

Рассмотрение в арбитражных судах споров, касающихся проведения закупок для государственных нужд

Г.Суходольский, руководитель направления консультирования по вопросам проведения и участия в конкурсах, «RSM-Топ Аудит», 2003 г.

Применимое законодательство.

Обычный договор или госконтракт:

- договор не является госконтрактом, хотя стороны считали его таковым
- договор является госконтрактом, хотя стороны об этом не знали

Нарушение требований об обязательном проведении конкурса

- возможность применения последствий недействительности ничтожной сделки (п.2 ст. 166 ГК РФ)
- попытки применения

Толкование понятия конкурса.

- Извещение о проведении конкурса является публичной офертой, а не "просто информацией"
- Протокол проведения конкурса имеет силу договора, и не может быть аннулирован в одностороннем порядке
- В договоре, заключенном по результатам конкурса, достаточно привести ссылки на конкурсные документы
- Торги - оспоримая сделка
 - ↳ Срок исковой давности - 1 год

Иск подается заинтересованным лицом.

Оценка влияния нарушений на права заявителя

- решение о победителе принято по истечении 30 дней
- нарушение порядка согласования конкурса с Министерством

В итоге иск может быть подан:

- участником конкурса
- лицом, которому было неправомерно отказано в участии

Результат отсутствия заинтересованности - отказ в иске:

- занимался подготовкой заявки, но не подал ее
- опоздал с подачей
- не был допущен к участию, но не оспаривал недопущение

Привлечение победителя.

- Третьим лицом - обязательно для:
 - признания торгов недействительными
 - признания торгов несостоявшимися
 - признания правильности проведения торгов

- Соответчиком - иногда

Извещение о проведении торгов.

- Возможны
неопубликование и
нарушение сроков

- Истец должен доказать
влияние нарушений на
свои права
 - истец успел принять участие в конкурсе
 - истец допущен к конкурсу
 - все участники конкурса в равном положении

Отказ в участии в конкурсе.

- Основанием для отказа является предоставление участником:
 - не всех требуемых документов
 - не вовремя

- Обжалование отказа:
 - как ненормативный акт (ст. 13 ГК РФ)
 - ответчик - не Конкурсная комиссия, а юридическое лицо

Критерии выбора победителя.

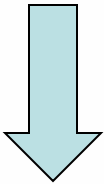
- Цена - не единственный критерий; победитель выбирается на основе оценки совокупности условий
- При обнаружении, что у победителя не лучшие условия, суд должен определить условия выбора победителя

Иные основания признания конкурса недействительным.

- Наличие грубых нарушений правил проведения конкурса (состав Конкурсной комиссии и др.)
- Исключения
- У повторного конкурса те же правила
- Несостоявшийся конкурс не может быть признан недействительным

Пример: Всероссийская перепись населения

факты



- 26.11.01 - извещение, вскрытие 11.01.02
- 14.01.02 - изменение, вскрытие 23.01.02
- 25.02.02 - информация о победителе

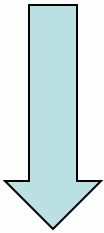
судебное толкование

- отсутствие времени и места проведения конкурса
- изменение - это новый конкурс
- нарушение срока второго извещения
- последовательное рассмотрение предложений противоречит закону
- голосование неизвестно

**Решение: конкурс признать
недействительным**

Пример: Здравсервис.

факты



- 19.10.01 - извещение
- с 25.10.01 по 31.10.01 - прием заявок
- 02.11.01 - конкурс

судебное толкование

- нарушение сроков извещения не повлияло на права истца
- отсутствие лучших условий у победителя не существенно, т.к. иные участники не соответствуют требованиям

Решение: в иске о признании конкурса недействительным отказать

Суходольский
Георгий Александрович

RSM Топ-Аудит

т.(095) 916-09-11

ф.(095) 917-87-89

gsukhado@top-audit.ru