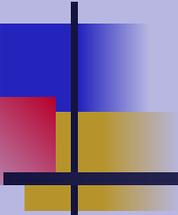




Approximation of Competition Rules, Russian Federation  
Сближение норм и принципов конкуренции в Российской Федерации



**Приветствуем Вас на заседании,  
посвященном реализации проекта**



**Сближение норм и принципов  
конкуренции в Российской  
Федерации**

**Europeaid 119637/C/SV/RU**



## Общие цели:

---

- Постепенное сближение политики Российской Федерации и Европейского Союза в области конкуренции в контексте создания общеевропейского экономического пространства



# Основные направления хода проекта

---

- Антимонопольный закон: доработка особых статей закона
- Государственная помощь: дальнейшее углубление понятий и концепций, а также развитие подзаконных актов
- Естественные монополии: развитие инструментов внедрения законодательной базы



# Антимониторольные правила – основные различия

## Ограничивающие соглашения

- ЕС: Ограничивающие соглашения запрещены, но могут быть разрешены в случае уважения условий конкуренции
- РФ: ограничительные соглашения запрещены
  - «Жесткие картели», определенные законом, запрещены.
  - Другие картели могут быть разрешены, если компании показывают, что их соглашения соответствуют основным критериям, установленным законом



# Ограничивающие соглашения

- ЕС: Ограничивающие соглашения определяются вторичным законодательством. Индивидуальные исключения не допускаются
- РФ:
  - отсутствует вторичное законодательство;
  - существует система выполнения закона, схожая с системой уведомления;
  - отсутствует система смягчения, способствующая упрочению существующего закона о конкуренции;



## Антимониторольные правила – основные различия

---

### ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ

- ЕС: понятие “сила на рынке” определено индивидуально для каждого случая – поправки не возможны
- РФ: понятие “доминирование” определено в проекте закона по отношению к занимаемой доле рынка - поправки злоупотреблений возможны



# Определение Государственной Помощи

---

## А) Принцип выборочности:

- Общий подход сходен с европейским
- Необходимость уточнения разницы между *общими мерами по оказанию государственной помощи* и *мерами по выбору объекта*



## Определение Государственной Помощи

---

- Б) Выделение льгот и/или преимуществ
- Общий подход сходен с европейским



## Определение Государственной Помощи

### В) Использование государственных и муниципальных ресурсов

- Общий подход сходен с европейским
- Необходимость уточнить и детализировать понятие государственные ресурсы



## Определение Государственной Помощи

### Г) Устранение или недопущение конкуренции:

- Общий подход сходен с европейским
- Необходимость введения большей гибкости для государственной помощи малого масштаба



# Основные аспекты применения

## **А) Предварительное разрешение**

- Общий подход сходен с европейским
- Необходимость уточнения понятий о категориях государственной помощи

## **Б) Процедура**

- Общий подход сходен с европейским

## **В) Санкции**

- Подход в области возврата незаконно полученной государственной помощи сходен с европейским

## **Г) Система контроля**

- Необходимость прогрессивного внедрения механизма постоянного контроля государственной помощи



# Основные пункты сравнения

---

- А) Законодательство
- Б) Инструменты применения
- В) Защита граждан и пользователей
- Д) Основные составляющие конкуренции



# Законодательство

## **ЕС : Специфическое законодательство**

- Ориентировка на особенности каждого рынка
- Интегрированный подход для каждого рынка
- Прямое применение (Lex perfecta)

## **РФ : Общее законодательство**

- Общий подход для всех рынков
- Применение через другие законы (lex imperfecta)



# Инструменты применения

## **ЕС : Особые ведомства регулирования**

- Ответственные, операционные, технические и экономические для каждого рынка
- Независимые или с наименьшим вмешательством правительства
- Общественное обсуждение
- Сотрудничество при помощи сети регуляторов

## **РФ : Правительство и правительственные ведомства**

- Общий надзор за всеми рынками
- Активное вмешательство правительства



# Защита граждан и пользователей

## **ЕС : Особые положения о**

- Услугах общего экономического значения (универсальные услуги)
- защите личных данных
- Железнодорожной безопасности
- защите прав пользователей.

**РФ : Такие положения отсутствуют**



## Основные составляющие конкуренции

### **ЕС : Составляющие конкуренции**

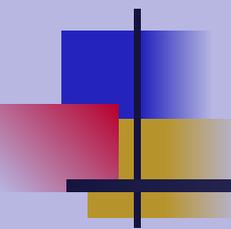
- Универсальные услуги и их финансирование
- Личные данные и защита пользователей
- Железнодорожная безопасность
- Контроль тарифов

### **РФ : не подпадают под понятие конкуренции**

- Защита пользователей
- Контроль тарифов
- Государственное финансирование



Approximation of Competition Rules, Russian Federation  
Сближение норм и принципов конкуренции в Российской Федерации



**Спасибо за внимание**