. 55)

- Сферы деятельности естественных монополий – *ст. 4 Закона «О естественных монополиях» № 147-ФЗ от 17 августа 1995 года*
- **Сферы деятельности субъектов естественных монополий:**
  - транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (*труба, а не нефть*);
  - транспортировка газа по трубопроводам (*труба, а не газ*);
  - железнодорожные перевозки (*пассажиры, багаж, почта; а не услуги посредников по продаже билетов*);
  - услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
  - услуги *общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи* (*телеграф, телефон (иногда), марки, заказные письма, бандероли, но не подписка*);
  - услуги по передаче электрической энергии (*сети, а не энергия*);
  - услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
  - услуги по передаче тепловой энергии (*а не генерированию*);
  - услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей
- Реестр ведет Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) [www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru)

# Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи

*(утв. постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637)*

1. Пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей).
2. Передача внутренней телеграммы.
3. Предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.
4. Распространение общероссийских телерадиопрограмм.
5. Предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи.
6. Предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов).
7. Предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа.
8. Предоставление внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

**Правила оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи  
(утв. постановлением Правительства РФ от 18.05.2005 г. N 310)**

**«местное телефонное соединение»** - телефонное соединение между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи и размещенным в **пределах территории одного и того же муниципального района, городского поселения, сельского поселения, города федерального значения;**

**«междугородное телефонное соединение»** - телефонное соединение между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи и размещенным **в пределах территории различных субъектов РФ**, или телефонное соединение между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи **в пределах территории одного субъекта РФ**, и пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети подвижной связи, когда соответствующему абоненту этой сети подвижной связи выделен абонентский номер, входящий в ресурс географически не определяемой зоны нумерации, закрепленный за другим субъектом РФ

**«внутризональное телефонное соединение»** - телефонное соединение между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи и размещенным в **пределах территории одного и того же субъекта Российской Федерации**, или телефонное соединение между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи, и пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети подвижной связи, когда соответствующему абоненту этой сети подвижной связи выделен абонентский номер, входящий в ресурс географически не определяемой зоны нумерации, закрепленный за тем же субъектом Российской Федерации

# **МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **ПИСЬМО от 22 декабря 2009 г. N Д22-1626**

- ...
- В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 55 Закона размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях".
- Согласно статье 4 указанного Федерального закона к сферам действия естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи. При этом Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. N 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи, согласно которому предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети, местного телефонного соединения и внутризонального телефонного соединения относится к услугам общедоступной электросвязи.
- Таким образом, Пенсионный фонд Российской Федерации **вправе** осуществлять размещение заказа на оказание услуг **междугородней телефонной связи** **у единственного поставщика** в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 55 Закона

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## ПИСЬМО от 10 сентября 2009 г. N АЦ/31448

- ...
- В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях".
- В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" установлен исчерпывающий перечень сфер деятельности субъектов естественных монополий.
- Предоставление услуг высокоскоростного доступа к сети Интернет в указанный перечень не входит.
- Таким образом, заключение контракта **с единственным поставщиком по предоставлению доступа к сети Интернет** по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, **является неправомерным**.
- На основании вышеизложенного закупка услуг высокоскоростного доступа к сети Интернет должна осуществляться **путем проведения торгов, запроса котировок в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов**.

Водоснабжение, водоотведение, канализация, теплоснабжение, газоснабжение, подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения (п.2 ч.2 ст.55)

---

**Обязательное условие** - цена контракта должна определяться исключительно по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам)

Полномочия в области регулирования тарифов осуществляют:

- Правительство Российской Федерации (+ФСТ России)
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
- представительные органы муниципальных образований

*Федеральный закон от 30.12.2004 г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»*



# Из Разъяснений ФАС ...

- ФАС России сообщает, что в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» естественная монополия - это такое состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами.
- Учитывая изложенное, к оказанию услуг водоснабжения и водоотведения в условиях естественной монополии можно отнести обеспечение технологического процесса по забору, транспортировке и передаче воды, а также прием сточных вод с последующей передачей их на очистные сооружения канализации. При этом в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказа оказание услуг водоснабжения и водоотведения в условиях естественных монополий осуществляется **у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и не требует согласования с ФАС России.**

См. так же:

- *Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ*
- *Постановление Правительства РФ от 12.02.1999 N 167 "Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации"*

Водоснабжение, водоотведение, канализация, теплоснабжение, газоснабжение, подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения (п.2 ч.2 ст.55)

**Подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения** - процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также к оборудованию по производству ресурсов

**Сети инженерно-технического обеспечения** - совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения

*Постановление Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения»*

# Энергоснабжение (купля-продажа эл. энергии) (п.2.1 ч.2 ст.55)

**По договору энергоснабжения** энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (*ст. 539 Гражданского кодекса Российской Федерации*)

**Договор купли-продажи электрической энергии** - соглашение, в соответствии с которым поставщик обязуется поставить покупателю электрическую энергию в определенном количестве и определенного соответствующими техническими регламентами и иными обязательными требованиями качества, а покупатель обязуется принять и оплатить электрическую энергию на условиях заключенного в соответствии с правилами оптового рынка и основными положениями функционирования розничных рынков договора (*ст.3 Федерального закона от 26 марта 2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике»*)

**Гарантирующий поставщик электрической энергии** - коммерческая организация, обязанная в соответствии с настоящим Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к нему потребителем либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя и желающим приобрести электрическую энергию (*ст. 3 Федеральный закон от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ «Об электроэнергетике»*)

Работы или услуги осуществляются исключительно органами исполнительной власти или подведомственными им учреждениями или унитарными предприятиями (п.5 ч.2 ст.55)

## Условия применения:

- Осуществляются органами исполнительной власти (федеральными, субъекта федерации и муниципальными)
- Учреждениями и предприятиями (*только государственными – федеральными или субъекта федерации, муниципальных – нет!*)
- Полномочия установлены в нормативных правовых актах РФ, субъекта РФ
- Работы и услуги (*товаров нет*)
- Такие работы и услуги предложить могут ТОЛЬКО названные органы и учреждения, предприятия
- **Обязательное уведомление контрольного органа** (федералы в ФАСе и Рособоронзаказе, субъекты и муниципалы – в КО субъекта)  
+копия контракта: *не позднее одного рабочего дня со дня заключения контракта*

Фельдъегерская связь, Главгосэкспертиза, Росприроднадзор, Роспотребнадзор, услуги по государственной охране...

Работы или услуги осуществляются исключительно органами исполнительной власти или подведомственными им учреждениями или унитарными предприятиями (п.5 ч.2 ст.55)

- **государственная охрана** - функция федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер
- Государственную охрану осуществляют **федеральные органы государственной охраны**.
- В обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют **органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел РФ и внутренние войска Министерства внутренних дел РФ, органы внешней разведки РФ, Вооруженные Силы РФ и иные государственные органы обеспечения безопасности**.

*Федеральный закон от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ «О государственной охране»*

Работы или услуги осуществляются исключительно органами исполнительной власти или подведомственными им учреждениями или унитарными предприятиями (п.5 ч.2 ст.55)

## Перечень объектов, подлежащих государственной охране

- 1. Здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации, органов местного самоуправления.
- 2. Объекты, занимаемые федеральными судами, конституционными (уставными) судами и мировыми судьями субъектов Российской Федерации.
- 3. Объекты, занимаемые Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.
- 4. Объекты органов прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.
- 5. Объекты дипломатических представительств, в том числе посольств и консульских учреждений и приравненных к ним представительств международных организаций.
- ...

*Постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 г. N 587  
"Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной  
(частной) сыскной деятельности»*

Работы или услуги осуществляются исключительно органами исполнительной власти или подведомственными им учреждениями или унитарными предприятиями (п.5 ч.2 ст.55)

### **Утратил силу!!!**

**Ст. 9 Закона РФ от 18.04.1991 «О милиции»:**

- Перечень объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел, определяется Правительством Российской Федерации.

**Распоряжение Правительства РФ от 2 ноября 2009 г. № 1629-р  
ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ОХРАНЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ  
МИЛИЦИИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ПРИ ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**В том числе следующие объекты:**

- 1. Административные здания, занимаемые федеральными судами, конституционными (уставными) судами и мировыми судьями субъектов Российской Федерации, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, а также управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.
- 2. Административные здания, занимаемые Генеральным прокурором Российской Федерации, прокурорами субъектов Российской Федерации и иными прокурорами, Следственным комитетом при прокуратуре Российской Федерации и его следственными органами.
- 3. Административные здания Счетной палаты Российской Федерации.
- ...

Работы или услуги осуществляются исключительно органами исполнительной власти или подведомственными им учреждениями или унитарными предприятиями (п.5 ч.2 ст.55)

*Письмо Минэкономразвития России от 18 января 2008 г. N Д04-93:*

«Принимая во внимание, что объекты по хранению и переработке наркотических и токсичных веществ, сильнодействующих ядов и химикатов, психотропных веществ и препаратов входят в перечень объектов, подлежащих государственной охране, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 587 "Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности", то муниципальные учреждения здравоохранения **вправе** заключать муниципальные контракты на оказание услуг по охране мест хранения наркотических средств и психотропных веществ с подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации»

*Письмо Минэкономразвития РФ от 23 мая 2008 г. N Д05-1981:*

В случае, если выполнение пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется органами исполнительной власти или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых установлены нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, то заказчик **вправе** осуществить закупку проездных документов для социальных работников у единственного поставщика.



# Непреодолимая сила, необходимость срочного медицинского вмешательства (п. 6 ч. 2 ст. 55)

## Условия применения:

- Нельзя применить другие способы («**нецелесообразно**»)
- **Объем** – лишь тот, что необходим для ликвидации последствий непреодолимой силы или оказания срочной медицинской помощи
- **Уведомление контрольного органа своего уровня** + копия акта обследования аварии или копия документа, составленного заказчиком и подтверждающего обстоятельство, на основании которого заключен контракт + копия контракта
- **Срок уведомления** – не позднее 3-х раб. дней со дня заключения контракта
- **Порядок уведомления** – произвольный, но доказуемый в последствии

# Непреодолимая сила, необходимость срочного медицинского вмешательства (п. 6 ч. 2 ст. 55)

## Непреодолимая сила

- ч. 1 ст. 202 ГК РФ: «чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство (**непреодолимая сила**)»
- п.3 ст.401 ГК РФ описывает случаи, когда надлежащее исполнение обязательств оказалось невозможным вследствие **непреодолимой силы**, то есть *чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств* (форс-мажор).

*К таким форс-мажорным обстоятельствам относятся, например, стихийные явления, такие, как землетрясение, наводнение и т.д., а также обстоятельства общественной жизни: военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и т.д. К форс-мажору относятся также запретительные меры государственных органов: объявление карантина, запрещение перевозок, запрет торговли в порядке международных санкций и т.д.*

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## ПИСЬМО от 26 сентября 2007 г. N ИА/17413

- ...
- Поступление бюджетных средств в конце финансового года в сроки, не позволяющие осуществить использование, размещение бюджетных средств в соответствии с процедурами, предусмотренными Законом о размещении заказов, не может рассматриваться как потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы и **не является** случаем размещения заказа у единственного поставщика в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов.
- В случае нарушения сроков размещения государственного или муниципального заказа ФАС России, в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов, будет обязана выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений, а также обращаться в суд с исками о признании размещенных заказов недействительными.

Единственный участник торгов или запроса котировок, удовлетворяет всем требованиям и не уклоняется от подписания контракта (п.п. 8-10 ч.2 ст.55)

**Заказчик обязан передать проект государственного или муниципального контракта участнику размещения заказа в случаях, если:**

- представлена только одна заявка на участие в конкурсе, заявка на участие в аукционе или котировочная заявка;
- только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе или заявку на участие в аукционе, признан участником конкурса или участником аукциона;
- участвовал только один участник аукциона
- **цена контракта:**
  - цена, которая предусмотрена заявкой на участие в конкурсе;
  - начальная цена контракта, указанная в извещении о проведении аукциона;
  - цена, указанная в котировочной заявке;
- в случае размещения заказа путем проведения конкурса цена контракта **не может превышать** начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), указанную в извещении о проведении конкурса, максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок
- участник размещения заказа, подавший заявку (на участие в конкурсе, на участие в аукционе, запросе котировок), а также единственный участник аукциона, **не вправе отказаться** от заключения контракта

Торги не состоялись, контракт не заключен;  
повторная котировка не состоялась  
(п.п. 11, 13 ч. 2 ст. 55)

- **Согласующий орган** – контрольный орган (в зависимости от уровня заказа, муниципалы – в субъекте РФ!)
- **Порядок согласования** – *«Порядок согласования проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком)»* (утв. приказом Минэкономразвития РФ от 3 мая 2006 г. № 124 в редакции **Приказа 215 от 15 июня 2009 г.**)
- **Срок согласования** – не более 10 рабочих дней!
- **Решение** – в виде письма.
- **Возможные альтернативы** – повторные торги, запрос котировок.

# Торги не состоялись, контракт не заключен; повторная котировка не состоялась (п.п. 11, 13 ч. 2 ст. 55)

## Письменное обращение:

- сведения о признании несостоявшимся конкурса/аукциона/запроса котировок + сведения и документы о размещении заказа;
- сведения о незаключении контракта с единственным участником торгов или с участником размещения заказа, который подал единственную заявку на участие в торгах;

## Приложения к обращению:

- сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым предполагается заключить контракт (наименование, местонахождение, ИНН);
- **обоснование** того, что данное лицо соответствует требованиям 94-ФЗ и конкурсной документации/документации об аукционе;
- документы, свидетельствующие о **согласии** поставщика (исполнителя, подрядчика) заключить контракт в соответствии с требованиями и условиями конкурсной документации/документации об аукционе/запроса котировок

**Цена контракта не должна превышать начальную/максимальную цену контракта, указанную в извещении о размещении заказа**

Осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму до 100 тыс. руб. (п. 14 ч. 2 ст. 55)

Указание Центрального банка России от 20 июня 2007 г. № 1843-У (предельный размер расчетов наличными деньгами между юр. лицами по одной сделке) - **100 000** рублей

**Периодичность:** на одноименную продукцию размещать заказы можно только в течение квартала!!!

**Не имеет значение:**

- Форма оплаты (наличная, безналичная)
- Контрагент (юридическое лицо, физическое лицо, в т. ч. индивидуальный предприниматель)

**По итогам размещения таких заказов заключаются:**

- государственные или муниципальные контракты, контракты бюджетных учреждений
- иные гражданско-правовые договоры в соответствии с ГК РФ

# Реестры закупок, осуществленных без заключения контрактов

## **Бюджетный кодекс РФ.**

### **Статья 73. Реестры закупок**

1. Получатели бюджетных средств обязаны вести **реестры закупок**, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.  
(п. 1 в ред. Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ)
2. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:
  - краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
  - наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
  - цена и дата закупки.

**Реестр контрактов или реестр закупок в соответствии со ст. 73 БК РФ?**

### **Часть 1 статьи 18 Закона 94-ФЗ**

... В реестр контрактов **не включаются** сведения о контрактах и об иных заключенных в соответствии **с пунктом 14 части 2 статьи 55** настоящего Федерального закона гражданско-правовых договорах.



Размещение заказов на поставки печатных и электронных изданий определенных авторов, ... (п. 19 ч. 2 ст. 55)

Посещение зоопарка, театра, кинотеатра, ...  
(п. 20 ч. 2 ст. 55)

#### **П. 19 Условия применения:**

- Заказ на:
  - поставки печатных и электронных изданий определенных авторов,
  - оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям,
- Обеспечение деятельности:
  - государственных и муниципальных образовательных учреждений,
  - государственных и муниципальных библиотек,
  - государственных научных организаций
- Заказ размещается у издателей таких печатных и электронных изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права на использование таких изданий

#### **П. 20 Условия применения:**

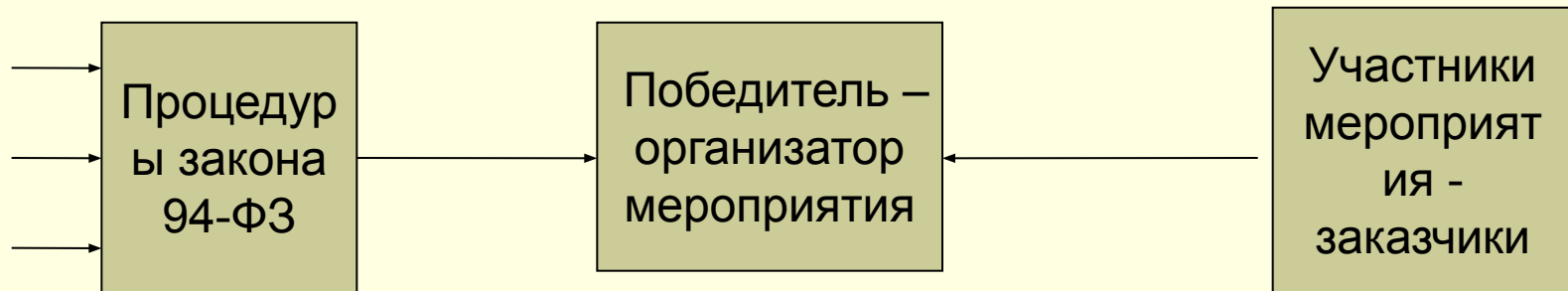
##### **Посещение:**

Учреждения, организации, мероприятия: зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки, спортивного мероприятия.

- Размещение заказа на оказание услуг по участию в мероприятии (п. 21 ч. 2 ст. 55)
- Оказание преподавательских услуг физическими лицами (п. 22 ч. 2 ст. 55)

### Условия применения (п. 21 ч. 2 ст. 55):

- Потребность в участии в мероприятии у нескольких заказчиков
- Мероприятие проводится для гос. и мун. нужд
- Поставщик (исполнитель, подрядчик) выбран в порядке, предусмотренном 94-ФЗ
- Осуществляется оказание услуг



### Условия применения (п. 22 ч. 2 ст. 55) :

Сторона по контракту – **физическое лицо**

Предмет контракта – оказание **преподавательских услуг**

# Авторский контроль, надзор (разработка проектной документации, строительство) (п. 24 ч. 2 ст. 55)

## **Предмет:**

- оказание услуг по авторскому контролю за разработкой проектной документации объектов капитального строительства
- оказание услуг по авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства соответствующими авторами

"...3) авторский надзор - контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе строительства требований проектной документации; ..."

## **Извлечение из документа:**

Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ

"Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"  
(принят ГД ФС РФ 23.12.2009)

# Технический и авторский надзор за проведением работ по сохранению объекта культурного наследия (п. 25 ч. 2 ст. 55)

## **Предмет:**

- проведение технического и авторского надзора за проведением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проекта

**Объекты культурного наследия** (памятники истории и культуры) народов РФ – объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

## **Виды:**

- памятники
- ансамбли
- достопримечательные места

*Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»*

# Оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку (п. 26 ч. 2 ст. 55)

## Предмет:

- оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а именно:
  - проезд к месту служебной командировки и обратно
  - наем жилого помещения
  - транспортное обслуживание
  - обеспечение питания

**Служебная командировка** - поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы. Служебные поездки работников, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, служебными командировками не признаются (*ст. 166 ТК РФ*)

*+ постановление Правительства РФ от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки»*

# МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПИСЬМО от 2 марта 2010 г. N Д22-209

- ...
- Статья 55 Закона определяет случаи размещения заказа у единственного поставщика. Пункт 26 ч. 2 ст. 55 Закона предусматривает право заказчика осуществлять размещение заказа на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку (проезд к месту служебной командировки и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания), у единственного поставщика.
- Таким образом, министерство имеет возможность заключить государственный контракт на приобретение авиабилетов в соответствии с п. 26 ч. 2 ст. 55 Закона с единственным поставщиком, т.е. с любым юридическим или физическим лицом, которое способно осуществить поставку требуемых авиабилетов, независимо от суммы государственного контракта и срока его действия, если только стоимость авиабилетов не превышает установленный лимит бюджетных средств на командировочные расходы.
- В то же время необходимо отметить, что если указанные лица оказывают дополнительные услуги, которые требуют дополнительных расходов бюджетных средств, то заказчик обязан размещать заказы на оказание таких услуг в соответствии с положениями Закона.

# Управление многоквартирным домом (п. 29 ч. 2 ст. 55)

## **Предмет:**

- управление многоквартирным домом на основании выбора собственниками помещений в многоквартирном доме или органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством управляющей организации, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной собственности и государственной собственности или муниципальной собственности

**Основание для отбора управляющей организации –**  
*ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации:*

**Порядок проведения конкурса по отбору управляющей организации –**  
*постановление Правительства РФ от 06.02.2006 № 75*  
*«О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»*

# Оказание услуг по содержанию нежилых помещений (п. 30 ч. 2 ст. 55)

---

## Предмет:

- оказание услуг по техническому содержанию, охране и обслуживанию одного или нескольких нежилых помещений, переданных в **безвозмездное пользование** государственному или муниципальному заказчику

## Условия:

- услуги оказываются другому лицу или лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором, расположены помещения, переданные в безвозмездное пользование заказчику



# **МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **ПИСЬМО от 12 апреля 2010 г. N Д22-393**

- Департамент развития конкуренции рассмотрел обращение ФГУ о разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон), и сообщает свое мнение.
- В соответствии с п. 30 ч. 2 ст. 55 Закона заказчик вправе размещать заказы у единственных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в случае, если осуществляется размещение заказа на оказание услуг по техническому содержанию, охране и обслуживанию одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование государственному или муниципальному заказчику, в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные в безвозмездное пользование государственному или муниципальному заказчику.
- Таким образом, **ФГУ вправе разместить государственный заказ на оказание услуг (проведение работ) по обслуживанию закрепленных за ФГУ на праве оперативного управления служебных помещений у единственного исполнителя (подрядчика) в соответствии с указанным пунктом.**

---

**СПАСИБО  
ЗА ВНИМАНИЕ!**

**ВОРОБЬЕВА ОЛЬГА МИХАЙЛОВНА**

заместитель директора  
Института госзакупок РАГС