

**Н.Г. Бойко,
Начальник отдела розничного рынка,
Департамента рынка
Центра управления реформой
ОАО РАО «ЕЭС России»**

Нормативное регулирование розничного рынка электрической энергии

Всероссийское совещание руководителей ЭСК «Стратегия развития розничного рынка электрической энергии»

19 - 20 апреля 2007 года, г. Сочи



1 сентября 2006 года

- **Новые правила оптового рынка э/э (мощности)**
- **Правила розничных рынков э/э**
- **Изменения в основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии**

Новый розничный рынок

Постановление Правительства РФ от 31 августа 2006 г. № 530 «О Правилах функционирования розничных рынков»

С 1 сентября 2006 года – запуск нового розничного рынка:

возникновение статуса ГП и необходимость выхода на оптовый рынок для всех



ГП с 1 января 2008 года

установление и порядок применения новых правил ценообразования



(трансляция оптовых цен в розничный рынок)

сетевые тарифы: «Матрешка» + «Котел» (обязательный переход с 1 января



2008 года)

сбытовая надбавка ГП – самостоятельная регулируемая величина



закрепление новых условий взаимодействия потребителей с ГП, в т.ч.,

почасовое планирование и учет потребления потребителями более 750 кВА,


соблюдение договорных величин потребления, порядок ограничения



режима потребления э/э

усиление роли органов власти субъектов РФ в деятельности ГП





Нормативное обеспечение розничного рынка сегодня

Что сделано:

- ✓ принят порядок формирования и ведения реестра ГП и зон их деятельности, ФСТ ведет реестр
- ✓ внесены изменения в МУ № 20-э/2 по формированию тарифов на розничном рынке - приведение в соответствие новым правилам
- ✓ принята методика расчета сбытовой надбавки гарантирующего поставщика
- ✓ приняты изменения в Правила недискриминационного доступа (ПП №861), и ПП №109
- ✓ принят Приказ МПЭ от 22.02.07 № 49 о соотношении активной и реактивной мощности
- ✓ с 1 сентября 2006 года потребители (КРОМЕ НАСЕЛЕНИЯ И ПРИРАВНЕННЫХ ГРУПП!) оплачивают часть электроэнергии по свободным ценам

Либерализация розничного рынка

- **НЕ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ И ПРИРАВНЕННЫХ ГРУПП – ВСЁ** по тарифам
- Все остальные, включая финансируемых из бюджета и сетевые организации, оплачивают часть поставленных объемов по свободным ценам
- ЭСК, не обслуживающие население, поставляют электроэнергию по договорным ценам **ВНЕ** каких-либо предельных уровней (естественное ограничение – цена поставки у ГП, потребитель сам принимает решение, где ему выгоднее)
- Только в пределах ценовых зон оптового рынка - на Дальнем Востоке, Коми, Архангельске, Калининграде и в изолированных системах - **нет**
- **Насколько** – ровно на столько же, как на оптовом рынке
 - В 2007 году – 5% (10%) от баланса + сверх баланса
 - В 2008 - годы – от 15 % (20%) **баланса 2007 г.** и далее (по графику либерализации) + сверх баланса
- **Свободная розничная цена = сумма:**
 - **цены РСВ, БР** – рассчитываются и публикуются для каждого региона на сайте Администратором торговой системы:
<http://www.np-ats.ru/index.jsp?pid=517>
 - **инфраструктурных платежей и сбытовой надбавки ГП** - через конечный тариф и генерирующую составляющую (публикуется на сайте РЭКов)

**! Нерегулируемая цена не меняет конечный РЕГУЛИРУЕМЫЙ тариф,
но по тарифу поставляется МЕНЕЕ 100% объемов !**



Новое в ПП 861 и ПП 109 (в редакции ПП 168 от 21 марта 2007 года)

- В плату за технологическое присоединение введена **инвестиционная составляющая**
 - Инвестиции для поддержания надежности сетей – включаются в тариф на передачу
 - Инвестиции для присоединения новых потребителей – в плату за присоединение
- Электрические станции оплачивают присоединение к электрическим сетям в объеме строительства новых сетевых объектов до существующей сети (до подстанции)
- Критерии наличия технической возможности техприсоединения расширены: с учетом инвестиционных программ, включая программы развития коммунальной инфраструктуры
- При отсутствии технической возможности – потребитель может присоединиться за установленную для него (утвержденную РЭС) индивидуальную плату
- Окончательно закреплено понятие **опосредованного присоединения** (введен сам термин) и необходимость оплачивать услуги по передаче

Что в планах: нормативные документы


- **ФСТ**

! Правила определения стоимости электроэнергии, поставляемой на розничном рынке по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления от договорных

- **МПЭ**

! Правила коммерческого учета электроэнергии на розничных рынках

! Правила проведения конкурсов на право осуществления деятельности в качестве ГП



Правила определения стоимости электрической энергии (мощности), поставляемой на розничном рынке по регулируемым ценам (тарифам)...


- ❑ **Объёмы, поставляемые ГП покупателям по регулируемым ценам**
 - ✓ *Объём э/э, купленный ГП по тарифу на ОРЭ и РРЭ равен объёму э/э, поставленному ГП по тарифу конечным потребителям*
 - ✓ *Население – 100% фактического потребления по тарифу*
 - ✓ *Остальной объём, купленный ГП по тарифам распределяется между остальными розничными потребителями*
- ❑ **Стоимость отклонения фактически потреблённых объёмов от договорных**
 - ✓ *Крупные потребители (>750 кВА) – почасовое планирование, почасовой учёт, компенсации в случае отклонения факта от плана*
- ❑ **Определение стоимости мощности для двухставочников**
- ❑ **Объёмы, приобретаемые ГП у розничных поставщиков по регулируемым ценам**
 - ✓ *Крупные поставщики (удовлетворяющих критериям оптового рынка) – балансовый объём с учётом доли либерализации*
 - ✓ *Мелкие поставщики – балансовый объём*
- ❑ **Стоимость э/э (мощности), приобретаемой ГП у крупных розничных производителей**
 - ✓ *Как будто участвуют в оптовом рынке*
- ❑ **Стоимость отклонения фактического объёма покупки от договорного, для мелких розничных производителей**
- ❑ **Стоимость э/э (мощности), приобретаемой РСК у ГП в целях компенсации потерь**
 - ✓ *По тарифу и по нерегулируемой цене в рамках предельного уровня*



Правила коммерческого учета электрической энергии на розничных рынках

Проект документа содержит:


- ✓ права и обязанности субъектов РРЭ в процессе коммерческого учета
- ✓ требования к средствам и методам измерений электрической энергии;
- ✓ требования к установке и эксплуатации средств измерений электрической энергии;
- ✓ порядок действий при выявлении нарушений коммерческого учета электрической энергии на розничном рынке;
- ✓ порядок определения объемов потребления электрической энергии при отсутствии средств измерений электрической энергии или осуществлении измерений с нарушением установленных требований;
- ✓ порядок расчета и применения типовых объемов потребления электрической энергии (для потребителей менее 25 кВА);
- ✓ порядок расчета и применения типовых профилей нагрузки (для распределения интегральных показаний по часам суток)



Правила проведения конкурсов на право осуществления деятельности в качестве ГП (утверждаются Приказом МПЭ)

Проект документа содержит:

- ✓ Очередной конкурс – один раз в три года, внеочередной – основания для смены ГП по Правилам розничных рынков
- ✓ Конкурс открытый
- ✓ Организатор конкурса – уполномоченный орган субъекта по регулированию деятельности ГП – организационно-техническое обеспечение конкурса + утверждение решения конкурсной комиссии о победителе
- ✓ Организатор конкурса создает конкурсную комиссию, члены комиссии – согласно Правилам розничных рынков
- ✓ Типовая конкурсная документация – утверждается Приложением к Правилам проведения конкурсов
- ✓ Победитель конкурса – по наименьшей необходимой валовой выручке, заявленной в конкурсном предложении
- ✓ Возможен единственный участник конкурса
- ✓ Определены условия, при которых конкурс признается несостоявшимся



Главные изменения в тарифном регулировании на розничном рынке с 2008 года

Для сетевых организаций

- Запуск пилотных проектов по определению долгосрочных тарифов на услуги по передаче с учетом нормы возврата на задействованный капитал (RAB)
- Котловой тариф
- Трансляция нерегулируемых цен в части продажи потерь

Конечные тарифы

- должны расти во взаимосвязи с решением о выделении и расходовании субсидий на межтерриториальное перекрестное субсидирование
- могут расти выше предельного уровня по согласованию с ФСТ (ст. 6 ФЗ-41)

Особенности оплаты услуг по передаче в 2008 году (начало)

Единые «котловые» тарифы для потребителей услуг по передаче – потребителей электроэнергии :

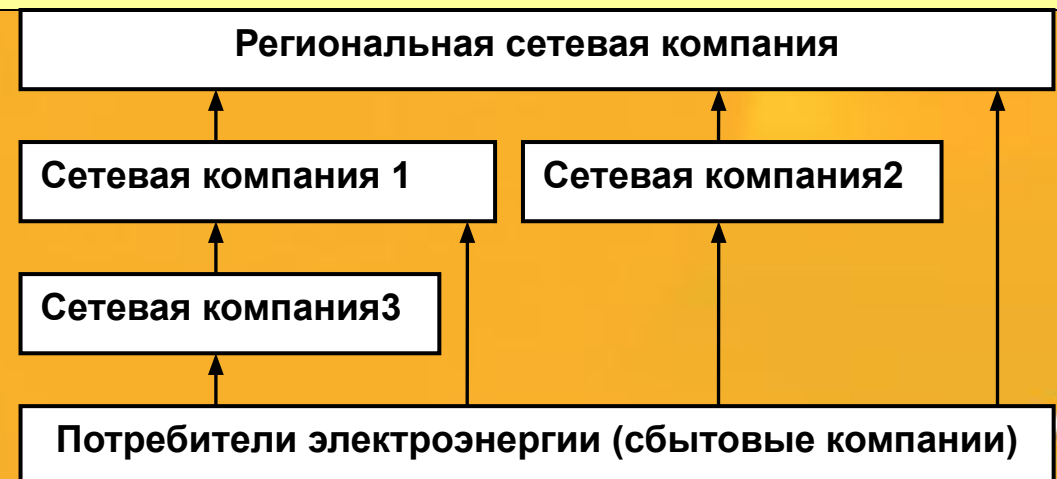
Для всех потребителей услуг по передаче на одном классе напряжения (с учетом групп) устанавливается равный тариф на передачу независимо от того, к сетям какой организации они присоединены.

«Котел» – с 1 января 2008г. обязателен! В 2007 году – по решению рег. органа субъекта РФ

Тарифы на передачу между сетевыми организациями - индивидуальные:

На основе принятых котловых тарифов на передачу для потребителей электроэнергии для каждой пары сетевых организаций определяются индивидуальные тарифы на передачу для взаиморасчетов с тем чтобы каждая сетевая организация получила свое НВВ.

- ❑ **Базовая модель 1.** Потребители (сбытовые компании от их лица) оплачивают по единым «котловым» тарифам, услуги тех сетевых организаций, к сетям которых присоединены их энергопринимающие устройства. Нижестоящие организации, в свою очередь, оплачивают услуги вышестоящих сетевых организаций.



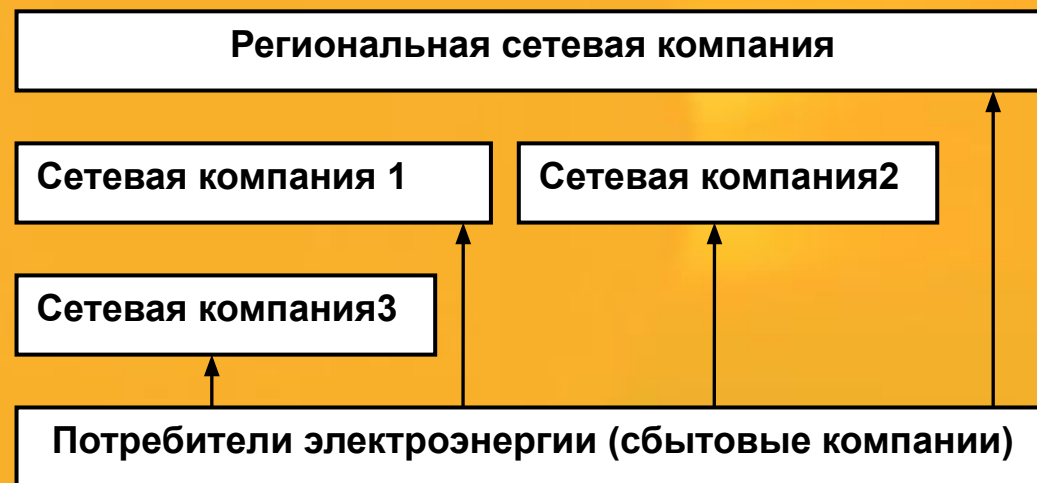
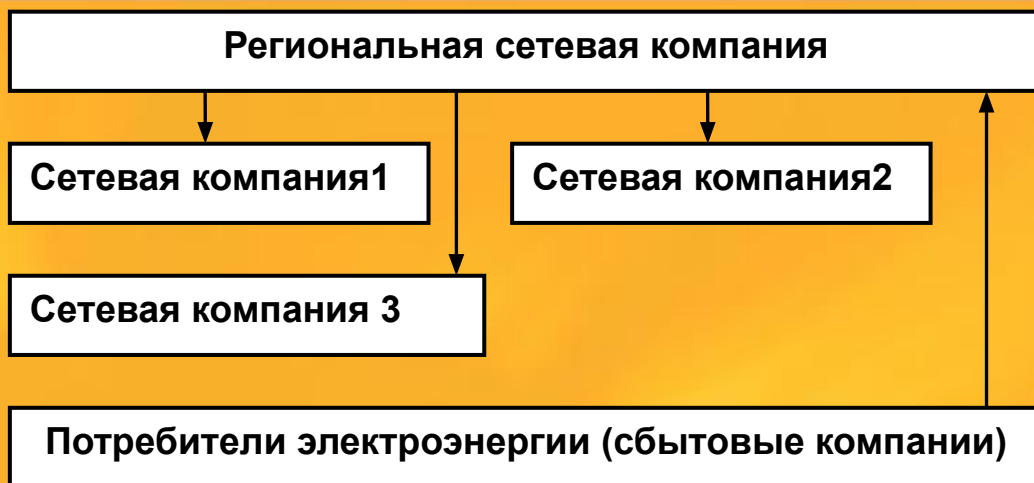
Особенности оплаты услуг по передаче в 2008 году (окончание)

□ **Базовая модель 2** Платежи потребителей за оказанные им услуги по передаче электроэнергии поступают только в одну сетевую организацию. Затем такая сетевая организация расплачивается с нижестоящими сетевыми организациями, к сетям которых присоединены энергопринимающие устройства потребителей.

□ **Базовая модель 3** используется для установления тарифов по пункту 119 Постановления Правительства № 530. В этом случае для сетевых организаций устанавливаются тарифы на передачу на основании которых сбытовая компания оплачивает им услуги по передаче для покрытия их НВВ и расходов на компенсацию потерь.

Договорных отношений между сетевыми организациями – в этой модели нет!

В РЕГИОНЕ ВОЗМОЖНЫ ЛЮБЫЕ КОМБИНАЦИИ ЭТИХ МОДЕЛЕЙ!



Учет особенностей оплаты услуг по передаче в 2008 году в МУ № 20

Какие изменения необходимо внести

- ✓ «Котловой» тариф
- ✓ Учет стоимости потерь по нерегулируемым ценам в плановом режиме
- ✓ Опосредованное присоединение
- ✓ Расчет повышающих и понижающих коэффициентов к тарифам в связи с нарушением установленного соотношения активной и реактивной энергии



Спасибо за внимание

Приложение

Договорные отношения, сложившиеся в 2007 году в регионах, внедривших котловой тариф

- Список регионов, в которых ФСТ утвердило котловой тариф (по данным ФСТ): Брянск, Краснодар, Ростов, Свердловск, Архангельск, Вологда, Приморский край, Хабаровский край. По данным ФСК котловой тариф утвержден еще в регионах: Чувашия, Пенза, Оренбург, Мордовия, Кузбасс, Ставрополь, Ленинградская область

	<i>Тип договорных отношений</i>	<i>Комментарии</i>
Базовая модель 2 (примерно 7 систем)	РСК собирает плату по передаче <i>со всех потребителей</i> (через сбыт), <i>в том числе не присоединенных к сетям РСК</i> . РСК и смежные сетевые организации (<i>нижестоящие</i>) заключили договоры на оказание услуг по передаче, по которым <i>смежные сетевые организации оказывают РСК услуги</i> , а РСК им за это платит по тарифу на передачу.	В этом случае иногда в МРСК называют <i>РСК- «котлом»</i> (имея ввиду финансы, а не котловой тариф на передачу) Данная схема часто реализуется при административном участии.
Базовая модель 3 (2 системы)	<i>Сбытовая организация заключила с РСК и прочими сетевыми организациями договоры</i> на оказание услуг по передаче, по которым оплачивает им услуги по передаче. Договорных отношений между сетевыми организациями нет.	В этом случае иногда в МРСК называют <i>ЭСК- «котлом»</i> . Схема основана на п.119 ПП № 530, где <i>сбыт улаживает отношения со всеми сетевыми организациями</i> до ЕНЭС за потребителя, если в тариф на передачу сетевых организаций не входит плата прочим сетевым организациям.
Базовая модель 1 (1 система)	<i>Сбытовая организация</i> собирает деньги с потребителей и расплачивается со всеми сетевыми организациями региона <i>по присоединению ее потребителей</i> (с которыми имеет договоры на передаче). <i>Далее нижестоящие сетевые организации платят РСК в соответствии с договорами на передачу.</i>	Исходная схема установления котлового тарифа на передачу (см. слайд 5). Котловой тариф+ матрешка по платежам «снизу-вверх»
Смешанная схема: Базовая модель 1 +Базовая модель 2 (примерно 3 системы)	На примере Ростова: В регионе 2 крупные сетевые организации – Ростовэнерго и Донэнерго. Они обе заключили договоры на оказания услуг со своими нижестоящими сетевыми организациями, по которым нижестоящие организации оказывают им услуги по передаче (а им соответственно платят). Между Ростовэнерго и Донэнерго тоже есть договор на передачу, по которому Ростовэнерго оказывает услуги Донэнерго (а тот соответственно платит)	МРСК эту ситуацию называют <i>«два котла»</i> . Ситуация смешанная – объединяет две схемы – одна с матрешкой по платежам «снизу-вверх», а другая с матрешкой «сверху- вниз». В 2007 году существуют еще схемы, когда в части региона реализован котел, а на части – нет.