

Обеспечение доступа граждан к информации государства

Версия 0.1

22.09.2005

Виды информации в распоряжении государства

- О государственном устройстве и управлении
 - О нормативной правовой базе
 - Об административных решениях (индивидуальных нормативных актах)
 - О средствах ИКТ
 - О структуре и чиновниках
- О гражданах, организациях, объектах и явлениях

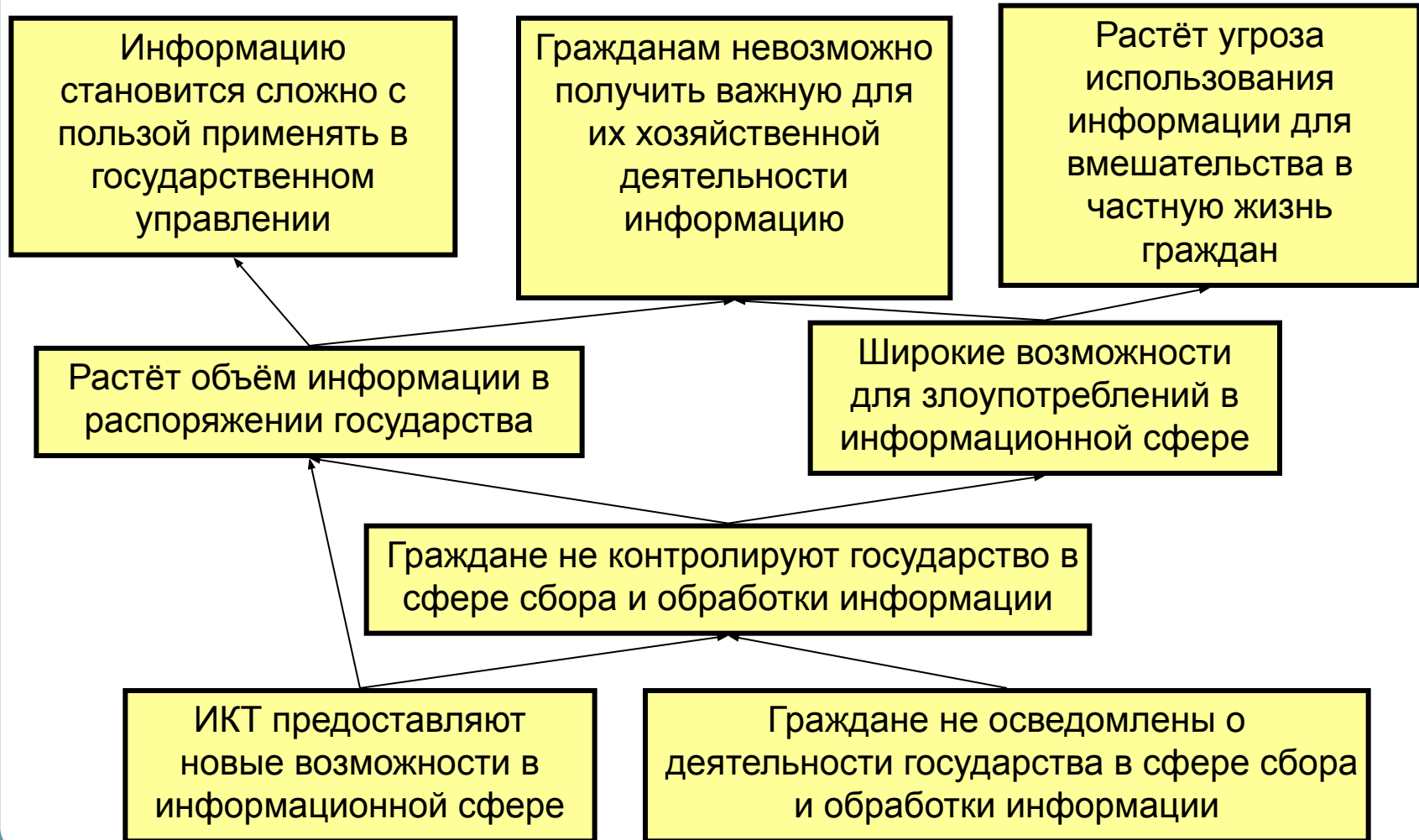
Использование информации в государственном управлении

- Для защиты прав и свобод граждан
- Для определения и исполнения обязанностей гражданами
- Для принятия административных решений
- Для представления гражданам результатов работы государственных органов

Проблемы государственной информации

- Накопленный объём государственной информации сложно с пользой применять в государственном управлении
- Гражданам невозможно получить важную для их хозяйственной деятельности информацию
- Растёт угроза использования информации для вмешательства в частную жизнь граждан

Дерево проблем государственной информации



Доступ граждан к информации государства – выход из тупика

- **Экономические последствия**
 - информированное совершение сделок
 - рост сферы доверия к контрагентам
- **Политические последствия**
 - информирование о политиках и чиновниках для осуществления избирательных прав
 - Установление барьеров на путях траты бюджетных средств
 - Установление барьеров на пути бесконтрольного роста объёмов собираемой информации
- **Социальные последствия**
 - создание единого информационного пространства, развенчание социальных мифов
 - информирование как инструмент снижения социального напряжения в обществе
 - поддержка СМИ

Доступ к информации государства – право гражданина

- Информация собрана на деньги граждан
- Информация содержит сведения о гражданах
- Информация служит основанием для принятия хозяйственных решений гражданами
- Информация служит основанием для принятия политических решений гражданами
- Информация служит основанием для принятия административных решений, используемых для ограничения прав граждан

Гражданин имеет право жить в прозрачном и подотчётном государстве

Требования к информации государства – 1

- Право создания, сбора, хранения и использования определены законодательно
- Ответственные за создание, сбор, хранение и использование публично известны
- Процедуры создания, сбора, хранения и использования регламентированы

Концепция государственного учёта

Требования к информации государства – 2

- Категории доступа к информации
 - Ограниченный круг доступа (с идентификацией)
 - Неограниченный круг доступа (без идентификации)
 - Неограниченный круг доступа (с идентификацией)
- Отнесение информации к той или иной категории доступа

Концепция информационного регулирования

Официальность предоставляемой информации государства

- Свойства официальности
 - Постоянная доступность
 - Подтверждённый источник
 - Подтверждение должной процедуры принятия решения
 - Гарантия неизменности
- Официальность в «бумажном государстве»
 - Собственноручная подпись
 - Регистрация документов
 - Создание и рассредоточение копий (публикация в СМИ, выдача копий, сдача в архив)
- Официальность в «электронном государстве»?

Формы предоставления информации - альтернативы

- Устное предоставление информации определённым лицом
- Предоставление информации в виде печатного документа
- Предоставление информации в виде электронного текстового документа
- Предоставление информации в виде аудио-визуального электронного сообщения

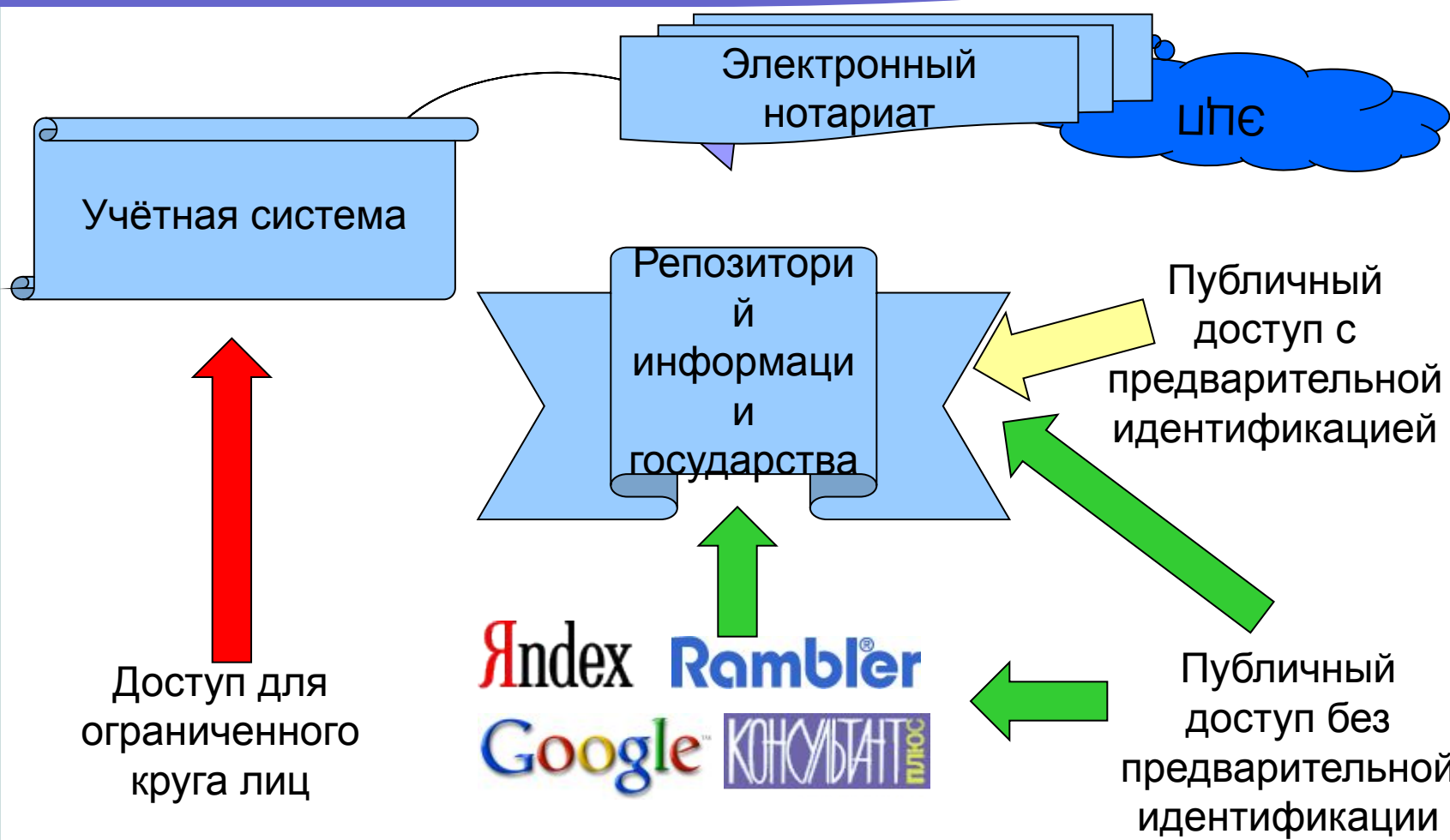
Способы предоставления информации - альтернативы

- путём размещения информации в общественно доступных местах (на стендах, досках объявлений и т. п.)
- путём опубликования информации в печатных изданиях
- путём трансляции информации через электронные средства массовой информации
- путём предоставления информации в виде печатного документа по запросу в месте расположения органов власти и управления или в специально выделенных для этой цели местах
- путём размещения информации в информационных системах, доступных через телефонную сеть общего пользования
- путём размещения информации в информационных системах, доступных через интернет
- путём размещения информации в информационных системах, доступных исключительно через специально организованные точки доступа

Концепция раскрытия информации государства

- Охват всего объёма накопленной информации – электронный проактивный доступ, электронная публикация
- Охват всей территории страны – электронная публикация через интернет
- Исключение власти чиновников над информацией – электронная публикация через интернет без участия человека (**раскрытие информации**)
- Обеспечение возможности всегда находить необходимую официальную информацию – создание инфраструктуры раскрытия информации

Раскрытие информации государства



Раскрытие учётных данных

- Устанавливаются нормативным правовым актом:
 - обязательство раскрытия
 - состав раскрываемых данных и учётных событий
 - правовые последствия раскрытия
 - ответственность за нераскрытие
- Момент раскрытия – предоставление в репозиторий
- Подтверждение момента раскрытия – электронный нотариат
- Систематизация учётных данных – использование метаданных
- Описание синтаксиса и семантики учётных данных – средствами XML
- Описание способов визуализации учётных данных – средствами XSLT

Функции репозитория государственной информации

- **Выведение раскрытой информации из под непосредственного контроля учётной системы**
- Балансирование нагрузок на учётные системы
- Ограничение прямого доступа к учётным системам
- Единый источник данных и метаданных
- Требования к репозиториям:
 - Аудируемость
 - Соблюдение стандарта доступности
 - Предоставление сведений о нотаризации
 - Предоставление наряду с данными метаданных, схем, преобразований
 - Предоставление возможности прямого просмотра информации с использованием стандартного браузера
 - Предоставление возможности получать раскрытую информацию в режимах push (поток раскрываемой информации) и pull (поиск по метаданным)

Роль частных компаний

- Услуги с добавлением стоимости:
 - Индексация и полнотекстовый поиск
 - Рубрикация и поиск по рубрикаторам
 - Интеграция и фильтрация данных
 - Аналитика и комментирование
- Создание архивов вне государственного контроля
- Кэширование и снижение нагрузок на репозиторий

Анализ альтернатив инфраструктуры раскрытия

- Альтернативные решения
 - Прямой доступ к серверам учётных систем
 - Специализированные порталы раскрытия индивидуальных учётных систем
- Достоинства
 - Интеграция услуг раскрытия и оказания иных государственных услуг в электронном виде
- Недостатки
 - Риски злоупотреблений доступом к информации при сохранении функций раскрытия в руках учётной системы
 - Необходимость формирования единого каталога раскрываемой информации (репозитория с ограниченной функциональностью)

Проблемы и развилки

- Архитектура репозитория государственной информации – степень централизации?
- Погружение в репозиторий информации с ограниченным доступом и управление правами?
- Сохранение функционала раскрытия в учётных системах и на ведомственных порталах?

Спасибо за внимание!

Виктор Агроскин

Материалы: www.elrussia.ru