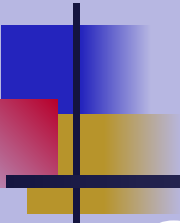




Approximation of Competition Rules, Russian Federation
Сближение норм и принципов конкуренции в Российской Федерации



**Приветствуем Вас на заседании,
посвященном реализации проекта**



**Сближение норм и принципов
конкуренции в Российской
Федерации**

Europeaid 119637/C/SV/RU



Общие цели:

- Постепенное сближение политики Российской Федерации и Европейского Союза в области конкуренции в контексте создания общеевропейского экономического пространства



Основные направления хода проекта

- Антимонопольный закон: доработка особых статей закона
- Государственная помощь: дальнейшее углубление понятий и концепций, а также развитие подзаконных актов
- Естественные монополии: развитие инструментов внедрения законодательной базы



Антимониторольные правила – основные различия

Ограничивающие соглашения

- ЕС: Ограничивающие соглашения запрещены, но могут быть разрешены в случае уважения условий конкуренции
- РФ: ограничительные соглашения запрещены
 - «Жесткие картели», определенные законом, запрещены.
 - Другие картели могут быть разрешены, если компании показывают, что их соглашения соответствуют основным критериям, установленным законом



Ограничивающие соглашения

- ЕС: Ограничивающие соглашения определяются вторичным законодательством. Индивидуальные исключения не допускаются
- РФ:
 - отсутствует вторичное законодательство;
 - существует система выполнения закона, схожая с системой уведомления;
 - отсутствует система смягчения, способствующая упрочению существующего закона о конкуренции;



Антимонорольные правила – основные различия

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ

- ЕС: понятие “сила на рынке” определено индивидуально для каждого случая – поправки не возможны
- РФ: понятие “доминирование” определено в проекте закона по отношению к занимаемой доле рынка - поправки злоупотреблений возможны



Определение Государственной Помощи

А) Принцип выборочности:

- Общий подход сходен с европейским
- Необходимость уточнения разницы между *общими мерами по оказанию государственной помощи* и *мерами по выбору объекта*



Определение Государственной Помощи

- Б) Выделение льгот и/или преимуществ
- Общий подход сходен с европейским



Определение Государственной Помощи

В) Использование государственных и муниципальных ресурсов

- Общий подход сходен с европейским
- Необходимость уточнить и детализировать понятие государственные ресурсы



Определение Государственной Помощи

Г) Устранение или недопущение конкуренции:

- Общий подход сходен с европейским
- Необходимость введения большей гибкости для государственной помощи малого масштаба



Основные аспекты применения

А) Предварительное разрешение

- Общий подход сходен с европейским
- Необходимость уточнения понятий о категориях государственной помощи

Б) Процедура

- Общий подход сходен с европейским

В) Санкции

- Подход в области возврата незаконно полученной государственной помощи сходен с европейским

Г) Система контроля

- Необходимость прогрессивного внедрения механизма постоянного контроля государственной помощи



Основные пункты сравнения

- А) Законодательство
- Б) Инструменты применения
- В) Защита граждан и пользователей
- Д) Основные составляющие конкуренции



Законодательство

ЕС : Специфическое законодательство

- Ориентировка на особенности каждого рынка
- Интегрированный подход для каждого рынка
- Прямое применение (Lex perfecta)

РФ : Общее законодательство

- Общий подход для всех рынков
- Применение через другие законы (lex imperfecta)



Инструменты применения

ЕС : Особые ведомства регулирования

- Ответственные, операционные, технические и экономические для каждого рынка
- Независимые или с наименьшим вмешательством правительства
- Общественное обсуждение
- Сотрудничество при помощи сети регуляторов

РФ : Правительство и правительственные ведомства

- Общий надзор за всеми рынками
- Активное вмешательство правительства



Защита граждан и пользователей

ЕС : Особые положения о

- Услугах общего экономического значения (универсальные услуги)
- защите личных данных
- Железнодорожной безопасности
- защите прав пользователей.

РФ : Такие положения отсутствуют



Основные составляющие конкуренции

ЕС : Составляющие конкуренции

- Универсальные услуги и их финансирование
- Личные данные и защита пользователей
- Железнодорожная безопасность
- Контроль тарифов

РФ : не подпадают под понятие конкуренции

- Защита пользователей
- Контроль тарифов
- Государственное финансирование



Approximation of Competition Rules, Russian Federation
Сближение норм и принципов конкуренции в Российской Федерации



Спасибо за внимание