

Перекрестное субсидирование в электроэнергетике

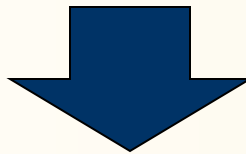
Ибрагимова Асель
ООО «Карана»
консультант
РАО ЕЭС России

14 апреля 2005 года

Перекрестное субсидирование по электроэнергии – нелегитимное занижение тарифов для населения и др. за счет повышения тарифов для промышленных потребителей

АО-энерго (единый «котел») – основа существующего перекрестного субсидирования, так как:

- ✓ *обслуживает и субсидируемых и субсидирующих потребителей э/э, поэтому имеет возможность обеспечить в сумме необходимую валовую выручку.*
- ✓ *услуги не делятся на сетевые, сбытовые и генерирующие составляющие, надбавка по субсидированию «замешивается» в общих, непрозрачных расходах энергокомпании.*



Именно отсюда вытекает необходимость «не пускать» потребителей на оптовый рынок, не показывать им составляющие тарифа продаваемой им э/э, включая установление сетевого тарифа

Идет процесс реформирования отрасли

- В 2005 году почти все энергокомпании разделятся на генерирующую, сетевые, и сбытовую компании с собственными прозрачными тарифами
- приняты Правила недискриминационного доступа, разрешившие:
 - ✓ **Потребителям заключать отдельный договор на передачу и на покупку электроэнергии у генерирующих компаний**
 - ✓ **Свободный выход потребителей на оптовый рынок**
- должен либерализовываться розничный рынок э/э – уже появляются независимые энергосбытовые компании, уводящие крупных потребителей
Результат: Исчезает единый «котел» и тем самым возможность использовать существующий способ перекрестного субсидирования

Ситуация кардинально меняется в 2006 г. – запуск новой модели оптового рынка

- **Вывод региональной генерации на оптовый рынок (ОРЭМ):**
 - Региональные генерирующие компании всю э/э продают на ОРЭМ
 - Гарантирующий поставщик (ГП) все потребление покупает с ОРЭМ по индивидуальным ценам, равным средневзвешенной стоимости генерации в конечных тарифах
- Регулируемый сектор преобразуется в **систему регулируемых двусторонних договоров** между генераторами и покупателями
- **Субсидирующие потребители получают право покупать э/э на ОРЭМ** по регулируемым двусторонним договорам с поставщиками на срок от 3-5 лет по индексируемым ценам + оплачивать отдельно стоимость передачи э/э сетевым организациям
- ???
 - Какую стоимость генерации закладывать в эти регулируемые двусторонние договоры?
 - Какой сетевой тариф устанавливать таким потребителям?

Ответы зависят от решения, где перекрестка.

Для запуска новой модели рынка с 1.01.2006г. необходимы тарифные решения по сетям и генерации - не позднее 1 июля 2005 года !

Согласованные решения до перехода к бюджетному субсидированию

2005

Временные меры (согласованное решение)

- Удерживаем ситуацию «старыми» способами (в одном «котле»)

✓ дополнительно выпускаем Постановление Правительства по запрету выхода потребителей на оптовый рынок

Уменьшение размера субсидирования (согласованные решения)

- Устранение льготирования населения с высокими доходами через **введение социальной нормы потребления:**
 - норма в месяц на каждого абонента или человека
 - в пределах нормы – льготный тариф, сверх нормы – экономически обоснованный тариф
- **Постепенное повышение тарифов** для населения в пределах социальной нормы (мин – 20%, макс – 25 % в год в течение 2-9 лет)

Реформирование системы субсидирования (согласованные решения)

- Легитимизация заниженного тарифа
- Введение с 1 января 2006г. **специального целевого неналогового сбора по субсидированию**

Система **адресной поддержки населения из бюджета**
– идеальное решение, но не СЕГОДНЯ

и далее

2006

Специальный целевой неналоговый сбор

- Выделение категорий потребителей э/э:
 - **субсидируемых**
 - **субсидирующих**
 - **нейтральных**
- Исключаем перекрестку из конечных тарифов и переводим ее в форму НЕНАЛОГОВОГО сбора/выплат по субсидированию на каждый КВтч потребленной э/э:
 - **сбор** - включается в стоимость электроэнергии, поставленной каждому конечному потребителю, кроме населения, бюджетников и с/х производителей сверх тарифа
 - **выплаты** - уже включены в конечный тариф, установленный для населения
- Фиксируем установление исключительно экономически обоснованных тарифов для всех потребителей, кроме населения (в пределах социальной нормы) как сумму:
 - стоимости электроэнергии, установленной на оптовом рынке, включая услуги инфраструктурных организаций
 - экономически обоснованного сетевого тарифа
 - экономически обоснованной сбытовой надбавки
- Механизм расчетов – через оптовый рынок (уже есть технология) с трансляцией на розницу

Двухуровневый механизм принятия решений

- На **федеральном уровне** устанавливаются:
 - **предельные уровни** тарифов для населения с динамикой их доведения до экономически обоснованного уровня (как сейчас)
 - категории потребителей э/э:
 - субсидируемых
 - субсидирующих
 - нейтральных
 - **федеральный сбор** для особо нуждающихся регионов, в которых нет достаточных ресурсов регионального субсидирования (Сев Кавказ и др.)
 - методика расчета социальной нормы (и возможно предельные минимальные и/или максимальные ее значения по регионам, зонам и т. д.)
- На **региональном уровне** устанавливаются:
 - Социальная норма (в рамках установленных пределов)
 - Тарифы для потребителей:
 - для населения в пределах соц. нормы - **пониженный** в рамках установленных предельных уровней
 - для прочих потребителей, в т.ч. для населения сверх соц. нормы – **экономически обоснованный** (как сумма экономически обоснованных слагаемых: ген+сети+сбыт+услуги рынка)
 - **Региональный сбор** на покрытие объема субсидирования в регионе (кроме особо нуждающихся регионов), расчеты по которому ведутся через оптовый рынок

2-х ступенчатая схема расчетов

I ступень - оптовый рынок
электроэнергии и мощности (ОРЭ)

II ступень - «трансляция»
выплаченного/полученных сбора/выплат в
стоимости электроэнергии для конечных
потребителей на розничном рынке

Подробнее...

Схема расчетов

Ставка выплат

= экономически обоснованный тариф - установленный тариф для субсидируемых потребителей



О
Р
Э

Р
Р

- ФЗ о сборе
- Изменения в ФЗ 41 и ФЗ 35 (при необходимости)
- Постановление Правительства РФ, устанавливающее:
 - норму субсидируемого потребления
 - порядок реализации механизма сбора
- Методика ФСТ по расчету объема субсидирования и ставки сбора
- Решения ФСТ (или РЭК) по конкретным объемам выплат/сбора
- Регламенты АТС
- Договорная компания