

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
КОНТРАКТНАЯ
СИСТЕМА**

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Актуальность ФКС

Создание единой Федеральной контрактной системы (ФКС) было одним из требований президента РФ в Послании о бюджетной политике на 2010–2012 годы. Подобные системы уже давно и весьма эффективно работают во всех экономически развитых странах мира.

Необходимость новых подходов в управлении ресурсами государства, обусловила создание и развитие концепции эффективного использования бюджетных средств.

Еще в начале 90-х годов были предприняты попытки создания контрактной системы. В программе «500 дней» впервые появляется раздел «Государственная контрактная система», предназначенный для решения проблем переходного периода. Государственная контрактная система должна была создаваться на базе органов Госснаба, Минторга и Агроснаба.

Следующий этап внедрения системы конкурсных закупок в России начался с момента выхода Закона Российской Федерации от 28.05.1992 №2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд», которым введено в понятие госнужд, контрактов, прав и обязанностей госзаказчиков и поставщиков.

Поворотным пунктом в процессе формирования основ ФКС в России можно считать Указ Президента РФ от 08.04.1997 №305 «О мерах по борьбе с коррупцией и сокращении бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». В соответствии с Указом начался практический переход к поэтапному внедрению контрактной системы.

Современный этап применения системы госзакупок

основывается на Федеральном законе от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон 94-ФЗ), которым была упорядочена и стандартизирована процедура размещения заказов, которые стали более гласными и прозрачными.

Однако, вопреки ожиданиям, его принятие не решило большинство накопившихся проблем и противоречий и не позволило комплексно решить вопрос повышения эффективности освоения ресурсов.

Закон 94-ФЗ – это процедурный закон регламентирующий размещение заказа и является одним из составляющих элементов контрактной системы государственных закупок.

Можно констатировать, что сегодня в России сформированы лишь элементы федеральной контрактной системы, охватывающей только этапы конкурсного отбора, как правило, стандартных товаров. Однако до настоящего времени остаются практически не проработанными механизмы экономического прогнозирования, планирования, бюджетирования, исполнения контрактных обязательств, приемки и управления создаваемого имущества.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Федеральная контрактная система представляет собой совокупность мер правового, организационного и экономического характера, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах посредством реализации взаимосвязанных **этапов**:

прогнозирования и планирования обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд;

осуществления мониторинга, контроля и аудита, в том числе полноты и качества удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Цель ФКС - повышение качества обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению государственных (муниципальных) контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок – от планирования закупок в процессе составления проектов бюджетов, исходя из мероприятий целевых программ, до приемки результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ПРИНЦИПЫ ФЕДЕРАЛЬНОЙ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ:

открытости (прозрачности) федеральной контрактной системы;

конкуренции в федеральной контрактной системе;

профессионализма заказчика;

единства федеральной контрактной системы;

ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективность расходования бюджетных средств.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

НОВОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ

ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА - совокупность содержащейся в базах данных информации, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение и предоставление такой информации.

Основной **задачей** единой информационной системы является информационное сопровождение федеральной контрактной системы на всех этапах, в том числе при прогнозировании и планировании обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществлении закупок, исполнении контрактов и осуществлении мониторинга, контроля и аудита в федеральной контрактной системе, реализации общественного контроля в федеральной контрактной системе.

Единая информационная система содержит следующую информацию:

сводный прогноз закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

планы закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд;

Планы-графики осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд;

о реализации Планов закупок товаров, работ и услуг для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд и Планов-графиков осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, а также о результатах оценки их эффективности и степени удовлетворения государственных и муниципальных нужд;

об условиях, запретах и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Единая информационная система содержит следующую информацию:

о закупках, в том числе о предельной (максимальной) стоимости товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, о сроках и способах осуществления заказчиками закупок, об исполнении контрактов;

реестр контрактов, предусмотренный настоящим Федеральным законом, информация в котором не может противоречить иной информации, содержащейся в единой информационной системе;

реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

о результатах аудита и контроля;

иную информацию, предусмотренную настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

НОВЫЕ ФОРМЫ КОНТРОЛЯ

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Гражданам и организациям предоставляется право осуществлять общественный контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона.

В целях осуществления общественного контроля граждане вправе объединяться на добровольной основе в **общественные объединения**, основной уставной деятельностью которых является осуществление общественного контроля. Наряду с общественными объединениями по контролю осуществлять общественный контроль в федеральной контрактной системе вправе общественные объединения, созданные гражданами и организациями, и объединения юридических лиц (ассоциации, союзы).

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

СОВЕТ ПО ФЕДЕРАЛЬНОЙ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

В состав Совета по федеральной контрактной системе входят по должности представители уполномоченного органа, контрольных органов, надзорных органов, правоохранительных органов, представительных органов власти, а также представители общественных объединений и объединений юридических лиц.

Представители общественных объединений по контролю, иных общественных объединений и объединений юридических лиц должны составлять простое большинство членов Совета по федеральной контрактной системы. Положение о Совете по федеральной контрактной системе и порядок его деятельности утверждаются Правительством Российской Федерации.

Члены Совета по федеральной контрактной системе и иные лица на основании решения Совета по федеральной контрактной системе **вправе присутствовать на заседаниях комиссий по осуществлению закупок и представлять замечания на протоколы таких заседаний.** Такие замечания обязательны для рассмотрения комиссиями по осуществлению закупок и являются неотъемлемой частью протоколов.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

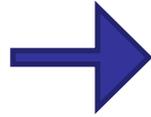
Прогнозирование и планирование обеспечения государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах осуществляется исходя из мероприятий государственных и муниципальных программ, иных документов, определяющих цели и задачи деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, посредством разработки и реализации:

→ **сводного прогноза закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд;**

→ **планов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;**

→ **планов-графиков осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.**

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА



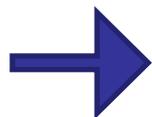
СВОДНЫЙ ПРОГНОЗ

Аналитический документ, содержащий научно и нормативно обоснованные представления об основных направлениях и приоритетах обеспечения государственных нужд в товарах, работах и услугах на долгосрочный период.

Сводный прогноз формируется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития и размещается в единой информационной системе.

Сводный прогноз является частью прогноза социально-экономического развития Российской Федерации **на долгосрочную перспективу**.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА



ПЛАНЫ

Планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **формируются исходя из мероприятий** государственных программ Российской Федерации, **целевых программ**, планов и программ развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иных документов программно-целевого планирования, утвержденных (одобренных) в установленном порядке, а также иных документов, определяющих цели и задачи деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд **разрабатываются в процессе составления проектов бюджетов** субъектов Российской Федерации и проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, проектов местных бюджетов в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Утвержденные в установленном порядке Планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд подлежат размещению в единой информационной системе, а также на сайтах утвердивших такие Планы государственных органов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (если имеются), за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Оценка обоснованности закупок товаров, работ, услуг

Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включаемые в Планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **подлежат оценке обоснованности в процессе подготовки государственных программ Российской Федерации, целевых программ**, планов и программ развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иных документов программно-целевого планирования на предмет соответствия таких закупок:

1) целям и мероприятиям разрабатываемых государственных программ Российской Федерации, целевых программ, планов и программ развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иных документов программно-целевого планирования;

2) функциям и полномочиям соответствующих государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе функциям по выработке политики и нормативно-правовому регулированию, по контролю и надзору, по оказанию государственных (муниципальных) услуг, по управлению государственным (муниципальным) имуществом и правоприменительным функциям в установленных сферах ведения и деятельности;

3) установленным правовыми актами нормативам и правилам обеспечения заказчиков и их должностных лиц необходимыми ресурсами для целей реализации их функций и должностных обязанностей;

4) предельным объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию соответствующих мероприятий;

5) иным нормативным правовым актам, решениям и поручениям (указаниям) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Нормирование в федеральной контрактной системе

1. Нормирование в федеральной контрактной системе - установление в порядке, предусмотренном статьей 32 законопроекта о ФКС, минимально достаточных требований к товарам, работам, услугам, приобретаемым для обеспечения деятельности заказчиков.
2. Для целей настоящей статьи под минимально достаточными требованиями к товарам, работам, услугам понимаются требования, которые обеспечивают приобретение достаточных по количеству и качеству товаров, работ, услуг, потребительские свойства и иные характеристики, которых позволяют достичь полного удовлетворения той или иной государственной или муниципальной нужды, но не приводят к закупкам товаров, работ и услуг с избыточными потребительскими свойствами или иными характеристиками, либо являющихся предметами роскоши, работ (услуг) высшей ценовой категории или относящихся к категории «люкс».
3. Правовые акты государственных органов и органов местного самоуправления о нормировании закупок товаров, работ, услуг подлежат размещению в единой информационной системе. Данное правило не распространяется на государственные органы, деятельность которых связана с обеспечением обороны и безопасности, правоохранительной деятельности.
4. Правительство Российской Федерации вправе определить требования к порядку разработки и принятию правовых актов о нормировании закупок товаров, работ, услуг, установить дополнительные требования к их содержанию, а также требования к их обеспечению.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ПЛАНЫ-ГРАФИКИ

документы, содержащие перечень закупок товаров, работ, услуг заказчиков на очередной финансовый год, и являющиеся основанием для их осуществления.

Планы-графики осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд формируются заказчиками в соответствии с утвержденными в установленном порядке Планами закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Разработка и утверждение Планов-графиков в отсутствие утвержденных Планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **допускается до 1 января 2015 года.**

Планы-графики разрабатываются **ежегодно на 1 год** и утверждаются руководителями заказчиков в десятидневный срок со дня принятия закона (решения) о бюджете.

Заказчики осуществляют закупки только в строгом соответствии со сведениями, включенными в Планы-графики.

**Закупки товаров, работ, услуг, не предусмотренные
Планами-графиками, не могут быть осуществлены.**

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Корректировка планов-графиков

- 1) корректировка Планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 2) увеличение стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленного в результате осуществления закупок, вследствие которого невозможно осуществление закупки товара в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной Планом-графиком;
- 3) изменение планируемых сроков (периодичности) приобретения товаров (работ, услуг), способа закупки, графика осуществления процедур закупки в соответствии с указанным способом закупки, отмены заказчиком предусмотренной Планом-графиком процедуры закупки;
- 4) экономия от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 5) решения Правительства Российской Федерации, уполномоченных органов власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления – по результатам мониторинга реализации Планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Планов-графиков в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также представление предложений надзорного органа по результатам аудита.

Проведение запроса предложений по итогам осуществления процедуры закупки, признанной несостоявшейся, не требующего уточнения сведений, включаемых в План-график не требует предварительного внесения изменений в План и План-график. При этом по итогам проведения запроса предложений заказчик обязан указать в Плане-графике сведения об изменении способа и сроке осуществления закупки.

Корректировка Плана-графика по каждому объекту закупки **может осуществляться не позднее, чем за 30 календарных дней до дня размещения в единой информационной системе извещения** о соответствующей закупке согласно предусмотренному графику осуществления процедур закупки.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ОБОСНОВАНИЯ

→ объект закупки исходя из необходимости реализации конкретных мероприятий государственных программ Российской Федерации, целевых программ, планов и программ развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иных документов программно-целевого планирования и в соответствии с Планом закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

→ способ закупки в соответствии с условиями выбора способов закупки, включая дополнительные требования к участникам процедур закупок;

→ начальная (максимальная) цена контракта.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Комиссии по осуществлению закупок

Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения процедур закупок, в том числе до размещения извещений об осуществлении закупок. При этом заказчиком определяются состав и порядок работы комиссии, назначается председатель комиссии. Председатель комиссии, как правило, назначается из числа должностных лиц контрактной службы заказчика.

В случае получения заказчиком уведомлений от Совета по федеральной контрактной системе о направлении его членов или уполномоченных по решению Совета по федеральной контрактной системе лиц присутствовать на заседаниях соответствующей комиссии, заказчик обязан в своем решении о создании комиссии указать имена и фамилии лиц, которые могут по решению Совета по федеральной контрактной системе присутствовать на заседаниях соответствующей комиссии.

Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные и единые комиссии. Число членов конкурсной, аукционной и единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии должно быть не менее чем три человека. В состав любой комиссии в обязательном порядке включаются должностные лица контрактной службы заказчика (уполномоченное должностное лицо).

Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

МЕТОДЫ ОБОСНОВАНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

- 1) нормативный метод**, под которым понимается расчет цены контракта на основе нормативов. Нормативный метод применяется в случае, если правовыми актами установлены нормативы в отношении товаров, работ, услуг (в том числе их предельная стоимость, количество (объем), качество), которые предполагается закупать;
- 2) метод одной цены**, согласно которому цена контракта определяется по цене, установленной организацией, являющейся единственным производителем (поставщиком) товаров (исполнителем работ, услуг), либо обладающим исключительным правом на товар, работу услугу. Метод применяется в случае, если предполагается осуществление закупки товаров, работ, услуг производимых (поставляемых, исполняемых, оказываемых), одной организацией, либо в отношении которых исключительными правами обладает одна организация;
- 3) тарифный метод**. Цена контракта определяется в соответствии с установленным тарифом (ценой) товара (работы, услуги);
- 4) метод индексации**. Расчет цены контракта производится путем индексации цены аналогичных в сопоставимых условиях товаров (работ, услуг), закупленных (закупаемых) заказчиком в предыдущем (текущем) году на уровень инфляции (иной обоснованный заказчиком коэффициент). Данный метод применяется в случае, если предполагается осуществление закупки товаров, работ, услуг, аналогичных, закупленным (закупаемым) заказчиком в предыдущем (текущем) году (в том числе на основании утвержденной проектно-сметной документации);
- 5) запросный метод**, который используется дополнительно к методу индексации, а также в иных случаях, когда имеется конкурентный рынок поставщиков (исполнителей, подрядчиков) необходимых товаров (работ, услуг). В этом случае определение стоимости товаров, работ, услуг производится посредством изучения ценовых предложений, включая структуру цены, **не менее пяти организаций**, осуществляющих поставку таких товаров, работ, услуг;
- 6) проектный метод**, под которым понимается расчет цены долгосрочных, дорогостоящих (стоимостью более 100 млн. рублей) и особо важных комплексных контрактов путем оценки обоснованности и стоимости критического пути и реализуемых в рамках контракта проектных решений в целом;
- 7) иной обоснованный заказчиком метод** в случае невозможности использования указанных в пунктах 1-6 настоящей части методов.

Должностные лица заказчиков несут дисциплинарную, вплоть до увольнения, и административную ответственность за нарушение требований к обоснованию осуществления закупки, включая определение начальных (максимальных) цен контрактов, установленных в соответствии с настоящей статьей.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

К источникам информации о ценах товаров, работ, услуг, которые могут быть использованы для целей определения начальной (максимальной) цены контракта относятся

данные государственной статистической отчетности, сведения, содержащиеся в единой информационной системе, реестре контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные достоверные источники информации. Правительство Российской Федерации вправе установить исчерпывающий перечень источников информации, которые могут быть использованы для целей определения начальной (максимальной) цены контракта.

Правительство Российской Федерации вправе установить общие подходы к порядкам формирования начальных (максимальных) цен контракта и порядку осуществления мониторинга существенных условий контракта, включая цены на товары, работы, услуги, предметы закупки, производителей и поставщиков товаров, работ, услуг. Порядки формирования начальных (максимальных) цен контрактов на отдельные виды товаров, работ и услуг устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности. В случае, если на закупаемые товары (работы, услуги) осуществляется государственное регулирование цен (тарифов), начальная (максимальная) цена контракта определяется с учетом норм законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

МОНИТОРИНГ В ФКС

Мониторинг представляет собой сбор, обобщение, систематизацию и анализ информации о ходе и итогах реализации указанных в части 1 настоящей статьи, Планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Планов-графиков.

Мониторинг осуществляется посредством анализа документальных отчетов заказчиков, а также сведений, содержащихся в единой информационной системе и данных, полученных по результатам мероприятий по контролю и аудиту.

Документальные отчеты – предусмотренные законом сведения и данные о реализации федеральной контрактной системы, подлежащие составлению и размещению в единой информационной системе заказчиками, государственными органами и органами местного самоуправления;

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

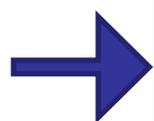
СОДЕРЖАНИЕ ДОКУМЕНТАЛЬНОГО ОТЧЕТА:

- 1) сведения о степени удовлетворения государственных и муниципальных нужд посредством осуществления закупок;
- 2) данные об использовании бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление закупок;
- 3) анализ факторов, повлиявших на ход и сроки реализации Планов и Планов-графиков;
- 4) информация о корректировках Планов и Планов-графиков с указанием причин таких корректировок;
- 5) данные о сроках осуществления закупок, исполнения контрактов, а также о нарушениях соответствующих сроков (с указанием причин);
- 6) данные об исполнении и неисполнении (с указанием причин) контрактов;
- 7) информация о качестве и соответствии установленным требованиям закупленных товаров, работ, услуг;
- 8) иная информация в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами.

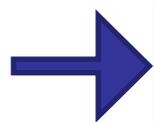
Должностные лица заказчиков несут дисциплинарную ответственность, вплоть до увольнения, за ненадлежащие реализацию Планов и Планов-графиков и осуществление закупок, а также за не достижение предусмотренных ими результатов.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

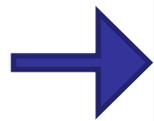
ОСОБЕННОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



Не менее чем 10% от общего годового объема закупок товаров, работ, услуг



Цена контракта не должна превышать 15 млн. рублей



Размер обеспечения исполнения контракта не может превышать 2 процента начальной (максимальной) цены контракта

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА

- обязательные и дополнительные требования из 94-ФЗ;
- отсутствие у участника процедуры закупки судимости за преступления, связанные с их профессиональной деятельностью или предоставлением заведомо ложных или недостоверных сведений, а также неприменение в отношении указанных лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и административного наказания в виде дисквалификации;
- **квалификационные требования:**
- могут быть установлены Правительством РФ в отношении отдельных процедур закупок;
- могут быть установлены заказчиками в процессе проведения предквалификационного отбора в случае наличия оснований для осуществления закупок путем проведения конкурса с ограниченным участием.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

- 1) наличие необходимой профессиональной и технической квалификации;
- 2) наличие финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 3) наличие оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 4) управленческая компетентность;
- 5) опыт и деловая репутация;
- 6) трудовые ресурсы для исполнения контракта.

При этом Правительством Российской Федерации определяется исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участников процедур закупок предусмотренным требованиям.

Участник процедур закупок отстраняется от участия в процедуре закупки, в том числе от участия в предквалификационном отборе, в любой момент до заключения контракта, если заказчик, комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник представил недостоверную (в том числе неполную, противоречивую) информацию в отношении его квалификационных данных.

ОТКЛОНЕНИЕ ЗАЯВОК С ДЕМПИНГОВОЙ ЦЕНОЙ

При представлении заявки, содержащей предложение о цене контракта на **25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта**, указанной заказчиком в извещении об осуществлении закупки, участник, представивший такую заявку, обязан в составе такой заявки представить расчет предлагаемой цены контракта и её обоснование.

Не распространяется на случаи проведения электронного аукциона.

В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на 25 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, электронная площадка обеспечивает автоматическое завершение электронного аукциона. При этом электронный аукцион признается несостоявшимся.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

СОВМЕСТНЫЕ И ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ЗАКУПКИ

При наличии у двух и более заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах такие **заказчики вправе осуществлять закупки** товаров, работ услуг **путем проведения совместных процедур закупок**. Контракт с победителем или победителями совместных процедур закупок заключается каждым заказчиком.

Организатором совместных процедур закупок выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих функций по организации и проведению совместных процедур закупок.

В целях **централизации закупок** могут быть созданы федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на осуществление процедур закупок для заказчиков, либо в указанных целях **осуществление процедур закупок для заказчиков может быть возложено на один или несколько органов из числа существующих**. Такие органы **осуществляют функции по осуществлению закупок для заказчиков**, определенные решениями о создании таких органов или наделении их такими полномочиями, **за исключением подписания контрактов**.

Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, высшим органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией **полномочия по осуществлению закупок для заказчиков** (включая заключение контракта и приемку результатов исполнения контракта) **могут быть возложены на один** (специализированный) **или несколько специализированных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления**.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА ЗАКАЗЧИКА

Для выполнения функций по планированию и осуществлению закупок заказчики создают специальные структурные подразделения (далее также - контрактные службы).

Контрактная служба является самостоятельным структурным подразделением заказчика (департамент, главное управление, управление, отдел) и возглавляется руководителем (начальником), назначаемым на должность и освобождаемым от должности в установленном порядке.

Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), утвержденным в установленном порядке и разработанным на основании типового положения (регламента), утвержденного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Руководитель и другие работники контрактной службы несут персональную ответственность за выполнение своих функций и полномочий.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Контрактная служба осуществляет следующие функции и полномочия:

- участвует в подготовке плана закупок;
- разрабатывает План-график осуществления закупок, подготавливает изменения в него и размещает План-график и внесенные в него изменения в единой информационной системе;
- осуществляет подготовку проектов документаций об осуществлении закупок;
- осуществляет закупки, в том числе обеспечивает заключение контракта. При заключении контракта заказчиком из числа сотрудников контрактной службы заказчика назначается должностное лицо, ответственное за исполнение этого контракта (далее - **контрактный офицер**). **Контрактный офицер может быть ответственным за исполнение нескольких контрактов;**
- осуществляет подготовку и размещение в информационной системе документальных отчетов, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- обеспечивает исполнение контракта, в том числе принимает в установленном порядке результаты контракта;
- формирует на основе мониторинга исполнения контрактов, исследований рынка, мониторинга цен, объектов осуществления закупок, производителей и поставщиков товаров, работ, услуг предложения, направленные на повышение эффективности закупок, в том числе на этапе исполнения контракта, в целях обеспечения полноты и качества удовлетворения потребностей государства и муниципальных образований в соответствующих товарах, работах, услугах;
- участвует в рассмотрении дел по обжалованию результатов проведенных процедур закупок и ведет претензионную работу;
- в случае необходимости проводит на стадии планирования консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), с целью определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров (работ, услуг), определения наилучших технологий и других решений для обеспечения нужд;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

СПОСОБЫ ЗАКУПОК

- 1) открытый конкурс;
- 2) конкурс с ограниченным участием;
- 3) двухэтапный конкурс;
- 4) электронный аукцион;
- 5) запрос котировок;
- 6) запрос предложений;
- 7) закрытые способы осуществления закупок;
- 8) из единственного источника.

ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС

способ осуществления закупок, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения извещения о проведении конкурса и конкурсной документации в единой информационной системе и победителем, в котором признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения контракта.

Примерная форма заявки указывается в типовой документации.

Заявки остаются в силе в течение срока, указанного в конкурсной документации.

КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ

способ осуществления закупок, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса с ограниченным участием, предквалификационной документации, конкурсной документации.

Победителем конкурса с ограниченным участием признается лицо, прошедшее предквалификационный отбор и предложившее лучшие условия исполнения контракта по итогам конкурса с ограниченным участием.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Случаи проведения конкурса с ограниченным участием

Процедура проведения конкурса с ограниченным участием используется в случае, когда товары (услуги, работы) по причине их высокосложного или специализированного характера способны поставить или выполнить только ограниченное число поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Перечень случаев отнесения товаров (работ, услуг) к товарам (работам, услугам) высокосложного или специализированного характера устанавливается Правительством Российской Федерации. Не допускается отнесение к таким товарам (услугам, работам) простых товаров (услуг, работ), для которых в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены стандартные показатели и требования.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ



ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС

способ осуществления закупок, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении двухэтапного конкурса, конкурсной документации и победителем признается лицо, участвующее в двух этапах его проведения и предложившее лучшие условия исполнения контракта по его результатам.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

СЛУЧАИ ПРОВЕДЕНИЯ ДВУХЭТАПНОГО КОНКУРСА

при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) конкурс проводится для заключения контракта в целях проведения научных исследований, проектных работ, экспериментов, изысканий или разработок (за исключением случаев, когда такой контракт предусматривает производство товаров в количествах, достаточных для обеспечения их коммерческой рентабельности или возмещения расходов на исследования и разработки), в целях реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), на финансирование проката или показа национального фильма;
- 2) для уточнения тех или иных характеристик объекта закупок необходимы обсуждения с поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Процедура двухэтапного конкурса

1 ЭТАП не >30 дней

поставщики (подрядчики, исполнители) обязаны представить первоначальные конкурсные заявки, содержащие их предложения в отношении объекта закупки без указания предложений о цене контракта

заказчик вправе проводить обсуждения с участниками, конкурсные заявки которых не были отклонены, относительно любых предложений в отношении объекта закупки, содержащихся в конкурсных заявках участников. При обсуждении предложений каждого участника вправе присутствовать все участники, заявки которых не были отклонены.

заказчик вправе уточнить условия закупки, а именно:
технические и качественные характеристики;
Критерии оценки конкурсных заявок

Об изменениях сообщается поставщикам в приглашениях представить окончательные конкурсные заявки.

2 ЭТАП

Прием окончательных заявок от участников. При этом заявки предоставляются УРЗ с указанием цены

Окончательные конкурсные заявки рассматриваются и оцениваются для определения победителя в соответствии с процедурами проведения обычного открытого конкурса.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН

Под **электронным аукционом** на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет.

Заказчик обязан применять процедуру электронного аукциона, когда осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации. Включение товаров, работ, услуг в указанный перечень осуществляется **в случае одновременного выполнения следующих условий:**

- существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупок;
- имеется конкурентный рынок поставщиков, подрядчиков, исполнителей поставляющих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, отвечающие требованиям заказчика;
- критерии определения победителя аукциона поддаются количественному и денежному выражению.

Заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в перечень установленный Правительством Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ЗАПРОС КОТИРОВОК

Способ осуществления закупок, при котором информация о потребностях заказчиков в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем в котором признается участник процедур закупок, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Заказчик вправе проводить закупки с помощью запроса котировок для закупки имеющихся в наличии товаров, работ или услуг, которые производятся неспециально или предоставляются не по конкретному описанию заказчика и для которых сложился рынок, при условии, что цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом совокупный объем закупок с помощью запроса котировок не должен превышать **10 процентов от объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика** в соответствии с Планом-графиком.

ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Способ осуществления закупок, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем признается участник, представивший окончательную оферту, которая наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика. Запрос предложений проводится контрактной службой заказчика.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

СЛУЧАИ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

- если возникает срочная потребность (в том числе вследствие чрезвычайного события) в объекте закупок и проведение открытого конкурса или использование любого другого способа закупок нецелесообразно с учетом того времени, которое необходимо для использования таких способов, при условии, что заказчик не мог предвидеть обстоятельства, обусловившие срочность закупки, и эти обстоятельства не являются результатом медлительности или недостатков организации деятельности заказчика, не вызвано увеличением в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на цели обеспечения государственных и муниципальных нужд в результате экономии бюджетных ассигнований;
- ранее проведенные заказчиком процедуры закупок признаны несостоявшимися и заказчик пришел к обоснованному выводу, что повторное проведение процедур закупок с учетом срочности закупок нецелесообразно.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Не > 3 дней

Не > след. дня



Извещение о проведении запроса предложений, документация о проведении запроса предложений

Состав извещения:

1. Описание заказчика
2. Краткое изложение условий контракта
3. Ограничения по участию в процедурах закупок
4. Срок, место и порядок предоставления заявок
5. Требования к участникам
6. Размер обеспечения
7. Место, дата и время проведения запроса предложений
8. Преимущества

Состав документации:

Описание объекта закупок, регламент проведения, критерии оценки, порядок заключения контракта...

Публичное вскрытие заявок с предложениями УРЗ, оглашение наилучшего предложения, протокол запроса предложений

1. Объявление о возможности подать предложения
2. Вскрытие конвертов (если 2 и > Предложения поступило от УРЗ принимается последнее)
3. Фиксация предложений в табличной форме, оценка согласно критериям, оформление протокола
4. Оглашение наилучшего предложения, предложение всем участникам предоставить окончательные оферты в отношении всех аспектов их предложений

Вскрытие поступивших окончательных оферт, итоговый протокол

Не допускается ведение каких-либо переговоров между заказчиком и участниками в отношении их наилучших и окончательных оферт. Выигравшей офертой является оферта, которая в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика. В итоговом протоколе фиксируются все характеристики предложений, указанных в окончательных офертах. В день подписания итогового протокола такой протокол, а также протокол запроса предложений размещаются в единой информационной системе.

ЗАКРЫТЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПОК

Закрытые процедуры закупки, при которых информация о закупке сообщается заказчиком ограниченному кругу лиц, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, и способны осуществить поставки товаров, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом конкурса, а также имеют доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.

Закрытый конкурс.

Закрытый аукцион.

Закрытый запрос предложений.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ИЗ ЕДИНСТВЕННОГО ИСТОЧНИКА

Новые случаи

1. Объект закупок имеется в наличии только у какого-либо конкретного поставщика, (подрядчика, исполнителя), или какой-либо конкретный поставщик или подрядчик обладает исключительными правами в отношении объекта закупок и не существует никакой разумной альтернативы или замены, и по этой причине использование какого-либо другого способа закупок не представляется возможным;
2. Если у заказчика, закупившего товары, работы или услуги у какого-либо поставщика, подрядчика или исполнителя, в том же финансовом году возникла необходимость в дополнительных закупках таких товаров, работ или услуг, заказчик вправе осуществить закупки у того же поставщика, подрядчика или исполнителя, **но не более 10 процентов от объема ранее произведенной закупки.** При этом цена единицы дополнительно поставляемого товара, дополнительно выполняемой работы, оказываемой услуги должна определяться как частное от деления цены ранее заключенного контракта на предусмотренное в этом контракте количество такого товара, предусмотренный объем таких работ, услуг;
3. Осуществляется закупка у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации или актом Правительства Российской Федерации, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации; запрос предложений признан несостоявшимся.
4. Осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом совокупный объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данного пункта **не превышает 5 процентов от объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с Планом-графиком;**

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ИСПОЛНЕНИЕ

КОНТРАКТА

комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и обеспечивающих достижение результатов контракта, включая:

- взаимодействие с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по вопросам исполнения контракта;
- экспертизу представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов контракта (его отдельных этапов);
- приемку результатов контракта (его отдельных этапов);
- исполнение заказчиком обязательства по оплате поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;
- представляет заказчику предложения по изменению, расторжению контракта, применению мер ответственности, предусмотренных контрактом;
- подготовку отчетов по результатам исполнения контракта.

Предусмотренный комплекс мер реализуется контрактной службой заказчика.

ИЗМЕНЕНИЕ

КОНТРАКТА

1. Изменение контракта в ходе его исполнения допускается по соглашению сторон, если возможность изменения контракта была предусмотрена в документации об осуществлении закупки и проекте контракта, в следующих случаях:

1) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта;

2) при изменении в ходе исполнения контракта по предложению заказчика объема всех предусмотренных контрактом работ, услуг **не более чем на десять процентов** такого объема в случае выявления потребности в дополнительных работах, услугах, не предусмотренных контрактом, но связанных с работами, услугами, предусмотренными контрактом, или при прекращении потребности в предусмотренной контрактом части работ, услуг. При этом по соглашению сторон допускается изменение цены контракта пропорционально объему указанных дополнительных работ, услуг или объему указанной части работ, услуг, но не более чем на десять процентов такой цены;

3) при подготовке проекта закона (решения) о бюджете или о внесении изменений в него (на уровне Правительства РФ, высшего исполнительного органа Субъекта РФ, местной администрации муниципального образования);

4) при невозможности по не зависящим от заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) причинам (в том числе при введении новых технических требований к продукции и (или) процессам ее производства) исполнить контракт, предусматривающий предоставление бюджетных инвестиций, в соответствии с указанными в нем условиями, но без изменения его цены, в случае, если срок действия контракта составляет не менее двух лет и его цена превышает один миллиард рублей. Порядок изменения условий контракта по данному основанию устанавливается Правительством Российской Федерации;

5) при изменении в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых государством цен (тарифов) на товары, работы, услуги.

2. При исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком допускается поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками товара, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть отражены в единой информационной системе.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

РАСТОРЖЕНИЕ КОНТРАКТА

1. Расторжение контракта допускается по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.
2. Контракт может быть расторгнут заказчиком **в одностороннем порядке** в случае, если это было предусмотрено документацией об осуществлении закупки и контрактом, на основании мотивированного представления контрактной службы заказчика в следующих случаях:

2.1. По контракту на поставку товаров:

3. ненадлежащего качества, невозможности устранить недостатки;
4. поставки некомплектных товаров, в случае если поставщик недоукомплектовал товар после обращения заказчика или не произвел его замену на комплектный;
5. неоднократного (2 и более) или существенного (более 30 дней) нарушения сроков поставки товаров.

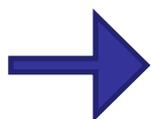
2.2. По контракту на выполнение работ (оказание услуг):

6. если вовремя не приступил к выполнению работ (оказанию услуг) и очевидно, что к окончанию срока не успеет;
7. не устранения в установленный срок выявленных нарушений;
8. неоднократного (2 и более) или существенного (более 30 дней) нарушения сроков выполнения работ (оказания услуг), указанных в контракте.

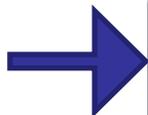
Решение заказчика о расторжении контракта в одностороннем порядке размещается в единой информационной системе и вступает в силу через двадцать дней после даты его опубликования, за исключением случаев указанных в законопроекте

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА



Безотзывная банковская гарантия,
выданная банком или иной кредитной
организацией



Залог денежных средств
(в том числе в форме вклада (депозита))

**В случае, если контрактом предусмотрено предоставление поставщиком
(подрядчиком, исполнителем) гарантии качества, обеспечение исполнения
контракта должно распространяться на гарантийный срок.**

КОНТРАКТНЫЙ АУДИТ

Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации муниципальных образований организуют и обеспечивают в установленном порядке проведение оценки обоснованности и эффективности закупок товаров, работ, услуг для нужд соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (внутренний аудит в федеральной контрактной системе), информация о которой представляется в законодательные (представительные) органы Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Внутренний аудит в федеральной контрактной системе включает анализ и оценку:

- обоснованности Планов и Планов-графиков;
- соответствия Планов-графиков Планам;
- результативности Планов-графиков и обоснованности их изменения;
- обоснованности начальной (максимальной) цены контракта;
- обоснованности выбора способа осуществления закупок;
- обоснованности установления дополнительных требований к участникам процедур закупок;
- соответствия полученных заказчиками результатов контракта ожидаемым в соответствии с условиями контракта результатам;
- обоснованности и эффективности расходования бюджетных средств на цели обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- эффективности практического применения полученных результатов контракта.

По результатам мероприятий по контрактному аудиту принимается решение:

- о направлении заказчику предписания об отстранении контрактного офицера от исполнения возложенных на него полномочий и его последующей замене;
 - о направлении заказчику предложения об изменении Плана-графика и (или) условий контракта.
- Данное решение может быть обжаловано заказчиком в судебном порядке.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных заказчиков.

Ведение **реестра недобросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) (далее также реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется уполномоченным органом государственной власти по контролю в федеральной контрактной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках процедур закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в одностороннем порядке.

Реестр недобросовестных поставщиков должен содержать следующие новые дополнительные сведения:

фамилии, имена, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц.

Ведение реестра недобросовестных заказчиков осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Порядок включения заказчиков, должностных лиц заказчика в реестр недобросовестных заказчиков, а также исключения заказчиков, должностных лиц заказчика из реестра недобросовестных заказчиков устанавливается уполномоченным с Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти по согласованию с Советом по федеральной контрактной системе и органом, уполномоченным на осуществление аудита в федеральной контрактной системе.

Заказчики, включенные в реестр недобросовестных заказчиков, обязаны согласовывать Планы-графики, а также принимать решение об изменении и (или) расторжении контрактов только по согласованию с органом, уполномоченным на осуществление аудита в федеральной контрактной системе.

Заключительные и переходные положения

Федеральный закон вступает в силу **по истечении одного года** после дня его официального опубликования, за исключением статьи 12 (Применение национального режима в федеральной контрактной системе).

Статья 12 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2015 года.

До 1 января 2015 года допускается разработка и утверждение Планов-графиков осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд **в отсутствие утвержденных планов закупок** товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Допускается включение в планы закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждаемые на период до 1 января 2015 года, **закупок** товаров, работ и услуг, **не предусмотренных мероприятиями** государственных программ Российской Федерации, **целевых программ**, планов и программ развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иных документов программно-целевого планирования.

До утверждения федеральными органами исполнительной власти типовых контрактов заказчики самостоятельно разрабатывают проекты контрактов.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Основные аспекты законопроекта о ФКС

К положительным сторонам относятся:

1. **Законопроект о ФКС предусматривает единый цикл формирования, размещения и исполнения государственных (муниципальных) контрактов**, который позволит обеспечить адекватное потребностям количество и качество поставляемых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг. Эффективное использование ресурсов и снижение коррупционных рисков.
2. **Законопроект о ФКС охватывает все стадии процесса закупок:** планирования закупок, размещения заказов и исполнения контрактов, а также обеспечение интеграции информационных ресурсов, связанных с размещением заказов и исполнением контрактов, а также частично включает планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в части прогноза потребностей и обоснования приоритетных направлений на три года, принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, с учетом сроков и механизмов их реализации.
3. **На основе мониторинга цен** накупаемую продукцию, результатов ранее заключенных контрактов и других инструментов планирования **законопроект о ФКС позволит оптимально определять начальную (максимальную) цену контрактов.**
4. **Законопроект о ФКС предусматривает внедрение общественного контроля** за деятельностью государственных (муниципальных) заказчиков.
5. **Законопроект о ФКС предусматривает контроль и мониторинг исполнения контрактов** с целью обеспечения качества результатов государственных (муниципальных) контрактов (качество товаров, работ и услуг - приоритет ФКС).
6. **В законопроекте о ФКС введена норма, исключающая возможности приобретения для нужд заказчиков предметов роскоши.**
7. **В результате формирования комплексной федеральной контрактной системы будут созданы такие инструменты, как стандартные спецификации, оптимальные типовые формы контрактов на стандартные (отдельные) товары, работы и услуги** (НИОКР, бюджетные инвестиции, информационные технологии, энергосбережение и т.п.), а также схемы обеспечения качества их исполнения, автоматизированные средства проведения заказчиками мониторинга исполнения контрактов, позволяющие заказчикам более эффективно обеспечивать общественные потребности на государственном и муниципальном уровнях.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

К недостаткам законопроекта о ФКС можно отнести:

1. Возможность **двусмысленной трактовки** отдельных положений статей законопроекта о ФКС.
2. Отсутствие специального контрактного законодательства и библиотеки типовых контрактов.
3. Нет четкой пошаговой регламентации в прогнозировании, планировании, а также реализации (исполнении) контрактов;
4. **Процесс введения представителя государства (контрактного офицера) на стадии исполнения контракта и приемки результатов не регламентирован нормативными документами.** Фактически принятие и реализация законопроекта о ФКС потребует существенной переработки существующей нормативной базы и потребует введение целого ряда законодательных и нормативно-правовых актов, объединяющих все этапы ФКС в единый цикл.

Законопроект о ФКС можно рассматривать как фундамент для создания единой национальной контрактной системы, позволяющей эффективно управлять экономикой страны.