

**УМЦ ГОЧЕ
МОСКВЫ**

**Финансовое и
материально-техническое
обеспечение мероприятий и
действий сил РСЧС**

Учебные вопросы

1. Организация финансового и материально-технического обеспечения мероприятий ГОЧС

2. Порядок накопления и правила хранения и списания имущества ГО.

3. Первоочередное жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях.

Перечень нормативных документов:

- 1. Федеральный закон от 29.11.94г. № 79 “О государственном материальном резерве”.**
- 2. Постановление Правительства РФ от 10.11.96 г. № 1340 “О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов при ликвидации ЧС природного и техногенного характера”.**
- 3. Постановление Правительства РФ от 15.04.94г. № 330-15 “О мерах по накоплению и использованию имущества гражданской обороны”.**
- 4. Постановление Правительства РФ от 16.03.2000г.№ 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны.»**
- 5. Постановление Правительства РФ от 26.10.2000 г. № 810: “О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий”.**
- 6. Директива МЧС от 26.03.97г. № 40-771-8 “Рекомендации о порядке списания с учета пришедшего в негодное состояние или утраченного имущества гражданской обороны”**
- 7. Распоряжение мэра Москвы от 03.08.2001 г. № 776-РМ. «О порядке выделения средств на мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда, предусматриваемого в бюджете города Москвы».**
- 8. Распоряжение мэра Москвы от 14 ноября 2001 г. N 1056-РМ «О перечне документов для выделения средств из резервного фонда на ликвидацию чрезвычайных ситуаций».**
- 9. Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС. МЧС, М., 1996г.**

**Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
(Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 г. № 1340)**

Федеральный резерв

Резервы субъектов РФ

Местные резервы

Объектовые резервы

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет:

средств федерального бюджета - федеральный резерв материальных ресурсов

средств федеральных органов исполнительной власти - резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти

средств бюджетов субъектов РФ - резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации

средств местных бюджетов - местные резервы материальных ресурсов

собственных средств предприятий, учреждений и организаций - объектовые резервы материальных ресурсов.

**Выделение финансовых средств на возмещение
расходов на выполнение мероприятий ГО
(постановление Правительства РФ от 16.03.2000г
№ 227)**

- 1. Включение части затрат в Гособоронзаказ за счет средств, предусмотряваемых в Федеральном бюджете;**
- 2. Включение части затрат в сметы к договорам (контрактам), заключаемым с федеральными органами исполнительной власти за счет Федерального бюджета и внебюджетных средств;**
- 3. Отнесение части затрат на себестоимость продукции или стоимость выполняемых работ;**
- 4. Включение части затрат в смету (для бюджетных организаций) в смету расходов и доходов данной организации.**

Правила выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

Постановление Правительства РФ от 26 октября 2000г. № 810

Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера производится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, федеральных органов исполнительной власти, средств соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.

При недостаточности указанных средств:

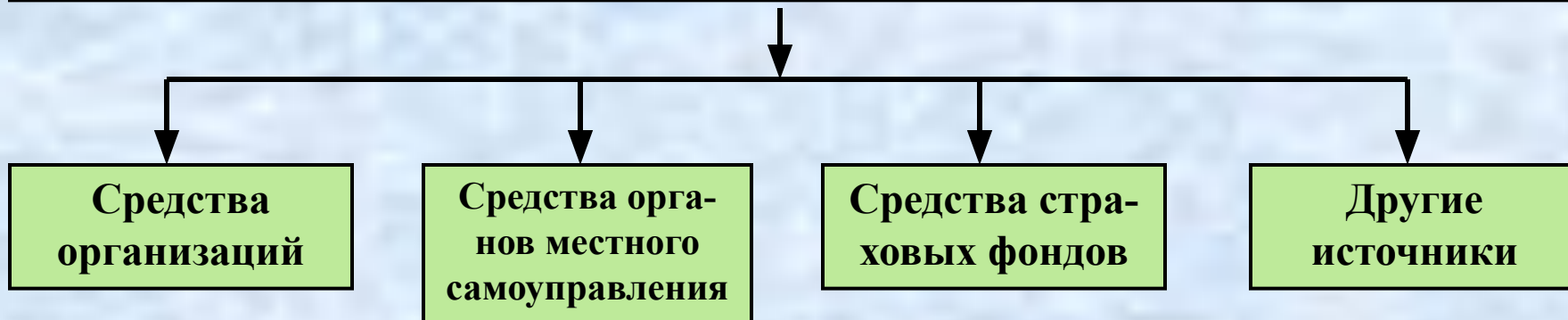
Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации могут:

обращаться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из резервного фонда

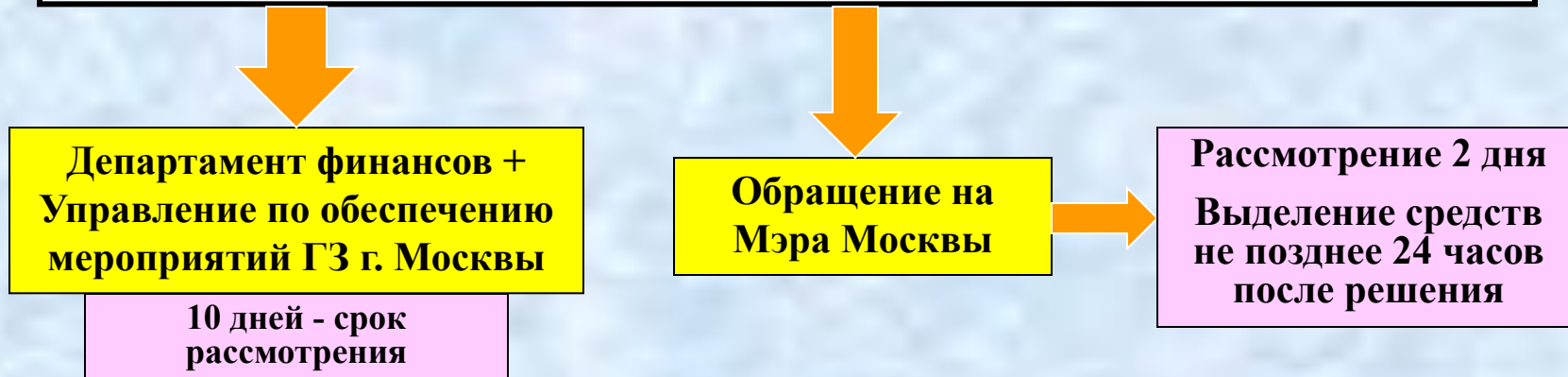
Основанием для выделения средств из резервного фонда является решение Правительства Российской Федерации

По поручению Правительства РФ МЧС России, Минфин и Минэкономразвития в 3-месячный срок со дня выхода указанного поручения рассматривают вопрос о выделении средств из резервного фонда

Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда, предусматриваемого в бюджете города Москвы (Распоряжение Мэра Москвы от 3.08.2001 г. № 776-РМ)



При недостаточности указанных средств организации и органы местного самоуправления не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации могут обратиться к первым заместителям Премьера Правительства Москвы по соответствующим комплексам городского управления с просьбой о выделении средств из резервного фонда



Средства из резервного фонда выделяются на:

Проведение поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации;

Оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам

Проведение разведки в интересах поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;

Инженерное обеспечение ввода и движения сил ликвидации в зонах чрезвычайных ситуаций

Проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации

Создание минимально необходимых условий для жизнеобеспечения населения в зонах чрезвычайных ситуаций

Развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца

Создание минимально необходимых условий для жизнеобеспечения населения в зонах чрезвычайных ситуаций

Оказание гуманитарной помощи

ЗАПАСЫ

Материально-технические средства

Продовольственные средства

Медицинские средства

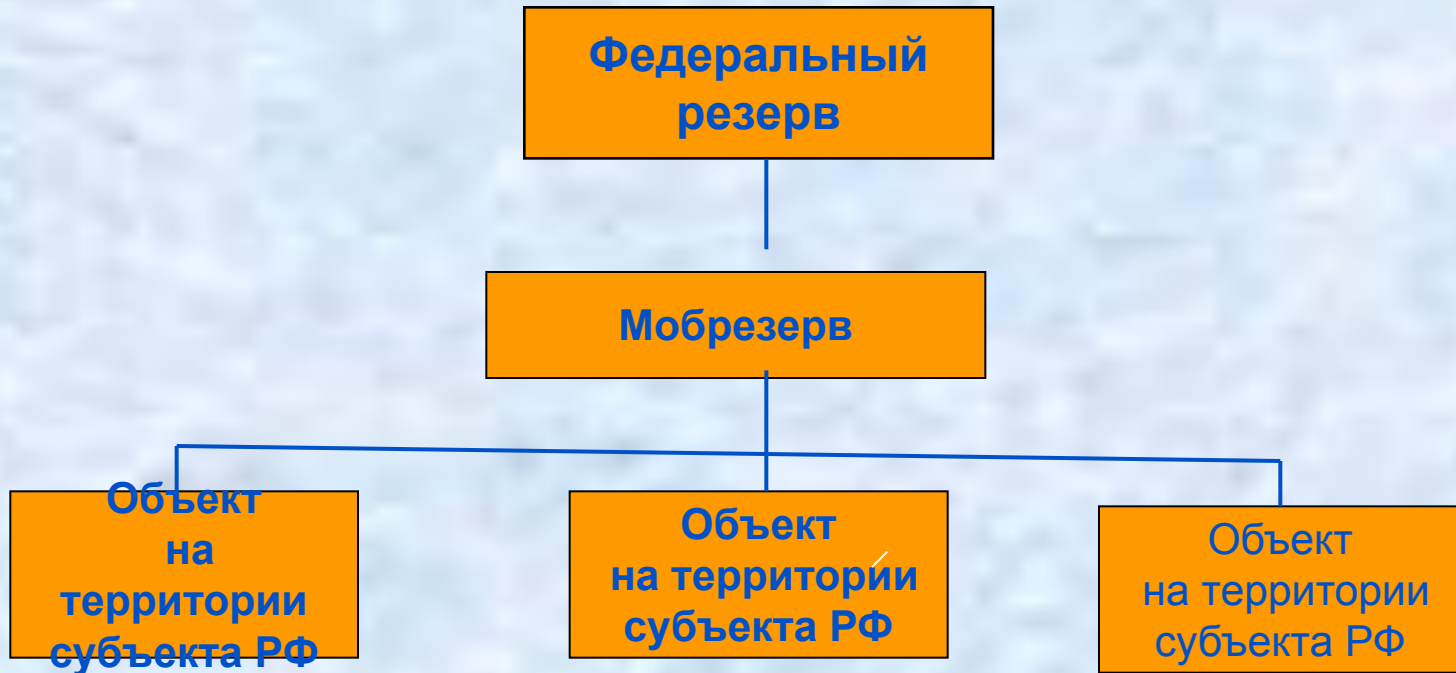
Иные средства (вещевые, связи, оповещения, РХР и ДК, другие)

Предназначены для

- первоочередного обеспечения населения в военное время
- оснащения соединений и воинских частей ГО;
- оснащения формирований ГО при проведении АСДНР

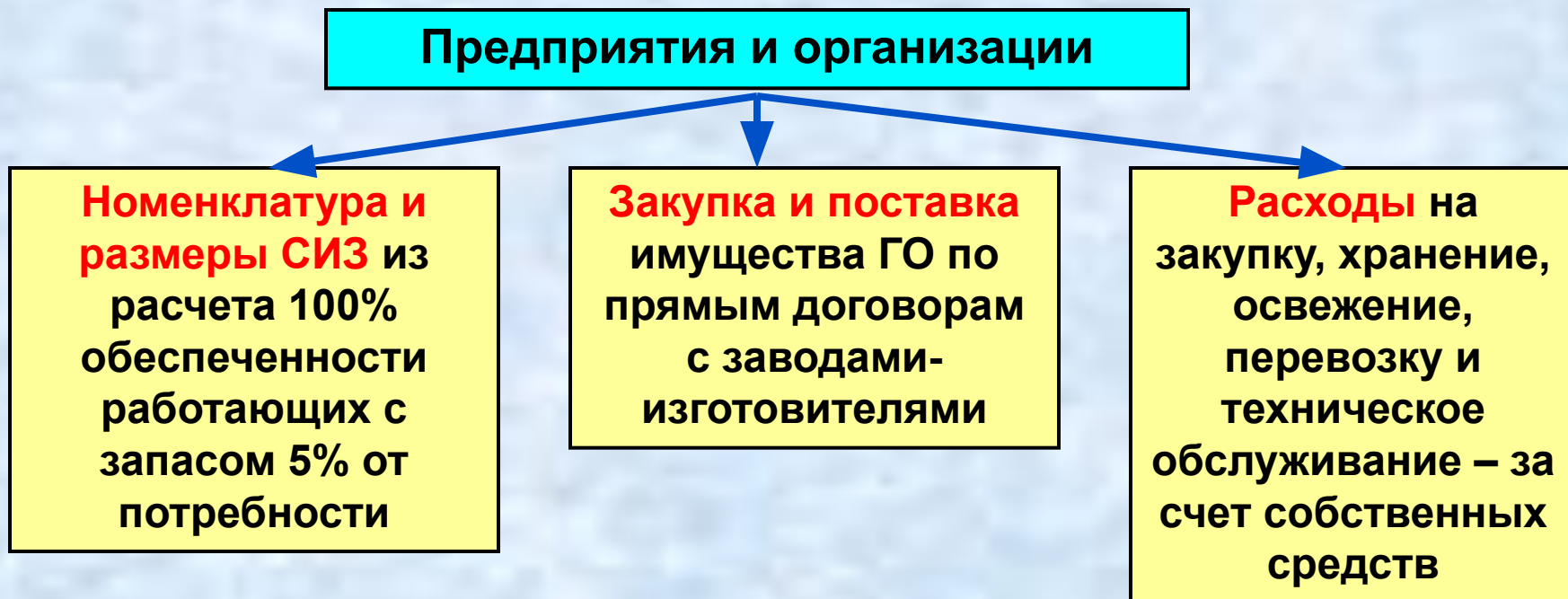
Накапливаются в мирное время и хранятся в складских помещениях

Имущество ГО



ИМУЩЕСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

- СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ;
- ПРИБОРЫ РАДИАЦИОННОЙ, ХИМИЧЕСКОЙ РАЗВЕДКИ И ДОЗИМЕТРИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ;
- ПРИБОРЫ И КОМПЛЕКТЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОБРАБОТКИ;
- СРЕДСТВА ФИЛЬТРОВЕНТИЛЯЦИИ И РЕГЕНЕРАЦИИ ВОЗДУХА;
- ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА МЕДИЦИНСКОЙ ЗАЩИТЫ;
- СРЕДСТВА СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ.



Использование имущества гражданской обороны осуществляется по решению руководителей организаций при введении в стране «особого периода», а также в мирное время для защиты населения в чрезвычайных ситуациях

Списание имущества ГО

```
graph TD; A[Списание имущества ГО] --> B[По актам технического состояния]; A --> C[По инспекторским свидетельствам];
```

По актам технического состояния

По истечении сроков службы (хранения), после испытаний и проверок

По инспекторским свидетельствам

При хищениях, порче, утрате и преждевременном выведении из строя

Организация жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях

Организация первоочередного жизнеобеспечения населения осуществляется постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

ВЛИЯНИЕ ФАКТОРА ВРЕМЕНИ НА ПОТЕРИ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

| Мероприятия | Объемы летальных исходов (%) в зависимости от времени их задержки (ч) | | | | |
|--|---|-------------|--------------|--------------|--------------|
| | 20 | 40 | 60 | 80 | 100 |
| Извлечение людей из-под завалов зданий после землетрясений | 10,5 | 25,0 | 43,0 | 67,0 | 96,0 |
| Оказание первой медицинской помощи пораженным при землетрясениях Структура потерь: 40% -легкая степень поражения; 20% -средней тяжести; 20% -тяжелой степени; 20% -крайне тяжелой степени | 2,0 | 12,0 | - | - | - |
| Обеспечение водой для питья | 7,2 | 18,8 | 32,4 | 50,0 | 72,0 |
| Обеспечение продуктами питания | 24,0 | 62,0 | 115,0 | 168,0 | 240,0 |
| Оказание первой мед. Помощи при тяжелых отравлениях АХОВ | 0,7 | 1,8 | 2,7 | 4,4 | 7,0 |

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ВИДЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ:

Удовлетворение первоочередных потребностей населения в жизненно важных видах материальных средств и услуг осуществляют:

- 1. Обеспечением водой**
- 2. Продуктами питания**
- 3. Жильем**
- 4. Предметами первой необходимости**
- 5. Информационным обеспечением**
- 6. Медицинским и санитарно-эпидемиологическим обеспечением**
- 7. Транспортным обеспечением**
- 8. Коммунально-бытовым обеспечением**

Обеспечение водой:

- **определение состояния и возможности использования действующих систем хозяйственно-питьевого водоснабжения и автономных водозаборов;**
- **определение потребного количества воды;**
- **определение возможности внешнего водоснабжения и доставки воды передвижными емкостями;**

Обеспечение питанием:

- **определение состояния сохранившихся мощностей по производству продуктов питания, пищевой и мясомолочной промышленности;**
- **организация контроля качества продуктов питания;**
- **определение наличия запасов продовольствия на складах текущего довольствия;**
- **выяснение потребности и определение возможности выпечки хлеба на сохранившихся мощностях хлебозаводов;**
- **определение потребного количества пунктов питания, в том числе подвижных, с использованием местных ресурсов;**
- **возведение временных сооружений или навесов для кухонь и столовых, армейских пекарен и других мобильных технических средств;**

Обеспечение населения жильем:

- **развертывание временных жилищ (палаток, юрт, землянок, передвижных и сборных домов и т.д.), а также использование санаториев, домов отдыха, пансионатов, спортивных и детских оздоровительных лагерей, других общественных зданий, возможностей армии (флота) для размещения лиц, оставшихся без крова в зоне ЧС и в местах эвакуации;**
- **проведение инвентаризации сохранившегося жилого фонда;**
- **создание страхового фонда документации по оборудованию под жилье общественных зданий;**
- **организация проведения оценки состояния поврежденных жилых и общественных зданий;**

Обеспечение предметами первой необходимости (одеждой, обувью, одеялами, тканями, посудо-хозяйственными товарами, галантерейно-парфюмерными изделиями, прочими непродовольственными товарами):

- **определение предметного количества и ассортимента предметов первой необходимости;**
- **определение места развертывания подвижных пунктов и порядка выдачи предметов первой необходимости;**
- **определение объема, сроков и путей доставки, отправка соответствующих запросов по их доставке в зоны ЧС;**
- **организация получения, учета и распределения предметов первой необходимости, поступающих из других регионов, а также гуманитарной помощи**

Информационное обеспечение:

- **организация оперативного информирования населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действий;**
- **создание справочно-информационных служб для информации о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах расселения эвакуированных;**

Медицинское обеспечение:

- **организация работы бригад экстренной помощи;**
- **уточнение мест размещения, состояния сохранившихся стационарных лечебных учреждений, их койкоёмкости;**
- **выяснение возможности использования административных зданий под лечебные учреждения;**
- **определение необходимости и дополнительной потребности в уникальной аппаратуре, медикаментах, запасах донорской крови и других средствах;**
- **уточнение потребного количества медперсонала, его специализации;**
- **принятие мер по созданию складов медицинского оборудования, лекарств, другого медицинского имущества;**
- **организация бесперебойного снабжения больниц ,госпиталей и других медицинских учреждений водой, теплом,энергетикой;**
- **организация противоэпидемических мероприятий в целях предупреждения инфекционных заболеваний;**

Создание и использование транспортных мобильных формирований первоочередного жизнеобеспечения населения:

- **разработка технических средств, исходя их необходимости комплексного жизнеобеспечения пострадавшего населения, и оснащение ими мобильных формирований;**
- **определение количества мобильных формирований и мест их постоянного базирования, исходя из необходимости;**
- **отработка временных нормативов решения задач транспортного жизнеобеспечения населения (приведение в готовность, выдвижение, развертывание в зоне ЧС)**

Обеспечение коммунально-бытовыми услугами:

- **уточнение потребного количества топлива;**
- **определение необходимых объемов и сроков ремонта водопроводных, канализационных, тепловых, газовых и электроэнергосетей, необходимых для этого сил и средств;**
- **установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения;**
- **проработка вопросов обеспечения населения в зоне ЧС и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами, топливными ресурсами;**