

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ



ДОКЛАД

«Об утилизации попутного нефтяного газа в Российской Федерации: текущая ситуация и перспективы»

**Заместитель начальника Управления
Государственного Экологического надзора
Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования**

А.А. Шаталов

г. Москва 2012 г.



ПП РФ от 08.01.2009 № 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках»

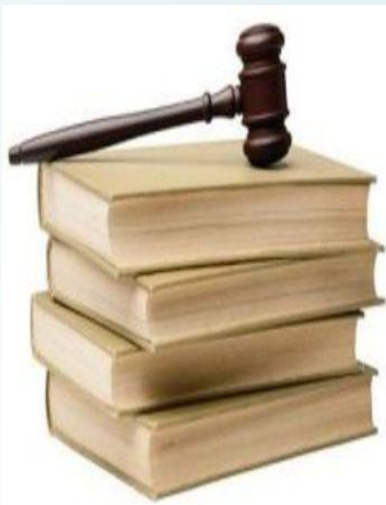
Поручение Президента Российской Федерации от 6 августа 2007 года **Пр-1461**

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 года

Поручения Правительства Российской Федерации от 26 марта 2008 года, от 11 июля 2008 г. **№ ВП-П9-10пр**, от 12 февраля 2009 года **№ ВП-119-4пр**



Ставка НДС = 0



Нет эффективного контроля за объемами добычи и изменениями остаточных запасов





**В России на нефтяных промыслах сжигается, по самым минимальным оценкам, >
20 млрд. м3 попутного газа в год**



**В США уровень утилизации ПНГ
97%**

Норвегия	98%
Европа	> 95%



Активная сажа - 500 тыс. тонн
Диоксид углерода - 100 млн.
тонн в год

Парниковый эффект

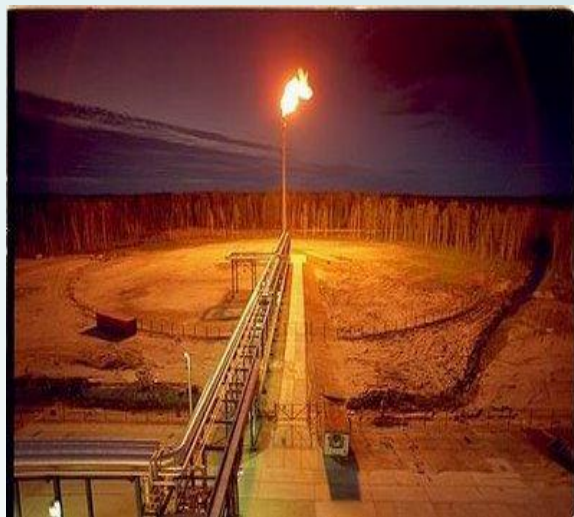
Тепловое и химическое
воздействие

Воздействие в радиусе 100-350 метров от
факела





Постановление Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 г. №7



**Норматив
сжигания 5%**

Юридическое лицо



За превышение

**Повышающие
коэффициенты**

**За отсутствие приборов
учета**

4,5

6



Причины:

- Отсутствие в законодательстве определения «ПНГ»;
- Отсутствие ФЦП рационального использования ПНГ;
- Отсутствие четкой государственной политики;
- Отсутствие мер налогового стимулирования;
- Низкая себестоимость отпускной цены на ПНГ.



Последствия:

- 1) низкий уровень использования инновационных технологий, материалов и оборудования;
- 2) отсутствие средств измерений;
- 3) экономическая нецелесообразность утилизации ПНГ;
- 4) дефицит подготовленных квалифицированных кадров;
- 5) недостоверность предоставляемых сведений об использовании ПНГ;
- 6) отсутствие в проектной документации цифровых показателей по использованию и утилизации ПНГ;
- 7) Отсутствие механизма регулирования и учета рассеивания на свечах ПНГ;
- 8) Отсутствие у лабораторий аккредитации на отбор проб ПНГ и определение его компонентного состава



- ОАО «Сургутнефтегаз»
- ОАО НК «Славнефть»
- ОАО «Роснефть»
- ОАО «Лукойл»
- ОАО НК «Русснефть»
- ОАО «ТНК-ВР Менеджмент»
- ОАО «Газпромнефть»
- ОАО АНК «Башнефть»



Выдано **60** предписаний об устранении выявленных нарушений в части добычи и использования ПНГ

проведены проверки **67** недропользователей, осуществляющих добычу по **163** лицензиям

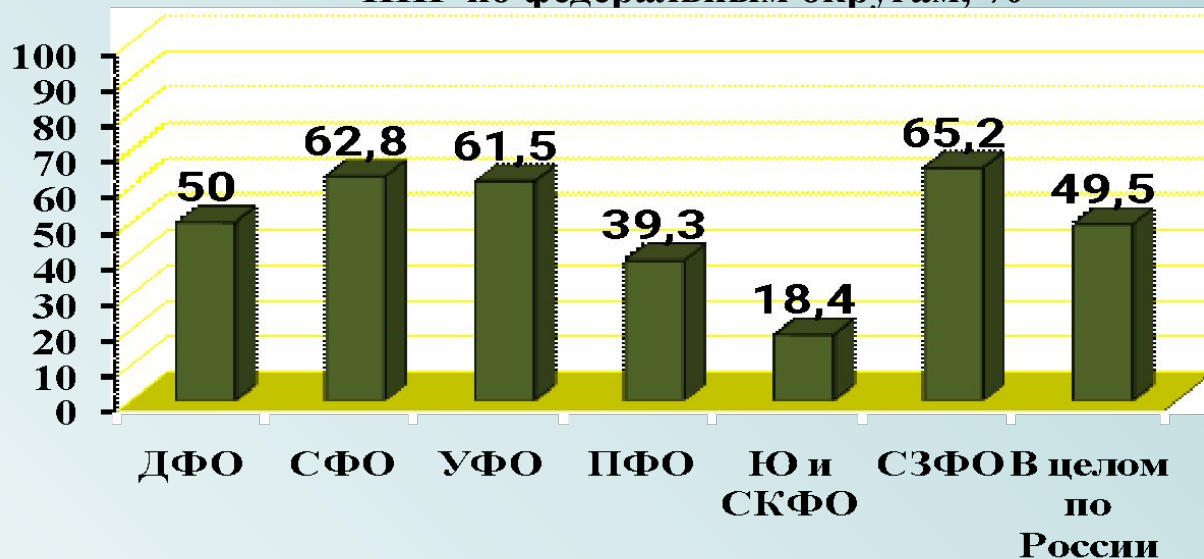
Основные нарушения:

- невыполнение условий лицензионных соглашений по утилизации ПНГ
- отклонения фактических показателей по добычи и использованию ПНГ от проектных

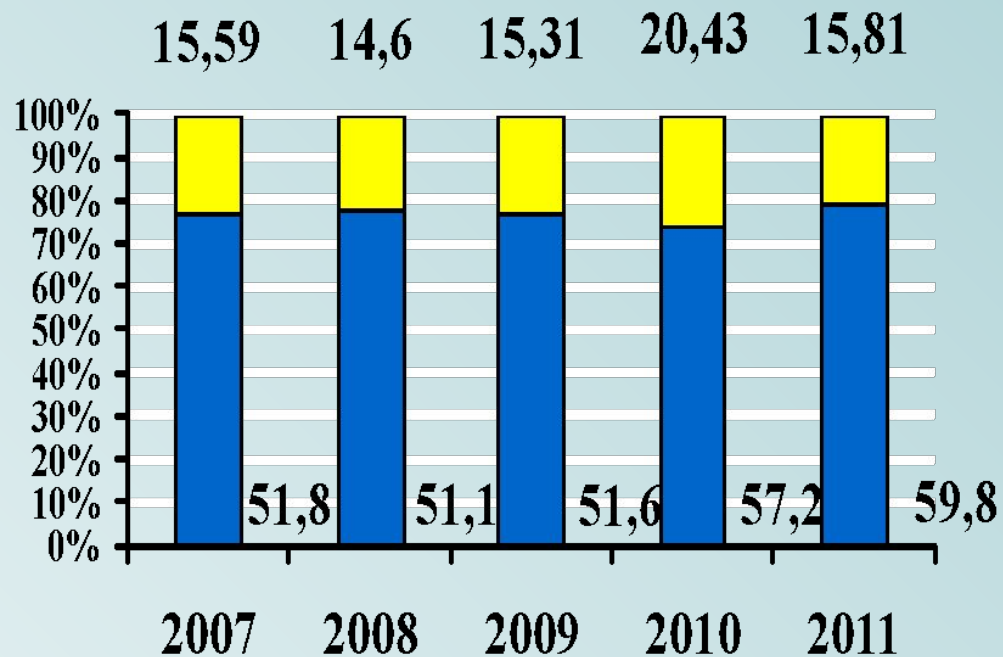
Взысканы **штрафы** общей суммой **5,68** млн. руб в соответствии с ч.2 ст. 7.3, 8.1, 8.41, ч.1 ст. 8.21, ст. 8.5 КоАП РФ



Доля факельных установок, оснащенных замерными устройствами по сжиганию ПНГ по федеральным округам, %



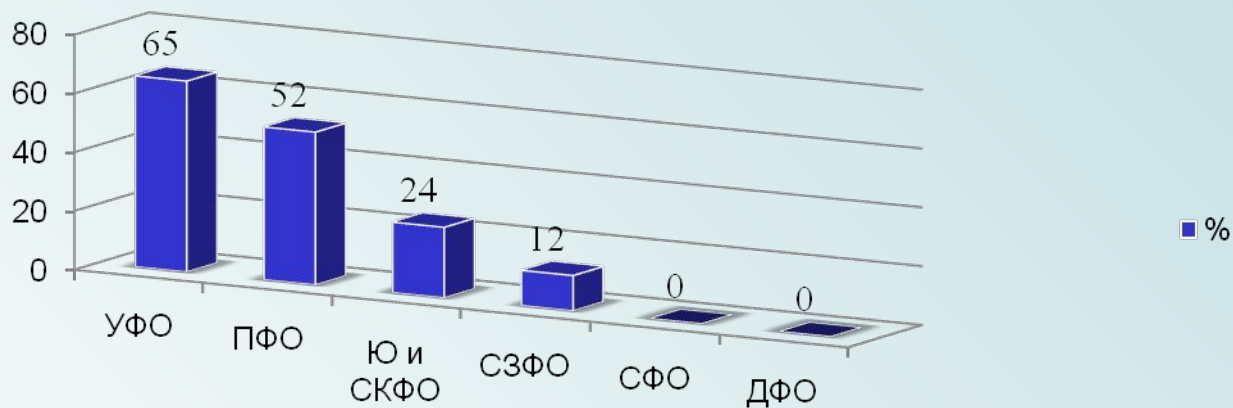
Объем добычи и сжигания попутного газа, млрд.м3



■ Сжигание
■ Добыча



Обеспеченность газоперерабатывающими мощностями по федеральным округам, %



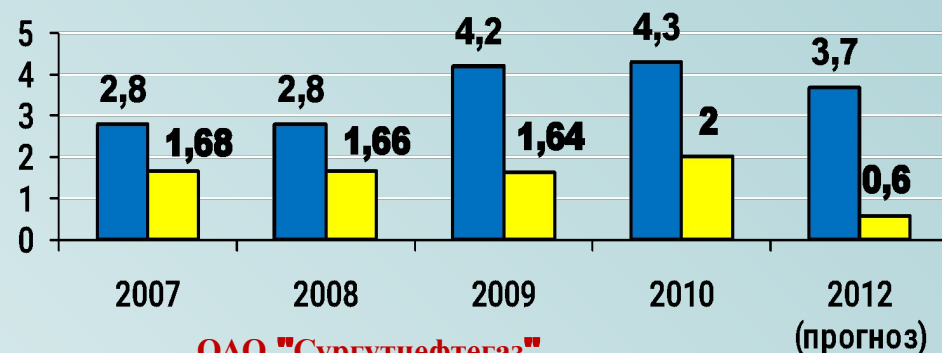
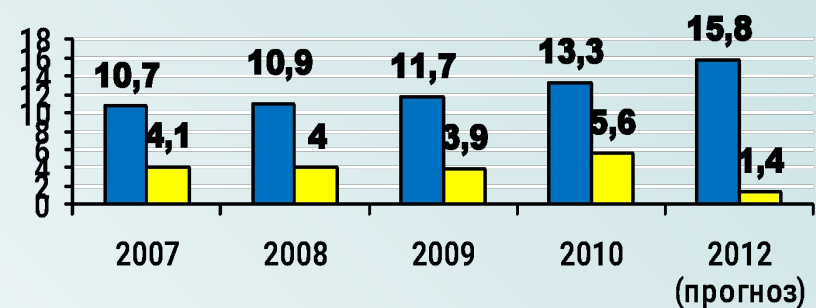
Динамика добычи и сжигания ПНГ по ВИКом, млрд.м3



ОАО НК "Роснефть"

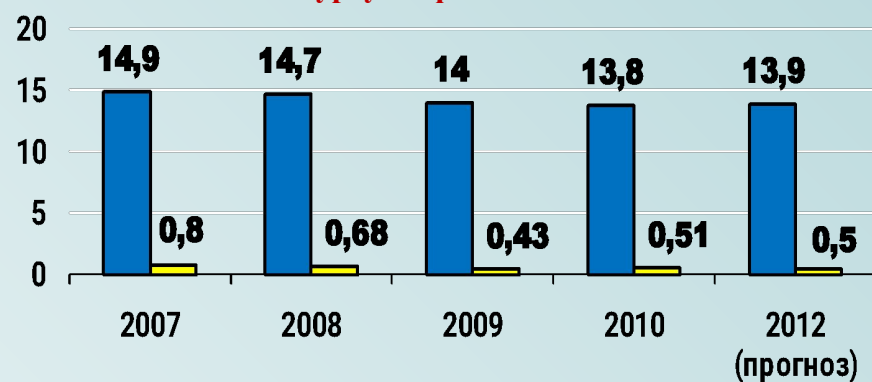
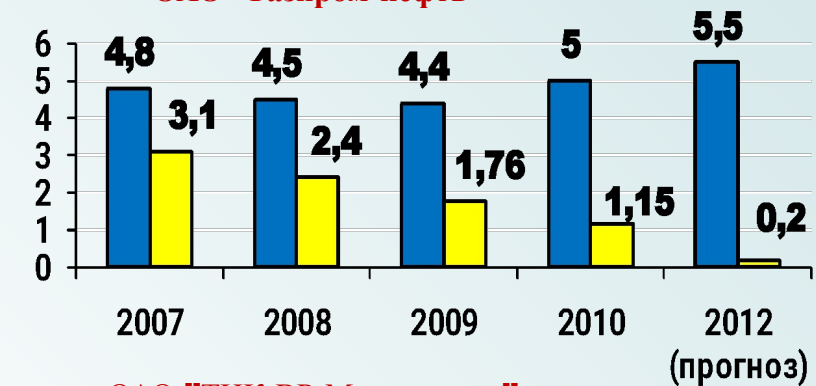
■ добыча ■ сжигание

ОАО "НК "ЛУКОЙЛ"



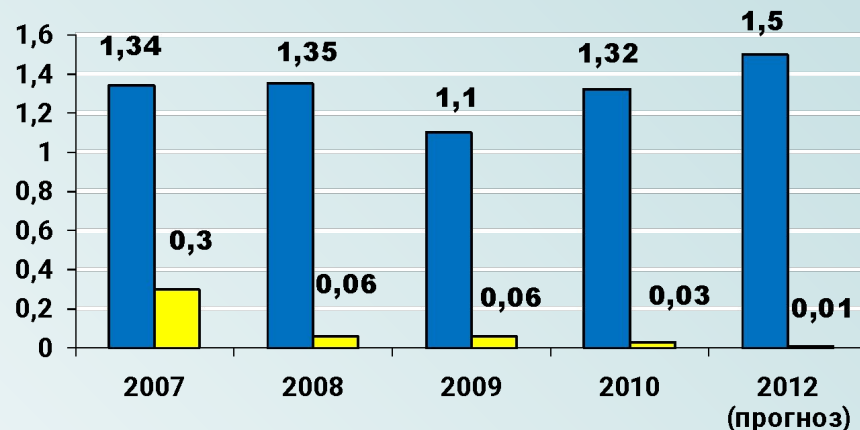
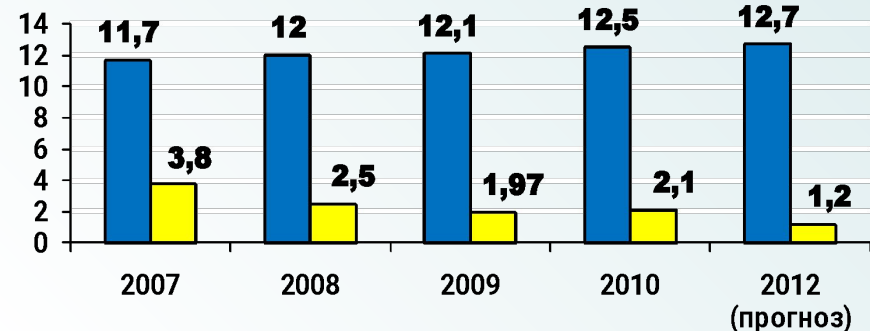
ОАО "Газпром нефть"

ОАО "Сургутнефтегаз"



ОАО "ТНК-ВР Менеджмент"

ОАО "НК "Руснефть"



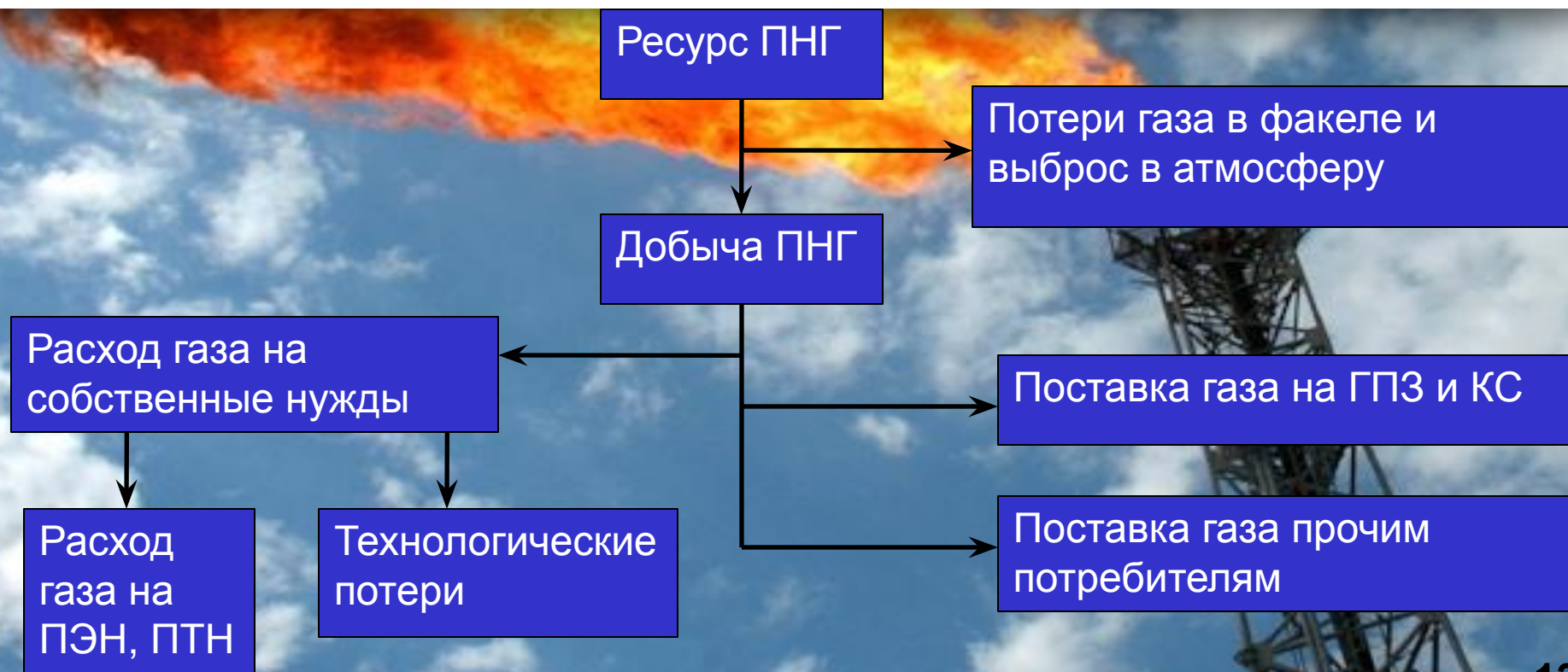


Закачка в недра для эффективности добычи нефти (повышение пластового давления)

Использование в качестве топлива (в местах промысла или на крупных газовых электростанциях)

Переработка на газоперерабатывающих заводах с получением:

- сухого отбензиненного газа
- широкой фракции легких углеводородов
- сжиженных газов
- стабильного газового бензина





Мероприятия по повышению утилизации ПНГ

Использование газа для собственных нужд и развития малой энергетики

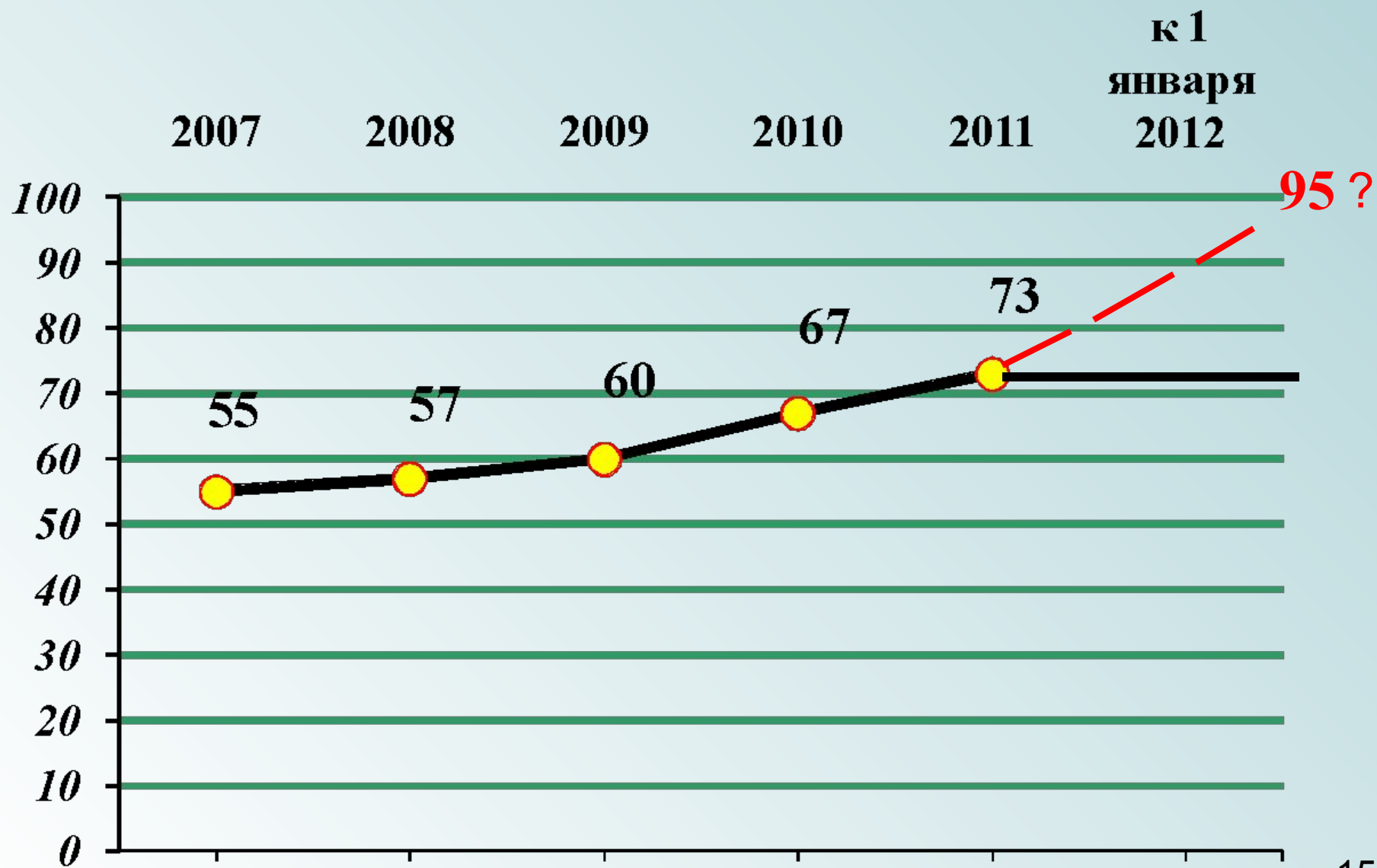
Комплексы переработки газа и автономные установки, вырабатывающие электроэнергию на подготовленном газе

Строительство газопроводов, реконструкция уже имеющихся

Разработка региональных специальных проектов по строительству объектов утилизации газа: газопроводы, газотурбинные электростанции, компрессорные станции

Динамика утилизации ПНГ с 2007 по 2010 гг. и прогноз на 2011-2012

гг. (%)





**Проект Федерального Закона
№ 454850-5 «Об использовании попутного
нефтяного газа и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

**Регулирует отношения по использованию
попутного нефтяного газа**



ЦЕЛЬ

**создание правовых,
экономических и
организационных
основ содействия
расширению
производства
продуктов
переработки
попутного нефтяного
газа**

**ограничению
объемов его
сжигания на
факельных
установках**

**минимизация
технологических
и иных потерь**

**06.10.2011 рассмотрен советом
Государственной Думой ФС РФ
в первом чтении**

**Проект ПП РФ
«О мерах по стимулированию сокращения
загрязнения атмосферного воздуха продуктами
сжигания попутного нефтяного газа на
факельных установках»**

**Предусматривает показатель покрытия затрат
на реализацию проектов по полезному
использованию попутного нефтяного газа**



ЦЕЛЬ

**стимулирование сокращения загрязнения
атмосферного воздуха продуктами
сжигания попутного нефтяного газа**

**Росприроднадзором подготовлены и
направлены в Минприроды России
предложения к проекту**



- 1) **Расширить область аккредитации лабораторий;**
- 2) **Подготовить поручение Правительства РФ о проведении внеплановых проверок;**
- 3) **Разработать методические рекомендации по организации и проведению проверок;**
- 4) **Проверить достоверность полноты инвентаризации выбросов ПНГ;**
- 5) **Провести инвентаризацию и организовать учет факельных установок по сжиганию ПНГ и свечей рассеивания ПНГ;**
- 6) **Внести дополнения в проекты добычи ПНГ положения, предусматривающие цифровые показатели по использованию и утилизации ПНГ;**
- 7) **Разработать предложения по осуществлению надзора за оснащением средствами измерений и учета данных, об объемах добываемого и утилизируемого ПНГ;**
- 8) **Ввести систему отчетности;**
- 9) **К мерам предупредительного и ограничительного характера отнести рассмотрение и согласование проектной документации с учетом требований по объемам рационального использования ПНГ, а также согласование и постоянный контроль за выполнением программ по рациональному использованию ПНГ;**
- 0) **Обязать недропользователей оснастить счетчиками учета все факельные системы и более 150 тыс. добычных скважин;**



11) Создание нормативно-правовой базы:

- подготовить нормативную правовую базу, определяющую ПНГ как полезное ископаемое, а также предусматривающую создание механизмов принуждения и мотивации к использованию ПНГ;
- определить экономический вариант и оптимальные технологические решения по использованию ПНГ для каждого месторождения на стадии прохождения государственной экспертизы и утверждения проектов освоения участков недр;
- внести дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 7, предусматривающие механизм регулирования и учета рассеивания на свечах ПНГ содержащего негорючие компоненты, а также установление порядка определения и дифференцированного взимания платы за загрязнение атмосферного воздуха при рассеивании ПНГ;
- пересмотреть совершенствование порядка ценообразования на ПНГ и продукты его переработки;
- разработать методические рекомендации по проведению оценки воздействия на окружающую среду при разведке, разработке и транспортировке углеводородного сырья во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе;
- разработать и утвердить методики исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху, вследствие нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ