ЦЕНТР МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА
И КРАТКОСРОЧНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ
Тел.: 8-499-129-17-22, факс: 8-499-129-09-22, e-mail: mail@forecast.ru, http://www.forecast.ru

Институты развития: преодолевая «узкие места»

IX Красноярский экономический форум

Москва 2012

Проблема

На деятельность, связанную с реализацией проектов, выделяются все бо́льшие бюджетные деньги – но эффективность их крайне недостаточна из-за самой «технократически-бюрократической» логики реализации, не ориентированной на экономическую и финансовую эффективность
(пример – Глонасс: спутники есть – услуги нет)

Особенности институтов развития: ИР - независимый институт, действующий на основе самоокупаемости (как частный) – имеющий государственную финансовую и нефинансовую поддержку и решающий задачи, предполагающие «общественный» мандат (как государство)

- ✔ снижение рисков, прежде всего, в отношении инновационных компаний и проектов
- ✔ финансирование деятельности по созданию инфраструктуры и д.
- ✔ преодоление барьеров появления в стране новых секторов экономики / выхода на экспортные рынки новой продукции;
- ✔ поддержка «бизнес-проектов» регионального развития (в том числе, кластеров)

Риски

- **«бюрократизации»:** ИР, как «второй бюджет» Финансирование заведомо экономически бессмысленных проектов, являющееся функцией бюджета;
- **«гипер-коммерционализации»:** ИР, как конкурент частных финансовых институтов на рынке кредитования бизнеса, имеющий дополнительный «рычаг», связанный с государственной поддержкой.
- «**распыления усилий**»: если приоритетны более 10 отраслей / направлений – реально не приоритетно ничего («быть одинаково сильным везде нельзя», К. Клаузевиц). Недостаточность финансирования каждого из приоритета;
- **оторванность от бенефициаров** в отраслях. Ограниченность возможностей самостоятельной приоритезации отраслевых проектов;
- **наличие разрывов в системе управления / реализации проектами**, не позволяющих получить итоговый результат (невозможность «сопровождения» инновационных проектов в течение всего цикла от замысла до реализации; невозможность софинансирования проектов в регионах федеральным центром, ИР и субъектами).

Институты развития, ориентированные на поддержку инноваций: формы поддержки, объем ресурсов (на начало года)

2008

Стадии инновационного процесса / Формы поддержки со стороны ИР	финансовая	информационная	организационно-административная	правовая	кадровая	научная и технологическая
Поисковые исследования и опытно-конструкторские разработки	РФТР - 1,4 млрд. руб.	ОЭЗ (ТВЗ), 2,9 млрд. руб.				
	ФСР МФП НТС[1], 3,6 млрд. руб					ФСР МФП НТС
Предкоммерческие разработки и стартапы	РВК, 28 млрд. руб.					
Стадия раннего роста нового бизнеса	Роснано, 130 млрд. руб Росинфо-коминвест[2]					
Стадия быстрого роста и тиражирования нового бизнеса	РФТР ФСР МФП НТС ВЭБ, 20 млрд. руб.[3]					

2010

Стадии инновационного процесса / Формы поддержки со стороны ИР	финансовая	информационная	организационно-административная	правовая	кадровая	научная и технологическая
Поисковые исследования и опытно-конструкторские разработки		ОЭЗ (ТВЗ)				
	ФСР МФП НТС[1], 9,5 млрд. руб					
Предкоммерческие разработки и стартапы	РВК, 28 млрд. руб.					
Стадия раннего роста нового бизнеса	Роснано, 65 млрд. руб					
Стадия быстрого роста и тиражирования нового бизнеса	ФСР МФП НТС ВЭБ, 60 млрд. руб.[3]	ОЭЗ (ТВЗ), 14 млрд. руб.	ВЭБ			

1) – ФСР МФП НТС («Фонд Бортника») – условная величина ресурсов (пассивов), оцененная исходя из годового объема поступления средств и среднего срока оборота
2) – уставный капитал ОАО «Росинфокоминвест» 2,9 млрд. руб.
3) – средства, размещенные на конец года в кредиты высокотехнологичным отраслям (ракето- и авиастроение, ОПК, электронная промышленность)

Оценка системы институтов развития, ориентированных на поддержку инноваций, с точки зрения соответствия интегрированным критериям эффективности

	Критерий эффективности деятельности ИР, ориентированных на поддержку инноваций	Из чего вытекает данный критерий эффективности деятельности ИР	Оценка выполнения критерия эффективности деятельности ИР, ориентированных на поддержку инноваций					
			Универсальные ИР			Специализированные ИР		Система в целом
			ФСРМФП НТС	ОАО "РВК"	ВЭБ с дочерн.орг	ОАО "ОЭЗ"	Роснано	
1	Способность к выявлению, локализации и расшивке «провалов рынка», которые могут быть устранены путем реализации совместных частно-государственных проектов	Выполнение базовых функций ИР (определяющих роль ИР в системе государственного регулирования экономики)	3	4	2	2	4	2
2	Создание мультипликативных развивающих эффектов в поддерживаемых сферах экономики		2	4	3	1	4	3
3	Способность ликвидировать провал в координации между различными группами участников инновационного процесса	Выполнение функций ИР, вытекающих из специфики провалов рынка в инновационной сфере	2	2	2	2	4	2
4	Способность обеспечивать непрерывность инновационного процесса, стыковку между его стадиями ("инновационный трубопровод")		3	4	2	2	3	2
5	Способность компенсировать высокие риски инновационного процесса		5	4	3	1	4	3
6	Соблюдение баланса между финансовой устойчивостью ИР и выполнением ими своих функций	Специфические риски ИР, как хозяйствующего субъекта, спонсируемого государством	5	5	4	1	4	4
7	Эффективная защита от рентоориентированного поведения поддерживаемых компаний и лиц		3	3	3	2	4	3

Оценки соответствия ИР критериям эффективности даются по шкале от 0 до 5. При этом 0 означает полное несоответствие критериям а 5 – максимальную степень соответствия

Что делать?

1. Переформатирование госпроектов. Формирование независимых органов управления проектами – Дирекции проектов, представляющей интересы всех участников проектной деятельности.
2. Обеспечение условий для софинансирования проектов в регионах, устранение барьеров на пути привлечения частных ресурсов в проекты,
3. Обеспечения возможности выпуска ИР собственных ценных бумаг, под обеспечение проектной деятельности («проектных облигаций») с соответствующими требованиями по прозрачности, отчетности и пр.
4. Принять программу РВК, направленную на привлечение квалифицированных зарубежных соинвестров, обеспечивающее трансферт компетенций в области венчурного инвестирования (оценка стоимости проекта и т.п.).
5. Перераспределение государственных ресурсов на поддержку институтов развития, работающих с ранними стадиями инновационных проектов.
6. Стимулировать деятельность ИР в области нефинансовой поддержки прохождения инновационных проектов. Расширение образовательных проектов Роснано.