

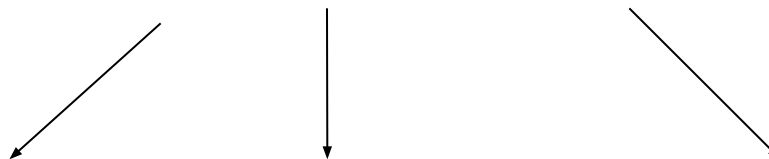
Концепция областной целевой программы

«Комплексная программа  
реформирования и модернизации ЖКХ  
Костромской области до 2020 года»

# «Комплексная программа реформирования и модернизации ЖКХ Костромской области до 2020 года»

## Цели Программы:

обеспечение к 2020 году собственников помещений многоквартирных домов всеми коммунальными услугами нормативного качества и доступная стоимость при надежной эффективной работе коммунальной инфраструктуры



## Задачи:

достижение к 2020 году уровня полного благоустройства (обеспеченности всеми видами коммунальных услуг) многоквартирных домов;	обеспечение надежности и эффективности поставки коммунальных ресурсов за счет масштабной реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры	обеспечение доступности для населения стоимости жилищно-коммунальных услуг.
---	--	---

## Минрегион России – Костромская область

---

Согласно Порядку разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594,

- до утверждения Программы заключается соглашения о намерениях (заключено соглашение);
- после утверждения Комплексной программы реформирования и модернизации ЖКХ на федеральном уровне Минрегион России и Костромская область заключают соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию аналогичных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) по объектам и мероприятиям, расходы на которые включены в целевую программу.

## Принципы формирования ФЦП и ОЦП

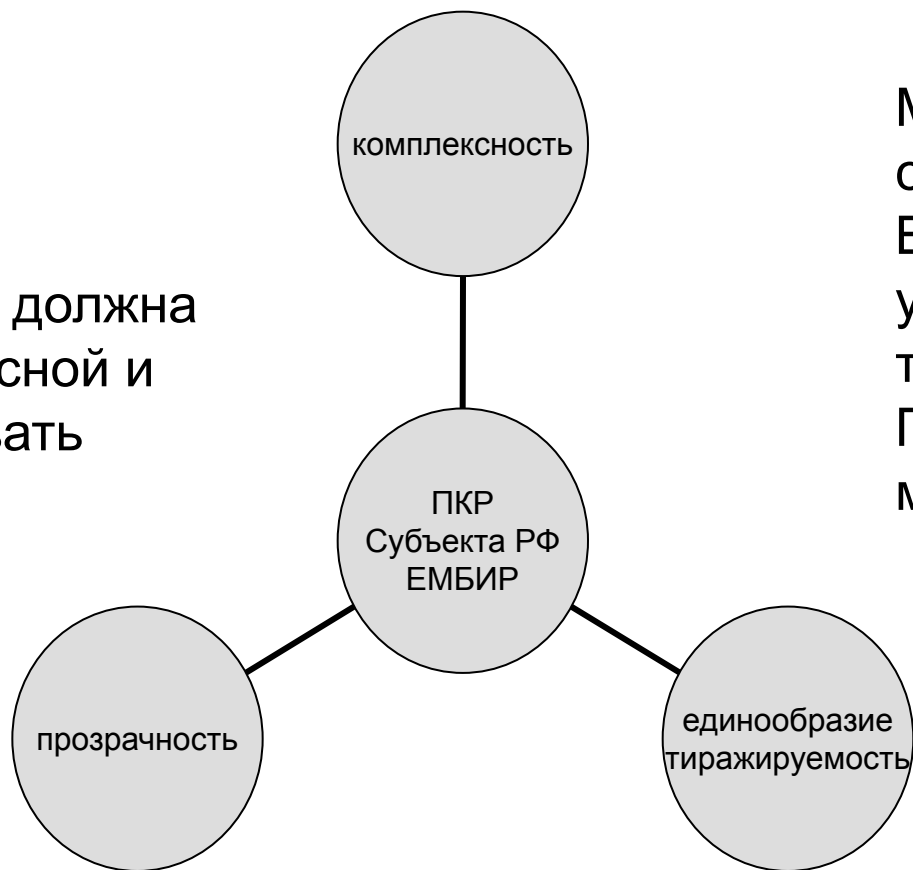
---

- Комплексная поддержка муниципальных образований и субъектов РФ на всех этапах (от предпроектного до реализации проектов)
- Банковское проектное финансирование
- Привлечение частных средств мультипликативно на федеральные средства
- Бюджетное финансирование экологически и социально значимых проектов с длительным сроком окупаемости

# Примерные требования к участию в Программе

Наличие Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры субъекта РФ (включает все или часть ПКР муниципалитетов) и ЕМБИР\*

ПКР субъекта должна быть комплексной и предусматривать мониторинг реализации (ЕМБИР)



Минрегион России совместно с Внешэкономбанком устанавливает требования к составу ПКР субъекта и муниципалитета

\*ЕМБИР – единая муниципальная база информационных ресурсов

# Разработка ПКР в муниципальном образовании:

Администрация  
муниципального  
образования

банк

Формирование Рабочей группы:  
Цель – разработка «Программы Комплексного развития» в  
муниципальном образовании

Программа комплексного развития Раздел-  
обращение с отходами

Программа комплексного развития Раздел-  
водоотведение».

«Программа комплексного развития Раздел-  
водоснабжение».

Программа комплексного развития.  
Раздел - электроснабжение

Программа комплексного развития.  
Раздел - теплоснабжение

Программа комплексного развития.  
Раздел – Долгосрочные тарифы.  
Раздел – гарантии субъекта РФ

Утвержденный Генеральный план и  
Правила землепользования и  
застройки  
на 2010-25 г.

Утверждение по  
разделам  
относящимся к  
муниципальному  
образованию

Стандарты по Программе  
комплексного развития

Минрегион  
России

Субъект РФ

# Требования к участию в Программе

---

## Оценка стоимости реализации ПКР и ЕМБИР

Долгосрочные тарифы организаций коммунального комплекса устанавливаются в соответствии с предельным индексом совокупного платежа граждан за коммунальные услуги

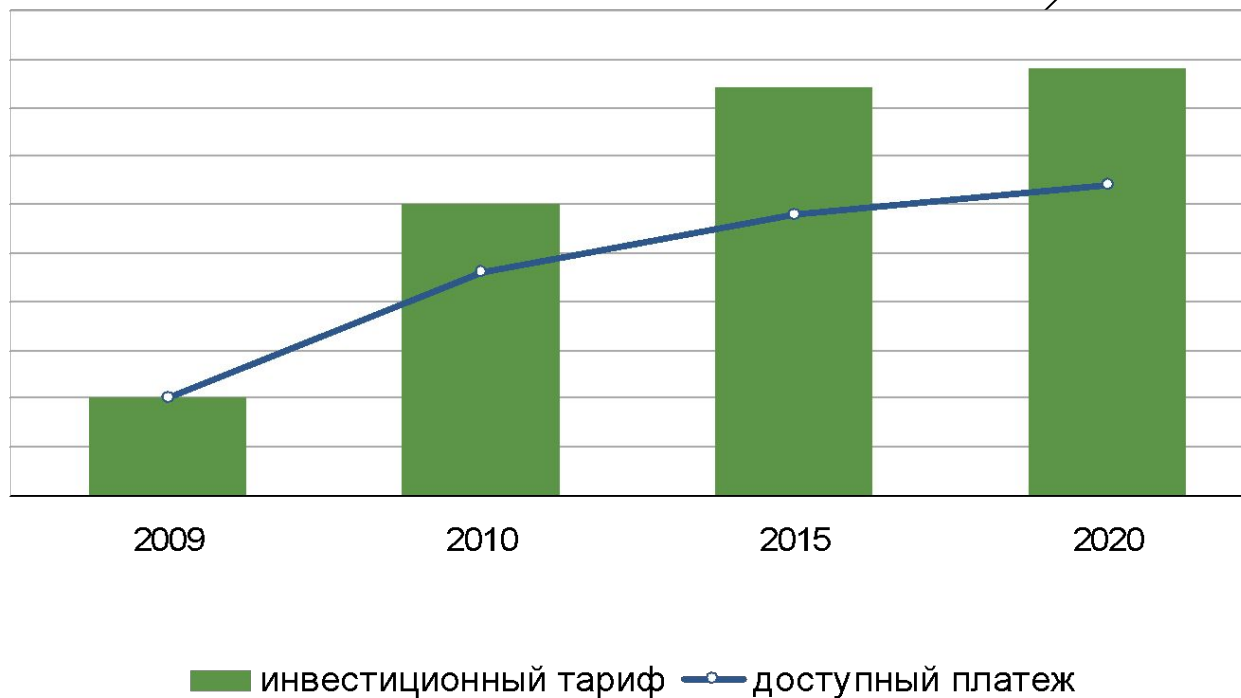
Мероприятия программы предполагают доступность коммунальных услуг для потребителя

# Государственная и муниципальная поддержка финансирования Программы

Государственная и муниципальная поддержка - механизм обеспечения доступности мероприятий Программы

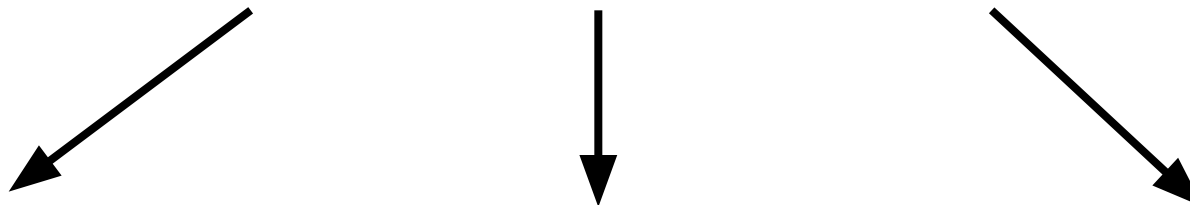
Привлечь долгосрочный заемный капитал без помощи государства на сегодняшний день НЕВОЗМОЖНО

Капиталоемкие проекты с длительным сроком окупаемости частично финансируются из бюджетных средств РФ, субъектов РФ и муниципалитетов (путем компенсации расходов по уплате % за кредит, предоставления бюджетных субсидий и выпуска специальных долгосрочных инфраструктурных облигаций субъектов РФ, хозяйствующих субъектов – инициаторов инвестиционных проектов)





## Система критериев доступности



**Доля расходов за коммунальные услуги в среднедушевом доходе(или доля расходов за коммунальные услуги в совокупном доходе семьи)**

**Уровень собираемости платежей за коммунальные услуги**

**Доля получателей субсидий на оплату коммунальных услуг в общей численности населения**

Основы формирования предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги (Постановление Правительства РФ от 28.08.2009 г. № 708)

# Этапы проведения оценки доступности платы за коммунальные услуги

1. Орган регулирования субъекта РФ (Департамент топливно-энергетического комплекса и тарифной политики) осуществляет расчет показателей критериев доступности

Орган регулирования МО проводит оценку доступности

Если «ДОСТУПНО»-  
направляет в ОРСРФ  
Если «НЕДОСТУПНО»-  
пересмотр

2. Орган регулирования субъекта РФ (ОРСРФ) осуществляет проверку показателей критериев доступности

Если «ДОСТУПНО»- устанавливает предложенный индекс

## Если «НЕДОСТУПНО»

- 1) вернуть предложения для корректировки программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры
- 2) вернуть предложения для изыскания возможности частичного финансирования за счет средств местного бюджета
- 3) подготовить предложения о корректировке региональных программ;
- 4) подготовить предложения о частичном финансировании за счет средств бюджета субъекта

# Региональный проект по разработке ПКР (примерный проект)



**Банк**

Нанимает

Проектный интегратор

Консультационная поддержка и контроль методологии и реализации

Гарантии

Субъект РФ

Муниципалитет

Кредит

**Квалифицированный заемщик**

Должен соответствовать условиям банка (в данном случае ВЭБа). Такая структура должна иметь статус открытого акционерного общества, являться стопроцентной государственной собственностью с уставным капиталом не менее 2 млрд. рублей

Нанимает

Компания по разработке ПКР

Системный интегратор (внедрение ЦОД, хранение данных, разработка измерительно-расчетных систем и муниципальной базы информационных ресурсов)

## Три этапа реализации ФЦП

<p>I этап: разработка нормативной базы для реализации ФЦП и запуск нескольких пилотных проектов для отработки основных механизмов ФЦП</p>	<p>II этап: реализация механизмов, заложенных в ФЦП, прежде всего проектов в средних городах, применение новых методов тарифного регулирования, анализ нормативной базы и доработка ее в случае необходимости</p>	<p>III этап: Полноценная реализация ФЦП с осуществлением крупномасштабных инвестиций в коммунальную инфраструктуру и массовым привлечением инвесторов.</p>
<p>Уточняются механизмы Программы, в том числе типовые банковские продукты и процедуры кредитования развития коммунальной</p>	<p>Отработка механизмов кредитования с участием коммерческих банков на базе документации, разработанной Минрегионом России и</p>	<p>Переход к системе финансирования реконструкции жилищного фонда за счет собственников жилья при значительном</p>
<p>инфраструктуры 2010-2011</p>	<p>Внешэкономбанком 2012-2015</p>	<p>сокращении субсидии 2016-2020 со стороны бюджетов всех уровней на проведение</p>

# Два направления программы

## Программа реформирования и модернизации ЖКХ



- Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Костромской области

Проектное финансирование мероприятий Программы, основанное на принципах:

возвратности

срочности

платности

КОМПЛЕКСНОСТИ

- Модернизация жилищного фонда Костромской области

механизмы реконструкции для многоквартирных домов построенных до 1992 года  
построенных после 1992 года

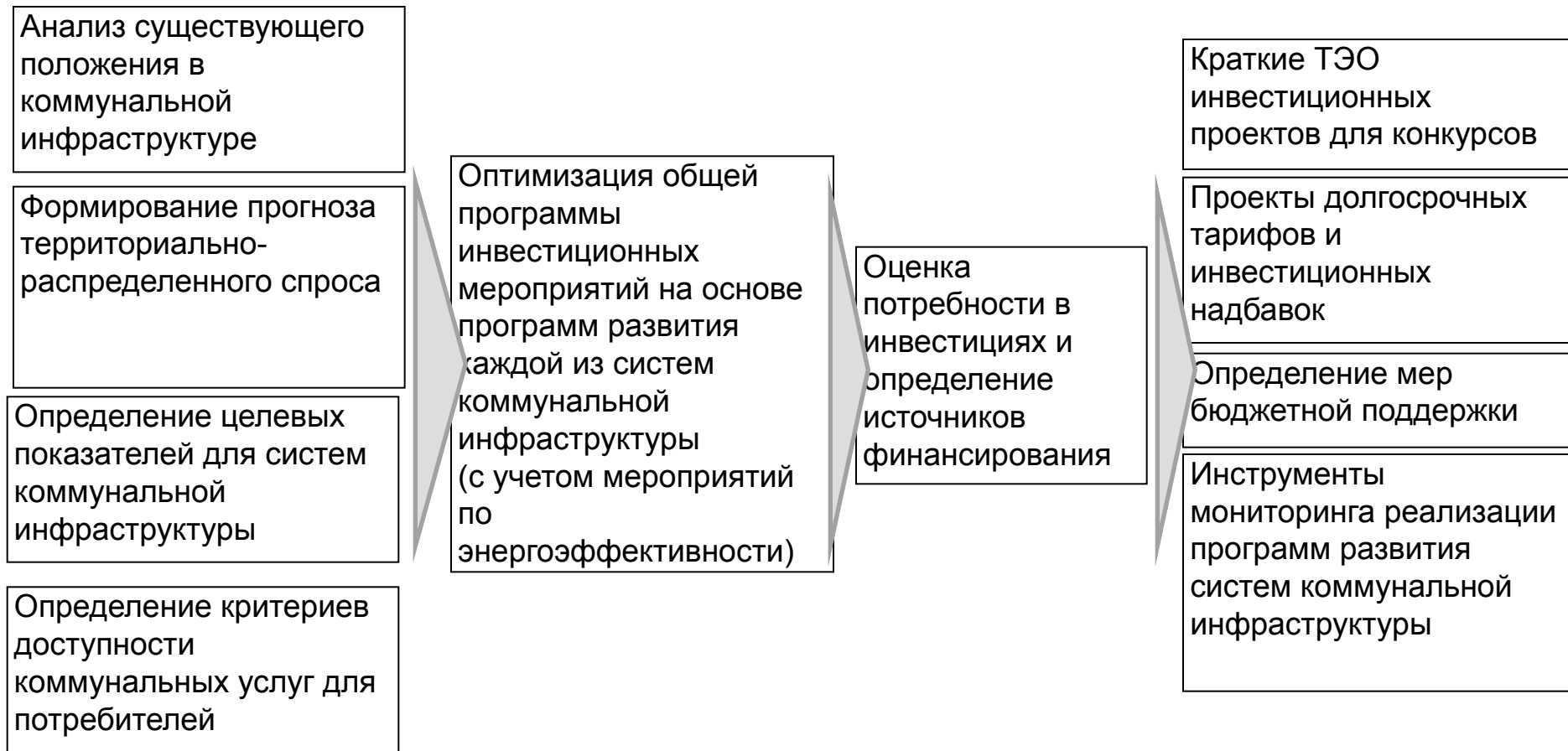
---

# I. Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Российской Федерации

# Механизмы реализации инвестиционных программ в системах коммунальной инфраструктуры



# Этапы разработки программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры





# Создание единого информационного пространства муниципального образования

Единое информационное пространство муниципального образования представляет собой совокупность информационных ресурсов, технологий их ведения и использования, информационно-телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих и взаимодействующих на основе единых принципов и по единым правилам, обеспечивая возможность информационного взаимодействия органов государственной власти региона, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц и удовлетворение информационных потребностей субъектов социально-экономических отношений муниципального образования.



---

## II. Модернизация жилищного фонда Костромской области

## Модернизация жилищного фонда

---

Необходимо (на федеральном уровне):

- Разработать систему финансирования реконструкции многоквартирных домов.
- Преобразовать систему государственной поддержки путем перехода от бюджетного софинансирования капитальных ремонтов к возмещению собственникам помещений многоквартирных домов расходов по уплате процентов по кредитам на проведение реконструкции многоквартирных домов.
- Создать систему требований к реконструкции многоквартирных домов, нацеленной на их полное благоустройство и обеспечение современного технического состояния и эффективности использования коммунальных ресурсов.

# Модернизация жилищного фонда: снижение фактического износа

Процент площади многоквартирных домов с физическим износом более 65%

2008г. – 4,1%

Модернизация

2020г. – 0%

Процент площади многоквартирных домов с физическим износом от 31% до 65%

2008г. – 33%

Модернизация

2020г. – 19%

В жилищном хозяйстве в целях осуществления реконструкции жилищного фонда будет создан действенный механизм реконструкции соответственно для жилья, которое введено в эксплуатацию начиная с 1992 года или строительство которого началось с 1992 года, и жилья, которое введено в эксплуатацию до 1992 года или строительство которого началось до 1992 года.

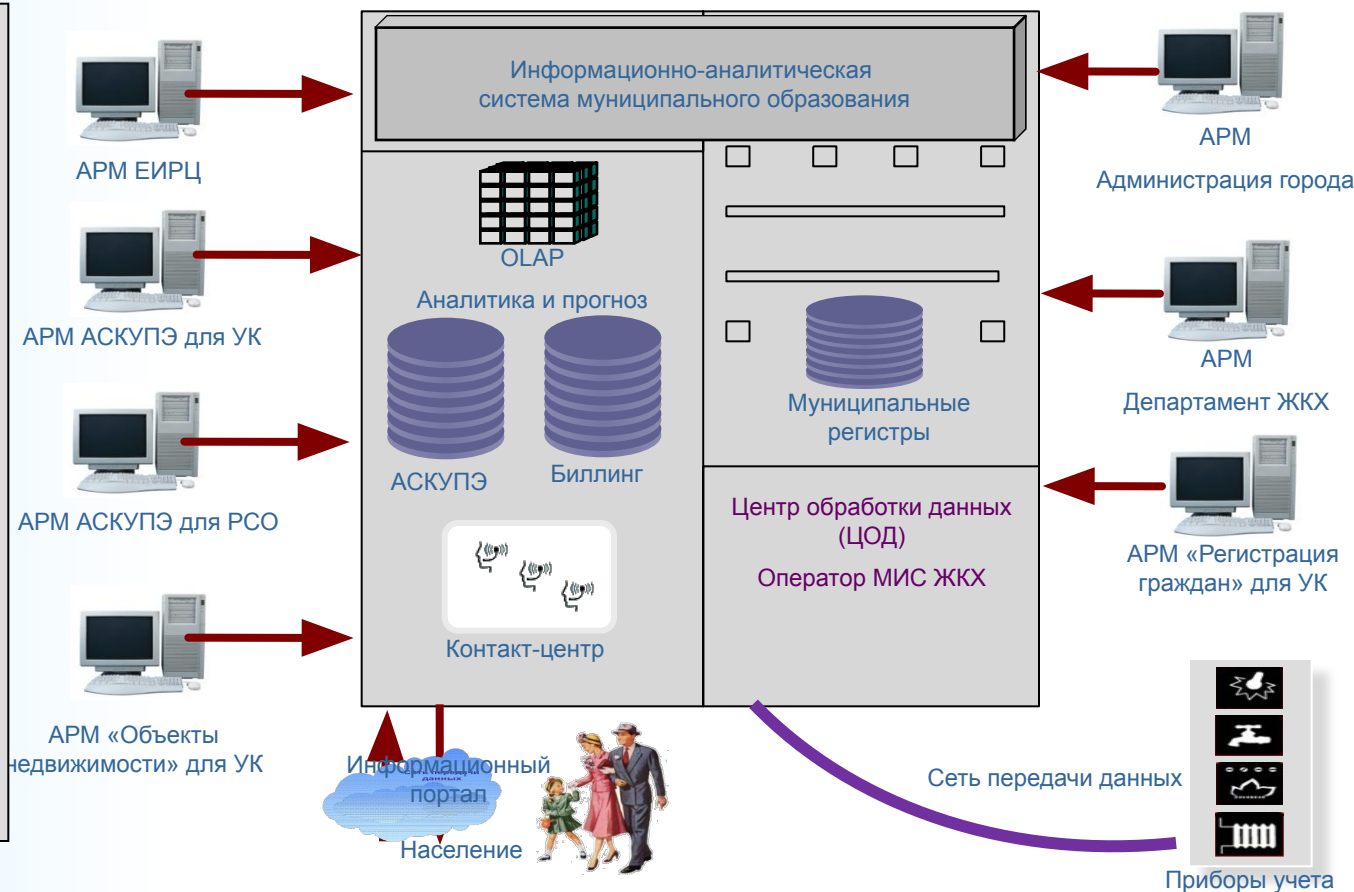
Будет предусмотрено финансовое обеспечение реализации мероприятий по реконструкции жилищного фонда каждой из указанных групп, в том числе путем кредитования.

---

Единая муниципальная база  
информационных ресурсов  
(ЕМБИР)

# Единая муниципальная база информационных ресурсов (ЕМБИР)

Единая муниципальная база информационных ресурсов обеспечивает учет и контроль функционирования ЖКХ муниципального образования, контроль реализации инвестиционных программ и достижения установленных целевых показателей функционирования систем коммунальной инфраструктуры



# Состав и функции подсистем МИС ЖКК



## КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА

<b>БЛОК</b>  <b>Оптимизация тепло-снабжения</b>  <b>(2,8 млрд. рублей)</b>	<b>БЛОК</b>  <b>Чистая вода</b>  <b>(3,5 млрд. рублей)</b>	<b>БЛОК</b>  <b>Коллективные приборы учёта</b>  <b>(809,5 млн. рублей)</b>	<b>БЛОК</b>  <b>Утилизация ТБО</b>  <b>(838 млн. рублей)</b>	<b>БЛОК</b>  <b>Электроснабжение</b>	<b>БЛОК</b>  <b>Разви-тие газификации</b>  <b>(12,9 млрд. рублей)</b>
--	--	--	--	--	---



# блок «Оптимизация теплоснабжения Костромской области на 2010-2016 годы»

Слайд 4

<b>«Оптимизация теплоснабжения Костромской области»</b>	закрытие нерентабельных котельных <b>(358 ед.)</b>
	укрупнение котельных с целью рационализации загрузки установленных мощностей <b>(48 ед.)</b>
	переход к локальным источникам теплоснабжения на обособленных объектах с целью ликвидации потерь в тепловых сетях <b>(17 ед.)</b>
	использование местных видов топлива <b>(226 ед.)</b>
	применение котлов с повышенным коэффициентом полезного действия <b>(330 ед.)</b>
	строительство новых котельных <b>(51 ед.)</b>

Снижение прямых затрат по отдельным видам ресурсов по блоку «Оптимизация теплоснабжения  
Костромской области»

	2010 г.	2016 г.	экономия
1. Переход на местные виды топлива			
Уголь			
Потребность, тн	107000	91000	16000
Финансовые затраты на приобретение, тыс. рублей	293000	250000	43000
Дрова			
Потребность, м3	250000	300000	
Финансовые затраты на приобретение, тыс. рублей	138000,0	165000,0	-27000,0 (рост затрат в связи с увеличением потребности)
Общая экономия, тыс. рублей			16000
2. Снижение количества аварий на тепловых сетях			
Материалы из аварийного запаса (трубы разных диаметров)	3300,0	2600,0	700,0

## блок «Чистая вода»

### Чистая вода

**реконструкция и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения (в том числе:**

- водопроводные и канализационные сети;
- очистные сооружения канализации;
- в крупных городах с водозабором из поверхностного источника насосно-фильтровальные станции;
- очистные сооружения водопровода;
- станции обезжелезивания;
- артезианские скважины;
- водонапорные башни;
- установки по производству электролизного гипохлорита натрия;
- и другие объекты)

**благоустройство родников**

**обеспечение питьевой водой образовательных учреждений в муниципальных образованиях Костромской области**

# Эффект от внедрения мероприятий блока «Чистая вода»

Социальный	Экономический
<p>1) повышение степени благоустройства городского и сельского жилищного фонда: водопроводом до 84% и 49% соответственно; водоотведением до 78 % и 33% соответственно.</p> <p>2) увеличение среднесуточного отпуска воды населению и бюджетофинансируемым организациям в расчете на одного жителя до 169 литров (сейчас 145 л).</p> <p>3) сокращение износа объектов водопроводно-канализационного хозяйства;</p> <p>4) улучшение экологической обстановки в Костромской области.</p> <p>5) улучшение обеспечения качественной питьевой водой населения области.</p>	<p>1) снижение утечек и неучтённого расхода воды.</p> <p>2) отсутствие штрафных санкций за ненормативное качество подаваемой воды, нарушения природоохранного законодательства.</p>

## БЛОК «Приборы учёта»

<b>Выполнено на 01.01.2010 г.</b>	<b>Запланировано установить до 01.01.2012 года</b>
<p><b>Установлено приборов учёта коммунальных ресурсов 980 ед., в том числе:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>холодного водоснабжения - 185 ед.;</li><li>горячего водоснабжения – 53 ед.;</li><li>теплоснабжения – 502 ед.;</li><li>электроснабжения – 240 ед.</li></ul> <p><b>На сумму 36,6 млн. рублей, в том числе:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- за счёт средств Фонда содействия развитию ЖКХ – 10,1 млн. рублей;</li><li>- областного бюджета – 842 тыс. рублей;</li><li>- местных бюджетов – 16 тыс. рублей;</li><li>- средств собственников – 24,7</li></ul>	<p><b>На жилищном фонде 2073 ед., приборов учёта коммунальных ресурсов, в том числе:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>водоснабжения - 1024 ед.;</li><li>теплоснабжения - 425 ед.;</li><li>электроснабжения - 624 ед.</li></ul> <p><b>на сумму 772,9 млн. рублей, в том числе:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- за счёт средств Фонда содействия развитию ЖКХ – 6,72 млн. рублей;</li><li>- областного бюджета – 558,4 тыс. рублей;</li><li>- местный бюджет – 297,9 млн. рублей;</li><li>- средства собственников – 401,6 млн. рублей;</li><li>- внебюджетные источники – 66,2 млн. рублей.</li></ul>

## блок «Приборы учёта»

Выполнено на 01.01.2010 г.	Запланировано установить до 01.01.2012 года
<p><b>Установлено приборов учёта коммунальных ресурсов 980 ед., в том числе:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>холодного водоснабжения - 185 ед.;</li> <li>горячего водоснабжения – 53 ед.;</li> <li>теплоснабжения – 502 ед.;</li> <li>электроснабжения – 240 ед.</li> </ul> <p><b>На сумму 36,6 млн. рублей, в том числе:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- за счёт средств Фонда содействия развитию ЖКХ – 10,1 млн. рублей;</li> <li>- областного бюджета – 842 тыс. рублей;</li> <li>- местных бюджетов – 16 тыс. рублей;</li> <li>- средств собственников – 24,7</li> </ul>	<p><b>На жилищном фонде 2073 ед., приборов учёта коммунальных ресурсов, в том числе:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>водоснабжения - 1024 ед.;</li> <li>теплоснабжения - 425 ед.;</li> <li>электроснабжения - 624 ед.</li> </ul> <p><b>на сумму 772,9 млн. рублей, в том числе:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- за счёт средств Фонда содействия развитию ЖКХ – 6,72 млн. рублей;</li> <li>- областного бюджета – 558,4 тыс. рублей;</li> <li>- местный бюджет – 297,9 млн. рублей;</li> <li>- средства собственников – 401,6 млн. рублей;</li> <li>- внебюджетные источники – 66,2</li> </ul>

# Развитие и совершенствование системы обращения с ТБО

Муниципальные образования	Численность населения, чел.	Плата граждан за вывоз ТБО, руб./чел.	Объем вывезенного мусора	Потребность в строительстве новых объектов конечного размещения отходов		Потребность в строительстве мусоросортировочных комплексов	
				количество, ед.	необходимо средств, млн. руб.	количество, ед.	необходимо средств, млн. руб.
<b>Всего по области</b>	692315	22,046	1281,2	37	620,68	4	217
<b>Городские округа</b>							
г. Кострома	270475		849,4	1	200	1	140
г. Буй	25475		27,3	1	50	0	0
г. Галич	17572	28,7	42,1	1	40	0	0
г. Мантурово	18002	18,27	12,4	0	0	1	12
г. Шарья	38597	21,74	63,5	0	0	0	0
г. Волгореченск	17632	22,06	28,1	1	31	0	0
<b>Города, городские поселения</b>							
г. Кологрив	3403		7,1	0	0	0	0
г. Нея	10821	20	12,2	0	0	0	0
г. Нерехта	24512	23,7	38,8	0	0	1	15
г. Солигалич	6225		4,1	0	0	1	50
г. Чухлома	5506		1,6	13	41	0	0
г. Макарьев	7418		5	1	3	0	0
<b>Поселки городского типа</b>							
Кадый	3488		4,8	1	69,5	0	0
Красное	7797		40,6	0	0	0	0
Судиславль	5024		4,9	0	0	0	0
Сусанино	3690		14	1	1,7	0	0
Поназырево	4471		7,1	1	2,5	0	30
Чистые Боры	4926		5,3	0	0	0	10

Муниципальные образования	Численность населения, чел.	Плата граждан за вывоз ТБО, руб./чел.	Объем вывезенного мусора	Потребность в строительстве новых объектов конечного размещения отходов		Слайд 11 Потребность в строительстве мусоросортировочных комплексов	
				количество, ед.	необходимо средств, млн. руб.	количество, ед.	необходимо средств, млн. руб.
<b>Муниципальные районы</b>							
Антроповский район	8412	16,12	14,8	0	0	0	0
Буйский район	7128	32,5	0	0	0	0	0
Галичский район	9471	37,31	1,9	0	0	0	0
Вохомский район	11907		1	2	1,3	0	0
Мантуровский район	5717		1,2	1	5	0	0
Макарьевский район	9753		0	0	0	0	0
Межевской район	5163		1	0	0	0	0
Костромской р-н	44370	24,6	35,8	2	10	0	0
Кадыйский	4899	16	0,6	0	0	0	0
Кологривский район	4063	8,1	0	0	0	0	0
Красносельский район	10707	9,17	22,4	1	3	0	0
Нейский район	5093	20	0	0	0	0	0
Нерехтский район	13032		1,9	1	90	0	0
Октябрьский р-н	5431		1,8	0	0	0	0
Островский р-н	12405	9,3	16,6	1	61,3	0	0
Павинский р-н	5609	10	4,2	1	0,25	0	0
Парфеньевский р-н	7166	20	1,4	2	10	0	0
Поназыревский район	4414	19,46	1	0	0	0	0
Пыщугский р-н	5638	15	2	0	0	0	0
Солигаличский р-н	4605	41,66	0	0	0	0	0
Сусанинский район	4844		0	1	1,1	0	0
Судиславский район	9075	27,22	2,5	4	0,03	0	0
Шарьинский район	11300		0	0	0	0	0
Чухломский район	7079		2,8	0	0	0	3 0



## Результаты реализации программы

Доля многоквартирных домов, полностью оборудованных общедомовыми приборами учета всех комм.ресурсов, %:

2012 год – 90  
2015 – 2020 годы – 100

Полный расход энергии на отопление и горячее водоснабжение 1 кв.м площади многоквартирных домов в год, в кг.у.т (% к 2008 году):

2012 год – 72 (94)  
2015 год – 70 (91)  
2020 год – 65 (84)

Удельное водопотребление на 1 человека в сутки, литров (% к 2008 году):

2012 год – 292 (96)  
2015 год – 258 (85)  
2020 год – 182 (60)

Количество аварий и инцидентов в год на 1 км сетей организаций коммунального комплекса в сфере тепло- и водоснабжения, % к 2008г:

2012 год – 95  
2015 год – 80  
2020 год – 50

Доля расходов на коммунальные услуги в доходах населения, %:

2008 год – 4,7  
2012 год – 5,8  
2015 год – 6,5  
2020 год – 6,9

Доля семей, получающих субсидии на жилищно-коммунальные услуги, %:

2008 год – 10,4  
2012 год – 12  
2015 год – 13  
2020 год – 15