

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА



Главное управление тылового обеспечения

*Методические рекомендации по
разработке положения о
гражданской обороне
таможенного органа и
организации, находящейся в
ведении ФТС России*

Псков - 2008 год

Рекомендуемая структура Положения включает разделы

1. Общие положения.

2. Основные задачи, функции и полномочия в области гражданской обороны.

3. Основные мероприятия в области гражданской обороны, организация и порядок их выполнения.

4. Заключительные положения.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА -

система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В разделе «Общие положения» указываются

основные нормативные и правовые основы организации и подготовки к ведению и ведения гражданской обороны,

а также определяются:

руководство гражданской обороной в таможенном органе;

органы управления гражданской обороной – структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, состав сил и средств гражданской обороны в таможенном органе;

организация управления гражданской обороной в таможенном органе;

организационно-штатная структура гражданской обороны таможенного органа;

организация взаимодействия таможенного органа с органами управления гражданской обороной других ведомств и организаций;

организация подготовки органов управления и сил гражданской обороны в таможенном органе.

Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны в таможенных органах организовывается и проводится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами Российской Федерации от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны», от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», нормативными документами МЧС России, приказами и распоряжениями ФТС России в области гражданской обороны.

В разделе «Основные задачи, функции и полномочия в области гражданской обороны» определяются:

основные задачи в области гражданской обороны, решаемые таможенным органом в соответствии с федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

функции и полномочия таможенного органа в области гражданской обороны.

Основными задачами таможенных органов в области гражданской обороны являются:

- 1) повышение качества подготовки (переподготовки) руководителей всех уровней по вопросам организации защиты должностных лиц и работников (далее – должностные лица) таможенных органов от опасностей, возникающих в условиях чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;**
- 2) обучение должностных лиц таможенных органов в области гражданской обороны;**
- 3) проведение комплекса мероприятий, связанных с подготовкой и проведением эвакуации должностных лиц таможенных органов, членов их семей, при возникновении чрезвычайных ситуаций в условиях военного и мирного времени;**
- 4) совершенствование системы оповещения гражданской обороны таможенных органов и подготовка органов управления, оперативно-дежурных служб, должностных лиц таможенных органов к действиям по сигналам оповещения в условиях военного и мирного времени;**
- 5) поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению защитных сооружений гражданской обороны таможенных органов;**
- 6) создание в таможенных органах запасов средств индивидуальной защиты для должностных лиц таможенных органов;**
- 7) оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований гражданской обороны (далее – НАСФ), спасательных служб таможенных органов материально-техническими средствами и имуществом гражданской обороны;**
- 8) борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий.**

Федеральная таможенная служба в соответствии с возложенными на нее задачами осуществляет следующие

основные функции:

1) разрабатывает и доводит до сведения таможенных органов:

а) нормативные правовые акты в области гражданской обороны, защиты должностных лиц таможенных органов от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в пределах своей компетенции;

б) план гражданской обороны таможенных органов Российской Федерации;

в) ежегодный план основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах таможенных органов и организаций, находящихся в ведении ФТС России;

2) готовит и представляет в МЧС России ежегодный доклад о состоянии гражданской обороны в таможенных органах Российской Федерации;

3) проводит организационно-штатные мероприятия по созданию (назначению) в таможенных органах структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны;

Федеральная таможенная служба в соответствии с возложенными на нее задачами осуществляет следующие

основные функции:

4) осуществляет:

а) организационное и методическое руководство накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов средств индивидуальной защиты, материально-технических, медицинских и иных запасов и средств;

б) организацию подготовки и обучения должностных лиц таможенных органов по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) контроль за выполнением таможенными органами требований нормативных правовых актов в области гражданской обороны, пожарной безопасности и защиты должностных лиц таможенных органов от чрезвычайных ситуаций

г) финансирование расходов таможенных органов на мероприятия гражданской обороны, приобретение средств индивидуальной защиты и другого имущества гражданской обороны.

Федеральная таможенная служба в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- 1) принимает нормативные правовые акты в области гражданской обороны, доводит их требования до сведения таможенных органов и контролирует их выполнение;**
- 2) разрабатывает и реализует план гражданской обороны таможенных органов Российской Федерации, согласованный с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организует проведение мероприятий по гражданской обороне;**
- 3) осуществляет меры, направленные на сохранение объектов таможенной инфраструктуры, необходимых для устойчивого функционирования таможенных органов в военное время;**
- 4) создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения должностных лиц таможенных органов об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;**
- 5) создает и содержит в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.**

В разделе «Основные мероприятия в области гражданской обороны, организация и порядок их выполнения» определяются

основные мероприятия в области гражданской обороны, проводимые таможенным органом в целях реализации задач, а также организация и порядок выполнения указанных мероприятий на всех уровнях ведения гражданской обороны.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обучением должностных лиц таможенных органов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

1) развитие нормативно-методического обеспечения для функционирования единой системы подготовки (обучения) должностных лиц таможенных органов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) планирование и осуществление обучения, подготовки, переподготовки, повышения квалификации должностных лиц таможенных органов в области гражданской обороны (председателей и членов эвакуационных комиссий, комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, преподавателей дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны) в Институте развития МЧС России Академии гражданской защиты МЧС России, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований;

3) создание в таможенных органах классов (уголков) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, оснащение их техническими средствами обучения, в первую очередь электронными, позволяющими контролировать усвоение полученных знаний, всестороннее обеспечение учебными пособиями, методической литературой;

4) пропаганда знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, обеспечивающими оповещение должностных лиц таможенных органов об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и технического характера, являются создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения должностных лиц таможенных органов, а также сопряжение ее с системой оповещения региональных центров МЧС России

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией должностных лиц таможенных органов, членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

- 1) организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;**
- 2) подготовка районов размещения должностных лиц таможенных органов, членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;**
- 3) создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка (обучение) их личного состава.**

Основными мероприятиями по гражданской обороне, позволяющими обеспечить должностных лиц и работников таможенных органов защитными сооружениями гражданской обороны (убежищами) и средствами индивидуальной защиты, являются:

- 1) поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО), их технических систем, имеющих в таможенных органах и находящихся на балансе;
- 2) приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений (сооружений), подвальных помещений и первых этажей зданий для укрытия должностных лиц таможенных органов;
- 3) повышение защитных свойств административных зданий и иных служебных помещений, используемых для временного укрытия должностных лиц таможенных органов, от воздействия ядерного и химического оружия и от проникновения радиоактивных и аварийно химически опасных веществ;
- 4) подготовка в мирное время соответствующих соглашений, договоров на совместное использование для укрытия должностных лиц таможенных органов в ЗС ГО железнодорожных станций, морских и речных портов, аэропортов (аэродромов) и других объектов (мест), при которых они осуществляют свою служебную деятельность;
- 5) подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых ЗС ГО с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;
- 6) обеспечение укрытия должностных лиц таможенных органов в ЗС ГО;
- 7) накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты должностных лиц таможенных органов;
- 8) обеспечение своевременной выдачи должностным лицам таможенных органов средств индивидуальной защиты и готовности ЗС ГО к приему укрываемых в установленные сроки.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением световой и других видов маскировки, являются:

1) организация планирования комплексной маскировки таможенных органов, расположенных на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне, а также вблизи организаций (объектов), отнесенных к категориям по гражданской обороне, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения противником;

2) создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по осуществлению световой и других видов маскировки, в таможенных органах.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных работ, в случае возникновения опасностей для должностных лиц таможенных органов при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

1) совершенствование профессиональной подготовки созданных в таможенных органах НАСФ в соответствии с требованиями руководящих документов, их оснащение материально-техническими средствами и имуществом гражданской обороны;

2) создание спасательных служб в таможенных органах, их оснащение и подготовка личного состава спасательных служб в соответствии с Примерной программой обучения личного состава спасательных служб к выполнению задач по предназначению;

3) организация взаимодействия с соответствующими органами управления и силами гражданской обороны и единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с первоочередным обеспечением должностных лиц таможенных органов и членов их семей, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе с медицинским обслуживанием, включая оказание первой медицинской помощи со срочным предоставлением жилья и принятием других необходимых мер, являются:

- 1) планирование и организация основных видов жизнеобеспечения должностных лиц таможенных органов и членов их семей во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;**
- 2) подготовка должностных лиц медицинских нештатных аварийно-спасательных формирований (санитарных дружин, постов), спасательных служб, штатных медицинских подразделений (здравпунктов региональных таможенных управлений) к оказанию первой медицинской и доврачебной помощи пораженным и раненым;**
- 3) осуществление эвакуации пострадавших в закрепленные лечебные учреждения по линии местных органов власти (по месту расположения таможенных органов);**
- 4) определение численности должностных лиц таможенных органов и членов их семей, оставшихся без жилья;**
- 5) содействие (по согласованию с местными органами власти) в размещении должностных лиц таможенных органов и членов их семей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения на площадь сохранившегося жилого фонда;**
- 6) обеспечение информационно-психологической поддержки должностным лицам таможенных органов и членам их семей.**

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий, являются:

- 1) создание нештатных противопожарных аварийно-спасательных формирований, спасательных служб таможенных органов, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области пожарной безопасности;**
- 2) тушение пожаров на объектах таможенных органов в военное время.**

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению, являются:

- 1) создание и обеспечение НАСФ (постов, звеньев радиационного и химического наблюдения), спасательных служб радиационного и химического контроля средствами индивидуальной защиты (СИЗ), приборами радиационного и химического контроля;**
- 2) подготовка и обучение должностных лиц, входящих в состав НАСФ, спасательных служб радиационного и химического контроля к выполнению задач по предназначению;**
- 3) организация радиационного и химического контроля в местах расположения таможенных органов;**
- 4) организация взаимодействия с подразделениями МЧС России, спасательными службами радиационного и химического контроля субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в получении информации о состоянии радиационной, химической, биологической обстановки и введенных режимов радиационной защиты в районах расположения таможенных органов.**

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой должностных лиц и работников таможенных органов, обеззараживанием зданий и сооружений, специальной обработкой техники и территорий, являются:

1) заблаговременное создание запасов медицинских средств индивидуальной защиты (аптечки индивидуальные (АИ), пакеты перевязочные медицинские (ППМ), индивидуальные противохимические пакеты (ИПП), дезактивирующие средства, предусмотренные нормами обеспечения);

2) организация проведения частичной санитарной обработки и подготовки (обучения) должностных лиц и работников таможенных органов к проведению частичной санитарной обработки;

3) организация проведения мероприятий по обеззараживанию зданий и сооружений и специальной обработки техники и территорий таможенных органов во взаимодействии со специальными подразделениями МЧС России;

4) проведение полной санитарной обработки должностных лиц таможенных органов на пунктах специальной обработки, создаваемых в каждом районе на базе санитарных служб и объектов жилищно-коммунального хозяйства, или при определенных условиях самостоятельно.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах расположения таможенных органов, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

- 1) всесторонняя подготовка подразделений силового блока таможенных органов, НАСФ – групп охраны общественного порядка, спасательных служб по восстановлению и поддержанию порядка к действиям по восстановлению и поддержанию порядка (по предназначению) в районах, в которых объявлен режим чрезвычайного положения;**
- 2) обеспечение сил и средств таможенных органов, привлекаемых для действий по восстановлению и поддержанию порядка, материально-техническими средствами;**
- 3) организация взаимодействия с силами общественного правопорядка, МВД России, ФСБ России, МЧС России;**
- 4) проведение мероприятий по защите должностных лиц таможенных органов и членов их семей, охране объектов таможенных органов, их материальных и культурных ценностей;**
- 5) проведение работ, направленных на пресечение паники и беспорядков, предупреждение хищений материальных ценностей, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.**

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением и функционированием системы жизнеобеспечения объектов таможенной инфраструктуры в военное время, являются:

1) практическая отработка организационных и инженерно-технических мероприятий по надежной защите систем электро-, водо-, газо- и теплоснабжения объектов таможенных органов от воздействия оружия и вторичных факторов поражения;

2) создание запасов материально-технических средств (запасных частей), средств защиты, оборудования, инструментов и принадлежностей, необходимых для восстановления (ремонта) поврежденных систем электро-, водо-, газо- и теплоснабжения объектов таможенных органов;

3) подготовка (обучение) НАСФ (аварийно-технических групп (команд), спасательных служб к проведению аварийно-спасательных работ, соблюдению мер безопасности в условиях военного времени.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время, являются:

- 1) заблаговременное определение мест возможных захоронений;**
- 2) создание, подготовка и поддержание в готовности НАСФ, спасательных служб по захоронению тел погибших должностных лиц таможенных органов для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе с привлечением специализированных ритуальных организаций;**
- 3) подготовка необходимых материальных средств, инструментов, материалов и оборудование транспортных средств;**
- 4) организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету, документальному оформлению проводимых мероприятий и по захоронению тел погибших с соблюдением установленных законодательством правил;**
- 5) организация проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.**

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с разработкой и осуществлением мер, направленных на сохранение объектов таможенных органов, необходимых для устойчивого функционирования в военное время, являются планирование и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования таможенных органов в военное время.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением готовности НАСФ и спасательных служб, являются:

- 1) создание и оснащение необходимым имуществом НАСФ и спасательных служб;**
- 2) организация обучения и подготовки НАСФ и спасательных служб к выполнению задач по предназначению;**
- 3) определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны МЧС России.**

В разделе «Заключительные положения» определяются:

**порядок планирования и истребования
финансовых средств на проведение мероприятий
в области гражданской обороны, реализуемых
таможенным органом;**

**организация контроля за выполнением
мероприятий по гражданской обороне, а также
ответственность должностных лиц таможенного
органа за нарушение законодательства
Российской Федерации в области гражданской
обороны**

Финансирование расходов на мероприятия по гражданской обороне, защите должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации, приобретение средств индивидуальной защиты и другого имущества гражданской обороны осуществляется в пределах выделяемых денежных средств по статьям классификации операций сектора государственного управления текущего года, доводимых до таможенных органов.

Контроль за выполнением мероприятий по гражданской обороне в таможенных органах организует (осуществляет) руководитель ФТС России, руководители (начальники) таможенных органов в ходе комплексных и специальных проверок таможенных органов с привлечением должностных лиц структурных подразделений специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

Руководители (начальники) таможенных органов несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите должностных лиц таможенных органов, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Неисполнение должностными
лицами таможенных органов
обязанностей в области
гражданской обороны влечет
ответственность в соответствии с
законодательством Российской
Федерации.**