

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ



ДОКЛАД

«Об утилизации попутного нефтяного газа в Российской Федерации: текущая ситуация и перспективы»

Заместитель начальника Управления
Государственного Экологического надзора
Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования

А.А. Шаталов

г. Москва 2012 г.



ПП РФ от 08.01.2009 № 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках»

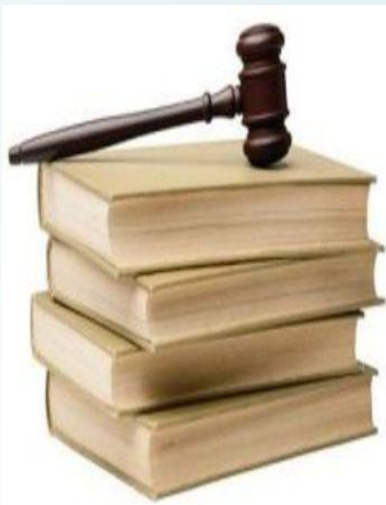
Поручение Президента Российской Федерации от 6 августа 2007 года **Пр-1461**

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 года

Поручения Правительства Российской Федерации от 26 марта 2008 года, от 11 июля 2008 г. **№ ВП-П9-10пр**, от 12 февраля 2009 года **№ ВП-119-4пр**



Ставка НДС = 0



Нет эффективного контроля за объемами добычи и изменениями остаточных запасов





**В России на нефтяных промыслах сжигается, по самым минимальным оценкам, >
20 млрд. м3 попутного газа в год**



**В США уровень утилизации ПНГ
97%**

Норвегия	98%
Европа	> 95%



Активная сажа - 500 тыс. тонн
Диоксид углерода - 100 млн.
тонн в год

Парниковый эффект

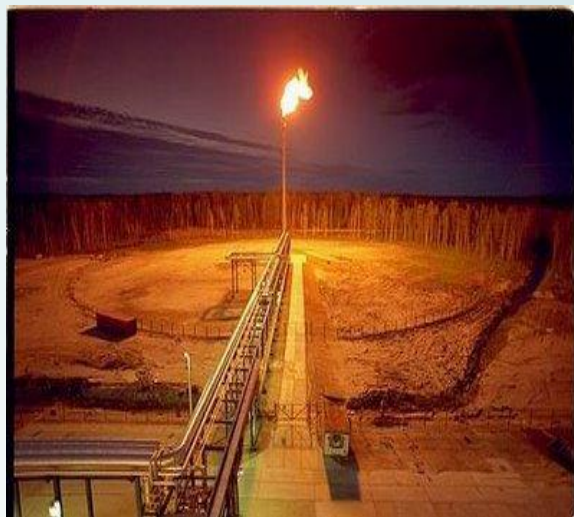
Тепловое и химическое
воздействие

Воздействие в радиусе 100-350 метров от
факела





Постановление Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 г. №7



**Норматив
сжигания 5%**

Юридическое лицо



За превышение

**Повышающие
коэффициенты**

**За отсутствие приборов
учета**

4,5

6



Причины:

- Отсутствие в законодательстве определения «ПНГ»;
- Отсутствие ФЦП рационального использования ПНГ;
- Отсутствие четкой государственной политики;
- Отсутствие мер налогового стимулирования;
- Низкая себестоимость отпускной цены на ПНГ.



Последствия:

- 1) низкий уровень использования инновационных технологий, материалов и оборудования;
- 2) отсутствие средств измерений;
- 3) экономическая нецелесообразность утилизации ПНГ;
- 4) дефицит подготовленных квалифицированных кадров;
- 5) недостоверность предоставляемых сведений об использовании ПНГ;
- 6) отсутствие в проектной документации цифровых показателей по использованию и утилизации ПНГ;
- 7) Отсутствие механизма регулирования и учета рассеивания на свечах ПНГ;
- 8) Отсутствие у лабораторий аккредитации на отбор проб ПНГ и определение его компонентного состава



- ОАО «Сургутнефтегаз»
- ОАО НК «Славнефть»
- ОАО «Роснефть»
- ОАО «Лукойл»
- ОАО НК «Русснефть»
- ОАО «ТНК-ВР Менеджмент»
- ОАО «Газпромнефть»
- ОАО АНК «Башнефть»



Выдано **60** предписаний об устранении выявленных нарушений в части добычи и использования ПНГ

проведены проверки **67** недропользователей, осуществляющих добычу по **163** лицензиям

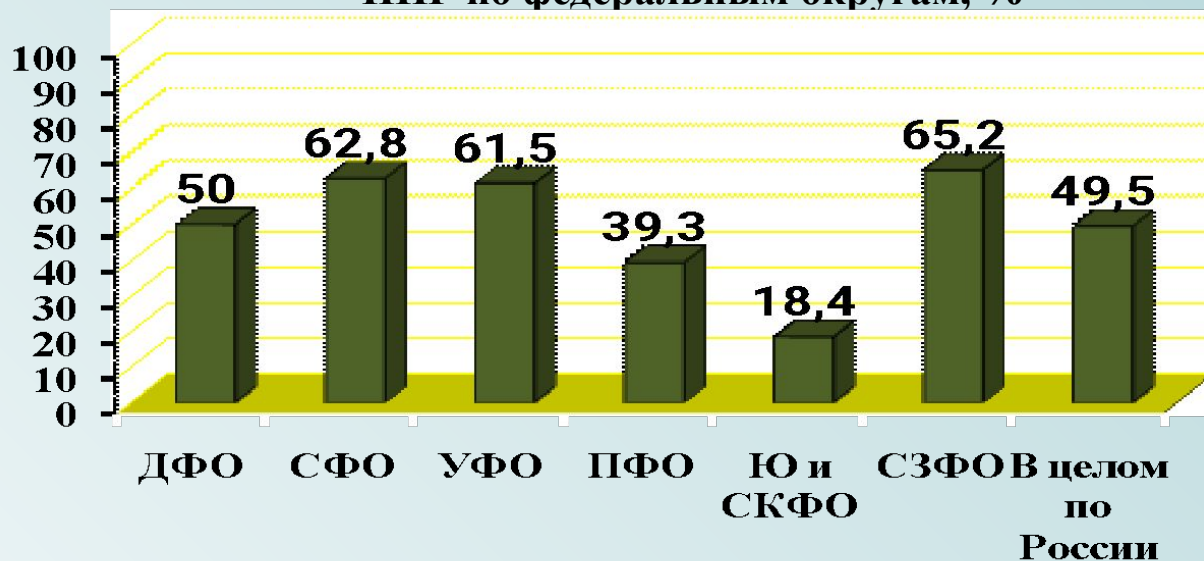
Основные нарушения:

- невыполнение условий лицензионных соглашений по утилизации ПНГ
- отклонения фактических показателей по добычи и использованию ПНГ от проектных

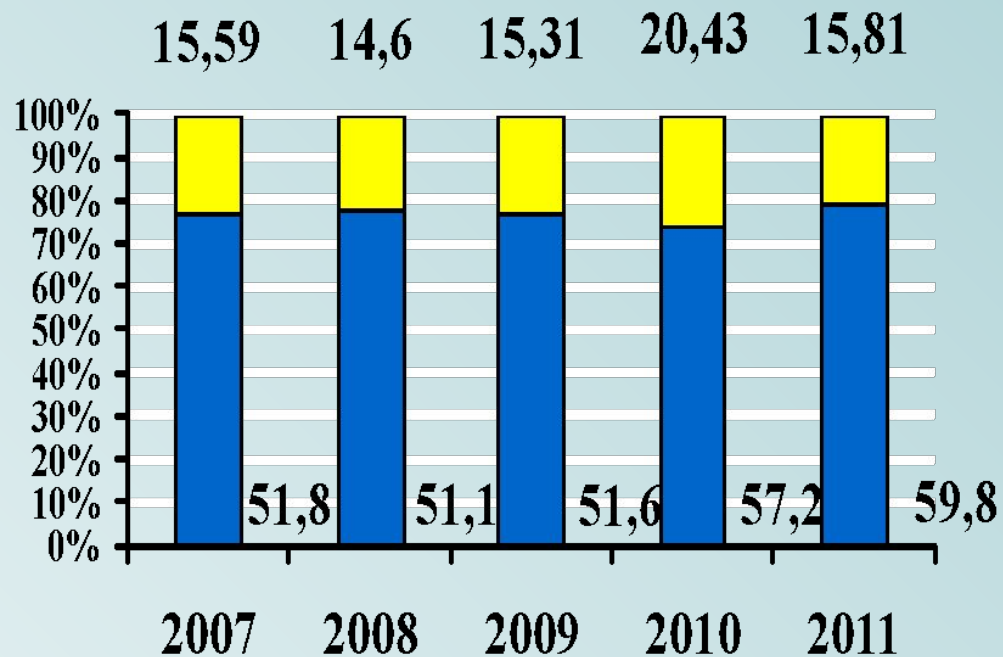
Взысканы **штрафы** общей суммой **5,68** млн. руб в соответствии с ч.2 ст. 7.3, 8.1, 8.41, ч.1 ст. 8.21, ст. 8.5 КоАП РФ



Доля факельных установок, оснащенных замерными устройствами по сжиганию ПНГ по федеральным округам, %



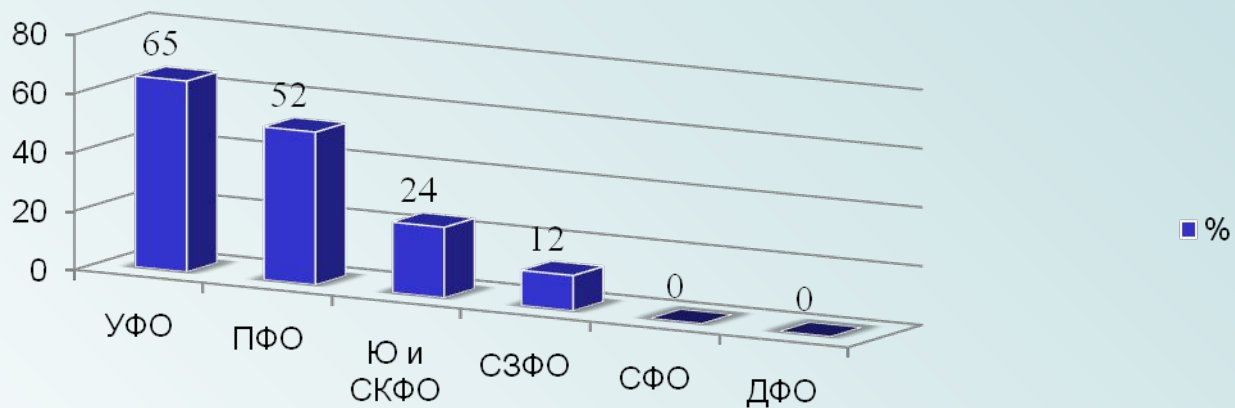
Объем добычи и сжигания попутного газа, млрд.м3



■ Сжигание
■ Добыча



Обеспеченность газоперерабатывающими мощностями по федеральным округам, %



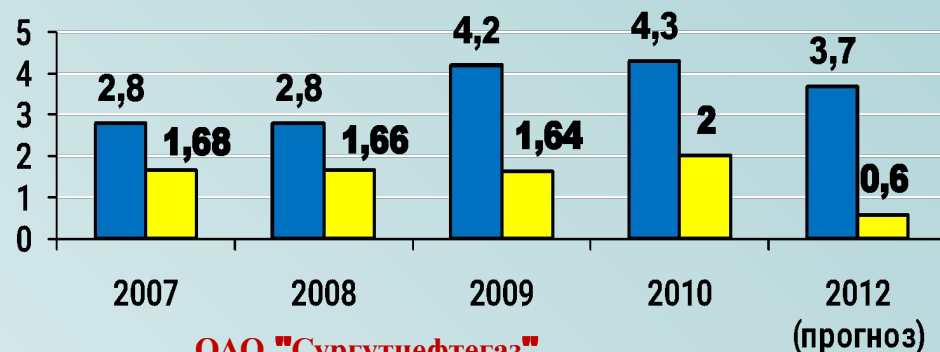
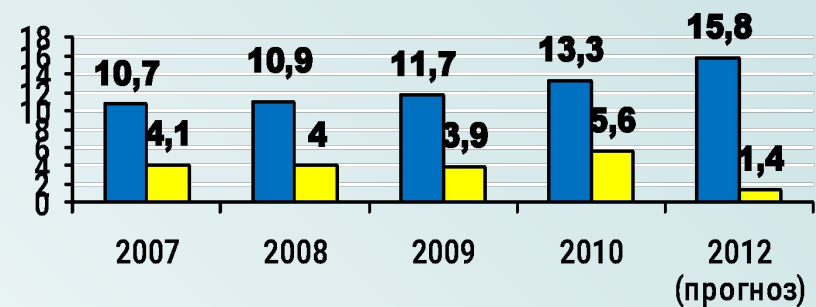
Динамика добычи и сжигания ПНГ по ВИКом, млрд.м3



ОАО НК "Роснефть"

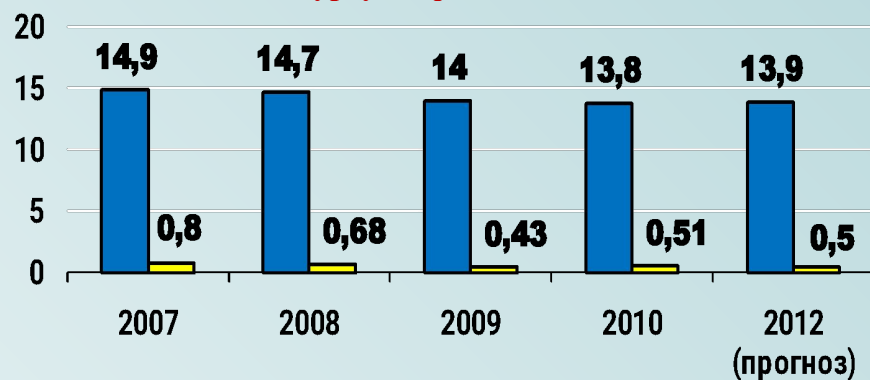
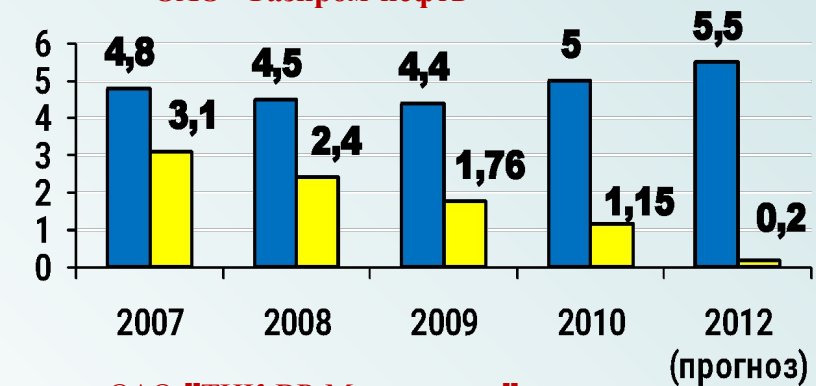
■ добыча ■ сжигание

ОАО "НК "ЛУКОЙЛ"



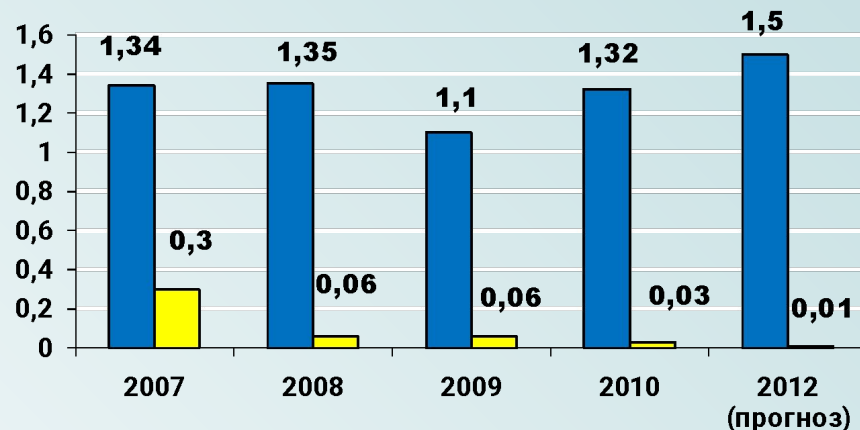
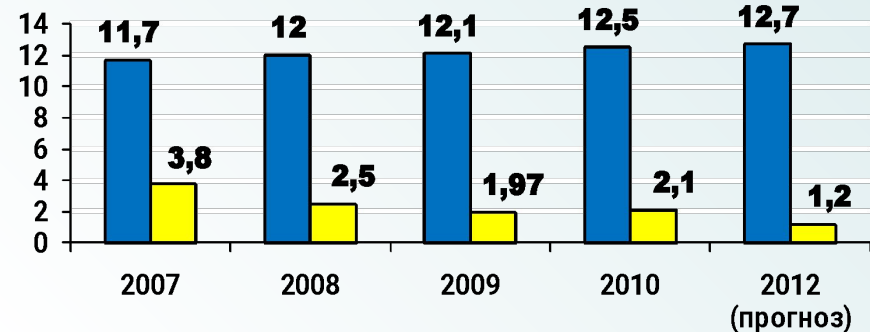
ОАО "Газпром нефть"

ОАО "Сургутнефтегаз"



ОАО "ТНК-ВР Менеджмент"

ОАО "НК "Руснефть"



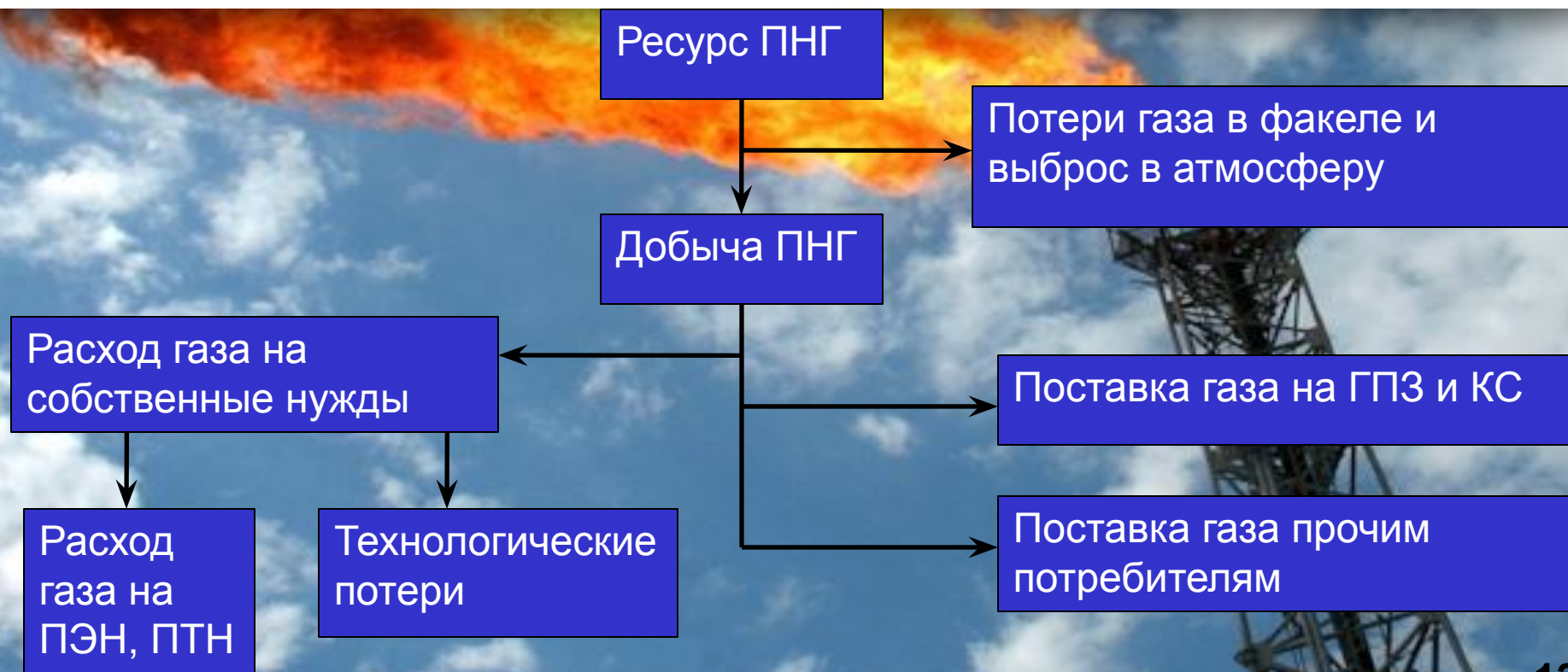


Закачка в недра для эффективности добычи нефти (повышение пластового давления)

Использование в качестве топлива (в местах промысла или на крупных газовых электростанциях)

Переработка на газоперерабатывающих заводах с получением:

- сухого отбензиненного газа
- широкой фракции легких углеводородов
- сжиженных газов
- стабильного газового бензина





Мероприятия по повышению утилизации ПНГ

Использование газа для собственных нужд и развития малой энергетики

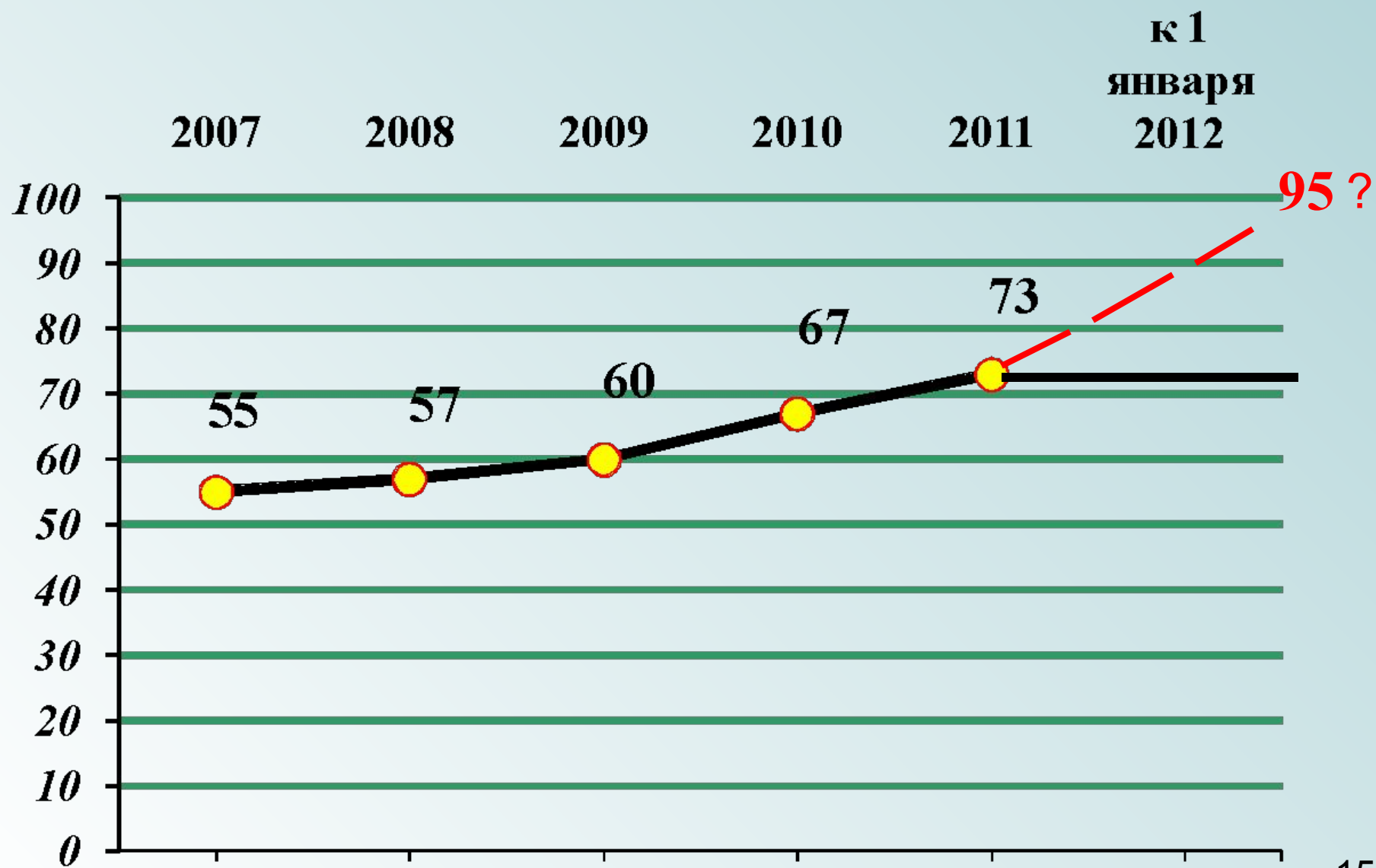
Комплексы переработки газа и автономные установки, вырабатывающие электроэнергию на подготовленном газе

Строительство газопроводов, реконструкция уже имеющихся

Разработка региональных специальных проектов по строительству объектов утилизации газа: газопроводы, газотурбинные электростанции, компрессорные станции

Динамика утилизации ПНГ с 2007 по 2010 гг. и прогноз на 2011-2012

гг. (%)





Проект Федерального Закона

№ 454850-5 «Об использовании попутного нефтяного газа и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Регулирует отношения по использованию попутного нефтяного газа



ЦЕЛЬ

создание правовых, экономических и организационных основ содействия расширению производства продуктов переработки попутного нефтяного газа

ограничению объемов его сжигания на факельных установках

минимизация технологических и иных потерь

06.10.2011 рассмотрен советом Государственной Думой ФС РФ в первом чтении

Проект ПП РФ

«О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках»

Предусматривает показатель покрытия затрат на реализацию проектов по полезному использованию попутного нефтяного газа



ЦЕЛЬ

стимулирование сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа

Росприроднадзором подготовлены и направлены в Минприроды России предложения к проекту



- 1) **Расширить область аккредитации лабораторий;**
- 2) **Подготовить поручение Правительства РФ о проведении внеплановых проверок;**
- 3) **Разработать методические рекомендации по организации и проведению проверок;**
- 4) **Проверить достоверность полноты инвентаризации выбросов ПНГ;**
- 5) **Провести инвентаризацию и организовать учет факельных установок по сжиганию ПНГ и свечей рассеивания ПНГ;**
- 6) **Внести дополнения в проекты добычи ПНГ положения, предусматривающие цифровые показатели по использованию и утилизации ПНГ;**
- 7) **Разработать предложения по осуществлению надзора за оснащением средствами измерений и учета данных, об объемах добываемого и утилизируемого ПНГ;**
- 8) **Ввести систему отчетности;**
- 9) **К мерам предупредительного и ограничительного характера отнести рассмотрение и согласование проектной документации с учетом требований по объемам рационального использования ПНГ, а также согласование и постоянный контроль за выполнением программ по рациональному использованию ПНГ;**
- 0) **Обязать недропользователей оснастить счетчиками учета все факельные системы и более 150 тыс. добычных скважин;**



11) Создание нормативно-правовой базы:

- подготовить нормативную правовую базу, определяющую ПНГ как полезное ископаемое, а также предусматривающую создание механизмов принуждения и мотивации к использованию ПНГ;
- определить экономический вариант и оптимальные технологические решения по использованию ПНГ для каждого месторождения на стадии прохождения государственной экспертизы и утверждения проектов освоения участков недр;
- внести дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 7, предусматривающие механизм регулирования и учета рассеивания на свечах ПНГ содержащего негорючие компоненты, а также установление порядка определения и дифференцированного взимания платы за загрязнение атмосферного воздуха при рассеивании ПНГ;
- пересмотреть совершенствование порядка ценообразования на ПНГ и продукты его переработки;
- разработать методические рекомендации по проведению оценки воздействия на окружающую среду при разведке, разработке и транспортировке углеводородного сырья во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе;
- разработать и утвердить методики исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху, вследствие нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ