Перекрестное субсидирование в электроэнергетике

Ибрагимова Асель
ООО «Карана»
консультант
РАО ЕЭС России

14 апреля 2005 года

Что имеем сейчас

Перекрестное субсидирование по электроэнергии – нелегитимное занижение тарифов для населения и др. за счет повышения тарифов для промышленных потребителей

АО-энерго (единый «котел»)– основа существующего перекрестного субсидирования, так как:

- ***обслуживает и субсидируемых и субсидирующих потребителей э/э, поэтому имеет возможность обеспечить в сумме необходимую валовую выручку.***
- ***услуги не делятся на сетевые, сбытовые и генерирующие составляющие, надбавка по субсидированию «замешивается» в общих, непрозрачных расходах энергокомпании.***

Именно отсюда вытекает необходимость «не пускать» потребителей на оптовый рынок, не показывать им составляющие тарифа продаваемой им э/э, включая установление сетевого тарифа

Идет процесс реформирования отрасли

- В 2005 году почти все энергокомпании разделятся на генерирующую, сетевые, и сбытовую компании с собственными прозрачными тарифами
- приняты Правила недискриминационного доступа, разрешившие:
  - ✔ **Потребителям заключать отдельный договор на передачу и на покупку электроэнергии у генерирующих компаний**
  - ✔ **Свободный выход потребителей на оптовый рынок**
- должен либерализовываться розничный рынок э/э – уже появляются независимые энергосбытовые компании, уводящие крупных потребителей

Результат: Исчезает единый «котел» и тем самым возможность использовать существующий способ перекрестного субсидирования

Ситуация кардинально меняется в 2006 г. – запуск новой модели оптового рынка

- **Вывод региональной генерации на оптовый рынок (ОРЭМ):**
  - Региональные генерирующие компании всю э/э продают на ОРЭМ
  - Гарантирующий поставщик (ГП) все потребление покупает с ОРЭМ по индивидуальным ценам, равным средневзвешенной стоимости генерации в конечных тарифах
- Регулируемый сектор преобразуется в **систему регулируемых двусторонних договоров** между генераторами и покупателями
- **Субсидирующие потребители получают право покупать э/э на ОРЭМ** по регулируемым двусторонним договорам с поставщиками на срок от 3-5 лет по индексируемым ценам + оплачивать отдельно стоимость передачи э/э сетевым организациям
- ???
  - Какую стоимость генерации закладывать в эти регулируемые двусторонние договоры?
  - Какой сетевой тариф устанавливать таким потребителям?

Ответы зависят от решения, где перекрестка.

Для запуска новой модели рынка с 1.01.2006г. необходимы тарифные решения по сетям и генерации - не позднее 1 июля 2005 года !

Согласованные решения до перехода к бюджетному субсидированию

2005

Временные меры (согласованное решение)

- **Удерживаем ситуацию «старыми» способами(в одном «котле»)**
  - ✔ дополнительно выпускаем Постановление Правительства по запрету выхода потребителей на оптовый рынок

2006 и далее

Уменьшение размера субсидирования (согласованные решения)

- Устранение льготирования населения с высокими доходами через **введение социальной нормы потребления:**
  - норма в месяц на каждого абонента или человека
  - в пределах нормы – льготный тариф, сверх нормы – экономически обоснованный тариф
- **Постепенное повышение тарифов** для населения в пределах социальной нормы (мин – 20%, макс – 25 % в год в течение 2-9 лет)

Реформирование системы субсидирования (согласованные решения)

- Легитимизация заниженного тарифа
- Введение с 1 января 2006г. **специального целевого неналогового сбора по субсидированию**

Система **адресной поддержки населения из бюджета** – идеальное решение, но не СЕГОДНЯ

Специальный целевой неналоговый сбор

- Выделение категорий потребителей э/э:
  - **субсидируемых**
  - **субсидирующих**
  - **нейтральных**
- Исключаем перекрестку из конечных тарифов и переводим ее в форму НЕНАЛОГОВОГО сбора/выплат по субсидированию на каждый КВтч потребленной э/э:
  - **сбор** - включается в стоимость электроэнергии, поставленной каждому конечному потребителю, кроме населения, бюджетников и с/х производителей сверх тарифа
  - **выплаты** - уже включены в конечный тариф, установленный для населения
- Фиксируем установление исключительно экономически обоснованных тарифов для всех потребителей, кроме населения (в пределах социальной нормы) как сумму:
  - стоимости электроэнергии, установленной на оптовом рынке, включая услуги инфраструктурных организаций
  - экономически обоснованного сетевого тарифа
  - экономически обоснованной сбытовой надбавки
- Механизм расчетов – через оптовый рынок (уже есть технология) с трансляцией на розницу

Двухуровневый механизм принятия решений

- На **федеральном уровне** устанавливаются:
  - **предельные уровни** тарифов для населения с динамикой их доведения до экономически обоснованного уровня (как сейчас)
  - категории потребителей э/э:
    - субсидируемых
    - субсидирующих
    - нейтральных
  - **федеральный сбор** для особо нуждающихся регионов, в которых нет достаточных ресурсов регионального субсидирования (Сев Кавказ и др.)
  - методика расчета социальной нормы (и возможно предельные минимальные и/или максимальные ее значения по регионам, зонам и т. д.)
- На **региональном уровне** устанавливаются:
  - Социальная норма (в рамках установленных пределов)
  - Тарифы для потребителей:
    - для населения в пределах соц.нормы - ***пониженный*** в рамках установленных предельных уровней
    - для прочих потребителей, в т.ч. для населения сверх соц.нормы – ***экономически обоснованный*** (как сумма экономически обоснованных слагаемых: ген+сети+сбыт+услуги рынка)
  - **Региональный сбор** на покрытие объема субсидирования в регионе (кроме особо нуждающихся регионов), расчеты по которому ведутся через оптовый рынок

2-х ступенчатая схема расчетов

I ступень - оптовый рынок электроэнергии и мощности (ОРЭ)

II ступень - «трансляция» выплаченного/полученных сбора/выплат в стоимости электроэнергии для конечных потребителей на розничном рынке

Подробнее…

Схема расчетов

Ставка выплат = *экономически обоснованный тариф - установленный тариф для субсидируемых потребителей*

Сумма выплат по субсидированию

Определение ставки и суммы сбора по субсидированию

Получили выплаты

Оплатили сбор

Участники ОРЭ:

- крупные потребители
- АО-энерго
- гарантирующие поставщики
- сбытовые компании

Учет сбора/выплат при «клиринге» финансовых требований/обязательств на оптовом рынке (регулируемом секторе)

О Р Э

выплаты

сбор

заниженный тариф = выплаты по субсидированию

Субсидируемые потребители

Субсидирующие потребители

выплаты

сбор

Включается в счет за поставленную э\э

Р Р

Легитимизация

- ФЗ о сборе
- Изменения в ФЗ 41 и ФЗ 35 (при необходимости)
- Постановление Правительства РФ, устанавливающее:
  - норму субсидируемого потребления
  - порядок реализации механизма сбора
- Методика ФСТ по расчету объема субсидирования и ставки сбора
- Решения ФСТ (или РЭК) по конкретным объемам выплат/сбора
- Регламенты АТС
- Договорная компания