

**Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ
«О водоснабжении и водоотведении»**



**Терминология, используемая в
Федеральном законе № 416-ФЗ
Изменение законодательства в связи
с принятием закона № 416-ФЗ**

**Иванов Сергей Геннадьевич
Компания «Водоканал-Инвест-Консалтинг»**

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:



- Определяет что предметом регулирования закона являются отношения в сфере водоснабжения и водоотведения:
 - организаций ВКХ и их абонентов;
 - гарантирующих организаций ВКХ и организаций, осуществляющих транспортировку воды (сточных вод);
 - гарантирующих организаций ВКХ и организаций, осуществляющих водоподготовку и/или водоотведение сточных вод в водный объект
- Устанавливает, что забор воды из водного объекта и сброс сточных вод в водный объект регулируется водным законодательством
- Устанавливает, что отношения в сфере горячего водоснабжения (ГВС) с использованием закрытых систем ГВС регулируются 416-ФЗ, а с использованием открытых систем ГВК - Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении"

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:



- Вводит новые понятия, такие как:
 - абонент (по терминологии закона к абонентам относятся не только юридические, но и физические лица, а также лица, которые еще не заключили договор водоснабжения/водоотведения, но обязаны заключить такой договор);
 - водопроводная/канализационная сеть (по терминологии закона к водопроводной/канализационной сети относятся как трубопроводы, так и водопроводные/канализационные насосные станции)
 - гарантирующая организация ВКХ (организация, к сетям которой подключено больше абонентов, чем к сетям любой другой организации ВКХ на рассматриваемой территории);
 - организация, осуществляющая транспортировку воды или сточных вод (организация, эксплуатирующая водопроводные/канализационные сети и заключающая договор с гарантирующей организацией, а не с абонентом);

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:



- Вводит новые понятия, такие как:
 - техническая вода - вода, не предназначенная для питья, приготовления пищи, хозяйственно-бытовых нужд, производства пищевой продукции
 - сточные воды централизованной системы водоотведения - сточные воды, принимаемые от абонентов, а также дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, если централизованная система водоотведения предназначена для приема таких вод;
 - транспортировка воды (сточных вод) - перемещение воды (сточных вод), осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей
 - техническое обследование централизованных систем водоснабжения или водоотведения - оценка технических характеристик объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:



- Вводит новые понятия, такие как:
 - **водоотведение** - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения;
 - **водоподготовка** - обработка воды, обеспечивающая ее использование в качестве питьевой или технической воды;
 - **водоснабжение** - водоподготовка, транспортировка и подача абонентам питьевой или технической воды (холодное водоснабжение); или приготовление, транспортировка и подача абонентам горячей воды (горячее водоснабжение)
- Уточняет понятие инвестиционной и производственной программ:
 - **производственная программа** - это программа эксплуатации и ремонта объектов централизованных систем водоснабжения/водоотведения;
 - **инвестиционная программа** - это программа строительства, реконструкции и модернизации объектов централизованных систем водоснабжения/водоотведения

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:



- Вводит требования:
 - проведения обязательного технического обследования (не реже 1 раза в 5 лет) централизованных систем ВК при тарифном регулировании
 - наличия схем водоснабжения и водоотведения поселения, городского округа при утверждении инвестиционной программы организации ВКХ

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:



- Устанавливает, что:
 - договор водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды (сточных вод), подключения относится к **публичным договорам**;
 - договор водоподготовки, очистки сточных вод **не относится к публичным договорам**
 - договор водоснабжения относится к договорам **энергоснабжения**
 - договор водоотведения относится к договором **возмездного оказания услуг**
 - организации, **эксплуатирующие отдельные объекты** централизованных систем водоснабжения или водоотведения, обязаны заключать договоры по водоподготовке, приготовлению горячей воды, транспортировке воды или сточных вод, **по очистке сточных вод**, по обращению с осадком сточных вод и (или) иные договоры, необходимые для обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения с гарантирующей организацией

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:



- Определяет:
 - существенные условия договоров:
 - водоснабжения и/или водоотведения
 - транспортировки воды/сточных вод
 - принципы организации коммерческого учёта объёмов воды и сточных вод;
 - порядок:
 - прекращения (ограничения) водоснабжения (водоотведения);
 - расторжения договора водоснабжения (водоотведения);
 - вывода объектов централизованных систем ВиВ в ремонт;
 - требования к обеспечению:
 - качества питьевой воды и горячей;
 - производственного контроля качества холодной и горячей воды, состава сточных вод
 - требования к обеспечению охраны окружающей среды, предотвращения негативного воздействия на окружающую среду и возмещения затрат, связанных с таким воздействием

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:



- Изменяет компетенцию органов, регулирующих вопросы:
 - утверждения правил коммерческого учёта объемов воды/сточных вод, в том числе расчётным способом (раньше - Правительство РФ, теперь - Минрегион РФ);
 - утверждения категорий абонентов, для которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ (раньше - орган местного самоуправления или организация ВКХ, теперь - Правительство РФ);
 - утверждения порядка взимания платы за сброс абонентами сточных вод в централизованную систему канализации (раньше - орган исполнительной власти субъекта РФ, теперь - Правительство РФ)
 - утверждения типовых форм договоров в сфере водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и сточных вод, подключения (раньше типовые формы таких договоров отсутствовали, теперь утверждаются Правительством РФ);

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:



- Изменяет компетенцию органов, регулирующих вопросы:
 - утверждения порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных и инвестиционных программ организаций ВКХ (раньше - закон 210-ФЗ, теперь Правительство РФ)
 - утверждения производственных программ (раньше - организация ВКХ, теперь - орган исполнительной власти субъекта РФ);
 - утверждения инвестиционных программ (раньше - представительный орган МСО, теперь - орган исполнительной власти субъекта РФ);
 - заключение соглашений об осуществлении регулируемой деятельности и целевых показателей деятельности организаций ВКХ (раньше - такие соглашения отсутствовали, теперь заключаются организацией ВКХ с органом исполнительной власти субъекта РФ);
 - определения для централизованных системы водоснабжения и водоотведения гарантирующей организации (раньше - такое понятие отсутствовало, теперь определяется органом МСО)

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:



- Изменяет компетенцию органов, регулирующих вопросы:
 - утверждения порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных и инвестиционных программ организаций ВКХ (раньше - закон 210-ФЗ, теперь Правительство РФ);
 - согласование вывода объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения в ремонт (раньше такое требование отсутствовало, теперь согласование такое осуществляется органом МСО)
 - утверждение схем водоснабжения и водоотведения (раньше вместо указанных схем утверждались программы комплексного развития, теперь схемы ВиВ утверждаются органом МСО);
 - согласование планов снижения сбросов загрязняющих веществ в водные объекты и на водосборные площади (согласовываются органом МСО при формировании инвестиционной программы организации ВКХ);
 - принятие решений о сроках перевода систем горячего водоснабжения

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:



- Устанавливает требования:
 - к заключению соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения
 - к организации планирования и развития централизованных систем водоснабжения и водоотведения
 - к целевым показателям деятельности организации ВКХ
 - к производственным и инвестиционным программам организации ВКХ
- Устанавливает запрет на приватизацию объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения
- Предусматривает, что физические лица, являющиеся собственниками объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, должны заключить договор по техническому обслуживанию этих систем с организацией ВКХ

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:



- Изменяет требования к источникам финансирования инвестиционных программ:
 - Источниками финансирования инвестиционной программы теперь являются:
 - плата за подключение (при увеличении мощности объектов централизованных систем ВиВ)
 - доходы организации ВКХ при применении утверждённых тарифов на водоснабжение и водоотведение (вместо доходов организации ВКХ при применении надбавки к тарифам)
 - бюджетные средства (также, как и ранее)
- Устанавливает обязательные требования по разработке и утверждению схем централизованного водоснабжения и водоотведения муниципальных образований для подготовки технического задания на разработку инвестпрограммы.

Изменения законодательства в связи с введением Федерального закона № 416-ФЗ



- Утрачивают силу:
 - положения Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" в части водоснабжения и водоотведения;
 - положения Водного кодекса в части определения терминов "водоснабжение" и "водоотведение", касающиеся забора воды из водного объекта и сброса сточных вод в водный объект;
 - Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ, утверждённые постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 (взамен Правительством РФ будет утверждён новый нормативный правовой акт - Правила водоснабжения и водоотведения);
 - Постановление Правительства РФ от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов»

Изменения законодательства в связи с введением Федерального закона № 416-ФЗ



- Запрещается с 1 января 2013 года подключение новых объектов к централизованным системам теплоснабжения для нужд горячего водоснабжения с использованием открытых систем ГВС (статья 23 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении");
- Допускается по инициативе заявителя государственная регистрация прав на объекты недвижимого имущества, включённые в состав централизованной системы водоснабжения или водоотведения и расположенные на территориях более одного регистрационного округа, и сделок с такими объектами по месту их нахождения в пределах соответствующего регистрационного округа органом по государственной регистрации
- Используемый в законах и иных нормативных правовых актах термин "канализация" заменяется на термин "водоотведение".

Выводы и рекомендации. План дальнейших действий

- Для успешной подготовки к реализации Федерального закона от 07.12.2011 № 461-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организации ВКХ рекомендуется в течение 2012 года:
 - внести предложения в органы местного самоуправления по определению гарантирующей организации ВКХ
 - выявить все бесхозные и иные объекты централизованных систем водоснабжения и водоотведения, не находящиеся у гарантирующей организации ВКХ в хозяйственном ведении или аренде, предложить собственникам этих систем:
 - ✓ либо передать эти объекты в аренду гарантирующей организации ВКХ
 - ✓ либо заключить договор на техническое обслуживание этих систем (для физических лиц)
 - ✓ либо заключить договор транспортировки воды и сточных вод (для юридических лиц)

Выводы и рекомендации. План дальнейших действий

- провести предварительные обсуждения существенных условий договоров транспортировки воды, транспортировки сточных вод, водоподготовки, очистки сточных вод с организациями, обязанными заключить такие договоры с гарантирующей организацией ВКХ
- определить места установки коммерческих приборов учёта воды и сточных вод, которые должны установить организации ВКХ, оказывающие услуги гарантирующей организации по водоподготовке, очистке сточных вод, транспортировке воды или сточных вод
- подготовить техническое задание на проведение технического обследования централизованных систем водоснабжения, водоотведения
- выбрать критерии и определить целевые показатели для оценки деятельности организаций ВКХ
- предусмотреть возможность переходя на двухставочный тариф с 01.01.2013 или не позднее 01.01.2014