

# Обеспечение доступа граждан к информации государства

Версия 0.1

22.09.2005

# Виды информации в распоряжении государства

- О государственном устройстве и управлении
  - О нормативной правовой базе
  - Об административных решениях (индивидуальных нормативных актах)
  - О средствах ИКТ
  - О структуре и чиновниках
- О гражданах, организациях, объектах и явлениях

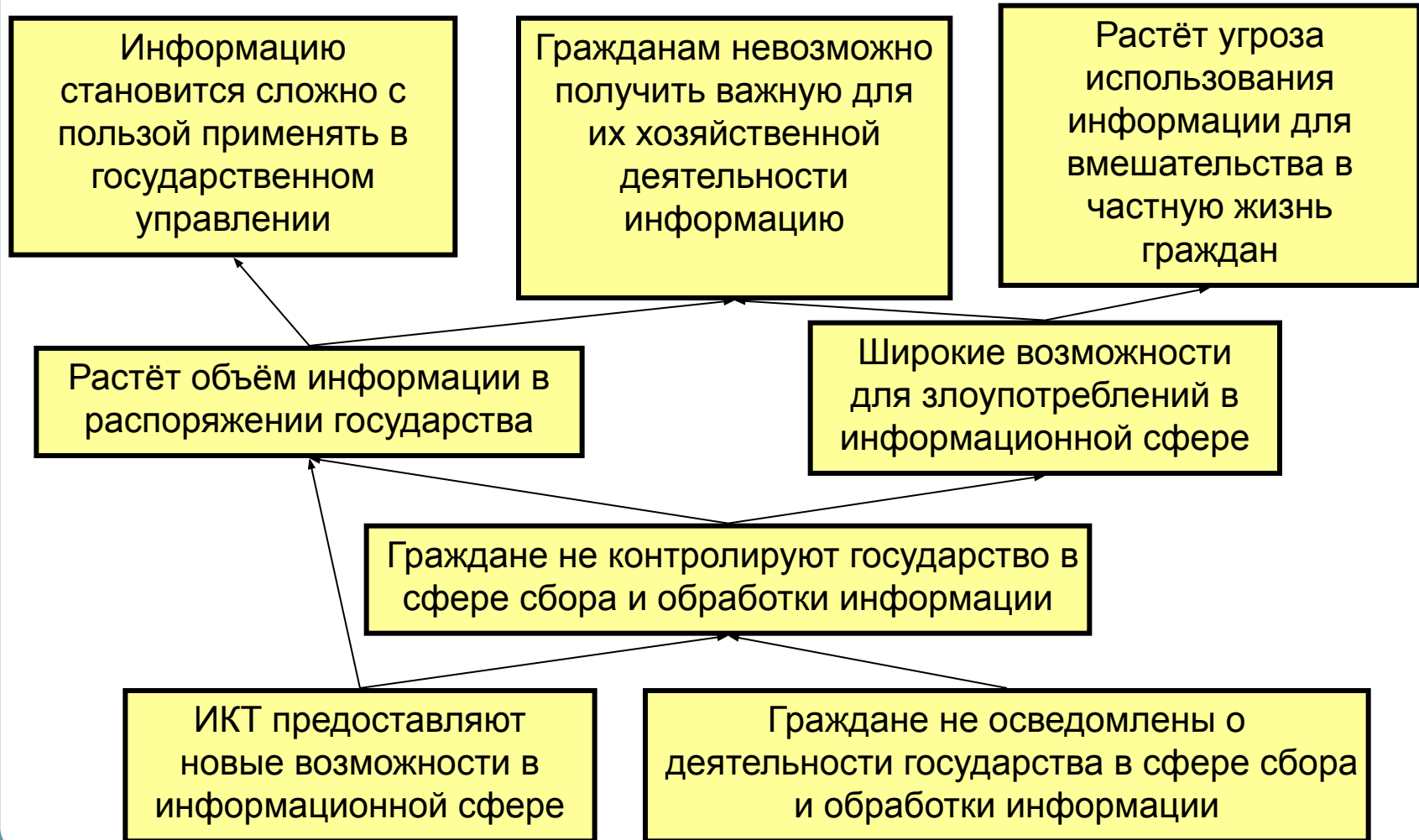
# Использование информации в государственном управлении

- Для защиты прав и свобод граждан
- Для определения и исполнения обязанностей гражданами
- Для принятия административных решений
- Для представления гражданам результатов работы государственных органов

# Проблемы государственной информации

- Накопленный объём государственной информации сложно с пользой применять в государственном управлении
- Гражданам невозможно получить важную для их хозяйственной деятельности информацию
- Растёт угроза использования информации для вмешательства в частную жизнь граждан

# Дерево проблем государственной информации



# Доступ граждан к информации государства – выход из тупика

- **Экономические последствия**
  - информированное совершение сделок
  - рост сферы доверия к контрагентам
- **Политические последствия**
  - информирование о политиках и чиновниках для осуществления избирательных прав
  - Установление барьеров на путях траты бюджетных средств
  - Установление барьеров на пути бесконтрольного роста объёмов собираемой информации
- **Социальные последствия**
  - создание единого информационного пространства, развенчание социальных мифов
  - информирование как инструмент снижения социального напряжения в обществе
  - поддержка СМИ

# Доступ к информации государства – право гражданина

- Информация собрана на деньги граждан
- Информация содержит сведения о гражданах
- Информация служит основанием для принятия хозяйственных решений гражданами
- Информация служит основанием для принятия политических решений гражданами
- Информация служит основанием для принятия административных решений, используемых для ограничения прав граждан

**Гражданин имеет право жить в прозрачном и подотчётном государстве**

# Требования к информации государства – 1

- Право создания, сбора, хранения и использования определены законодательно
- Ответственные за создание, сбор, хранение и использование публично известны
- Процедуры создания, сбора, хранения и использования регламентированы

Концепция государственного учёта



# Требования к информации государства – 2

- Категории доступа к информации
  - Ограниченный круг доступа (с идентификацией)
  - Неограниченный круг доступа (без идентификации)
  - Неограниченный круг доступа (с идентификацией)
- Отнесение информации к той или иной категории доступа

Концепция информационного регулирования

# Официальность предоставляемой информации государства

- Свойства официальности
  - Постоянная доступность
  - Подтверждённый источник
  - Подтверждение должной процедуры принятия решения
  - Гарантия неизменности
- Официальность в «бумажном государстве»
  - Собственноручная подпись
  - Регистрация документов
  - Создание и рассредоточение копий (публикация в СМИ, выдача копий, сдача в архив)
- Официальность в «электронном государстве»?

# Формы предоставления информации - альтернативы

- Устное предоставление информации определённым лицом
- Предоставление информации в виде печатного документа
- Предоставление информации в виде электронного текстового документа
- Предоставление информации в виде аудио-визуального электронного сообщения

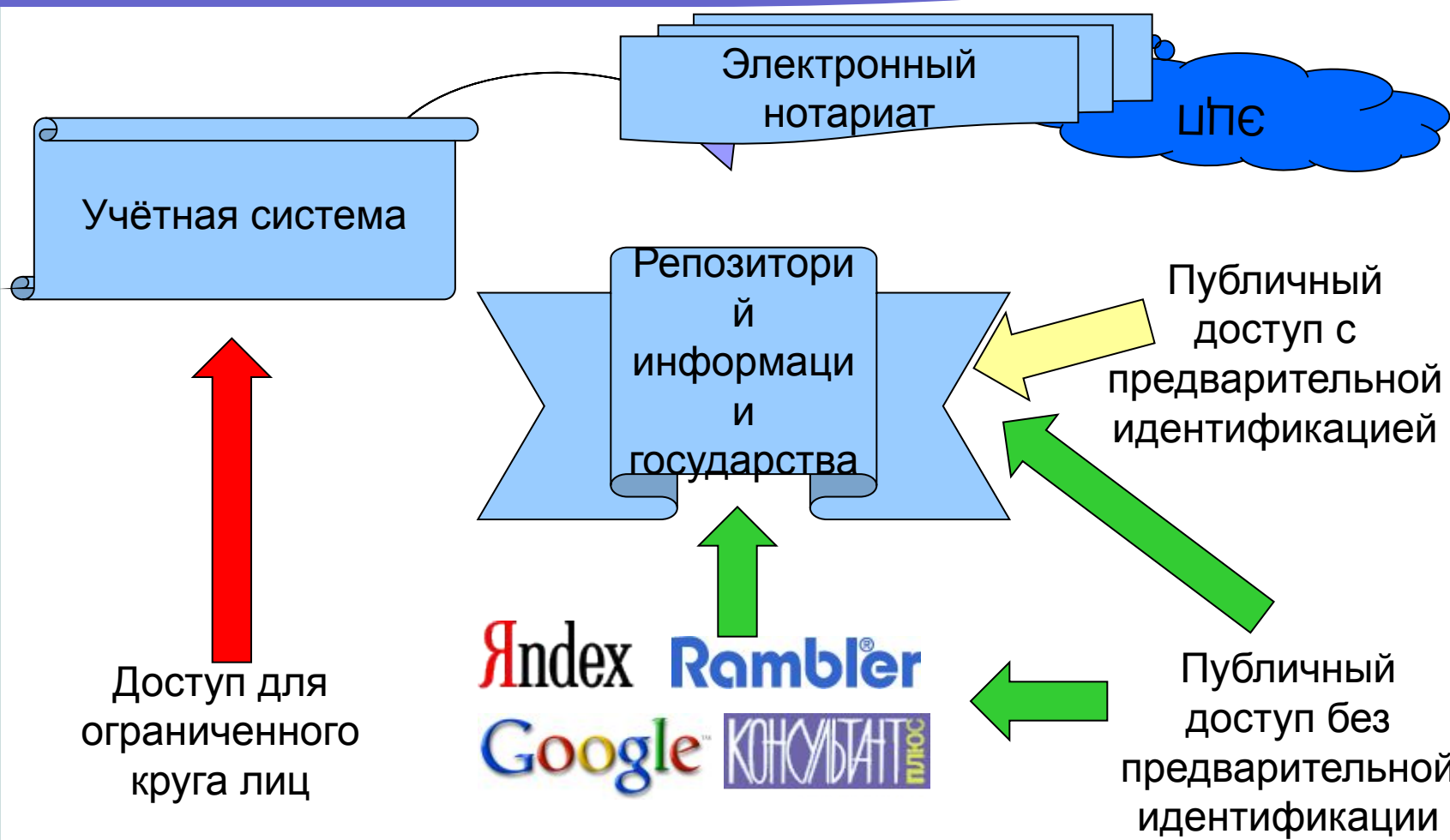
# Способы предоставления информации - альтернативы

- путём размещения информации в общественно доступных местах (на стендах, досках объявлений и т. п.)
- путём опубликования информации в печатных изданиях
- путём трансляции информации через электронные средства массовой информации
- путём предоставления информации в виде печатного документа по запросу в месте расположения органов власти и управления или в специально выделенных для этой цели местах
- путём размещения информации в информационных системах, доступных через телефонную сеть общего пользования
- путём размещения информации в информационных системах, доступных через интернет
- путём размещения информации в информационных системах, доступных исключительно через специально организованные точки доступа

# Концепция раскрытия информации государства

- Охват всего объёма накопленной информации – электронный проактивный доступ, электронная публикация
- Охват всей территории страны – электронная публикация через интернет
- Исключение власти чиновников над информацией – электронная публикация через интернет без участия человека (**раскрытие информации**)
- Обеспечение возможности всегда находить необходимую официальную информацию – создание инфраструктуры раскрытия информации

# Раскрытие информации государства



# Раскрытие учётных данных

- Устанавливаются нормативным правовым актом:
  - обязательство раскрытия
  - состав раскрываемых данных и учётных событий
  - правовые последствия раскрытия
  - ответственность за нераскрытие
- Момент раскрытия – предоставление в репозиторий
- Подтверждение момента раскрытия – электронный нотариат
- Систематизация учётных данных – использование метаданных
- Описание синтаксиса и семантики учётных данных – средствами XML
- Описание способов визуализации учётных данных – средствами XSLT

# Функции репозитория государственной информации

- **Выведение раскрытой информации из под непосредственного контроля учётной системы**
- Балансирование нагрузок на учётные системы
- Ограничение прямого доступа к учётным системам
- Единый источник данных и метаданных
- Требования к репозиториям:
  - Аудируемость
  - Соблюдение стандарта доступности
  - Предоставление сведений о нотаризации
  - Предоставление наряду с данными метаданных, схем, преобразований
  - Предоставление возможности прямого просмотра информации с использованием стандартного браузера
  - Предоставление возможности получать раскрытую информацию в режимах push (поток раскрываемой информации) и pull (поиск по метаданным)



# Роль частных компаний

- Услуги с добавлением стоимости:
  - Индексация и полнотекстовый поиск
  - Рубрикация и поиск по рубрикаторам
  - Интеграция и фильтрация данных
  - Аналитика и комментирование
- Создание архивов вне государственного контроля
- Кэширование и снижение нагрузок на репозиторий

# Анализ альтернатив инфраструктуры раскрытия

- Альтернативные решения
  - Прямой доступ к серверам учётных систем
  - Специализированные порталы раскрытия индивидуальных учётных систем
- Достоинства
  - Интеграция услуг раскрытия и оказания иных государственных услуг в электронном виде
- Недостатки
  - Риски злоупотреблений доступом к информации при сохранении функций раскрытия в руках учётной системы
  - Необходимость формирования единого каталога раскрываемой информации (репозитория с ограниченной функциональностью)

# Проблемы и развилки

- Архитектура репозитория государственной информации – степень централизации?
- Погружение в репозиторий информации с ограниченным доступом и управление правами?
- Сохранение функционала раскрытия в учётных системах и на ведомственных порталах?

Спасибо за внимание!

Виктор Агроскин

Материалы: [www.elrussia.ru](http://www.elrussia.ru)