



ВНЕШЭКОНОМБАНК

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ
«БАНК РАЗВИТИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВНЕШЭКОНОМБАНК)»



**ГЧП – механизмы и реальный опыт.
Инвестиционный фонд РФ –
возможности и правила использования в
региональных проектах ГЧП**

А.В. Баженов – Директор Центра ГЧП Внешэкономбанка

19 мая 2011 , Москва



ЦЕЛИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГЧП

- **Цель:** развитие общественной инфраструктуры для ...
 - ускорения социально-экономического развития
 - улучшения качества и повышения эффективности услуг
 - повышения эффективности использования бюджетных средств
- **Общественная инфраструктура** – инфраструктура органов государственной власти и местного самоуправления (ОГМУ), которая используется для предоставления публичных, коммунальных и транспортных услуг. ОГМУ, как правило, является собственником инфраструктуры и/или отвечает за предоставление этих услуг, и/или является их непосредственным потребителем, и/или экономически регулирует предоставление указанных услуг
- **Внебюджетные инвестиции** – средства, привлекаемые для строительства, реконструкции или модернизации объектов общественной инфраструктуры за счет нетарифных и внебюджетных источников на срочной, платной и возвратной основе
- **Источники возвратности** внебюджетных инвестиций:



ЗАДАЧИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РАМКАХ ГЧП

- **Выбор приоритетных направлений, стратегических проектов развития общественной инфраструктуры с привлечением внебюджетных инвестиций**
- **Выбор целевых категорий инвесторов**, которых целесообразно привлекать для развития общественной инфраструктуры
- **Выбор моделей ГЧП**, которые город будет применять для организации сотрудничества с целевыми инвесторами
- **Организация процессов планирования, подготовки проектов и привлечения инвесторов к сотрудничеству с ОГМУ**

КЛЮЧЕВЫЕ СФЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ ГЧП

Транспорт

- автодороги, мосты, развязки
- скоростные трамваи
- ж/д инфраструктура
- аэропорты
- порты



Экология

- инфраструктура управления отходами



Вода

- инфраструктура водоснабжения
- очистные сооружения и канализация



Энергоэффективность

- системы коммунального теплоснабжения
- муниципальный фонд недвижимости
- системы уличного освещения



Подготовка территорий

- обеспечение инфраструктурой площадок под комплексную застройку
- обеспечение инфраструктурой площадок под технопарки



Социальное развитие

- инфраструктура здравоохранения
- инфраструктура образования
- инфраструктура спорта и туризма
- инфраструктура культуры



Безопасность и правопорядок

- объекты безопасности и охраны порядка
- объекты МЧС



Информатизация и госуправление

- многофункциональные административные центры
- инфраструктура электронного правительства
- инфраструктура широкополосного доступа в Интернет



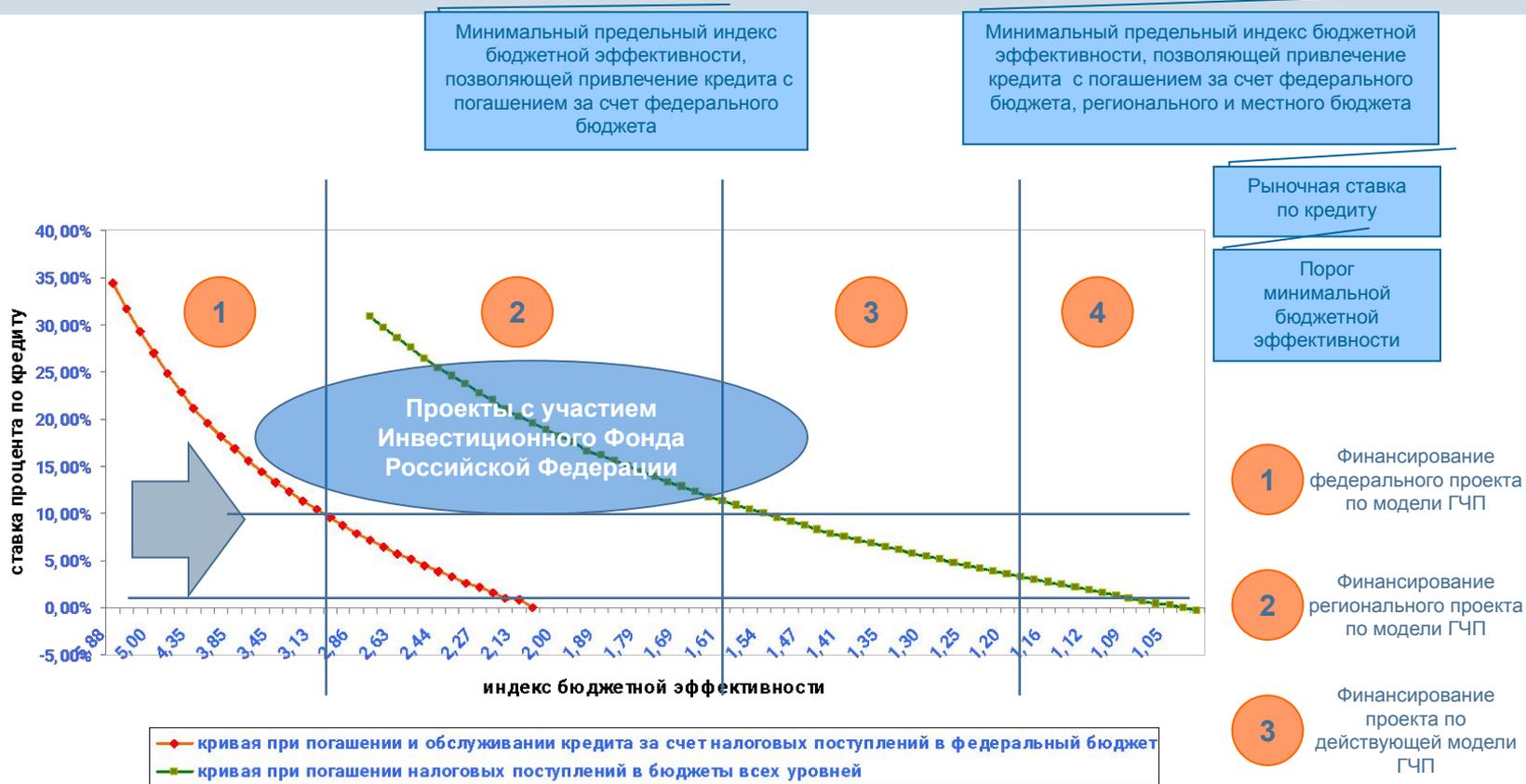


ПЕРЕОСМЫСЛЕНИЕ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ПРИМЕРЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



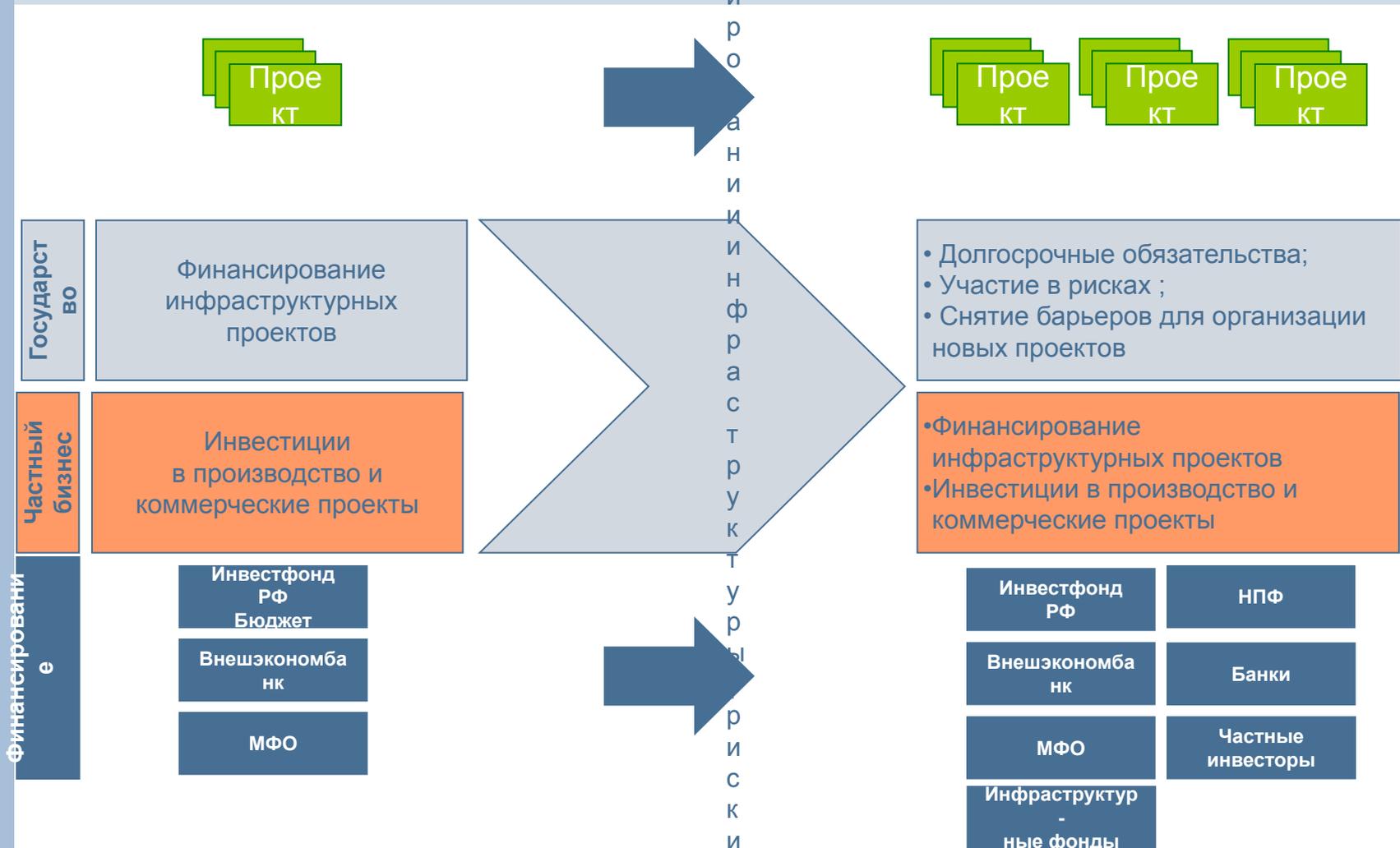


ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РОСТА ИНВЕСТИЦИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ТАКОГО МЕХАНИЗМА





РАСШИРЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ ИНВЕСТИЦИЙ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ СНИЖЕНИЕМ РИСКОВ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДОЛГОСРОЧНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВОЗВРАТНОСТИ





МОДЕЛИ ГЧП, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ИЛИ ВНОВЬ РАЗВИВАЕМЫЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

● Формы контракта

- Инвестиционное соглашение (контракт) о реализации проекта
- Договор аренды муниципального имущества с внесением неотделимых улучшений (модернизация/реконструкция)
- Соглашение о ГЧП (BOT/BOLT)
- Концессионное соглашение (ВТО)
- Контракт на предоставление услуг

● Правовая основа

- Контракты
 - ФЗ-115 «О концессионных соглашениях»
 - Гражданский кодекс
- Процедуры
 - Земельный кодекс
 - Градостроительный кодекс
 - ФЗ-94 «О закупках товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд»
 - ФЗ-135 «О защите конкуренции»
 - Приказ ФАС № 67 об утверждении Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды
 - Региональные законы о ГЧП
- Обеспечение обязательств ОГМУ



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

- В настоящее время приняты региональные законы о ГЧП в 35 субъектах РФ. К 12 из них готовятся изменения и дополнения.
- Изменения, внесенные в Закон Санкт-Петербурга от 26.12.2006 № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в ГЧП», направлены на реализацию проектов «мини-ГЧП»:
 - объекты образования,
 - объекты культуры
 - подготовка территорий под застройку
- В рамках экспертного совета по ГЧП в ГД РФ подготовлена для рассмотрения новая редакция модельного закона субъекта РФ о ГЧП
- В рамках совместного проекта Внешэкономбанка с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2011 году будет выполнен анализ региональных законов в пилотном субъекте РФ с последующей доработкой модельного закона и модельных нормативных актов на уровне субъекта РФ, необходимых для реализации регионального закона

ПРИМЕРЫ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ ГЧП В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

✓ Аэропорты:



- Домодедово, Екатеринбург (аренда с инвестициями)
- Шереметьево (инв. контракт)
- Пулково (ВОТ)

✓ Автодороги:



- Москва – Санкт-Петербург (15-57 км) (конц.)
- объезд Одинцово (М4) (конц.)
- мост Нижний Новгород (подготовка BOLT)

✓ Скоростной трамвай:



- Наземный экспресс СПб (ВОТ, отложен)

✓ Вода:



- проекты ОСВ/ОСК в Москве и Санкт-Петербурге (ВОТ)
- Водоканал Ростов-на-Дону (аренда с инвестициями)
- свыше 30 долгосрочных договоров аренды в городах России,
- региональная концессия в Краснодарском крае
- пилотные проекты подготовки концессий Екатеринбург, Красноярск, Саратов в рамках группы Шувалова
- Региональный проект стр-ва ОСК в 22 муниципальных образованиях Карелии (BOLT)

✓ Теплоснабжение:



- МОЭК (акционирование)
- концессия в Иркутске
- свыше 30 долгосрочных договоров аренды в городах России
- пилотные проекты подготовки концессий Новосибирск, Екатеринбург в рамках группы Шувалова
- Лентеплоснаб (простое товарищество)

✓ Обращение с отходами:



- МСЗ Москва (ВОТ)
- Завод в Янино, СПб (ВОТ)
- МСЗ Алтуфьево (концессия, отложена)
- МПЗ в Нижнем Новгороде (концессия)

✓ Социальная инфраструктура:

- ФОК в Нижегородской обл. (концессии)
- Дворец искусств в СПб (ВОТ)
- 80 школ в ХМАО (BOLT, подготовка)



✓ Инфраструктура для регионального развития:

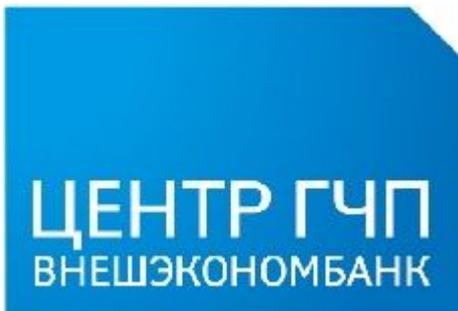
- проекты ГЧП при участии Инвестфонда РФ (инвест.соглашения)
- Инфраструктура для промплощадок в Калужской области (проект TIF)





ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЕКТА ГЧП

- **Организация проекта ГЧП** - это процесс, обеспечивающий подготовку, принятие и исполнение решения ОГМУ о реализации проекта ГЧП
- **Характеристика процесса:**
 - Протекает в соответствии с действующим законодательством
 - Направлен на выявление частного партнера, предлагающего наиболее эффективное решение
 - Направлен на максимальное снижение долгосрочного политического
- **Организация проекта со стороны ОГМУ** – это процесс подготовки и проведения публичной процедуры для выбора частного партнера и заключения с ним контракта ГЧП, который определяет деятельность, права и обязанности сторон по достижению целей проекта ГЧП
- **Инициатор** проекта на условиях ГЧП - ОГМУ



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

ЦЕНТР ГЧП Внешэкономбанка

проспект Академика Сахарова, 9
Москва, Россия

тел.: +7 (495) 721-9332
факс: +7 (495) 604-6718

www.veb.ru
www.pppinrussia.ru