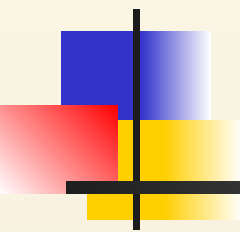


**Отчет о результатах деятельности
Департамента Смоленской области по
энергетике, энергоэффективности и тарифной
политике за 2008 год и задачах на 2009-
2010годы**



**Доклад начальника Департамента
Смоленской области по энергетике,
энергоэффективности и тарифной
политике О.А.Рыбалко**



Основные направления деятельности

- Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике (далее Департамент) является органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять реализацию единой государственной политики в сфере энергетике, энергоэффективности и государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением.
- Руководство деятельностью Департамента осуществляет Администрация Смоленской области.

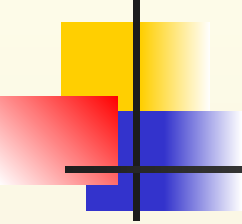
в 2008 году деятельность Департамента была направлена на:

- реализацию на территории Смоленской области единой государственной политики в области энергетики;
- осуществление полномочий по государственному регулированию тарифов;
- обеспечение экономической обоснованности и прозрачности принимаемых тарифных решений;
- осуществление государственного контроля за применением регулируемых цен (тарифов);

Деятельность Департамента регламентирована постановлением Администрации Смоленской области от 17.04.2008 г. № 241.

Структура департамента





Структура департамента (продолжение)

В соответствии с утвержденной структурой в состав Департамента входят два управления:

**управление энергетики и энергоэффективности
состоящее из двух отделов :**

- **отдела развития энергетики и энергосбережения ;**
- **отдела технической экспертизы и энергетических балансов**

**управление экономического анализа и регулирования
состоящее из двух отделов:**

- **отдела ценового регулирования в энергетике;**
- **отдела ценового регулирования локальных монополий.**

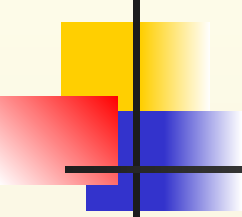
В целях осуществления установленных полномочий распоряжением Администрации от 17.04.2008г №435-р/адм установлена штатная численность персонала- 32 человека,

Распоряжением Администрации №1539-р/адм от 12.12.2008г она уменьшена до 27 человек



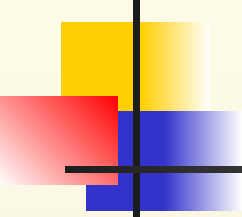
Основные функции, осуществляемые Департаментом

- Реализация единой государственной политики на территории Смоленской области в сфере топливно - энергетического комплекса и энергосбережения;
- Реализация полномочий в области тарифного регулирования на электрическую и тепловую энергию;
- Установление предельных индексов по муниципальным образованиям на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
- Регулирование розничных цен на природный и сжиженный газ для населения;
- Регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа общественным транспортом в городском и пригородном сообщении;
- Установление платы за технологические присоединения к распределительным электрическим сетям;
- Осуществление государственного контроля за применением цен, тарифов, предельных индексов, надбавок к тарифам;
- Реализация программы «Энергосбережение в Смоленской области»;
- Проведение проверок хозяйственной деятельности регулируемых организаций;



Основные функции, осуществляемые Департаментом (продолжение)

- **Регулирование тарифов организаций коммунального комплекса;**
- **Установление сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии;**
- **Установление тарифов на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов;**
- **Установление предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, платы граждан за жилое помещение и размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям;**
- **Осуществление мониторинга тарифов и производственных программ организаций коммунального комплекса;**
- **Согласование графиков перевода потребителей на резервные виды топлива при похолодании и порядка ввода этих графиков в действие ;**
- **Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области ценообразования, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях**



Основные функции, осуществляемые Департаментом (продолжение)

- **Установление тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным маршрутам;**
- **Установление тарифов на услуги на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (в рамках полномочий РЭК);**
- **Участие в формировании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в пределах Единой энергетической системы России по Смоленской области;**
- **Осуществление производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством РФ;**
- **Осуществление функций по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков;**
- **Координация деятельности субъектов энергетики на территории области в пределах компетенции;**
- **Иные функции в соответствии с законодательством РФ и Смоленской области в случае их отнесения к компетенции Департамента.**



Основные принципы работы Департамента

В течение 2008 года работа Департамента строилась на основе соблюдения следующих принципов:

- Обеспечения баланса экономических интересов субъектов ценового регулирования потребителей и поставщиков товаров, услуг;
- Защиты интересов потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов);
- Стимулирование повышения экономической и энергетической эффективности деятельности в сфере электро- теплоснабжения;
- Поиска возможности снижения и оптимизации затрат на производство товаров , услуг;
- Повышения экономической эффективности производства товаров(оказания услуг) от внедрения энергосберегающих технологий и мероприятий;
- Создания условий для привлечения инвестиций;
- Установления экономически обоснованных тарифов в рамках установленных ФСТ России предельных (минимального и (или) максимального)уровней при принятии тарифных решений;
- Обеспечение доступности для потребителей и иных лиц информации о формировании тарифов.



Основные принципы работы Департамента

- **Обеспечение открытости процесса тарифного регулирования;**
- **Оценка социально-экономических последствий введения тарифов на социально-экономическое положение и платежеспособность населения**
- **Контроль за выполнением принятых решений;**
- **Разрешение досудебных споров между хозяйствующими субъектами;**
- **Защита региональных факторов (региональной составляющей в общей структуре тарифов) при регулировании тарифов;**



Основные факторы повышения цен (тарифов)

- При государственном регулировании цен (тарифов) на 2008-2009 года Департамент руководствовался параметрами изменения тарифов, приведенными в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации, одобренном Правительством РФ;
- При расчете тарифов применялись индексы, одобренные Министерством экономического развития РФ и одобренные на заседании Правительства РФ в рамках Основных параметров прогноза социально-экономического развития РФ и предельных уровней цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий;
- В рамках предельных максимальных уровней тарифов ФСТ России были учтены экономически обоснованные средства сетевых, энергоснабжающих, сбытовых и региональных генерирующих компаний, заявленные Департаментом, дополнительно к индексной модели
- Основными факторами повышения цен и тарифов на электрическую энергию 2008-2009 годы являются принятые ранее Правительством РФ решения по реализации реформы электроэнергетики, а также рост инвестиционной составляющей, повышение прогноза индексов цен на топливо для электростанций;



Основные факторы повышения цен (тарифов)

- Рост тарифов на тепловую энергию в 2008-2009 годах соответствует параметрам прогноза социально-экономического развития РФ,
- Увеличение тарифов на тепловую энергию предусматривает покрытие текущих затрат, включая затраты на энергоносители и оплату труда, и реализацию инвестиционных программ теплоснабжающих организаций, ориентированных на реновацию отрасли, создание новой инженерной инфраструктуры и улучшение качества оказываемых услуг.
- Вместе с тем рост тарифов на тепловую энергию ограничивается в связи с высокой социальной значимостью для населения услуг по отоплению и горячему водоснабжению, составляющих более 50% расходов населения на коммунальные услуги, и необходимостью недопущения ускорения инфляции.
- В настоящее время поставка электрической энергии осуществляется частично по регулируемым тарифам и частично по свободным в связи с их либерализацией.



Количество регулируемых субъектов

■ Передача электрической энергии	55
■ Теплоснабжение	126
■ Сбыт электрической энергии	1
■ Природный газ	1
■ Сжиженный газ	2
■ Услуги подъездных ж\д путей	2
■ Перевозка пассажиров и багажа по внутриобластным маршрутам (межгород)	45
■ Перевозка пассажиров по пригородным маршрутам Смоленского р-на	16
■ Перевозка пассажиров по городским маршрутам	26
■ Перевозка пассажиров по пригородным маршрутам	40
■ Водоснабжение, водоотведение, утилизация и захоронение ТБО	115



Принятие решений (работа Правления Департамента)

- Для принятия решений, связанных с установлением цен (тарифов) и (или) их предельных уровней создано **Правление Департамента**.
- Персональный состав **Правления** в количестве 7 человек утвержден распоряжением Администрации Смоленской области от 30.06.2008г. № 812 - р/адм.
В его составе:
 - Председатель Правления - Начальник департамента
- Члены:
 - Начальники управлений - 2 чел
 - Начальники отделов - 3 чел
- Правовые акты по вопросам государственного регулирования (цен) тарифов, принимаемые Департаментом в пределах предоставленных полномочий имеют нормативный характер и издаются в форме Постановлений Департамента, принимаемых коллегиальным органом – **Правлением Департамента**.



Деятельность Департамента в области энергетики и энергосбережения

- **Согласование инвестиционных и производственных программ, финансирование которых осуществляется из прибыли (капитальные вложения)**

Ежегодно увеличиваются средства, учитываемые в тарифах, направляемые на реализацию инвестиционных и производственных программ

На 2009 год согласованы инвестиционные программы, затраты по которым учтены в соответствующих тарифах для:

- ОАО МРСК Центра- « Смоленскэнерго» в сумме	311219 тыс. руб.;
- ОАО « ОГК-4»- «Смоленская ГРЭС	3 630 тыс. руб.;
- ОАО « ТГК-4»- «Смоленская генерация	95 577 тыс. руб.;
-ООО « Смоленскрегионтеплоэнерго»	23367 тыс. руб.;

В первую очередь, инвестиции направляются на внедрение энергосберегающих мероприятий, восстановление , реконструкцию и строительство инженерных сетей, развитие организаций коммунального комплекса

- **Контроль за использованием средств, предусмотренных в тарифах на электрическую энергию и тепловую энергию 2008 года инвестиционных программ этих организаций.**

Ежеквартально осуществляется контроль за использованием организациями инвестиционных средств.

- **Подписание Соглашения**

Подготовлено и подписано Соглашение о взаимодействии между Администрацией Смоленской области , филиалом ОАО МРСК Центра – Смоленскэнерго; управлением по технологическому и экологическому надзору федеральной Службы по экологическому , технологическому и атомному надзору по Смоленской области и ОАО «Смоленскэнергобыт» по устранению проблемы бесхозных объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории Смоленской области



Деятельность Департамента в области энергетики и энергосбережения

В рамках реализации этого Соглашения решаются социально значимые вопросы по строительству электрических сетей и приемки бесхозяйных объектов электроэнергетики в эксплуатацию специализированной организации.

- **Участие в формировании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии(мощности) в пределах Единой энергетической системы .**

Составлен сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) по Смоленской области на 2009 год и направлен в ФСТ России. Баланс по Смоленской области на 2008 год утвержден в составе баланса по ЕЭС России.

- **Согласование размещения объектов электроэнергетики на территории Смоленской области**

Объект «Балтийская трубопроводная система (БТС-II). Внешнее электроснабжение».

- **Участие в создании штаба по обеспечению безопасности электроснабжения в Смоленской области и его функционировании.**
- **Разработка областной целевой программы «Энергосбережение в Смоленской области на 2009-2010 годы**

Постановлением Администрации Смоленской области №547 от 08.10.2008 года утверждена областная целевая программа «Энергосбережение в Смоленской области на 2009-2010 годы, которая реализуется в настоящее время.

- **Установление платы за технологическое присоединение к сетям ОАО МРСК Центра- « Смоленскэнерго».**

В 2008 году установлена плата по индивидуальным проектам объектов с присоединяемой мощностью 45,2 МВт.

Топливо-Энергетический Комплекс (ТЭК) Смоленской области

ТЭК Смоленской области

Электроэнергетика

**Производство и
передача
электрической и
тепловой энергии**

**Филиал концерна
«Энергоатом» САЭС**

**Филиал ОАО «ТГК-4»
«СРГ»**

**Филиал ОАО «ОГК-4»
Смоленская ГРЭС**

**Филиал
ОАО «МРСК Центра» -
«Смоленскэнерго»**

**ГП
ОАО «Смоленск-
энергосбыт»**

**Прочие сетевые и
сбытовые организации**

Теплоэнергетика

**Производство и
передача
тепловой энергии**

**Электрические
станции**

**Предприятия
коммунального
комплекса**

**ООО «Смоленск-
регионтеплоэнерго»**

**МУП «Смоленск-
теплосеть»**

**Предприятия,
имеющие котельные**

**Топливная
промышленность**

**ОАО «Смоленсклестоп-
пром»**

ОАО «Луч»

Газовая отрасль

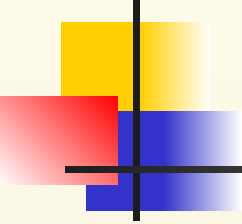
ОАО Смоленскоблгаз

**ООО
Смоленскрегионгаз**





Топливо-Энергетический Комплекс (ТЭК) Смоленской области

- Топливо-энергетический комплекс является одной из важнейших сфер экономики Смоленской области. Он включает в себя целый комплекс производственных и иных имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе производства, передачи и сбыта электрической и тепловой энергии, газоснабжении и добыче топлива.
- Это стратегическая, жизнеобеспечивающая отрасль, от работы которой во многом зависит состояние социальной сферы, развитие промышленности и сельского хозяйства региона.
- Производство электрической энергии на территории региона осуществляются тремя предприятиями:
 - филиалом ОАО концерна «Энергоатом» – Смоленская АЭС с установленной мощностью – 3000 МВт;
 - - Двумя тепловыми станциями – Смоленской ТЭЦ-2 с установленной мощностью 275 МВт и Дорогобужской ТЭЦ мощностью 137 МВт филиала ОАО «ТГК-4» «Смоленская региональная генерация»
 - - Электрической станцией - Смоленской ГРЭС с установленной мощностью 630 МВт, входящей на правах филиала в состав ОАО «ОГК-4».
 - Суммарная установленная мощность всех электрических станций расположенных на территории региона - 4033 МВт.



Топливо-Энергетический Комплекс (ТЭК) Смоленской области

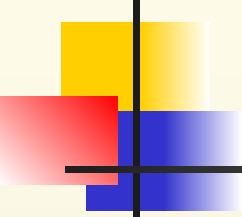
- **Поставку электрической энергии потребителям области осуществляют: один гарантирующий поставщик- ОАО «Смоленскэнергосбыт», и три энергосбытовые организации - ОАО «Русэнергосбыт» , ОАО «Газпромэнерго» и ООО «Межрегионэнерго»;**
 - **Сетевой комплекс представлен 55 сетевыми распределительными организациями , наиболее крупными из которых является - ОАО «МРСК Центра» на территории Смоленской области и ОАО «ЭЛС»**
-  **Теплоснабжение городов и районов области осуществляется выше перечисленными электростанциями, муниципальными котельными, котельными промышленных предприятий и индивидуальными системами теплоснабжения.**
-  **Газовая отрасль представлена газораспределительной организацией – ОАО «Смоленскоблгаз» и поставщиком газа ОАО « Смоленскмежрегионгаз»**

Ведение Реестра организаций Смоленской области, в отношении которых Департаментом осуществляется государственное регулирование тарифов (цен) на продукцию (услуги)

- В 2008 году Департаментом была продолжена работа по формированию и ведению Реестра организаций Смоленской области, в отношении которых Департаментом осуществляется государственное регулирование тарифов (цен) на продукцию (услуги)
- В связи с преобразованием РЭК Смоленской области в Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике, а также в целях приведения действующего Положения о ведении Реестра в соответствие с федеральным законодательством, Постановлением Департамента от 08.08.2008 № 9 было утверждено новое Положение о Реестре организаций, в отношении которых Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике осуществляется государственное регулирование тарифов (цен) на продукцию (услуги) (далее – Реестр).
- В результате внесенных изменений из Реестра был исключен раздел «Производство электрической энергии (мощности) и ее поставка на розничный рынок» и включен раздел «Технологическое присоединение к электрическим сетям», а также были уточнены названия других разделов с целью приведения их в соответствие с законодательством.
- В течение года был проведен анализ правомерности включения организаций в Реестр, в результате чего организации, прекратившие осуществление регулируемых видов деятельности, были исключены из Реестра. Общее число организаций, исключенных из Реестра, составило 15, в том числе по разделам:
 - - раздел 2 «Производство тепловой энергии (мощности)» - 6

Ведение Реестра организаций Смоленской области, в отношении которых Департаментом осуществляется государственное регулирование тарифов (цен) на продукцию (услуги)

- - раздел 3 «Передача электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим регулируемым организациям» - 2;
- - раздел 4 «Передача тепловой энергии (мощности) по тепловым сетям, принадлежащим регулируемым организациям» - 6;
- - раздел 9 «Перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта)» - 1.
- За 2008 год в Реестр было включено 24 организации, в том числе по разделам:
- - раздел 2 «Производство тепловой энергии (мощности)» - 5;
- - раздел 3 «Передача электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим регулируемым организациям» - 2;
- - раздел 4 «Передача тепловой энергии (мощности) по тепловым сетям, принадлежащим регулируемым организациям» - 3;
- - раздел 7 «Услуги в сфере водоснабжения» - 4;
- - раздел 8 «Услуги в сфере водоотведения и очистки сточных вод» - 3;
- - раздел 9 «Перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования» - 7;
- **В результате внесения в Реестр указанных выше изменений на конец 2008 года в Реестре состояло 370 организаций**



Штаб по обеспечению безопасности электроснабжения на территории Смоленской области (функционирование возложено на Департамент)

Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное регулирование и контроль в электроэнергетике наделены в соответствии с действующим законодательством полномочиями по созданию штабов по обеспечению безопасности электроснабжения и обеспечению их функционированию

Распоряжением Губернатора Смоленской области от 4 апреля 2008 года № 304-р создан штаб по обеспечению безопасности электроснабжения в Смоленской области.

Основные цели:

- Предотвращение нарушения электроснабжения по причинам, не зависящим от действий субъектов электроэнергетики и вызванные в т.ч. опасными природными явлениями и иными чрезвычайными ситуациями;**
- Организация безопасной эксплуатации объектов электроэнергетики и энергетических установок потребителей электрической энергии при возникновении или угрозе возникновения нарушений электроснабжения;**
- Организация ликвидации последствий нарушений электроснабжения.**

В 2008 году проведено 8 заседаний Штаба



Штаб

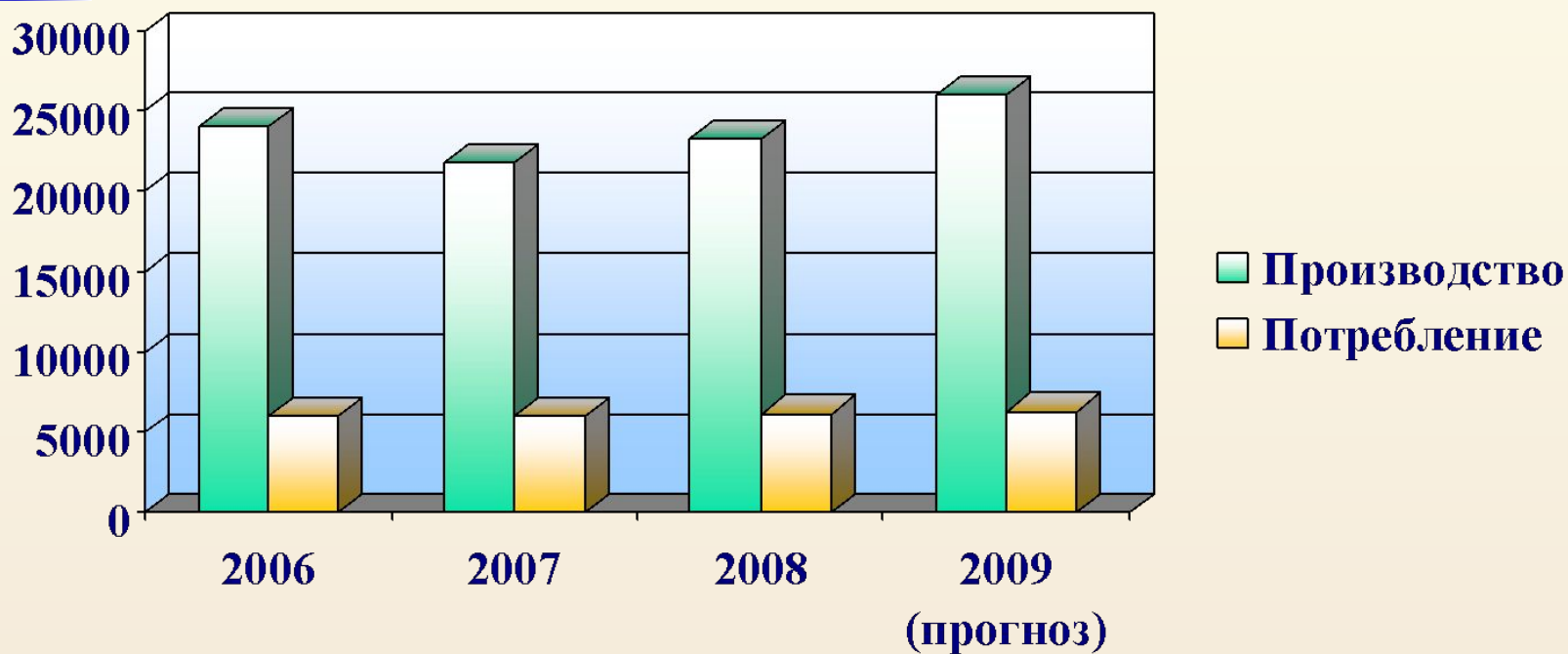
обеспечению безопасности электроснабжения на территории Смоленской области (продолжение)

- **Выполнено 7 поручений Штаба данных Департаменту**

Основные вопросы, рассмотренные на штабах:

- **Меры по обеспечению безопасного, надежного электро- и теплоснабжения потребителей Смоленской области:**
- **Анализ состояния линий электропередачи, пересекающих водные объекты;**
- **Состояние бесхозных сетей и резервных автономных источников электроснабжения;**
- **Подготовка к прохождению осенне-зимнего периода и том числе мероприятия по организации бесперебойного энергоснабжения в период новогодних праздников;**
- **Отведение просек под линии электропередачи, возможность расширения просек охранной зоны линий электропередачи;**
- **Чрезвычайная ситуация на территории Бознянского болота (Вяземский р-н);**
- **Инвестиционная программа филиала «ТГК-4 «Смоленская региональная генерация»**

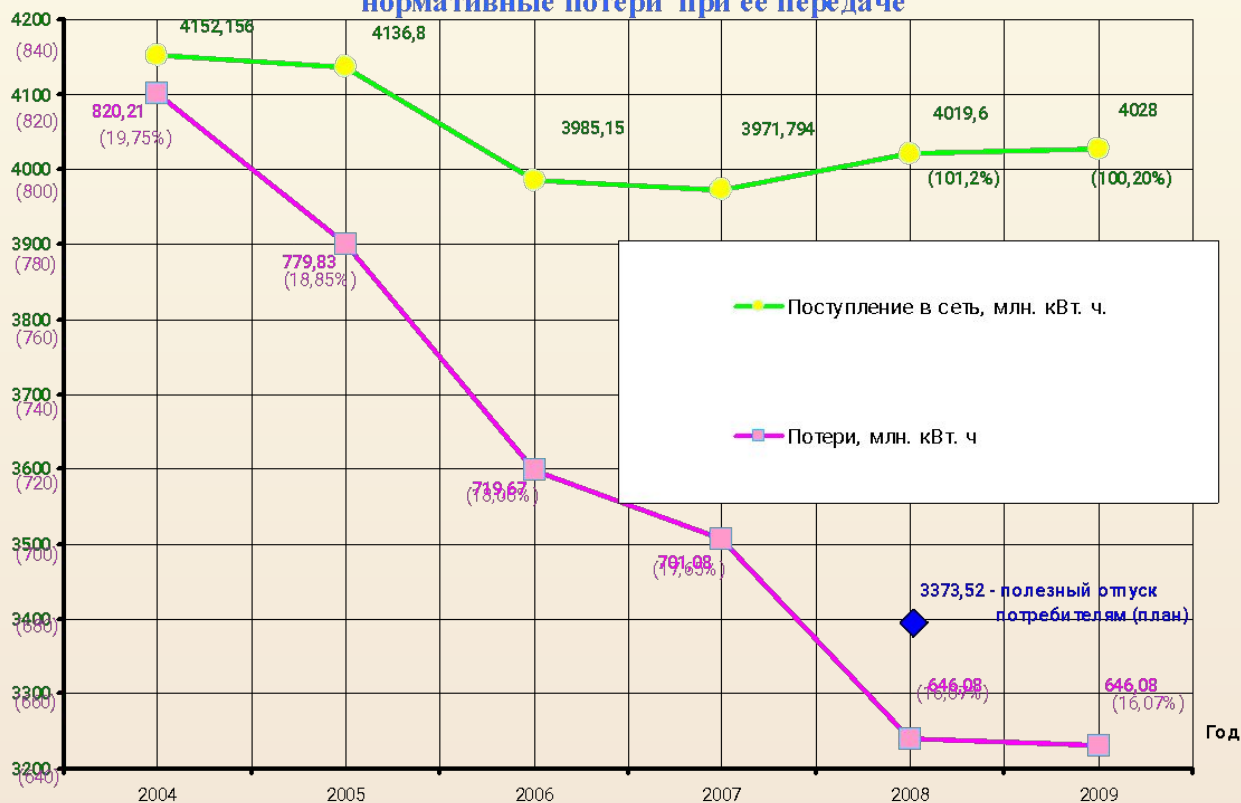
Анализ производства и потребления электрической энергии в Смоленской области за 2006-2008 годы



Год	2006	2007	2008	2009 (прогноз)
Производство, млн. кВт·ч	23 981	21 771	23 281	25 998
Потребление, млн. кВт·ч	6 038	5 986	6 187	6 325

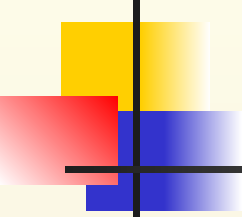
Поступление электроэнергии в сеть Смоленской области и нормативные потери при ее передаче учтенные в тарифах на электроэнергию

График поступления электроэнергии в сеть и нормативные потери при ее передаче



Участие в формировании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в пределах Единой энергетической системы России по Смоленской области

- В 2008 году Департамент в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии принимал участие в формировании баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в пределах Единой энергетической системы России по Смоленской области. Аналогичная работа выполнялась и на 2009 год.
- Рассматривались годовые балансы производства электрической и тепловой энергии (мощности), а также – квартальные, месячные балансы электрической и тепловой энергии (мощности), которые направлялись в Федеральную службу по тарифам для составления сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в пределах Единой энергетической системы России.
- В в ФСТ России был защищен предложенный Департаментом баланс поставок электрической энергии и мощности для потребителей Смоленской области на 2008 и 2009 годы.
- В сводный прогнозный баланс 2009 года включены три энергосбытовые организации и один гарантирующий поставщик. В балансах 2009 года отражены объемы электрической энергии (мощности) потребляемые населением, потери электрической энергии по всем сетевым организациям, оказывающим услуги по передаче электрической энергии



Принятие Правлением Департамента решений по регулированию тарифов

- По вопросам государственного регулирования тарифов Департаментом в установленные федеральным законодательством сроки в течении 2008 года было принято более **нормативных правовых актов**, которые были опубликованы в газетах: **«Смоленская газета»**, **«Рабочий путь»** и в **Вестнике Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области**.

Копии принятых постановлений своевременно направлялись:

- для контроля в **ФСТ России**;
- в **Управление юстиции по Смоленской области**, где проходили правовую экспертизу и включались в **Федеральный регистр нормативных актов субъектов РФ**;
- **регулируемым организациям**;
- размещались на **официальном сайте Департамента**;

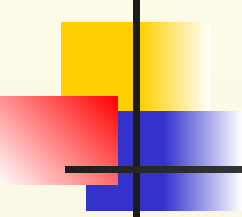


Регулирование тарифов в сфере энергетики

- В соответствии с требованиями федерального закона от 14.04.1995 г № 41-ФЗ Департамент утвердил тарифы на электрическую энергию для группы «прочие потребители» на 2009 год в рамках предельных уровней, установленных ФСТ для Смоленской области;
- При этом рост среднего тарифа на электрическую энергию в 2009 году составил 19,7% к уровню 2008 г.

коп/кВт.ч

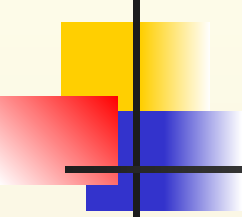
Диапазон напряжен ия	2007 г	% роста	2008г	% роста	2009г	% роста
ВН	140,25	5	161,42	15,1	193,87	20,1
СН I	195,74	9,5	225,69	15,3	273,76	21,3
СН II	197,12	8,5	227,11	15,2	275,36	21,2
НН	227,36	10,1	259,30	14,0	312,38	20,5



Рост тарифов на электроэнергию в Смоленской области по группам потребителей

Динамика роста тарифов на электроэнергию в Смоленской области в % к предыдущему году).

	Для всех потребителей Регулируемая группа	Для населения (городское)
2006 г.	7,1%	18,2%
2007 г.	8,9%	12,3%
2008 г.	16%	12,3%
2009 г.	19,7%	23,2%



Рост тарифов на электроэнергию в Смоленской области по группам потребителей

Динамика среднего роста тарифов на электроэнергию по годам
(коп./кВт.ч. с НДС)

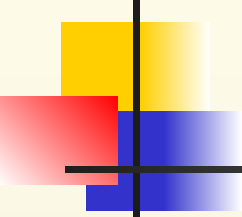
	Для всех потребителей Регулируемая группа	Для населения (городское)
2006 г.	167,44	130,00
2007 г.	182,36	146,00
2008 г.	211,61	164,00
2009 г.	253,39	202,00



Регулирование тарифов в сфере энергетики

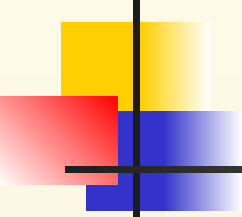
- В соответствии с приказом ФСТ от 31.07.2008 № 138-э/6 на территории Смоленской области установлены единые (котловые) тарифы на передачу электрической энергии в 2009 году, включающие в себя необходимую валовую выручку 55 сетевых организаций региона.
- Задача ликвидации всех видов перекрестного субсидирования по-прежнему остается актуальной, поэтому при формировании предельных уровней тарифов сохранялась тенденция увеличения тарифов на электрическую энергию для населения большими темпами, чем в среднем по электроэнергетике в целях сокращения нагрузки на промышленных потребителей и ликвидации перекрестного субсидирования;
- Установлен размер сбытовой надбавки гарантирующему поставщику- ОАО «Смоленскэнергосбыт» на 2009 год.

Контроль за использованием инвестиционных средств



Контроль за реализацией инвестиционных средств осуществляются:
Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике и Федеральной службой по тарифам Российской Федерации.
Отчеты в ФСТ России представляются ежеквартально.

	<i>Собрано (общая сумма тыс. руб.) с учетом технологического присоединения</i>	<i>Израсходовано (тыс. руб.)</i>	<i>% реализации</i>
<i>2006 г.</i>	<i>386 159</i>	<i>376 211</i>	<i>97%</i>
<i>2007 г.</i>	<i>470 541</i>	<i>488 795</i>	<i>103,9%</i>
<i>2008 г.</i>	<i>726125</i>	<i>733401</i>	<i>101,0%</i>



Пределные уровни и тарифы на электрическую энергию для городского населения (коп/кВт·ч)

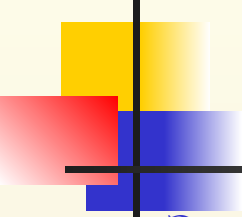
2007г			2008г			2009г		
Пределный минимальный уровень	Пределный максимальный уровень	Утвержден	Пределный минимальный уровень	Пределный максимальный уровень	Утвержден	Пределный минимальный уровень	Пределный максимальный уровень	Утвержден
144,0	146,0	146,0	164,0	166,0	164,0	202,0	208,0	202,0



Тарифы на электрическую энергию для населения (коп/кВт.ч)

Динамика роста тарифов на электрическую энергию для населения Смоленской области

Категории потребителей	Тарифы на электрическую энергию (коп/ кВт.ч с НДС)								
	2005г	2006г	Рост в %	2007г	Рост,в %	2008г	Рост в %	2009г	Рост в %
Население городское	110	130	18,2	146	12,3	164	12,3	202,0	23,17
Население сельское и в домах с эл. плитами	77	91	18,2	102	12,1	115	12,7	142	23,5



Показатели, характеризующие результаты деятельности Департамента в сфере регулирования

Экономический эффект (исключение необоснованных затрат) в сфере
регулирования по направлениям деятельности (млн. руб)

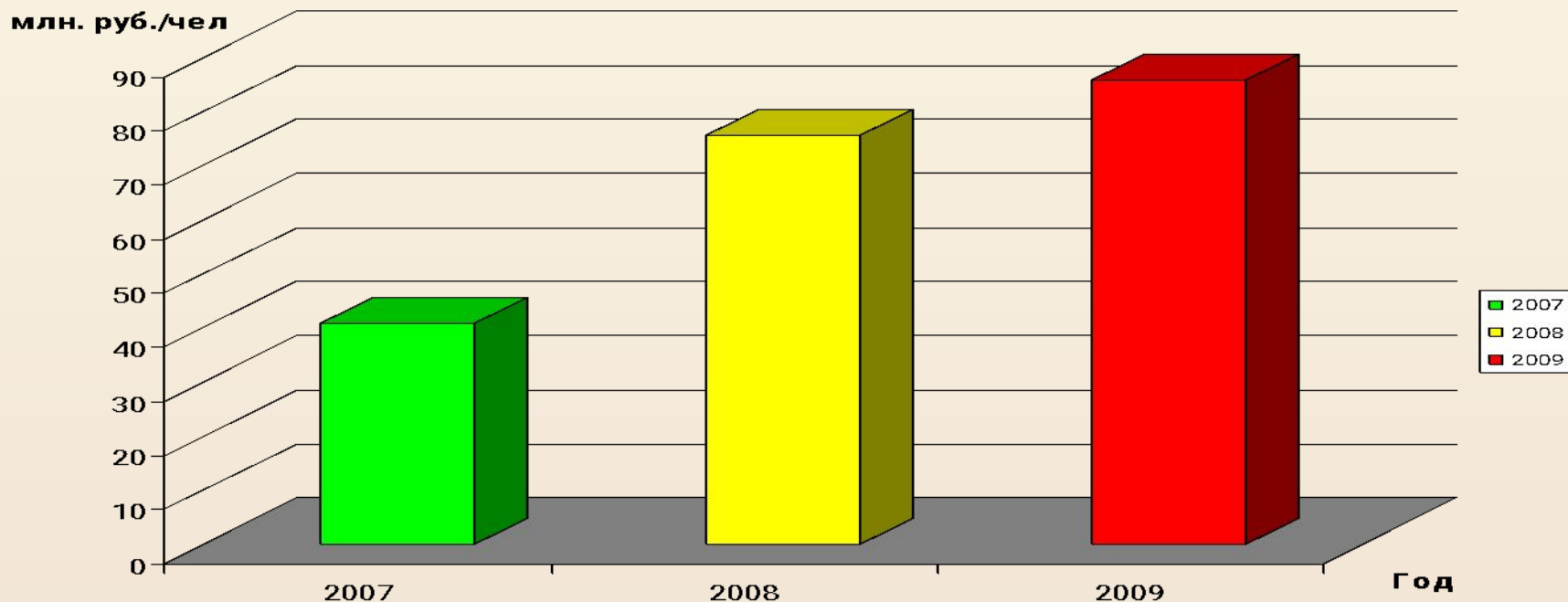
	2007г	2008г	2009г
Регулирование тарифов на электрическую энергию	381,6	1 298,14	1 219,8
Регулирование тарифов на тепловую энергию	528,8	793,05	1 169,8
Регулирование тарифов локальных монополий	8	89,3	142,9
Регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа	97,8	238,6	211,4
Итого	1 016,2	2 419,09	2 743,9

Эффективность работы Департамента

Экономический эффект (исключение необоснованных затрат) в сфере регулирования за 2008 год по направлениям деятельности составил - 2 743,9 млн. руб.

- Анализ утвержденных на 2009 год тарифов показывает, что в условиях экономического кризиса решения принятые Департаментом выдерживают планируемые темпы роста, не превышают прогнозный уровень и таким образом не оказывают давления на индексы роста потребительских цен

Экономический эффект от деятельности одного работника Департамента млн. руб./чел



Показатели, характеризующие результаты деятельности Департамента в сфере регулирования

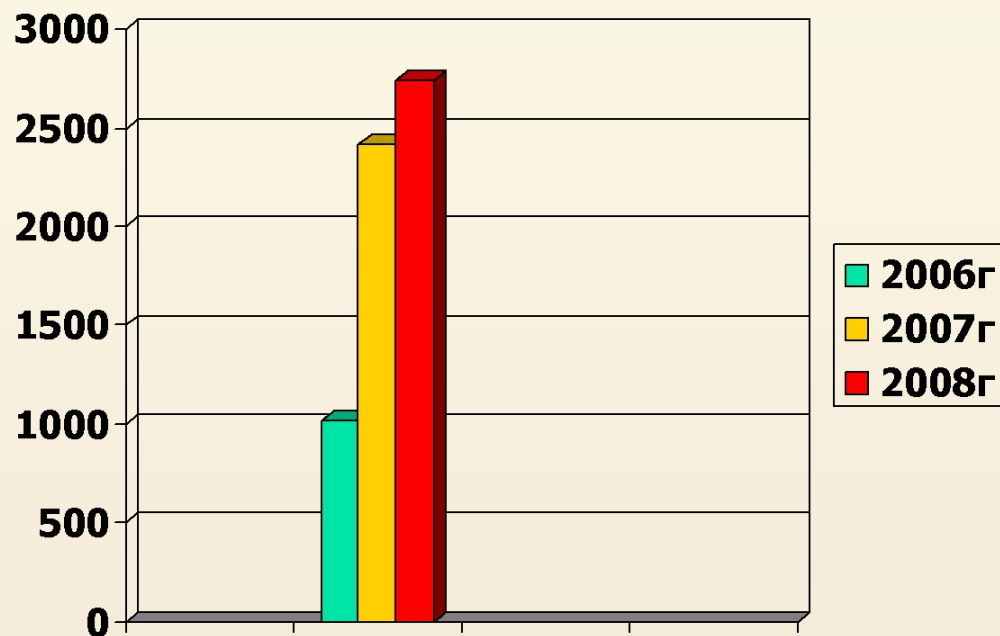
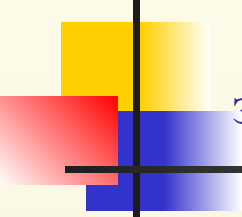
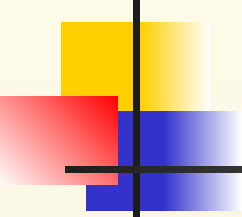


Диаграмма экономического эффекта деятельности департамента (исключение необоснованных затрат) в сфере регулирования по всем направлениям деятельности за последние 3 года (млн. руб)



Установление платы за технологическое присоединение к электрическим сетям для территориальных сетевых организаций

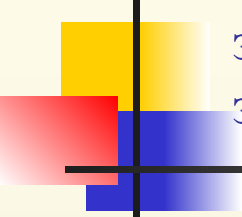
- Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям подлежит государственному регулированию в соответствии с нормативными правовыми документами.
- Начиная с 2007 года, Департаментом устанавливается плата за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций.
- В связи с тем, что в 2008 году поступившие для установление платы, объекты электросетевого хозяйства не были включены в инвестиционные программы субъектов естественных монополий и в утверждаемые представительными органами местного самоуправления инвестиционные программы, целью которых является реализация программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, Департаментом принимались решения по установлению платы за технологическое присоединение по индивидуальным проектам.
- Плата за технологическое присоединение не учитывается в необходимой валовой выручке сетевой организации по иным регулируемым видам деятельности и подлежит отдельному учету.
- Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на 2008 год (по (ОАО МРСК Центра» на территории Смоленской области) устанавливалась по индивидуальным проектам. Всего присоединяемая мощность составила 45,2Мвт на сумму 280,4 млн.руб , среднее значение платы за 1 кВт мощности составила -6196 ,3 руб/ кВт
- Задержек в установлении платы за технологические присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии со по вине Департамента в 2008 году не было.



Регулирование тарифов на тепловую энергию производимую электростанциями в режиме комбинированной выработки

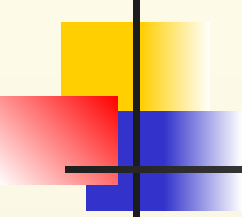
Тарифы на тепловую энергию, производимую электростанциями в режиме комбинированной выработки (руб./Гкал (без НДС))

2007г.				2008г.				2009г.		Рост в 2009 г. к утв. в 2008 г.
Предельный уровень		Утв.	Предельный уровень		Утв.	Предельный уровень		Утв.		
Мин.	Макс.		Мин.	Макс.		Мин.	Макс.			
256,0	263,2	261,04	326,49	338,42	331,72	387,08	399,21	388,45	17,1%	



Регулирование тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую электростанциями в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии

- **Предельные уровни тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме производства комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, определялись ФСТ России на 2009 год на основе индексной модели с учетом показателей инфляции соответствии с прогнозом Минэкономразвития России.**
Сверх индексной модели учитывались расходы по отдельным статьям затрат по результатам анализа обосновывающих материалов.
- **Рост тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии в 2009 году составил 17,1%.**
- **Одной из проблем тарифного регулирования является наличие перекрестного субсидирования производства одного вида энергии за счет другого (между электрической и тепловой энергией)**
Актуальность этой проблемы обусловлена либерализацией оптового рынка электрической мощности



Регулирование тарифов на тепловую энергию (кроме производимой электростанциями в режиме комбинированной выработки)

- На территории Смоленской области осуществляют регулируемую деятельность по производству и передаче тепловой энергии - 126 энергоснабжающих организации различных форм собственности;
- Предельный максимальный уровень тарифов на тепловую энергию, за исключением производимой в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии определен ФСТ России для Смоленской области на 2009 год- **122,9%**
- **Фактический рост установленных Департаментом тарифов составил -121,8%**
основные причины роста тарифов в 2008 -2009гг.:
 1. Рост оптовых цен на топливо- природный газ - **17 %**;
 2. Рост тарифов на электрическую энергию на **26 %**;
 3. Повышение размера тарифной ставки рабочего 1 разряда
 4. Высокий процент износа основных фондов предприятий ЖКХ. Требуется значительных капитальных вложений на ремонт, реконструкцию, модернизацию и обновление
 5. В тоже время рост установленных тарифов на тепловую энергию на 2008 и 2009 годы не превысил предельного уровня, установленного ФСТ России.
- В связи с решениями Правительства РФ о снижении оптовой цены на газ в конце декабря 2008 года была произведена корректировка утвержденных тарифов на тепловую энергию для теплоснабжающих организаций, использующих в качестве топлива газ.

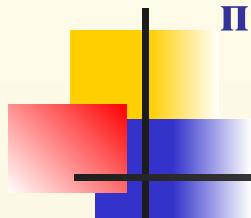


Объем реализации тепловой энергии 2008-2009 гг. ■

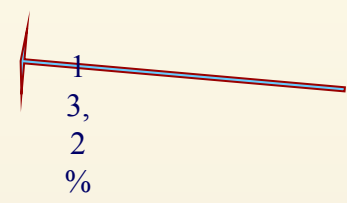
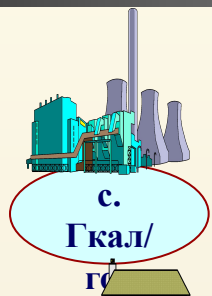
Динамика полезного отпуска тепловой энергии за 2008г. и прогноз на 2009 гг.
(вместе тепловой энергией, вырабатываемой электростанциями в режиме с
комбинированной выработки)

	Ед. изм.	2008 г.	2009 г. прогноз
Объем реализации тепловой энергии	Тыс.Гкал	8890,9	8697,2

Объем реализации тепловой энергии за 2008 г. по филиалу ОАО «ТГК-4» «Смоленская региональная генерация» основного поставщика тепловой энергии



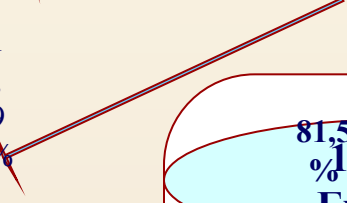
Промышленные потребители



Непромышленные потребители

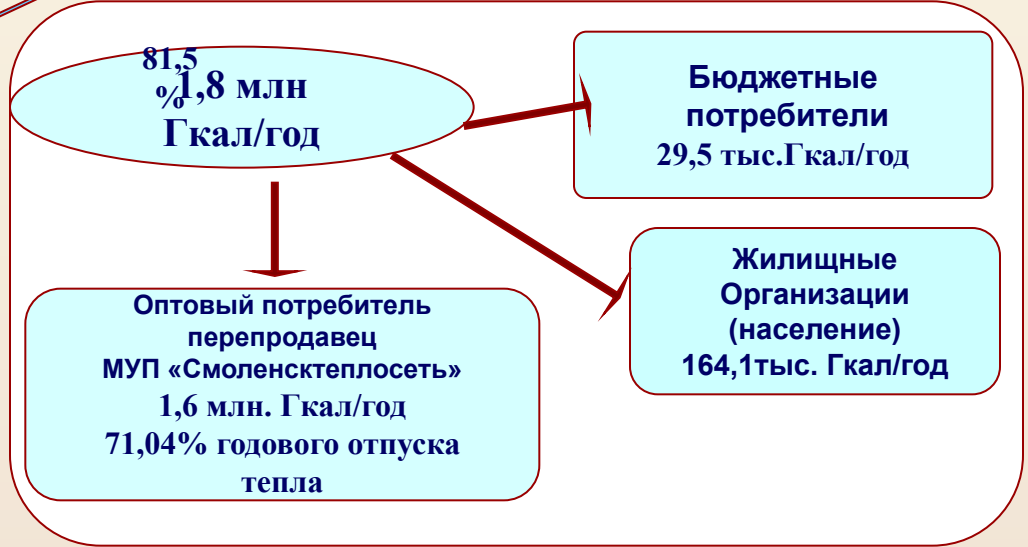


Сельскохозяйственные потребители



**Б,
Смоленская ТЭЦ-2,
Дорогобужская ТЭЦ**

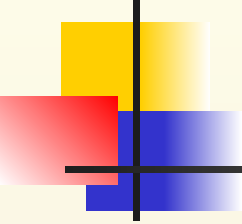
Планный полезный отпуск 2,3 млн. Гкал/год



Тарифы на теплоэнергию:

- пар – 640,20 руб/Гкал
- горячая вода – 534,58 руб/Гкал
- для газовых котельных 924,69 руб/Гкал
- для электрических котельных 4021,24 руб/Гкал

Передача тепловой энергии от ДортЭЦ – 306,36 руб/Гкал



Регулирование тарифов на тепловую энергию (кроме производимой электростанциями в режиме комбинированной выработки)

Проблемы теплоснабжающих организаций и пути их решения



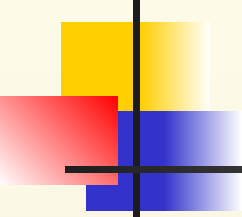


Тарифное регулирование организаций коммунального комплекса

- На территории Смоленской области Департамент осуществляет регулируемую деятельность **241** организация коммунального комплекса (ОКК)

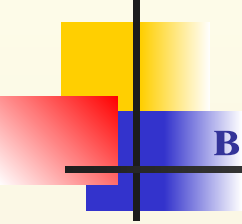
в том числе:

1. по производству и поставке тепловой энергии- **126** предприятий;
2. по оказанию услуг по водоснабжению и водоотведению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов **115** предприятий



Установление муниципальным образованиям Смоленской области предельных индексов изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса , размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги

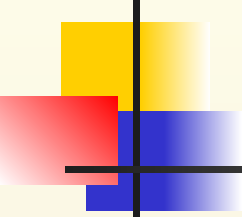
- **В целях расчета на 2009 год предельных индексов изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в разрезе муниципальных образований Смоленской области был произведен сбор информации по организациям коммунального комплекса, оказывающим услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) ТБО, а именно:**
 - калькуляции затрат на указанные регулируемые виды услуг;
 - инвестиционные и производственные программы, планируемые к реализации в 2009 году.
- **На основании информации, полученной от органов местного самоуправления, были рассчитаны прогнозные на 2009 год предельные индексы роста тарифов организаций коммунального комплекса и роста тарифов на тепловую энергию, а также индексы изменения платы граждан на жилищно- коммунальные услуги;**
- **Прогнозные предельные индексы роста тарифов организаций коммунального комплекса и роста тарифов на тепловую энергию на 2009 год, рассчитанные Департаментом, были направлены на согласование в ФСТ России**
- **В рамках предельных индексов, а также тарифных решений, принятых ФСТ России на 2009 год, постановлением Департамента от 07.11.2008 № 60 утверждены по муниципальным образованиям Смоленской области предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса и размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги.**
- **Оказана методическая помощь органам местного самоуправления по вопросу реализации и применения федеральных законов № 210-ФЗ и № 184-ФЗ.**



Осуществление функций государственного контроля в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения,

водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов

- **В целях осуществления функций государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса Департаментом были осуществлены следующие мероприятия:**
- **1. Произведен сбор информации по муниципальным образованиям Смоленской области о тарифах на услуги по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов, принятых на 2008 год, на предмет их соответствия установленным предельным индексам.**
- **2. В соответствии Правилами осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 года № 468, Департаментом составлен 21 акт проверки результатов контрольных мероприятий в области регулирования тарифов и надбавок по муниципальным образованиям Смоленской области.**
- **3. На основании составленных актов в связи с превышением предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса органам местного самоуправления выдано 7 предписаний, все из которых исполнены.**



Осуществление контроля над исполнением в муниципальных образованиях Смоленской области требований федерального законодательства в части ограничения роста размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги

В целях осуществления контроля над исполнением в муниципальных образованиях Смоленской области требований федерального законодательства в части ограничения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги Департаментом были выполнены следующие мероприятия:

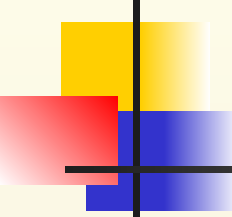
- В январе-феврале 2008 года был произведен сбор информации по муниципальным образованиям Смоленской области о размерах платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги на 2008 год, установленных органами местного самоуправления, на предмет их соответствия предельным индексам.
- В соответствии Правилами осуществления государственного контроля за установлением, изменением и применением предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 года № 467, Департаментом составлен 31 акт проверки результатов контрольных мероприятий в области регулирования тарифов и надбавок по муниципальным образованиям Смоленской области.
- На основании составленных актов в связи с превышением предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги органам местного самоуправления выдано 8 предписаний, все из которых исполнены.



Тарифное регулирование организаций коммунального комплекса

Основные проблемы в сфере регулирования тарифов организаций коммунального комплекса:

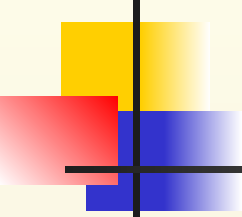
- **Отсутствуют комплексные программы развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований;**
- **Отсутствуют согласованные органами местного самоуправления производственные программы ОКК;**
- **Отсутствуют квалифицированные кадры;**
- **В муниципальных образованиях не созданы органы регулирования;**
- **В муниципальных образованиях не установлена система критериев для определения доступности**



Задачи Департамента в сфере регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса на 2010 год и установление предельных индексов роста платежей граждан за жилищные и коммунальные услуги

- **Расчет предельных индексов роста тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса и предельных индексов роста размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги на 2010 год (с 1.01.08 установление предельных индексов роста платежей граждан относится к полномочиям субъектов РФ, а с 1.01.09 и установление предельных уровней тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса также относится к полномочиям субъектов РФ);**
- **Регулирование организаций коммунального комплекса, осуществляющих регулируемую деятельность ;**
- **Рассмотрение и согласование инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Смоленской области;**
- **Согласование производственных программ организаций коммунального комплекса;**
- **Осуществление мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;**
- **Осуществление государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок;**
- **Установление системы критериев, для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса.**

Цены на природный газ для конечных потребителей

- 
- **Цены на природный газ для конечных потребителей формируются из регулируемых ФСТ России:**
 - оптовой цены на газ, устанавливаемой на границе раздела газопроводов высокого и низкого давления;
 - - региональной составляющей (тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (тариф ГРО) и платы за снабженческо - сбытовые услуги (ПССУ), оказываемые поставщиками газа конечным потребителям

Оптовые цены на газ в 2008-2009 годах руб./куб.м (без НДС)

Смоленская область	Оптовые цены 2008 г.		Оптовые цены 2009 г.	
	Промышленность	население	промышленность	население
	1784	1304	2058	1512



Конечные цены на газ в 2009 году

- Конечные цены на газ в 2009 году руб\1000 куб.м (без НДС)

Смоленская область	1-я группа (свыше 500 млн. м3)	2-я группа (свыше 100 млн. м3)	3-я группа (от 10 до 100 млн.м3)	4-я группа (от 1 до 10 млн.м3)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн.м3)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн.м3)	7-я группа (до 0,01 млн.м3)	8-я группа (население)
	2254	2261	2325	2391	2393	2395	2397	2212



Конечные цены на газ в 2009 году

Индексы роста конечных цен на газ в 2009 году руб/1000 куб.м (без НДС)

	1-я группа (свыше 500 млн. м3)	2-я группа (свыше 100 млн. м3)	3-я группа (от 10 до 100 млн. м3)	4-я группа (от 1 до 10 млн. м3)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн.м3)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн.м3)	7-я группа (до 0,01 млн.м3)	8-я группа (население)
Смоленская область	15,26%	15,64%	16,31%	16,45%	16,53%	16,61%	16,69%	17,59%



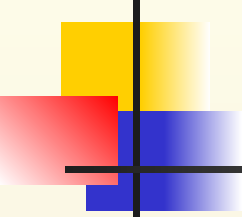
Установление розничных цен на природный и сжиженный газ для населения Смоленской области.

- **Регулирование розничных цен на природный и сжиженный газ для населения проводилось в соответствии с существующей законодательной и нормативно-методологической базой с учетом происходящих ее изменений.**
- **Порядок регулирования розничных цен на природный газ, реализуемый населению, утвержден постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации».**
- **В соответствии с данным постановлением средняя розничная цена на природный газ, реализуемый населению, складывается из трех составляющих:**
 - **- оптовой цены на газ, предназначенный для последующей реализации населению;**
 - **- тарифам России.**
- **В связи с установлением ФСТ России на 2009 год оптовой цены на природный газ для населения с поквартальной разбивкой розничные цены на природный газ для населения Смоленской области по направлениям потребления также были приняты Департаментом поквартально.**
 - **тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;**
 - **- размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа.**
- **Каждая из указанных выше составляющих регулируется Федеральной службой по тарифам**



Установление розничных цен на природный и сжиженный газ для населения Смоленской области.

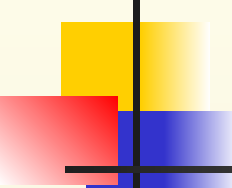
- Розничные цены по направлениям потребления на 2009 год были установлены Департаментом (в среднем) со следующим ростом (квартал к кварталу): с 1 января – 5,44 %, с 1 апреля – 10,80 %, с 1 июля – 10,50 % и с 1 октября - 4,00 %.
- На конец 2009 года к уровню 2008 года розничные цены на природный газ по направлениям потребления вырастут в следующих размерах:
 - - на пищеприготовление, горячее водоснабжение, приготовление кормов для животных – на 27,2% (на уровне роста средней розничной цены природного газа);
 - - на отопление (по нормативам) – на 35,3% (в связи с доведением до уровня оптовой цены);
 - - по приборам учета – на 36,4% (в связи с доведением до уровня средней розничной цены).
- Снабжение населения сжиженным газом на территории области осуществляют ОАО «Смоленскоблгаз» и ОАО «Регион». Для указанных организаций тарифы на сжиженный газ, реализуемый населению, были увеличены с 1 января 2009 года на 25,0 %.
- Основной причиной повышения тарифов в указанных размерах является рост оптовой цены. В соответствии с приказом ФСТ России от 25.11.2008 № 265-э/1 «Об утверждении оптовой цены на сжиженный газ для бытовых нужд» оптовая цена на сжиженный газ была увеличена с 1 января 2009 года на 28,0 % к предыдущему значению тарифа.
- Экономический эффект при регулировании тарифов на сжиженный газ составил 6,577 млн. руб.



Реализация программы газификации за счет применения специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Смоленскоблгаз»

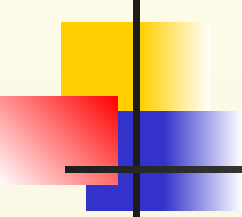
Динамика средств, предусмотренных программой газификации, финансируемой за счет средств спецнадбавки

показатели	Ед. изм.	2007	2008	2009
Сумма финансовых средств, предусмотренная в тарифах на услуги по транспортировке газа в соответствии с утвержденной программой газификации Смоленской области	млн.руб.	25,0	51,443	60,0



Реализация программы газификации за счет применения специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Смоленскоблгаз»

- В 2008 году Департаментом была проведена работа по определению размера специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа ОАО «Смоленскоблгаз» для финансирования программы газификации на 2009 год (далее - спецнадбавка).
- При определении спецнадбавки Департамент руководствовался действующим федеральным законодательством, а также постановлением Администрации Смоленской области от 24.07.2008 № 397 «Об утверждении Программы газификации Смоленской области, финансируемой за счет специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями, на 2009 год».
- Постановлением Департамента от 28.11.2008 № 132 «Об определении размера специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Смоленскоблгаз» для финансирования программы газификации на 2009 год» (в редакции постановления Департамента от 16.12.2008 № 164) спецнадбавка была определена для всех групп потребителей (кроме населения) в размере 21,9 руб./1000 куб. м (без НДС и налога на прибыль) с 1 января по 31 декабря 2009 года.
- В соответствии с указанным выше постановлением Департамента ФСТ России утвердила с 1 января 2009 года тарифы на транспортировку газа по газораспределительным сетям ОАО «Смоленскоблгаз» для всех групп потребителей (кроме населения) с учетом специальной надбавки 21,9 руб./1000 куб. м и дополнительных налоговых платежей 5,48 руб./1000 куб.м. (приказ ФСТ России от 24.12.2008 № 428-э/21 «О внесении изменений и дополнений в приказ ФСТ России от 6 ноября 2008 года № 228-э/12 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Смоленскоблгаз» и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ООО «Смоленскрегионгаз»).
- **Общая сумма средств, направляемых на газификацию Смоленской области за счет применения спецнадбавки, составит за 2009 год 60,0 млн. руб. За указанные средства будут построены 48,24 км газопроводов.**

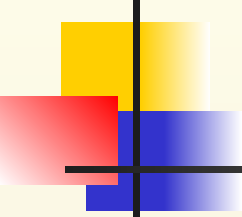


Осуществление мероприятий по реализации положений федерального закона № 185-ФЗ от 21.07 2007 « О фонде содействия реформированию жилищно - коммунального хозяйства

В соответствии со ст.14 федерального закона « О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» Департамент участвовал в осуществлении мероприятий по реализации этого закона.

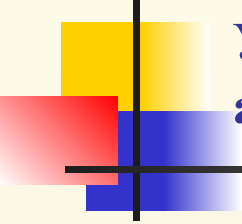
Департаментом согласованы на 2008-2011 г.по муниципальным образованиям:

- **Графики поэтапного перехода к прекращению предоставления дотаций в сфере теплоснабжения на возмещение убытков от содержания коммунальной инфраструктуры;**
- **Графики установления тарифов на услуги по водоснабжению, обеспечивающих финансовые потребности предприятий, необходимые для реализации производственных программ;**
- **Графики установления тарифов на услуги по водоотведению и очистке сточных вод, обеспечивающих финансовые потребности предприятий, необходимые для реализации производственных программ;**



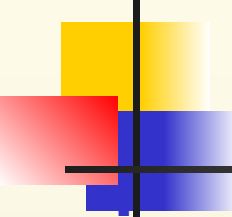
Установление тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным маршрутам

- На основании обращения ассоциации автотранспортных предприятий «Смолавтотранс», а также предприятий, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным маршрутам, в связи со значительным ростом цен на автомобильное топливо в мае-июне 2008 года Департаментом был осуществлен пересмотр тарифов на перевозки пассажиров и багажа. При расчете тарифов были изменены только затраты на автомобильное топливо и смазочные материалы (исходя из цен, действующих по состоянию на 04.06.2008), технико-эксплуатационные показатели работы автотранспорта были приняты без изменения.
- В результате тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным маршрутам были увеличены в июле 2008 года на 16,7% и 20,0 % соответственно для автобусов общего типа и автобусов с мягкими откидными сиденьями.
- В декабре 2008 года Департаментом по итогам анализа работы пассажирского автомобильного транспорта Смоленской области за 2007 год и 1 полугодие 2008 года., а также с учетом действующих на тот момент цен на автомобильное топливо, были проведены расчеты тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным маршрутам с 1 января 2009 года. Проведенные расчеты показали, что в связи со снижением цен на автомобильное топливо, которое произошло к концу 2008 года, несмотря на рост других статей затрат, **повышение тарифов не требуется.**



Установление тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном сообщении

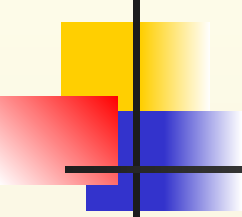
- Рассмотрены и утверждены тарифы на перевозки пассажиров и багажа по пригородным маршрутам для 27 организаций и индивидуальных предпринимателей. За счет корректировки отдельных статей затрат («расход топлива», «износ автошин», «техническое обслуживание», «оплата труда» и др.) и увеличения расчетного пассажирооборота тарифы, предлагаемые организациями к утверждению, были снижены. Корректировка тарифов в сторону снижения составила от 4,5% до 49 %.
- Экономический эффект при регулировании тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном сообщении сложился в сумме 30,044 млн. руб.



Установление тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении

В первом полугодии 2008 года перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении осуществлялись по тарифам, действовавшим в 2007 году.

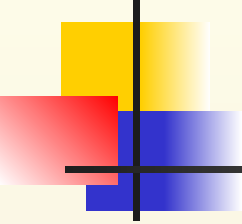
- Однако, в связи со значительным ростом цен на автомобильное топливо в мае-июне 2008 года, а также ростом других статей затрат (заработная плата, техническое обслуживание и ремонт, приобретение автомобильных шин), на основании обращения общественного координационного Совета Смоленских автоперевозчиков от имени руководителей транспортных организаций, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городе Смоленске, а также организаций, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа в других городах Смоленской области, Экспертным Советом Департамента были проведены расчеты экономически обоснованных тарифов на перевозки пассажиров в городском сообщении. При расчете экономически обоснованных тарифов использованы Методические рекомендации по формированию и применению тарифов на услуги автомобильного транспорта, утвержденные распоряжением заместителя Главы Администрации Смоленской области от 24.09.1999 № 399р, Нормативы затрат на техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей (по маркам), разработанные МП «Автотранстехнология» (Москва-1990 г.), Временные нормы эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств (РД 3112199-1085-02), Единые нормы амортизационных отчислений по основным фондам народного хозяйства СССР, утвержденные постановлением Совета Министров СССР от 22.10.1990 № 1072, Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте (РД Р3112194-0366-03) и действующие цены (на топливо, шины и пр.) по состоянию на 24.06.2008 г.
- На основании заключения Экспертного совета Департамента Правлением Департамента было принято решение о повышении тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении на **17%-23%** в зависимости от типа автотранспортного средства и протяженности маршрута.
- Экономический эффект при регулировании тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении составил **181,355 млн руб**



Установление тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжении, водоотведения и очистки сточных вод и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов

- Рассмотрены и утверждены тарифы на услуги по водоснабжению для **15 организаций**, на услуги по водоотведению и очистке сточных вод для **10 организаций**, на услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов для **2 организации**. В результате анализа фактической и прогнозируемой себестоимости услуг по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов установлено необоснованное завышение отдельных статей затрат (материалы, электроэнергия, заработная плата с отчислениями, общехозяйственные расходы и др.) и проведена корректировка тарифов в сторону снижения **от 5 до 70%**.
- Экономический эффект при регулировании тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжении, водоотведения и очистки сточных вод и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов составил **124,086 млн. руб.**

установление тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях и тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении

- 
-
- Рассмотрены и утверждены тарифы на услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях, для 2 организаций. В результате анализа затрат произведена корректировка отдельных статей в сторону уменьшения и тарифы утверждены со снижением на 10 % и 15,0 % по сравнению с тарифами, предлагаемыми организациями.
 - Экономический эффект при регулировании тарифов на услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях, составил **103 млн. руб.**

Установление тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении

- Рассмотрены и утверждены на 2009 год тарифы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении. Стоимость полного билета в пригородном сообщении одной зоны установлена в размере **12 рублей**, что на **20,0 %** выше тарифов, действующих в 2008 году.



Работа с обращениями и письмами

Ежемесячно в соответствии с графиком приема граждан, утвержденным заместителем Губернатора – руководителем аппарата Администрации Смоленской области, начальник Департамента проводил прием граждан в приемной по обращениям граждан Администрации Смоленской области.

- В 2008 году в Департамент на рассмотрение поступило **60** обращений граждан. из них:
 - 11** из Администрации Президента РФ и Аппарата Правительства РФ;
 - 2** из Федеральной службы по тарифам;
 - 1** из Государственной Думы;
 - 3** из областной Думы;
 - 8** на личном приеме граждан;
 - 14** были направлены на исполнение заместителями Главы Администрации Смоленской области;
 - 17** обращений поступили непосредственно в Департамент;
 - 4** от сторонних организаций
- В Департаменте сформирована система работы с обращениями граждан, принимаются меры по ее совершенствованию, что позволило в 2008 году своевременно и качественно рассмотреть все поступившие обращения граждан, дать исчерпывающие ответы на вопросы, поднимаемые в письмах граждан и входящие в компетенцию. Всего Департаментом в 2008 году было принято **2953** входящих документов. Исходящих документов зарегистрировано **1391**.
- В целях обеспечения реализации прав граждан и организаций к информации о деятельности Департамента в 2008 году было обеспечено своевременное и регулярное размещение информационных и аналитических материалов на официальном сайте Департамента, систематически проводилась работа по информированию граждан и организаций о принимаемых Департаментом решениях.



Кадровая политика

- Численность сотрудников Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике на 1.01.2009г составила -27 человек, в том числе государственных гражданских служащих- 27 человек.
- Все сотрудники имеют высшее образование, из них:

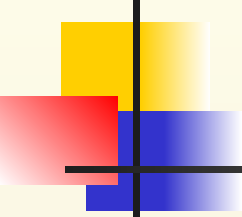
экономическое	-	9 чел.	второе высшее	-4 чел
техническое	-	15 чел.		
прочее	-	3чел.		
- Средний возраст работающих составил 41 год.
- В 2008 году 3 сотрудника награждены Благодарственным письмом Губернатора Смоленской области. Одному сотруднику присвоено почетное звание «Почетный работник органов ценового и тарифного регулирования».
- Основной задачей на 2009 год Департамента является формирование кадрового резерва, совершенствование системы отбора наиболее квалифицированных специалистов на основе объективной и комплексной оценки их профессиональных и личностных качеств в рамках конкурсных процедур приема на вакантные должности.



Расширение функций Департамента

За последние годы полномочия Департамента существенно расширились.

- Так, с 2009 года Департамент получил право самостоятельно определять предельные уровни индексов максимально возможного изменения размеров платы граждан за коммунальные услуги и за жилое помещение и осуществлять контроль за их применением муниципальными образованиями;
- Увеличение сфер применения компонентов Единой информационно-аналитической системы ФСТ России (ЕИАС ФСТ России), обеспечение автоматизации и синхронизации информационного взаимодействия между ФСТ России и Департаментом в рамках процессов установления тарифов;
- Подготовка заключений обоснованности предложений организаций осуществляющих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории Смоленской области в отношении установления (изменения) тарифов;
- Постановлением Правительства от 28.11.2008 г. № 896 регулирующие органы наделены полномочиями на осуществление контроля за применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение в порядке, установленном Правительством.
- С принятием правил функционирования розничных рынков электроэнергии появился институт гарантирующих поставщиков, регулирование деятельности которых возложено на Департамент. При этом в функции Департамента передан контроль за их деятельностью.
- Осуществление государственного контроля за обоснованностью установления и изменения тарифов и надбавок, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2004 № 210, а также применения тарифов и надбавок, указанных в частях 5 и 6 статьи 4 и в части 3 статьи 5 этого Федерального закона.
- Расширение функций и полномочий Департамента является следствием процесса повышения уровня значимости государственных рычагов управления в сфере рыночных отношений



Участие в подготовке нормативно-правой базы, аналитическая и методическая работа по анализу и совершенствованию регулирования тарифов

- Департаментом в пределах своих полномочий по поручению Губернатора Смоленской области подготовлены и направлены в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации предложения по проектам федеральных Законов:
- - № 489001-4 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»;
- - № 505365-4 «О внесении изменений в статьи 39 и 156 Жилищного кодекса Российской Федерации».
- Кроме того, по запросу Федеральной службы по тарифам Департаментом рассмотрен проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и пределы осуществляемого ими государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий», предложения по указанному проекту постановления направлены в ФСТ России.
- В течение года для Администрации области готовились аналитические записки по вопросам, входящим в компетенцию Департамента .