

Организация управления и  
оповещения в городе Москве и  
на объекте

## **Учебные вопросы:**

- 1. Управление силами и средствами при выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного характера.**
- 2. Системы оповещения и связи в Российской Федерации, в г. Москве и на объекте.**

## **Нормативные документы:**

- 1. Федеральный закон от 21.12.94 г. № 68-ФЗ “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**
- 2. Федеральный закон от 12.02.98 г. № 28-ФЗ “О гражданской обороне”.**
- 3. Федеральный закон от 7.03.2003 г. № 126-ФЗ «О связи».**
- 4. Постановление Правительства РФ № 794 от 30 декабря 2003 г. "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".**
- 5. Постановление Правительства РФ от 24.05.2000 г. «Об утверждении Положения о приоритетном использовании, а также приостановке деятельности сетей и средств электросвязи при ЧС природного и техногенного характера».**
- 6. Постановление Правительства РФ от 24 марта 1997 г. N 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**
- 7. Распоряжение МЭР г. Москвы № 644-РМ от 23.06.1999 г. “О мерах по координации действий городских служб в ЧС”.**

**Управление - целенаправленная деятельность руководящего состава объекта по поддержанию в постоянной готовности органов управления и формирований объекта к практическим действиям по ликвидации ЧС и осуществлению руководства ими в ходе выполнения поставленных задач**

# Управление включает

**Организацию и проведение мероприятий готовности органов управления, сил и средств**

**Непрерывный сбор, анализ данных обстановки**

**Подготовка расчетов и предложений для принятия решений**

**Уточнение планов действий**

**Своевременное принятие решения и доведение задач**

**Организацию и поддержание взаимодействия и непрерывного управления**

**Планирование действий персонала, сил и средств**

**Всестороннее обеспечение сил, привлекаемых к ликвидации ЧС**

**Контроль за выполнением задач и оказание помощи**

# УПРАВЛЕНИЕ ДОЛЖНО БЫТЬ

Оперативным

Устойчивым и  
непрерывным

Твердым

Гибким

# **ОПЕРАТИВНОСТЬ ДОСТИГАЕТСЯ**

**Высокой личной подготовкой руководящего и личного состава органов управления**

**Умелым исполнением ими своих функциональных обязанностей**

**Минимальной затратой времени на принятие решений и доведение задач исполнителям**

**Наличием современных средств управления и умелым их применением**

## **УСТОЙЧИВОСТЬ И НЕПРЕРЫВНОСТЬ ДОСТИГАЕТСЯ**

**Максимальным приближением организации управления к зонам ЧС и очагам поражения**

**Заблаговременным созданием запасных пунктов управления**

**Оснащением пунктов управления современными средствами связи**

**Сопряжением систем оповещения и связи с соответствующими системами взаимодействующих органов**

**Заблаговременной подготовкой дублирующих органов управления**

**Своевременным осуществлением мероприятий по восстановлению нарушенного управления**



## **Твердость управления выражается**

**в настойчивом  
проведении в жизнь  
принятых решений**

**в степени подготовленности и личных качеств  
руководящего состава и  
работников органа  
управления ГО и ЧС**

**Она должна отвечать условиям  
сложившейся обстановки и ни в коем  
случае не привести к увеличению  
количества жертв и потери времени  
на выполнение второстепенных задач**

**Гибкость управления заключается в умении руководящего состава органов управления быстро реагировать на изменения обстановки. Она достигается:**

**своевременным уточнением ранее принятых решений или принятии нового решения при резких изменениях обстановки**

**своевременным уточнением задач и порядка взаимодействия исполнителям**

# Структурная схема Национального центра управления в кризисных ситуациях РСЧС и ГО

## Национальный центр управления в кризисных ситуациях РСЧС и ГО:

- Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС);
- Центр мониторинга и прогнозирования ЧС (ЦМП);
- Центр моделирования ЧС на критически важных объектах;
- Центральный узел связи (телекоммуникационный центр - ТКЦ)

Федеральные органы исполнительной власти (функциональные подсистемы)

Международные организации

Федеральный уровень

## Региональные центры МЧС России

Региональный ЦУКС;  
Региональный ЦМП;  
Узел связи (ТКЦ) СМП ЧС

Региональные и территориальные структуры федеральных органов власти

Главы администрации субъектов РФ

Территориальный уровень

ГУ МЧС России по субъектам РФ (ТЦУКС, ТЦМП, УС(ТКЦ),

Органы управления ГОЧС муниципальных образований

Главы администрации муниципальных образований

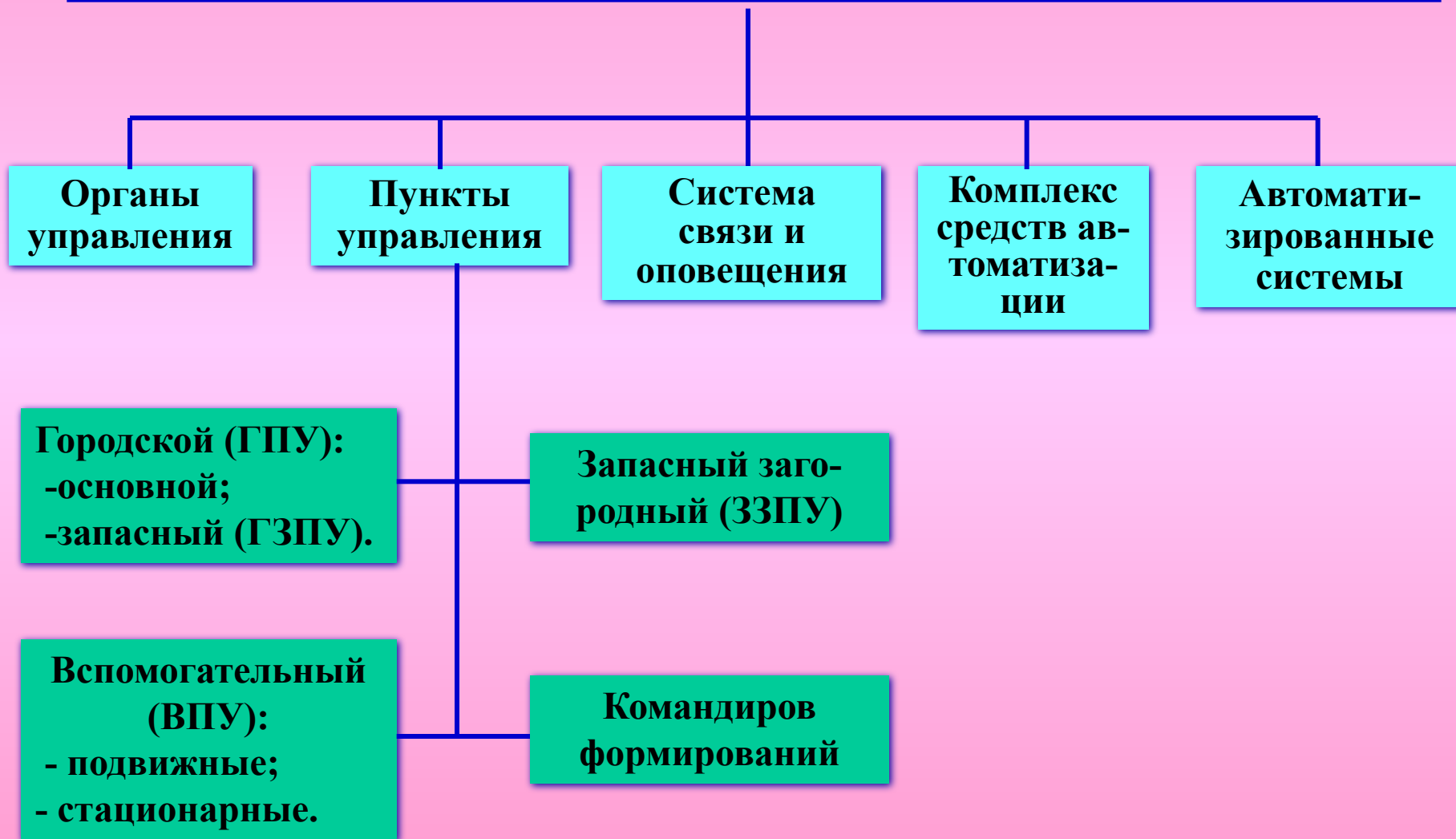
Критически важные объекты Российской Федерации

В состав систем входят также мобильные (подвижные) и запасные пункты управления, экспертные советы на всех уровнях, службы ЕДДС «01»

## Основные задачи Национального центра управления в кризисных ситуациях РСЧС и ГО

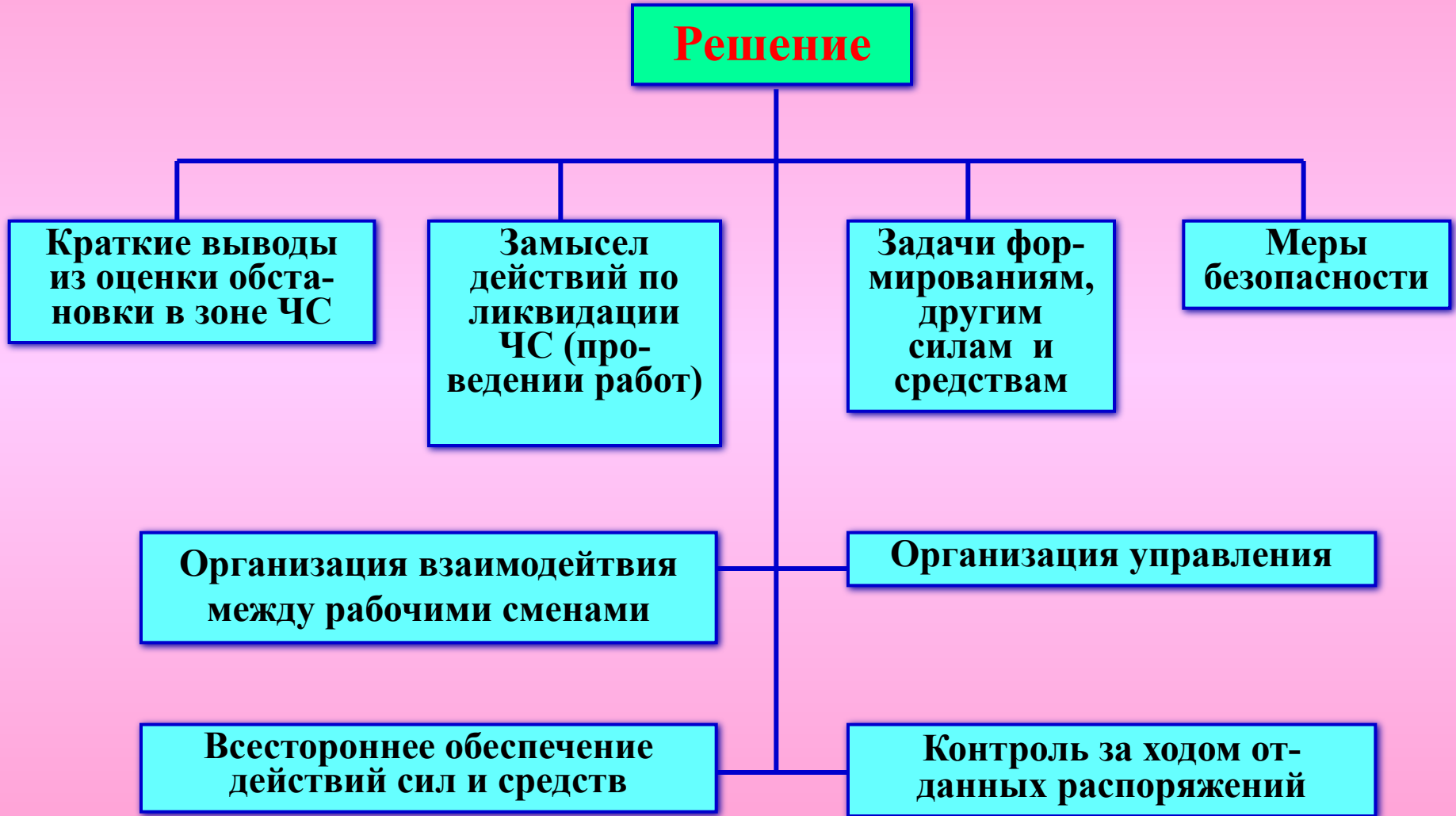
- ❖ организационная и информационная поддержка принятия управленческих решений при угрозе и возникновении ЧС и других кризисных ситуаций
- ❖ координация деятельности и межведомственного взаимодействия при совместных действиях по предупреждению и экстренному реагированию на чрезвычайные и кризисные ситуации
- ❖ координация деятельности взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, оперативное управление действиями сил и средств РСЧС при угрозе и возникновении ЧС и других кризисных ситуаций
- ❖ сбор, обработка, представление и обмен оперативной, прогнозной и другой информацией в области прогнозирования, предупреждения и ликвидации ЧС
- ❖ информационное взаимодействие с кризисными центрами иностранных государств

**Система управления – совокупность органов управления, пунктов управления, систем оповещения и связи, комплексов средств автоматизации и автоматизированных систем сбора, обработки и передачи информации**



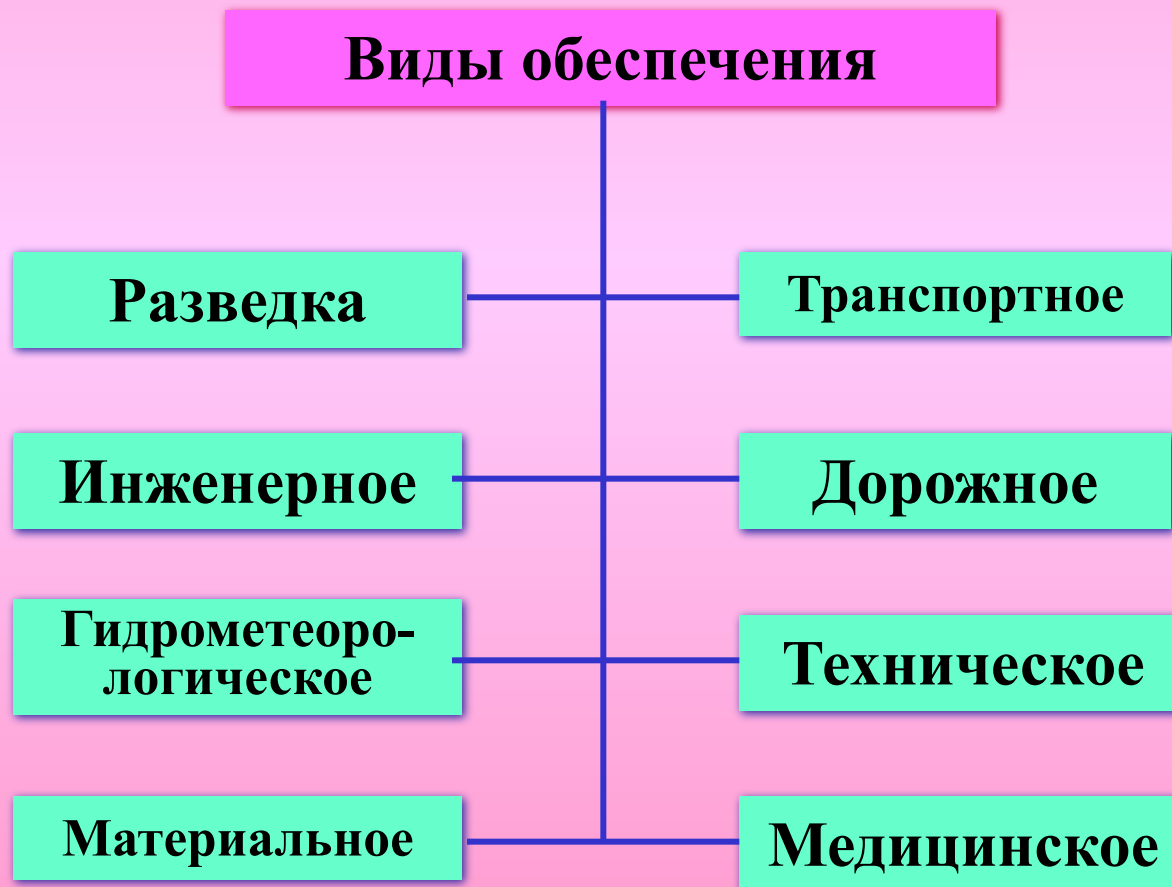
**Пункты управления ГО** – это специально образованные или приспособленные и оснащенные техническими средствами сооружения, помещения или транспортные средства, предназначенные для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления при проведении мероприятий ГО, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС мирного времени.

**Основой управления является решение руководителя ГО  
(председателя КЧС) объекта на выполнение мероприятий по  
предупреждению и ликвидации ЧС мирного и военного времени**



# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЙСТВИЙ СИЛ И СРЕДСТВ

Обеспечение действий сил и средств в зоне ЧС (очаге поражения) организуется с целью создания им необходимых условий для успешного выполнения поставленных задач





# *Оповещение –*

*совокупность средств и способов доведения до органов управления РСЧС и ГО, сил РСЧС и ГО, а также населения сигналов управления (распоряжений) и сигналов оповещения*

## *Задачи системы оповещения :*

- 1. Обеспечение своевременного доведения до ОУ и сил ГО и РСЧС сигналов управления (распоряжений) на проведение мероприятий ГО.*
- 2. Обеспечение своевременного доведения до ОУ и сил ГО и РСЧС, а также населения сигналов оповещения обо всех видах опасностей военного и природно-техногенного характера.*

# *Система оповещения –*

*составная часть системы управления ГО и РСЧС, представляющая собой организационно-техническое объединение сил и специальных технических средств оповещения, сетей вещания, каналов сетей связи общего пользования и ведомственных сетей связи*

## *Виды систем оповещения:*

- 1. Федеральная.*
- 2. Региональные.*
- 3. Территориальные (республиканские, краевые, областные).*
- 4. Местные (городские, районные, поселковые).*
- 5. Локальные (на ПОО и прилегающих территориях).*
- 6. Объектовые (на объектах экономики).*

# Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения (ОКСИОН)

## Цель создания ОКСИОН:

Совершенствование информирования и оповещения населения об угрозе возникновения кризисных ситуаций, повышение эффективности подготовки граждан в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка на основе использования современных технологий

## Задачи ОКСИОН:

Сокращение сроков гарантированного оповещения

Повышение оперативности информирования населения о ЧС и мероприятиях ГО

Повышение уровня подготовленности населения в области ГО и безопасности жизнедеятельности

Повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности

Увеличение действенности информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации пострадавшего населения

Повышение эффективности мониторинга обстановки в местах массового пребывания людей путем профилактического видеонаблюдения



# Единая дежурно - диспетчерская служба

Единый телефон спасателей и пожарных - «01»



Телефонный номер - «01» должен стать основой системы реагирования

Каждый гражданин, обратившись по нему должен получить конкретную квалифицированную помощь

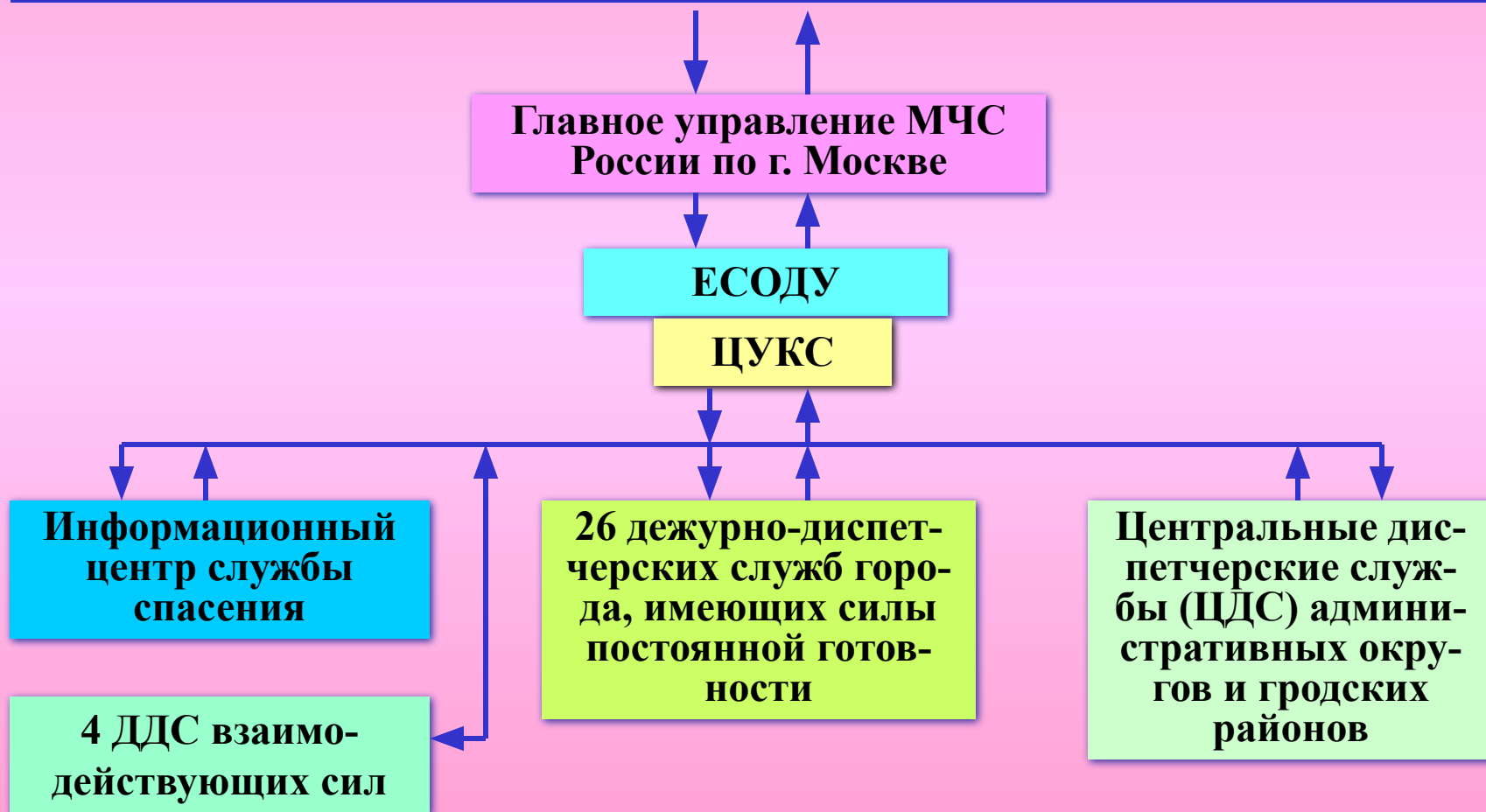
**Единый дежурно-диспетчерский  
центр реагирования на чрезвычайные ситуации города Москвы  
(ЕДДЦ РСЧС г. Москвы)**

**ЦУКС ГУ МЧС  
России по  
городу Москве**

**Центр управления  
силами ГПС  
ГУ МЧС России  
(ЦУС ГПС)**

**Отдел обеспечения  
деятельности и  
развития ЕДДЦ  
Управления  
гражданской защиты  
Москвы**

Дежурно-диспетчерские службы отраслевых и функциональных органов исполнительной власти города Москвы, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций, объединены в Единую систему оперативно-диспетчерского управления в чрезвычайных ситуациях города Москвы (ЕСОДУ г. Москвы).



**В интересах управления системой предупреждения и ликвидации ЧС и гражданской обороной в г. Москве используются:**

- Централизованная информационно-оповестительная система (ЦИОС);**
- локальные системы оповещения (ЛСО);**
- объектовые системы оповещения.**

**Оповещение с ЦИОС** осуществляется оперативным дежурным с использованием автоматизированной системы.

**Комплекс системы автоматизации сопрягается с автоматизированными системами дежурно-диспетчерских служб (ДДС) города, а также с Автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС.**

**На основании постановления Правительства Москвы от 16 ноября 1999 г. № 1061 «О создании служб гражданской обороны г. Москвы» создана и функционирует служба оповещения г. Москвы.**

**Общее руководство службой оповещения осуществляет начальник гражданской обороны г. Москвы**

**Служба оповещения**

**Государственное унитарное предприятие  
«Московская городская радиотрансляционная сеть  
(ГУП МГРС)  
Минсвязи России**

**Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр радиовещания и телевидения  
(ВГУП ГЦРТ)**

**Открытое акционерное общество  
«Московская городская телефонная сеть (ОАО МГТС)**

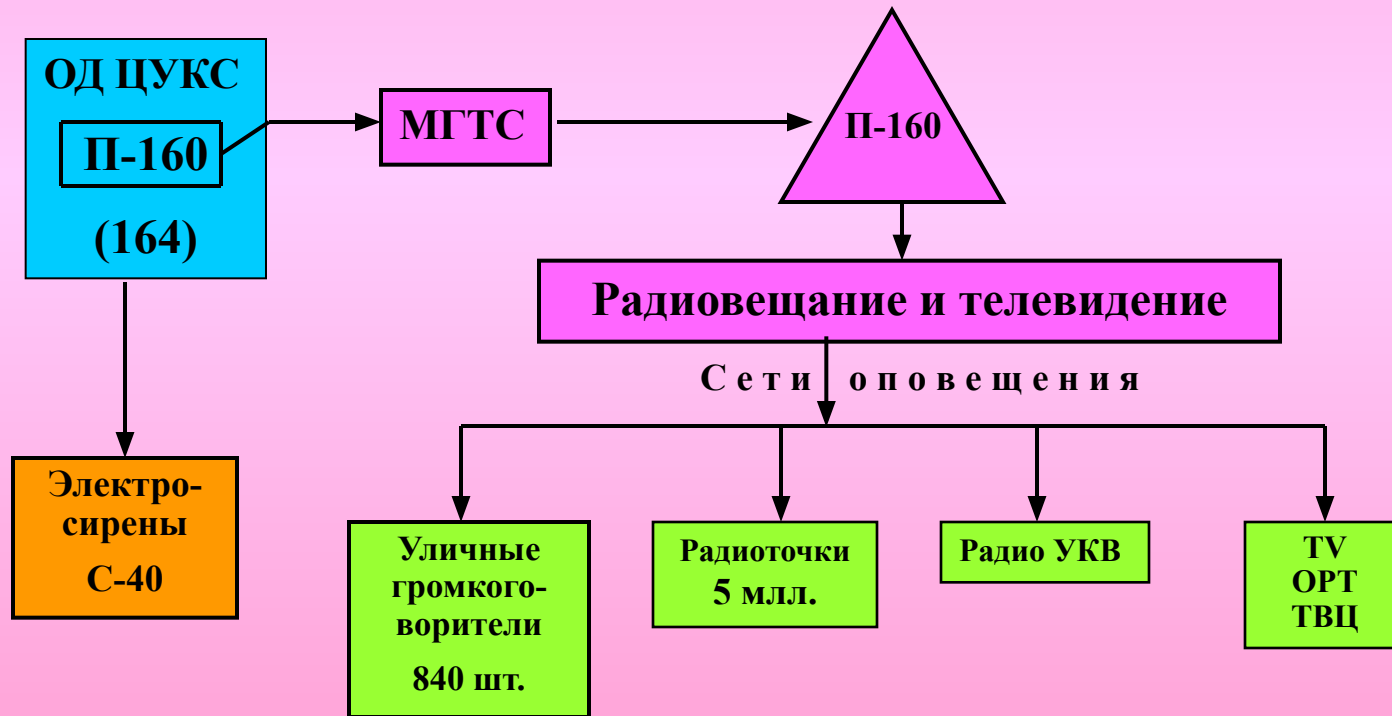


# Централизованная информационно-оповестительная система.

Способы оповещения:

1. Циркулярно для всех зон города (46 зон).
2. Избирательно для одной или нескольких зон города.

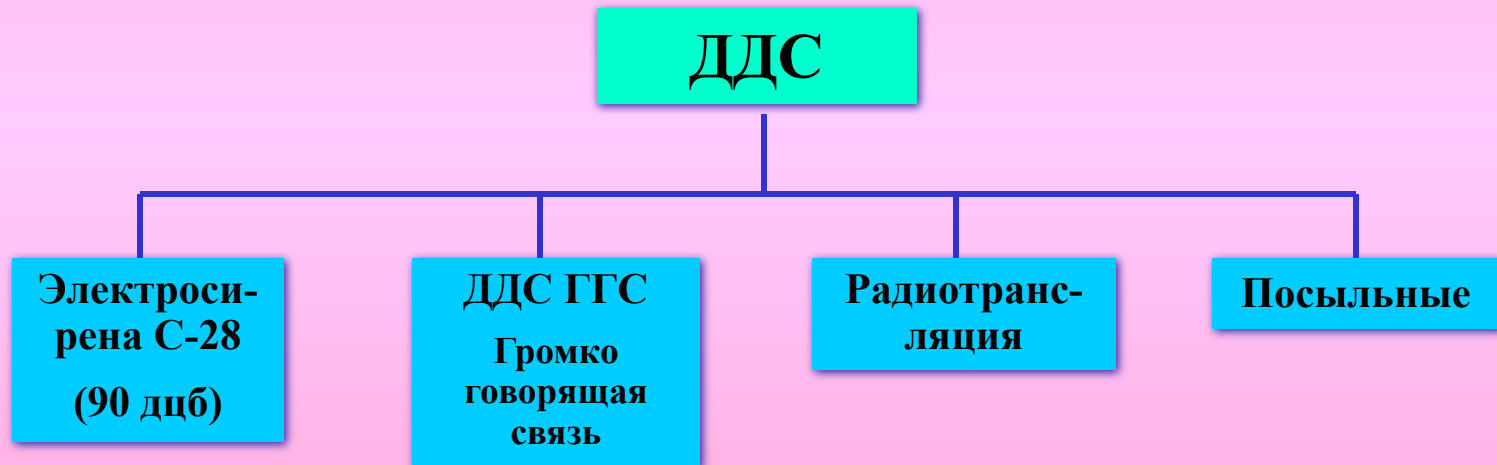
## 1. Циркулярно



# ЛОКАЛЬНАЯ СИСТЕМА ОПОВЕЩЕНИЯ

## Устанавливается на объектах:

1. Радиационно опасных (до 5 км).
2. Химически опасных (0,4 – 2,5 км).
3. Биологически опасных (0,4 км).
4. Гидросооружениях (до 6 км).
5. Пожаро-взрывоопасных (до 2,5 км).



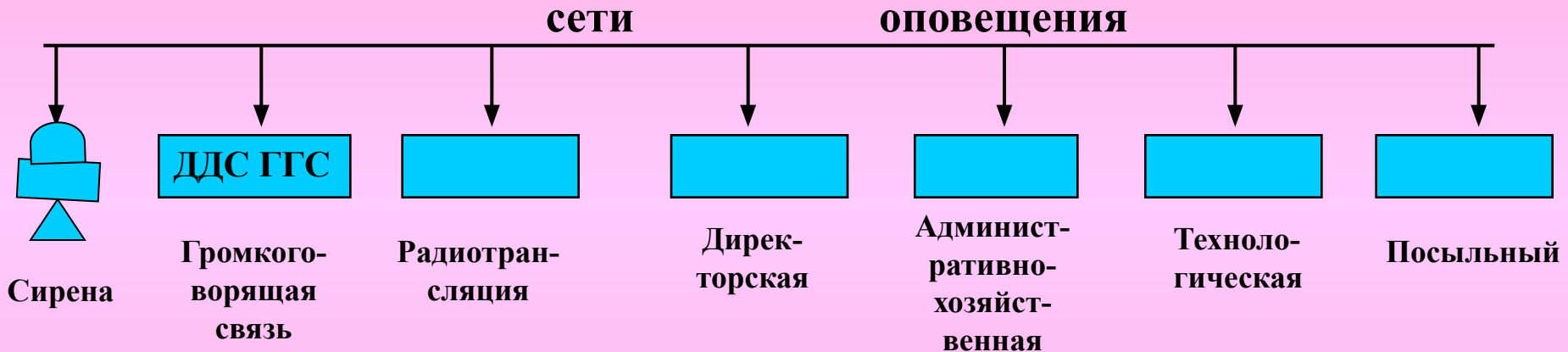
## Способы оповещения:

- **циркулярно** для своего объекта и в установленных радиусах;
- **избирательно** только для своего объекта

# **Объектовая система оповещения**

**ДДС**

- Дежурно-диспетчерская служба.
- Дежурный администратор.
- Вахта, охрана.



## **Способы оповещения:**

- Циркулярно. (Только для своего объекта);
- сирена (ручная, запись на магнитный диск, пленку);
- директорская (телефон сопряжен с АТС и в места наибольшего скопления работников);
- административно-хозяйственная (телефон через АТС до постов наблюдения, командиров ГО ГО);
- технологическая (для связи с отдельными крупными агрегатами объекта).

# Сигналы оповещения ОУ, сил ГО и населения об угрозе и возникновении ЧС

*по системе оповещения ГО*

ЧС военного характера

ЧС природно-техногенного характера

сигнал **"ВНИМАНИЕ ВСЕМ !"**

для ОУ ГО - "Воздушная опасность":  
- ракетная опасность (от ГШ ВС РФ)  
- авиационная опасность (от КП ПВО)  
для населения - "Воздушная тревога"

"Угроза возникновения ЧС"

"Возникновение ЧС"

"Радиационная опасность"

"Угроза аварии (авария) на РОО"

"Химическая опасность"

"Угроза аварии (авария) на ХОО"

"Бактериологическая опасность"

"Угроза эпидемии (эпидемия)"

"Угроза аварии (авария) на ВПОО"

"Угроза затопления (наводнения)"

"Штормовое предупреждение"

"Угроза специфических ЧС"  
(землетрясения, сели, обвалы, оползни и др.)

# **ПОРЯДОК ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

**Сначала передается единый сигнал опасности “ВНИМАНИЕ ВСЕМ!”, основным средством доведения которого являются электросирены (непрерывное звучание).**

**Основной способ оповещения населения – передача речевой информации с использованием сетей проводного вещания, радиовещания и телевидения независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.**

**Система связи** – это организационно-техническое объединение сил и средств связи, развернутых в соответствии с принятой организацией управления и задачами, решаемыми в интересах ГО и предупреждения и ликвидации ЧС.

## **Состав системы связи**

узлы связи ПУ;

каналы связи, выделяемые из государственной сети;

силы и средства связи служб, частей и формирований ГО

резерв сил и средств связи.



## Основные задачами системы связи

- Обеспечение непрерывного руководства подчиненными силами.
- Обеспечение организации и поддержания четкого и непрерывного взаимодействия.
- Своевременный прием и передача подчиненным органам управления, должностным лицам, рабочим служащим распоряжений и сигналов оповещения при приведении ГО в готовность, о начале рассредоточения и эвакуации, об угрозе нападения противника, о воздушной опасности, радиоактивном химическом, бактериологическом заражении, катастрофическом затоплении и других ЧС мирного и военного времени

## **Система связи должна обеспечивать передачу следующих видов информации:**

- ★ речевых сообщения (телефонные переговоры должностных лиц);**
- ★ документированных сообщений, в том числе: телеграфных – для передачи буквенно-цифровой информации, факсимильных – для передачи графической информации (таблицы, графики, схемы) и копий документов;**
- ★- цифровую и информацию обмена между комплексами технических средств АИУС РСЧС (передача данных);**
- ★- видеоинформацию об обстановке на объектах (участках) работ в районах бедствия.**



# Средства связи

```
graph TD; A[Средства связи] --> B[Проводная связь]; A --> C[Радиосвязь]; A --> D[Подвижные средства]; A --> E[Сигнальные средства];
```

Проводная  
связь

Радиосвязь

Подвижные  
средства

Сигнальные  
средства

# Система связи ГО организации

УС

УС ПУ

Средства  
связи ГО ГО

ПАТС

Коммутатор

Телефонные  
аппараты

РТУ

Радиостанции

Радиостанции

Техническая  
связь

Аппаратуру  
оповещения

Подвижные  
средства

Сигнальные  
средства