

# **Институционализация российского лоббизма: проблемы современности**



**Ильичева Людмила Ефимовна-  
доктор политических наук, профессор  
[lilicheva@mail.ru](mailto:lilicheva@mail.ru)**

**Сущностная задача лоббизма -  
реализация групповых интересов через  
влияние на принятие решений органами  
власти**

**Процесс лоббирования - это процесс  
подкрепления экономических интересов  
политическими актами, достижения  
соответствия экономических шагов и  
политических решений**

•

Субъектно-институциональная специфика лоббистской деятельности определена **основными типами представительства интересов:**

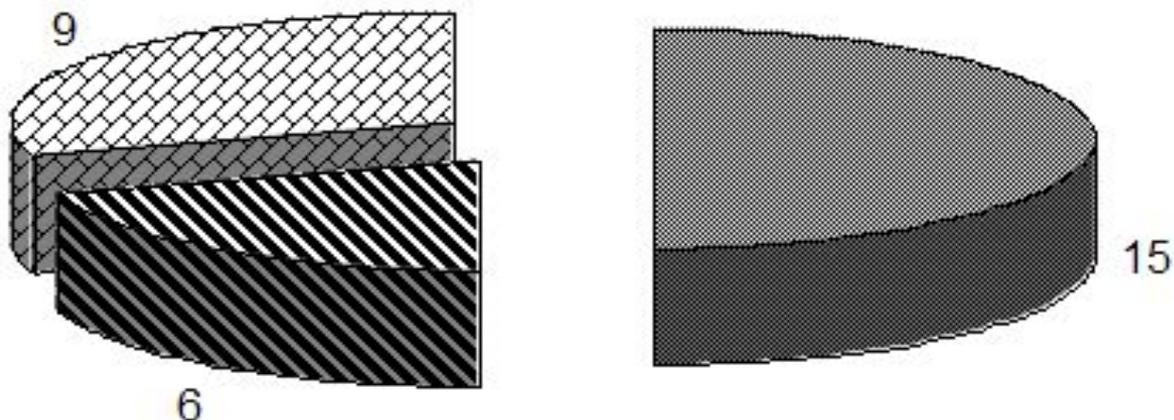
- плюралистическим,
- корпоративным,
- кланово-корпоративным

# Тенденции развития института лоббизма в современной России

- A. Усиление влияния групп давления на исполнительные органы власти, ответственные за формирование и принятие важных политических решений, нежели активность лоббирования законопроектов в парламенте;
- B. Дальнейшая монополизация рынка лоббистских услуг бизнес-структурами ;
- C. Фактическое отсутствие функциональных каналов связи гражданского общества и государства препятствует созданию плюралистического механизма лоббирования с участием различного рода социальных групп.
- D. Институционализация лоббизма в регионах во многом продолжает дублировать параметры данного процесса на федеральном уровне: в качестве лоббистов выступают представители крупного и среднего бизнеса, промышленных предприятий, особенно занятых в оборонно-промышленном комплексе, а также отдельных некоммерческих организаций.

Диаграмма «Определение лоббизма экспертами» (2011 г.)  
(в количественном отношении экспертов)

Что для Вас означает понятие «лоббирование», «лоббизм»?

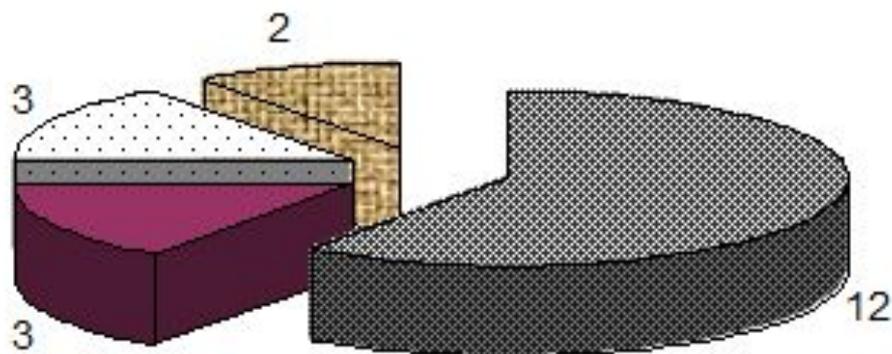


- 1) деятельность определенных групп по отстаиванию своих интересов или интересов третьих лиц в органах власти
- 2) любая попытка индивида или группы оказать влияние на решения властей
- ☒ 3) подкуп представителей власти для принятия ими определенного решения

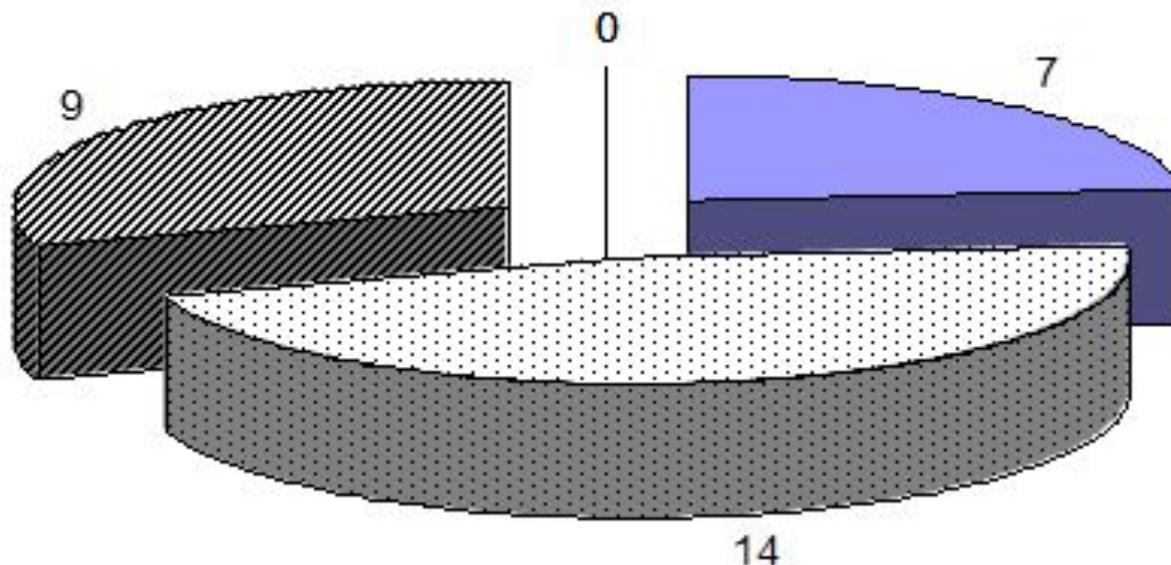
## Диаграмма «Определение лоббизма административными элитами» (2011 г.)

(в количественном отношении случаев)

Что для Вас означает понятие «лоббирование», «лоббизм»?



- ▣ давление, влияние на органы власти
- зависимость от групп интересов
- борьба за интересы
- ▣ особое взаимодействие гражданского общества и государства

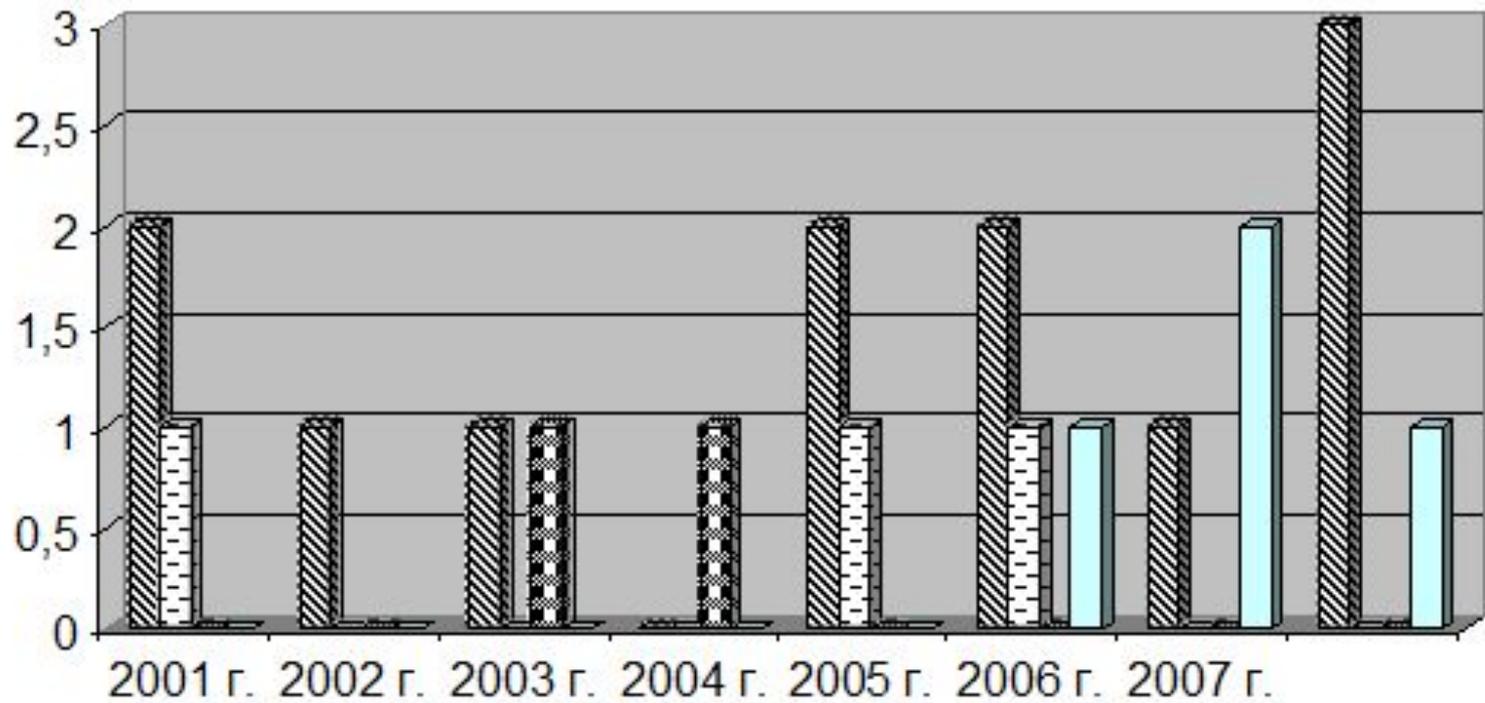


очень высокая
  высокая
  средняя
  низкая
  очень низкая

**«Оценка степени общественной опасности лоббистской деятельности в политической системе современной России» (2011 г.) (в количественном отношении экспертов)**

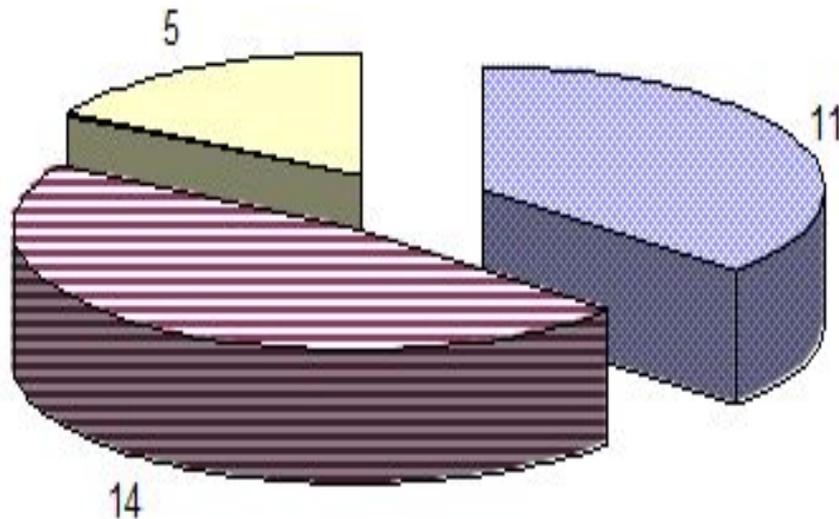
**Оцените, какова степень общественной опасности лоббистской деятельности в политической системе современной России**

**«Изменение установок административных элит относительно проблемы лоббизма» (2011 г.)**  
**(по годам; в количественном отношении случаев)**



-  давление, влияние на органы власти
-  зависимость от групп интересов
-  борьба за интересы
-  особое взаимодействие гражданского общества и государства

(в количественном отношении экспертов)  
Как Вы считаете, какие органы власти чаще всего  
подвергаются влиянию со стороны лоббистов?

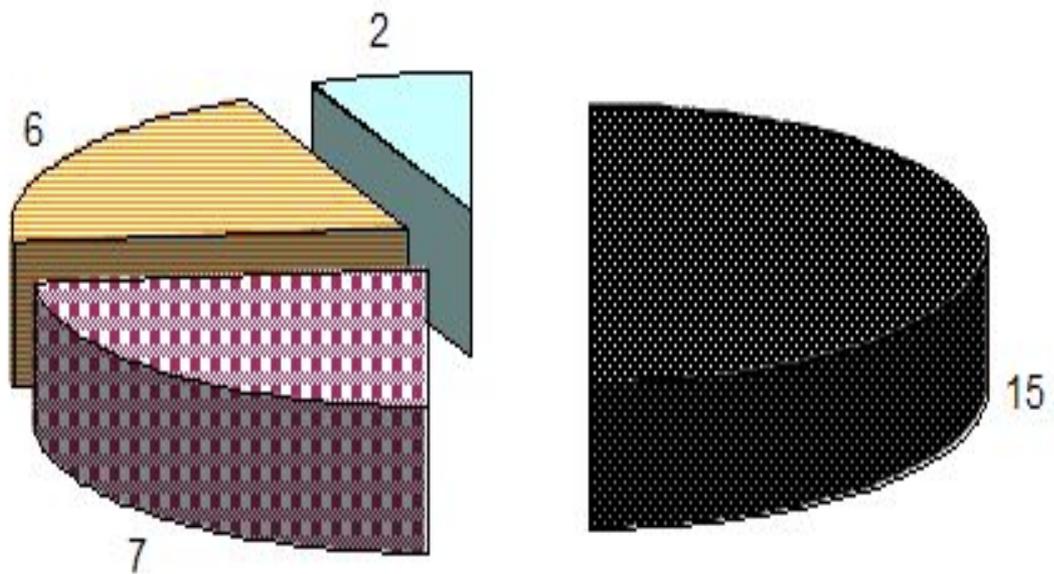


- 1) органы законодательной власти ■ 2) органы исполнительной власти  
■ 3) органы судебной власти

# «Актуальность принятия закона о лоббизме» (2011 г.)

(в количественном отношении экспертов)

Насколько актуальным Вы считаете принятие в настоящее время закона о регулировании лоббистской деятельности?

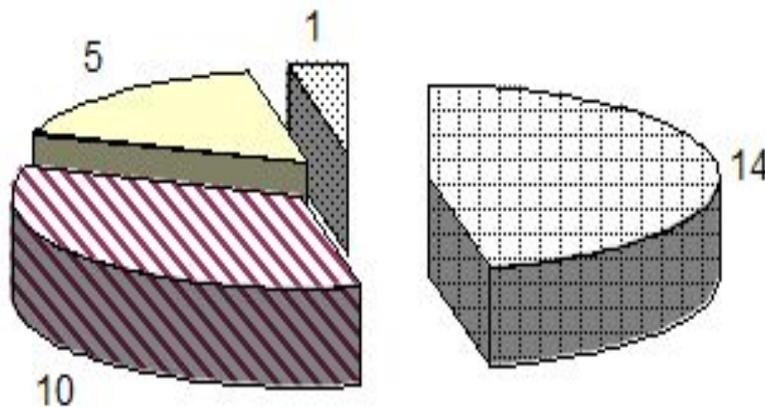


- |                                 |                                |
|---------------------------------|--------------------------------|
| ■ 1) закон крайне необходим     | ■ 2) закон нужен, но не сейчас |
| ■ 3) нет, закон вообще не нужен | ■ 4) затрудняюсь ответить      |

# «Закон о лоббизме как фактор, сдерживающий коррупцию» (2011г.)

(в количественном отношении экспертов)

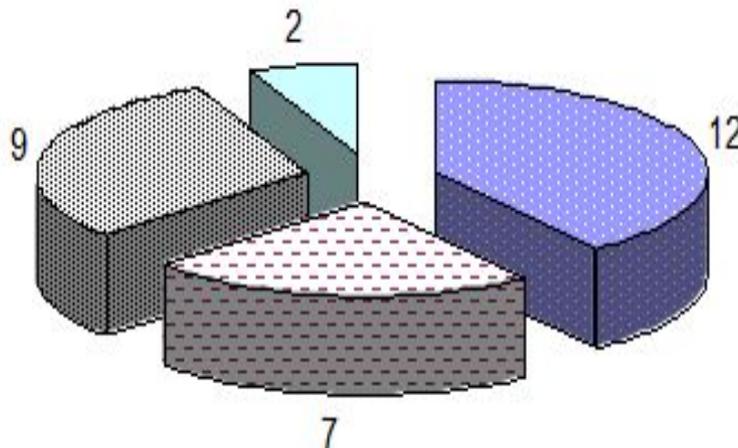
Считаете ли Вы, что принятие закона о лоббизме снизит уровень коррупции в органах власти?»



- принятие закона поможет снизить уровень коррупции
- все останется без изменений
- принятие закона усугубит положение
- затрудняюсь ответить

**«Оценка эффективности и скорости принятия властных решений  
посредством профессиональных лоббистов» (2011 г.)  
(в количественном отношении экспертов)**

**Считаете ли Вы, что с приходом на рынок профессиональных лоббистов увеличатся эффективность и скорость принятия решений в органах власти?**



- увеличатся в любом случае
- увеличатся в зависимости от профессионализма того или иного лоббиста
- не увеличатся
- затрудняюсь ответить

**Существует мнение, согласно которому лоббистская деятельность в исполнительных и законодательных органах власти сводится к коррупции. Какую позицию Вы разделяете?, в %**

<b>Индикаторы</b>	<b>%</b>
<b>Коррупция является инструментом лоббистской деятельности</b>	<b>14,6</b>
<b>Коррупция и лоббизм неразрывным образом связаны друг с другом</b>	<b>26,5</b>
<b>Лоббизм может выражаться в коррумпированных и некоррумпированных формах</b>	<b>47,0</b>
<b>Лоббизм не имеет ничего общего с коррупцией</b>	<b>8,5</b>
<b>Другое</b>	<b>2,6</b>

- Институциональные преобразования рынка, взаимоотношений бизнес- структур с государством,
- институциональная переориентация на новые структуры **неизбежно ставит в практическую плоскость вопрос о более эффективном влиянии на рыночные отношения .**

**Эти отношения представлены сложной совокупностью**

**Институциональных форм и ограничений**

**Базовый барьер  
оптимизации процесса  
институционализации лоббизма в России**

**отсутствие единой  
концепции правового  
регулирования лоббизма  
и его развития в  
субъектах Федерации.**