



Международные требования к национальному органу по аккредитации

- В Евросоюзе: EA
- В мире: ILAC/IAF

Профессор, доктор технических наук Курс Циглер
и Норберт Бештольд

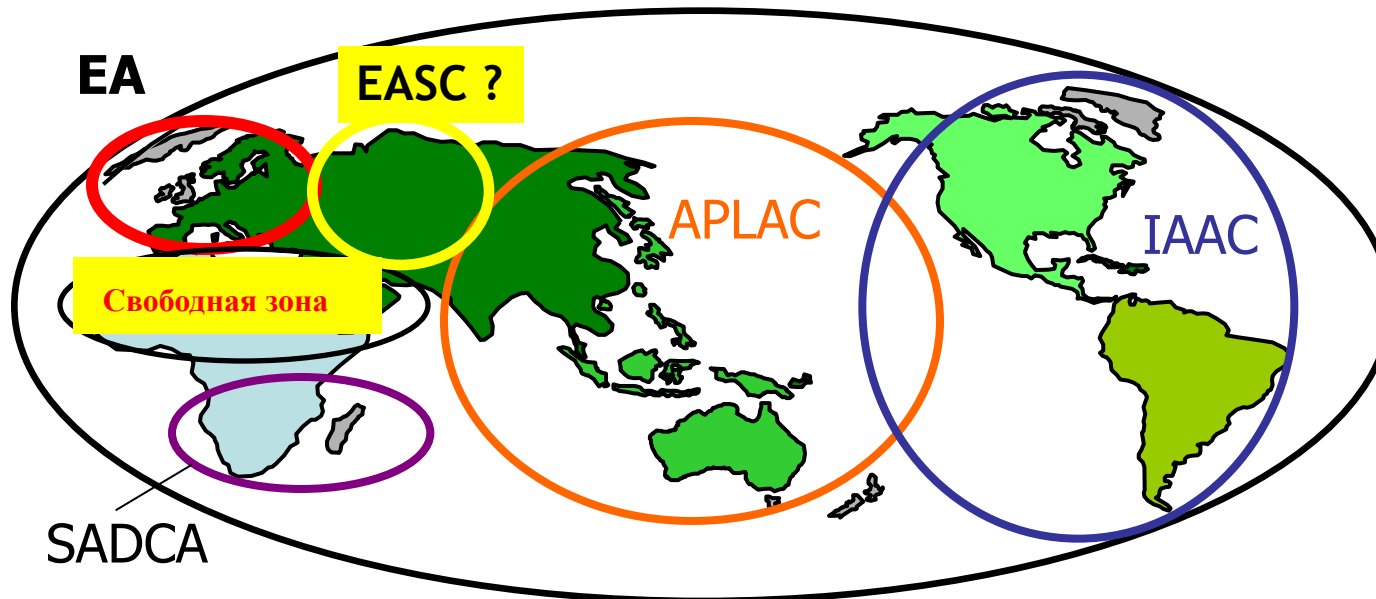


Совершенный «мир» аккредитации «мог бы быть таким»:



Международные организации по аккредитации

IAF / ILAC



EASC Евроазиатский межгосударственный Совет

IAF Международный форум по аккредитации (сертификация, инспекция)

ILAC Международная кооперация по аккредитации лабораторий

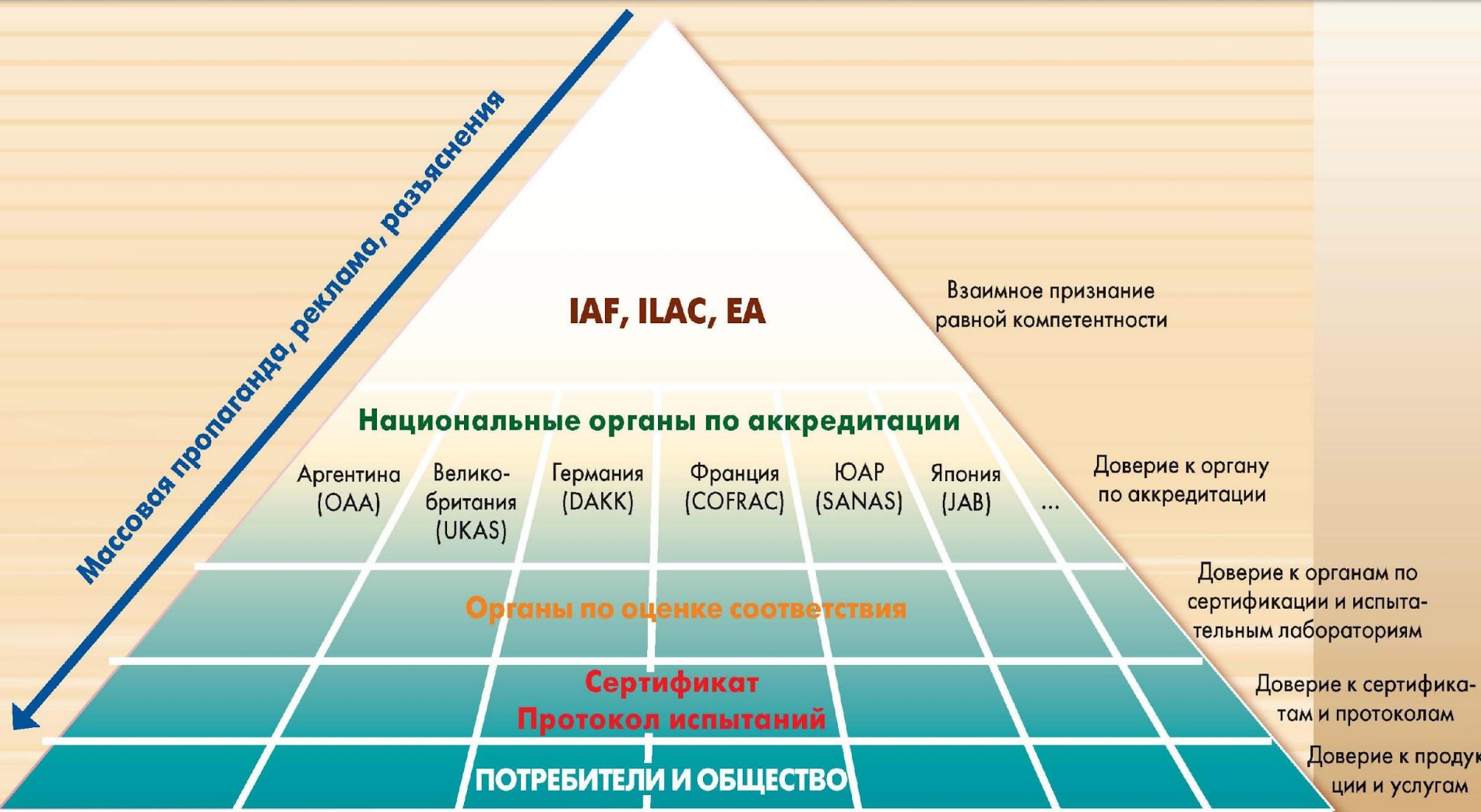
EA Европейская кооперация по аккредитации

APLAC Тихоокеанская кооперация по аккредитации

IAAC Интер-Американское сотрудничество по аккредитации

SADCA Южно-Африканское сообщество по развитию аккредитации

Иерархия признания оценки соответствия



По состоянию на 1 января 2010 года в Едином реестре организаций, аккредитованных Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, зарегистрировано:

- | | |
|--|-------------|
| • Органов по сертификации продукции, услуг, систем качества | 1293 |
| • Испытательных лабораторий (центров) | 2921 |
| • Аналитических лабораторий | 4822 |
| • Лабораторий радиационного контроля | 866 |
| • Метрологических служб юридических лиц на право поверки средств измерений | 1147 |
| • Органов государственной метрологической службы (ЦСМ и метрологические НИИ) | 98 |

11.147 органов



Выборочная проверка проектом некоторых аккредитованных органов по оценке соответствия

- Половина из испытательных лабораторий, которые посетили эксперты проекта (по нашему мнению), не смогли бы быть аккредитованы в ЕС или должны были бы **уменьшить область своей аккредитации**, в связи с недостаточным объемом деятельности, претензиями в отношении метрологии и прослеживаемости.
- Половина органов по сертификации продукции также не смогли бы быть аккредитованы в ЕС из-за недостаточного объема деятельности и прослеживаемости сертифицированных видов продукции.
- Более половины «испытательных лабораторий и органов по сертификации» не соответствуют требованиям современной международной продукции и стандартам на испытания.
- **Члены IECEE CB Scheme «почти готовы!», «действующее признание обеспечивается соответствующими положениями (Закон об аккредитации, технические регламенты).**
- Мы надеемся, что данные выборочных проверок и обсуждений, смогут отразить общую ситуацию в РФ, потому что нам удалось увидеть только **«верхушку»**.
- Очень часто **области** аккредитации слишком расширенные.



Нечестная конкуренция?

- Некоторые эксперты российских органов по оценке соответствия говорили нам «о **нечестной конкуренции**».
- Некоторые испытательные лаборатории с немногочисленным персоналом и **плохим** оборудованием выдавали больше протоколов испытаний, чем другие лаборатории с аналогичным персоналом и **хорошо** оснащенные (испытательные лаборатории – «печатающие машины»?)
- Большой процент субподрядных работ (субподряд не должен превышать **30%** в зависимости от органа по оценке соответствия).
- Из аккредитованных 1300 органов по сертификации для РФ действительно «достаточно» оставить половину.
- Многие аттестаты выдаются без прослеживаемости до испытаний или другой «фактической проверки продукции».



Нечестная конкуренция?

В случае нечестной конкуренции:

У системы аккредитации будут проблемы с **«контролем» органов по оценке соответствия и их процессам.**

Из различных высокопоставленных источников мы узнали, что даже **$\frac{1}{2}$ нынешних аккредитованных органов по оценке соответствия слишком много.**

Новая система должна постепенно провести анализ и установить :

- Высокий уровень требований по аккредитации;
- Высокий уровень отбора экспертов по аккредитации (главных и технических экспертов)
- **Гармонизацию практики оценки и критериев аккредитации с членами EA/ILAC/IAF!**



Требования в ЕС

- В стране разрешается наличие единого или центрального органа по аккредитации
- Конкуренция не разрешается Регламент 765/2008/ЕС

Мы предлагаем России воспользоваться этим подходом

Но высказываются и другие точки зрения:

- С помощью закона об аккредитации запретить любому органу по аккредитации называть свою деятельность аккредитацией. Таким образом, другие органы не смогут продолжать свою деятельность в этой области и потеряют возможность стать членом ILAC.
- Более разумное решение - начать их слияние с новым центральным орган по аккредитации. В этом случае будет преимуществом, если **один из присоединившихся органов по аккредитации уже является членом ILAC.**



Требования в ЕС

- Центральный орган по аккредитации должен быть независимым и беспристрастным. Никакая другая государственная или частная организация не имеют право вмешиваться в решение органа по аккредитации. Он должен установить собственные процедуры аккредитации (внутренние правила).
- Российский центральный орган по аккредитации должен быть полностью независимым от коммерческих мотиваций (но предполагается, что он будет компенсировать своих расходы из доходов).



Требования в ЕС

Центральный орган по аккредитации должен выполнять аккредитации как **общественную деятельность**.

Аккредитации, выданные центральным органом по аккредитации, являются **наивысшим** уровнем контроля, **обеспечивающим доверие в области оценки соответствия**.



Требования в ЕС

Центральный орган по аккредитации **не должен заниматься оценкой соответствия** того, на что он аккредитует другие органы;
Центральный орган по аккредитации **должен продемонстрировать высокий уровень компетенции** с помощью паритетных оценок, проводимых ЕА.



Требования ЕА

- Центральный орган по аккредитации должен выполнять требования EN ISO/IEC 17011:
 - Зарегистрированное юридическое лицо
 - Структура и функционирование должны придавать уверенность в проводимых аккредитациях
 - Конфиденциальность информации
 - Ответственность и финансирование
 - Деятельность в области аккредитации



Требования ЕА

- Центральный орган по аккредитации должен применять систему менеджмента
 - Управление документацией
 - Записи
 - Несоответствия и корректирующие действия
 - Предупреждающие действия
 - Внутренние проверки
 - Анализ менеджмента
 - Жалобы



Требования ЕА

- Дополнительные требования для центрального органа по аккредитации:
 - Он должны быть полностью функциональным
 - Должен применять другие требованиям ЕА
 - Обладать достаточным опытом в области оценки:
 - Одна аккредитации по каждом схеме сертификации
 - Она аккредитация по схеме инспекционной аккредитации
 - Четыре аккредитации испытательных лабораторий
 - Четыре аккредитации калибровочных лабораторий



Требования ILAC

- Центральный **национальный** орган по аккредитации должен быть членом IAF и/или ILAC (предпочтительно **ассоциативным** членом); и
- Центральный **национальный** орган должен уплачивать членские взносы в своей категории.
- Национальный орган по аккредитации также должен выполнять требования ISO/IEC 17011 и документов IAF/ILAC. Это можно проверить при внутренних проверках.



Требования ILAC

- Национальный орган по аккредитации должен выполнять требования по проведению квалификационных сравнительных испытаний.
- Вся документация должны быть подготовлена (или переведена) на английском языке.
- Орган по аккредитации обращается в письменной форме в Секретариат ILAC с заявкой, где указывает вид (виды) аккредитации и область аккредитации



Требования ILAC

- После принятия заявки назначаются руководитель и члены комиссии.
- Предварительная оценка (решение EA MAS MG - Комитета по многосторонним соглашениям Европейской кооперации по аккредитации, Группа менеджмента):
 - Начинается после изучения документов
 - Цель: принять решение, насколько орган по аккредитации готов к начальной оценке
 - Решение EA MAS MG относится к полной оценке
 - Предварительная оценка на месте (руководитель комиссии и один член комиссии)
- Полная оценка



Рекомендации по Многостороннему соглашению (MLA)

- До подготовки любой заявки для участия в многостороннем соглашении (MLA) имеет смысл принять решение по действующим аккредитациям, а новая центральная система должна быть учреждена и активно принимать участие в «оценках и аккредитации». Должно быть принято решение по действующему и единственному российскому члену ILAC по названию «Аналитика».



- Благодарю Вас за внимание!