

***«Особенности внедрения
технических регламентов
в Республике Татарстан»***

В.И. Бармин

***начальник отдела технического регулирования
ФБУ «ЦСМ Татарстан»***

**ФЗ 184 «О техническом регулировании»
Закон принят 18 декабря 2002 г.**

Вступил в действие 1 июля 2003 г.

**Реформа должна была закончиться 1 июля 2010г.,
Принятыми изменениями от 30.12.2009г. сняты сроки
окончания реформы**

**В закон внесено 13 изменений, в н.вр. подготовлены
14-е поправки к закону**

**9 марта 2010 г. утвержден 5-ый вариант
Правительственной программы разработки
технических регламентов (57 регламентов, было 184)**

ФБУ «ЦСМ ТАТАРСТАН»



ФБУ «ЦСМ ТАТАРСТАН»



Структура Технического комитета 249 «Вакуумная техника»

**Межгосударственный
технический комитет ТК-249
«Вакуумная техника»**

**ПК 1 «Фланцы и
соединения»** ведет ОАО
«Вакууммаш» - г. Казань

**ПК 3 «Измерение
эксплуатационных
характеристик вакуумных
насосов»** ведет ОАО
«Вакууммаш» - г. Казань

ПК5 «Герметичность»
ведет Санкт-Петербургский
государственный технический
университет
г. Санкт - Петербург

**ПК 2 «Измерение низких давлений
и градуировка вакуумметров»**
ведет ГУП ВНИИМ
им. Д.И. Менделеева
г. Санкт - Петербург

**ПК 4 «Терминология, классификация,
символы»** ведет ОАО «Вакууммаш» г.
Казань

**ПК 6 «Материалы вакуумной
техники»** ведет Московский
государственный институт электроники
и математики
г. Москва

**В 2008 году вступил в силу
Федеральный закон «Технический регламент на молоко и
молочную продукцию»**



**Принято более 40 постановлений и распоряжений
Правительства РФ (с учетом изменений к ним),
направленных на реализацию закона**

**Ход реализации закона неоднократно был рассмотрен
на заседаниях Правительства РФ и Президента РФ**

**7 лет переходного периода действовали правила и
процедуры, установленные до принятия закона.**

**Промышленность выпускала продукцию по
национальным стандартам, по отраслевым стандартам
и техническим условиям**

По состоянию на 01.12.2010г. утверждено 24

технических регламента, 13 из них введено в действие

**Таможенный союз:
новый вектор реформирования технического регулирования**



1.07.2010 – Начало действия Таможенного Союза

19.11.2010 – Подписано Соглашения «О единых принципах и правилах технического регулирования в Таможенном Союзе» и утверждена

Программа принятия технических регламентов

К 1.01.2012 в Таможенном Союзе будут приняты технические регламенты – аналоги Европейских директив «Нового подхода»

Распределение полномочий в рамках технического регулирования

КОМИССИЯ ТС

наднациональный орган

- Принятие технических регламентов

- Координация действий в области технического регулирования

Республика
Беларусь

Республика
Казахстан

Российская
Федерация

- Стандартизация
- Обеспечение единства измерений
- Аккредитация
- Подтверждение соответствия
- Государственный контроль (надзор)
- Установление ответственности в области технического регулирования

Комиссией Таможенного союза принято более 811 Решений.

- О проекте Декларации о формировании Евразийского экономического союза**
- Положение о порядке формирования перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, национальных (государственных) стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза**
- Единого перечня продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов**
- О применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза**
- Проект Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, в целях присоединения к Всемирной торговой организации.**

Система обеспечения обращения безопасной продукции на рынке Единого экономического пространства.

1. Единый знак обращения продукции на рынке.
2. Единый реестр выданных сертификатов и деклараций.
3. Единая форма сертификатов и деклараций.
4. Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий.
5. Единые схемы и формы подтверждения (оценки) соответствия.
6. Обязательные требования к продукции (единые технические регламенты).
7. Региональные стандарты для подтверждения соответствия.
8. Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению (оценке) соответствия.

- За Беларусью закреплена разработка 9 технических регламентов.
- За Казахстаном - 13 технических регламентов.
- За Россией - 25 технических регламентов

На сегодняшний день рассмотрено **43** проекта технических регламентов, по которым направлено более **600** замечаний и предложений.

- **1. ЕврАзЭС – 3**
- **2. Таможенного союза – 36**
- **3. Федеральный закон – 4 «Магистральные трубопроводы», "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", «О внесении изменений в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 6 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»**
- **4. Распоряжение Правительства РФ – 1 «Перечень стандартов водного транспорта»**
- **5. Приказ Минздравсоцразвития - 1 «Санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска»**

- **6. Проект свода правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования»**
- **7. АНКЕТИРОВАНИЕ по вопросу упрощения процедур выхода российских производителей строительных материалов и изделий на рынок Евросоюза**
- **8. Обращение РССП о дополнительном публичном обсуждении проекта технического регламента в части Перечней объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» в форме обязательной сертификации и декларирования соответствия.**
- **9 Проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности»**

Проблемы внедрения технических регламентов

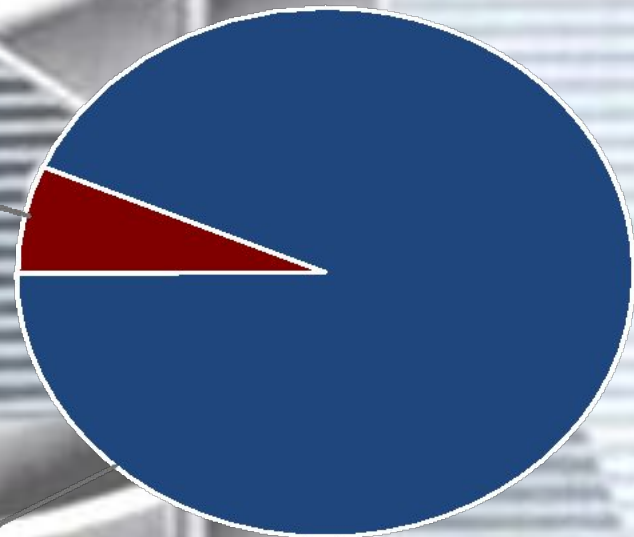
- **Отсутствие методических рекомендаций по внедрению технических регламентов**
- **Технические регламенты чрезмерно перегружены деталями, включают показатели и терминологию, которые могут периодически изменяться.**
- **Сложность процедуры корректировки закона не позволяет оперативно отменять или корректировать возникающие «ошибки законодателя» и своевременно учитывать требования научно-технического прогресса.**
- **Медленно (8-9 месяцев) разрабатывается и утверждается Перечень документов, содержащий правила и методы испытаний и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения того или иного техрегламента**
- **Наличие в Перечне недействующих НД**

Перечни продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, в рамках Таможенного союза

Количество позиций в объединенном перечне продукции, по которым:

требования к продукции совпадают

требования к продукции не совпадают в той или иной степени



Продукция, подлежащая обязательному подтверждению соответствия

Единый перечень

Законодательство Таможенного
союза или национальное
законодательство

Национальное
законодательство

От разработки до внедрения технических регламентов

5%- план
по внедрению
технического

15% - технический
регламент

80% - стандарты и
свод правил

- Создание технического регламента составляет только 15 % всей работы.
- Формирование комплекта стандартов и сводов правил гармонизированных европейским директивам иногда требует до 3 лет
- Большинство проектов технических регламентов не имеет межведомственного плана внедрения.

Фонд межгосударственных стандартов

**Фонд национальных
стандартов РФ**
24115

**ГОСТ Р
5947
стандарта**

**Межгосударственные
стандарты
по России 18312
(по СНГ 20570)**

**Уровень гармонизации
межгосударственных стандартов
с международными
стандартами
по РФ - 34%
по СНГ - 45%**

Т.Р. «О безопасности машин и оборудования»

Директива 2006/42/ЕС

Сертификация 125 групп машин и оборудования, а декларирование соответствия только по 45 группам продукции

**Все машины и оборудование
Подлежат декларированию соответствия**

Обязательное подтверждение соответствия следующих видов продукции:

- запасные части; крепежные изделия;**
- инструмент и технологическая оснастка;**
- замки врезные и накладные;**
- тара функциональная, садово-огородный инвентарь;**
- машины для которых источником энергии является исключительно применение ручной силы (мясорубки бытовые с ручным приводом, инвентарь кухонный и другие);**
- оборудование, не предназначенное для Модификации машин или обеспечения безопасности их работы.**

Т.Р. «О безопасности машин и оборудования»

Директива 2006/42/ЕС

Декларирование соответствия с участием Третьей стороны продукции

**Декларирование соответствия только на основе собственных доказательств:
узлы для модернизации литейного оборудования, металлорежущих станков, машины ленточные, лентосоединительные, холстовытяжные, ровничные и другие виды продукции**

Оценка рисков проектировщики, изготовители, предприниматели, осуществляющие перевозку, хранение и эксплуатацию машин и оборудования

Оценка рисков изготовители машин и оборудования или их представители

Санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции

Национальные особенности территории РФ (в области строительства)

Вечная мерзлота – 65% территории РФ

Специфические и слабые грунты – 40% территории РФ

Карстоопасные зоны – 30% территории РФ

Подработанные территории – 20% территории РФ

Затопления и подтопления – 80% городов РФ

Опасные склоновые процессы – 80% территории РФ

Сейсмоопасные зоны – 40% территории РФ

Снеговые нагрузки – от 80 до 560 кг/м² для различных регионов

РФ

Среднегодовые перепады температур – от 30 до 70 С для различных регионов РФ

Максимальные перепады температур – от 50 до 100 С для различных регионов РФ

Переходы «через ноль» – до нескольких раз в сутки

Примеры аварий, произошедших в результате прямого применения европейских норм без учета национальных особенностей



Объекты	Ситуация	Нарушение	Примечания
г. Домодедово складской высотный (36 м) комплекс	Полное обрушение металлических конструкций	Ошибка проекта - отсутствие обеспечения устойчивости каркаса в продольном направлении из-за неудовлетворительной системы вертикальных связей, окончательный вывод о несущей способности можно сделать, только добавив расчет в нелинейной постановке	Иностранный проект
Москва, крытая автостоянка «Метро» на Дмитровском шоссе	Обрушение несущих конструкций стоек	Расчет металлических конструкций навеса произведен не по российским нормам, учитывающим в т.ч. дополнительные нагрузки	Иностранный проект
Резервуары для хранения нефти вблизи Санкт- Петербурга	Обрушение верхнего покрытия	Расчет конструкций покрытия произведен без учета снеговой нагрузки в российских условиях	Иностранный проект

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента «О безопасности машин и оборудования».

- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору,
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии,
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта,
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека,
- Федеральное медико-биологическое агентство,
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294 « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Статья 3.

5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

Уровень квалификации и подготовки экспертов на федеральном и республиканском уровне:

1. Независимые судебные эксперты нормативной экспертизы, по защите прав потребителей и производителей в области стандартизации, обеспечения единства измерений и подтверждения соответствия при оказании услуг, производстве, обороте и эксплуатации продукции;

2. Члены Экспертного совета по техническому регулированию и стандартизации при Минпромторге России;

3. Эксперты Комитета Российского Союза Промышленников и Предпринимателей (РСПП) по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия;

4. Эксперты Межгосударственной Рабочей группы по разработке технического регламента Таможенного союза

В 2010 году 59 специалистов министерств, ведомств и предприятий республики прошли подготовку и внесены в реестр экспертов Республики Татарстан.

Внедрение техрегламента может потребовать:

- изменения технологий, реконструкции производств, внедрения нового оборудования и новых методов контроля за соблюдением требований безопасности пересмотра и/или разработки технической документации, переход на использование упаковки нового образца, дополнительная маркировка продукции, продаваемой в упаковках старого образца, размещение соответствующих информационных материалов о техническом регламенте, новых наименованиях товаров и т.п.**
- проведение оценки соответствия продукции на соответствие требованиям техрегламента**

**Перечень мероприятий пилотной Программы
"Формирование методологии внедрения Технических регламентов в
химической, нефтехимической и строительной отрасли
на примере предприятий и организаций Республики Татарстан"**

№ п. п.	Наименование мероприятий	Стоимость проведения мероприятий, млн.руб				Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты
		Всего за 2011-2013 гг.	2011	2012	2013		
1	2	4	5	6	7	8	9
1.	Формирование и согласование перечня Технических регламентов, требования которых распространяется на химическую, нефтехимическую и строительную отрасли					ФГУ "Тест-Татарстан", "Татнефтехиминвест-холдинг", АППРТ, СРО РНИ «Содружество строителей РТ»	Утвержденный перечень Технических регламентов применяемых в строительной отрасли

ФБУ «ЦСМ ТАТАРСТАН»



ПРЕЗИДЕНТ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПРЕЗИДЕНТЫ

31.12.2010 № 01-9141

На № _____ от _____

Первому заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации

И.И. Шувалову

Уважаемый Игорь Иванович!

Активное формирование Единого экономического пространства Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан обуславливает необходимость проведения согласованной политики в сфере технического регулирования. Это, в свою очередь, ставит перед промышленностью России задачи по внедрению свыше 50-и технических регламентов и соответствующих стандартов, предназначенных для доказательства их исполнения.

В республике был проведен анализ по вопросам внедрения техрегламентов на предприятиях, который выявил ряд проблем, одной из которых является отсутствие единого подхода при их применении и исполнении. К примеру, в странах ЕС к принятым европейским директивам разрабатываются практические руководства по их применению. В Российской Федерации разработка таких документов не предусмотрена.

В настоящее время в республике активно проводится работа по разъяснению положений законодательства, регулирующего вопросы технического регулирования и их реализации в реальном секторе экономики. Так, разработана и действует до конца текущего года целевая Программа по реализации положений Федерального закона «О техническом регулировании», на которую было выделено более 3 млн. рублей бюджетного финансирования.

Учитывая важность и масштабность упомянутой проблемы, затрагивающей все отрасли экономики, необходимо принятие мер по формированию комплексной программы на федеральном уровне.

Принимая во внимание необходимость своевременного внедрения техрегламентов, просим Вас, уважаемый Игорь Иванович, рассмотреть возможность использования Республики Татарстан как пилотного региона для осуществления этой задачи. Базовой организацией для реализации этого проекта могло бы выступить ФГУ «Татарстанский центр стандартизации, метрологии и сертификации», в котором имеются соответствующие специалисты и опыт проведения данных работ.

Р.Н. Минниханов



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
КОМИТЕТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ, СТАНДАРТИЗАЦИИ
И ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ

109240, г. Москва, Котельническая наб., д. 17, офис 300, тел.+7 (495) 663-04-04, добавочный 60-20
www.rgtr.ru, e-mail: rgtr@rspp.ru

Исх. № 81
От 17.03.2011 г.
На № 72-14/757 от 11.02.2011

Министру промышленности и
торговли Республики Татарстан
Р.Х. ЗАРИПОВУ

Уважаемый Равиль Хамматович!

Российский союз промышленников и предпринимателей, в лице Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия принимает активное участие в разработке нормативной правовой базы в области технического регулирования.

В настоящее время идет активная разработка и обсуждение проектов технических регламентов Таможенного союза.

У руководства РСПП вызывает озабоченность практическое применение принимаемых регламентов при отсутствии нормативной и методологической базы реализации указанных документов.

В этой связи Российским Союзом Промышленников и Предпринимателей приветствуется инициатива руководства Республики Татарстан по апробации методологии применения утвержденных регламентов предприятиями и организациями Татарстана, изложенная в программе «Формирование методологии внедрения технических регламентов в химической, нефтехимической и строительной отрасли на примере предприятий и организаций Республики Татарстан».

Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия готов включиться в работу по реализации республиканской программы и готов предоставить весь имеющийся научный и практический потенциал.

Вице-президент РСПП,
Председатель Комитета по
техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия

Д.А. Пумпянский

М.Э.Шевелев
(495) 663-04-50

Проект Программы предусматривает привлечение к ее реализации научного и производственного потенциала Республики Татарстан и Российской Федерации

- **разработка методических указаний**
- **разработка соответствующих методик и программных средств,**
- **профессиональная переподготовка специалистов и руководителей всей уровней и т.п.**
- **анализ влияния процесса внедрения Технических регламентов, на результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия**

Распространение сформированной методологии по всем регионам России

ФБУ «ЦСМ ТАТАРСТАН»



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ