

**УМЦ ГОЧЕ  
МОСКВЫ**

**Финансовое и  
материально-техническое  
обеспечение мероприятий и  
действий сил РСЧС**

## **Учебные вопросы**

**1. Организация финансового и материально-технического обеспечения мероприятий ГОЧС**

**2. Порядок накопления и правила хранения и списания имущества ГО.**

**3. Первоочередное жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях.**

## **Перечень нормативных документов:**

- 1. Федеральный закон от 29.11.94г. № 79 “О государственном материальном резерве”.**
- 2. Постановление Правительства РФ от 10.11.96 г. № 1340 “О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов при ликвидации ЧС природного и техногенного характера”.**
- 3. Постановление Правительства РФ от 15.04.94г. № 330-15 “О мерах по накоплению и использованию имущества гражданской обороны”.**
- 4. Постановление Правительства РФ от 16.03.2000г.№ 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны.»**
- 5. Постановление Правительства РФ от 26.10.2000 г. № 810: “О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий”.**
- 6. Директива МЧС от 26.03.97г. № 40-771-8 “Рекомендации о порядке списания с учета пришедшего в негодное состояние или утраченного имущества гражданской обороны”**
- 7. Распоряжение мэра Москвы от 03.08.2001 г. № 776-РМ. «О порядке выделения средств на мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда, предусматриваемого в бюджете города Москвы».**
- 8. Распоряжение мэра Москвы от 14 ноября 2001 г. N 1056-РМ «О перечне документов для выделения средств из резервного фонда на ликвидацию чрезвычайных ситуаций».**
- 9. Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС. МЧС, М., 1996г.**

**Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера  
(Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 г. № 1340)**

**Федеральный резерв**

**Резервы субъектов РФ**

**Местные резервы**

**Объектовые резервы**

**Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет:**

**средств федерального бюджета - федеральный резерв материальных ресурсов**

**средств федеральных органов исполнительной власти - резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти**

**средств бюджетов субъектов РФ - резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации**

**средств местных бюджетов - местные резервы материальных ресурсов**

**собственных средств предприятий, учреждений и организаций - объектовые резервы материальных ресурсов.**

**Выделение финансовых средств на возмещение  
расходов на выполнение мероприятий ГО  
(постановление Правительства РФ от 16.03.2000г  
№ 227)**

- 1. Включение части затрат в Гособоронзаказ за счет средств, предусмотряваемых в Федеральном бюджете;**
- 2. Включение части затрат в сметы к договорам (контрактам), заключаемым с федеральными органами исполнительной власти за счет Федерального бюджета и внебюджетных средств;**
- 3. Отнесение части затрат на себестоимость продукции или стоимость выполняемых работ;**
- 4. Включение части затрат в смету (для бюджетных организаций) в смету расходов и доходов данной организации.**

**Правила выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий**

**Постановление Правительства РФ от 26 октября 2000г. № 810**

**Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера производится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, федеральных органов исполнительной власти, средств соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.**

**При недостаточности указанных средств:**

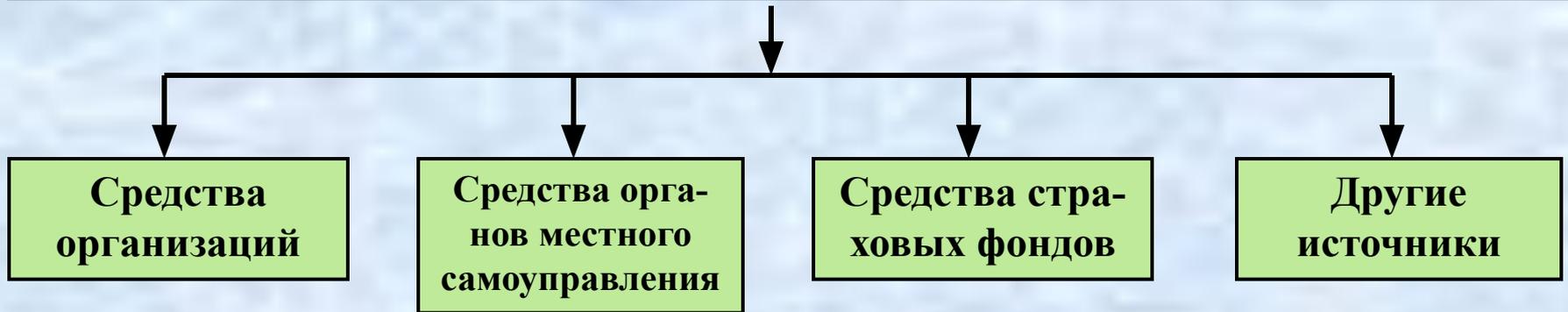
**Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации могут:**

**обращаться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из резервного фонда**

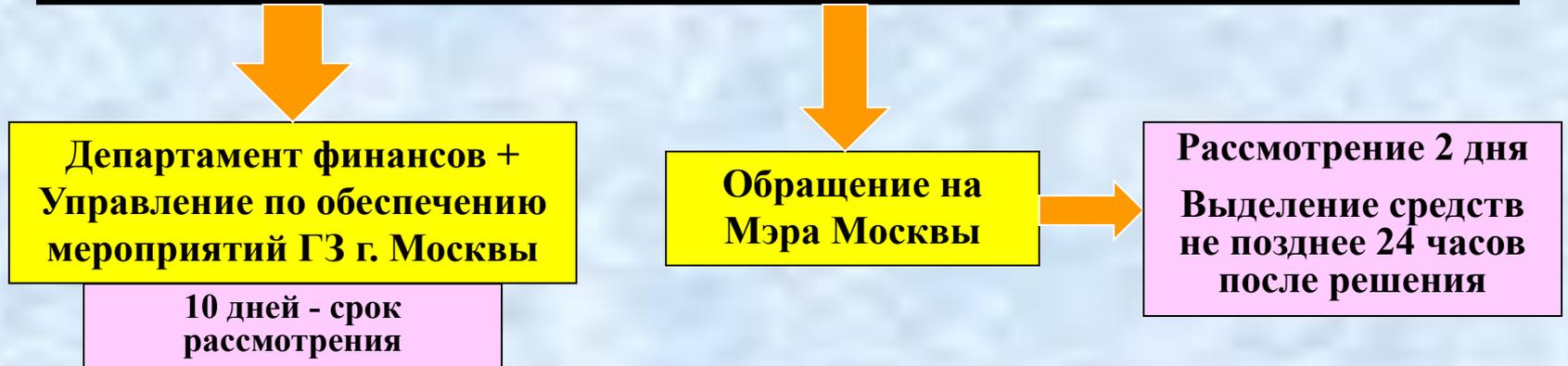
**Основанием для выделения средств из резервного фонда является решение Правительства Российской Федерации**

**По поручению Правительства РФ МСЧ России, Минфин и Минэкономразвития в 3-месячный срок со дня выхода указанного поручения рассматривают вопрос о выделении средств из резервного фонда**

**Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда, предусматриваемого в бюджете города Москвы (Распоряжение Мэра Москвы от 3.08.2001 г. № 776-РМ)**



**При недостаточности указанных средств организации и органы местного самоуправления не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации могут обратиться к первым заместителям Премьера Правительства Москвы по соответствующим комплексам городского управления с просьбой о выделении средств из резервного фонда**



# Средства из резервного фонда выделяются на:

Проведение поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации;

Оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам

Проведение разведки в интересах поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;

Инженерное обеспечение ввода и движения сил ликвидации в зонах чрезвычайных ситуаций

Проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации

Создание минимально необходимых условий для жизнеобеспечения населения в зонах чрезвычайных ситуаций

Развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца

Создание минимально необходимых условий для жизнеобеспечения населения в зонах чрезвычайных ситуаций

Оказание гуманитарной помощи

# ЗАПАСЫ

Материально-технические средства

Продовольственные средства

Медицинские средства

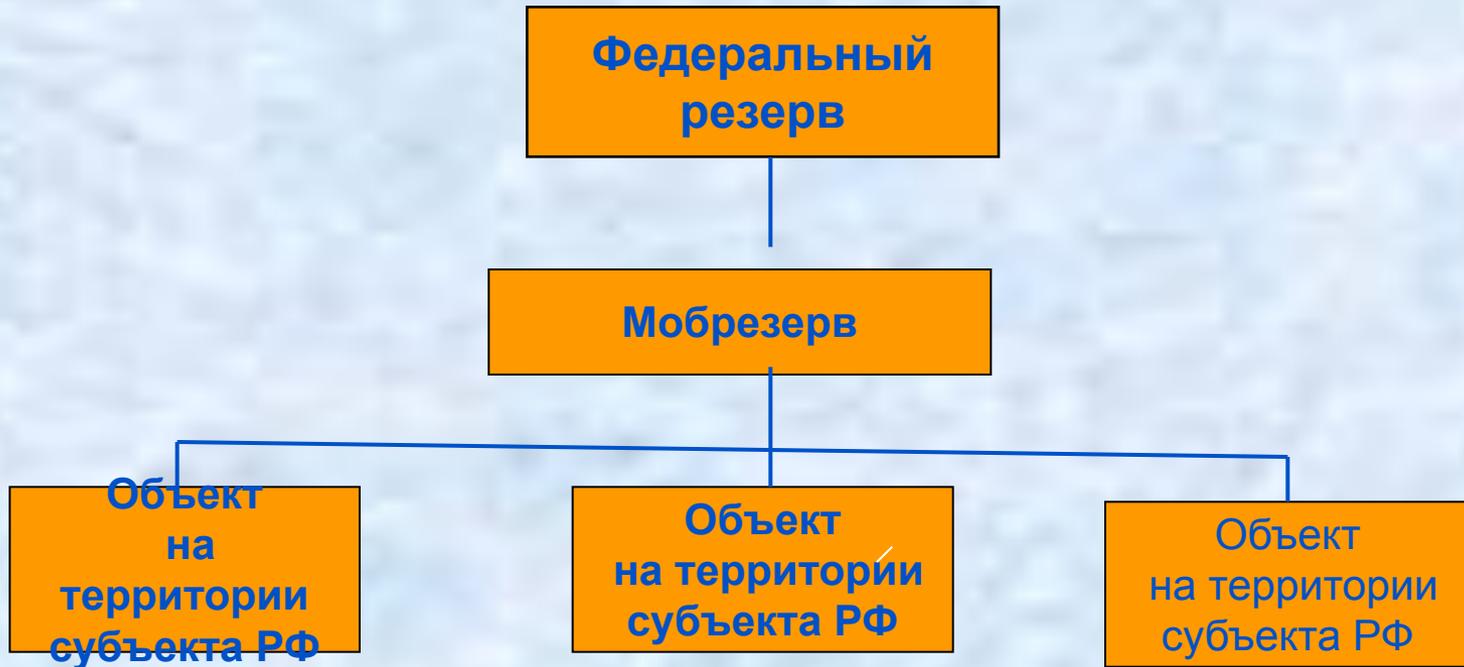
Иные средства (вещевые, связи, оповещения, РХР и ДК, другие)

Предназначены для

- первоочередного обеспечения населения в военное время
- оснащения соединений и воинских частей ГО;
- оснащения формирований ГО при проведении АСДНР

Накапливаются в мирное время и хранятся в складских помещениях

# Имущество ГО



# ИМУЩЕСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

- СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ;
- ПРИБОРЫ РАДИАЦИОННОЙ, ХИМИЧЕСКОЙ РАЗВЕДКИ И ДОЗИМЕТРИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ;
- ПРИБОРЫ И КОМПЛЕКТЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОБРАБОТКИ;
- СРЕДСТВА ФИЛЬТРОВЕНТИЛЯЦИИ И РЕГЕНЕРАЦИИ ВОЗДУХА;
- ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА МЕДИЦИНСКОЙ ЗАЩИТЫ;
- СРЕДСТВА СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ.



**Использование имущества гражданской обороны** осуществляется по решению руководителей организаций при введении в стране «особого периода», а также в мирное время для защиты населения в чрезвычайных ситуациях

**Списание имущества ГО**

```
graph TD; A[Списание имущества ГО] --> B[По актам технического состояния]; A --> C[По инспекторским свидетельствам]; B --- D[По истечении сроков службы (хранения), после испытаний и проверок]; C --- E[При хищениях, порче, утрате и преждевременном выведении из строя];
```

**По актам технического состояния**

По истечении сроков службы (хранения), после испытаний и проверок

**По инспекторским свидетельствам**

При хищениях, порче, утрате и преждевременном выведении из строя

# **Организация жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях**

**Организация первоочередного жизнеобеспечения населения осуществляется постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления**

# ВЛИЯНИЕ ФАКТОРА ВРЕМЕНИ НА ПОТЕРИ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Мероприятия	Объемы летальных исходов (%) в зависимости от времени их задержки (ч)				
	20	40	60	80	100
<b>Извлечение людей из-под завалов зданий после землетрясений</b>	<b>10,5</b>	<b>25,0</b>	<b>43,0</b>	<b>67,0</b>	<b>96,0</b>
<b>Оказание первой медицинской помощи пораженным при землетрясениях</b> <b>Структура потерь:</b> <b>40% -легкая степень поражения;</b> <b>20% -средней тяжести;</b> <b>20% -тяжелой степени;</b> <b>20% -крайне тяжелой степени</b>	<b>2,0</b>	<b>12,0</b>	-	-	-
<b>Обеспечение водой для питья</b>	<b>7,2</b>	<b>18,8</b>	<b>32,4</b>	<b>50,0</b>	<b>72,0</b>
<b>Обеспечение продуктами питания</b>	<b>24,0</b>	<b>62,0</b>	<b>115,0</b>	<b>168,0</b>	<b>240,0</b>
<b>Оказание первой мед. Помощи при тяжелых отравлениях АХОВ</b>	<b>0,7</b>	<b>1,8</b>	<b>2,7</b>	<b>4,4</b>	<b>7,0</b>

# **ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ВИДЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ:**

**Удовлетворение первоочередных потребностей населения в жизненно важных видах материальных средств и услуг осуществляют:**

- 1. Обеспечением водой**
- 2. Продуктами питания**
- 3. Жильем**
- 4. Предметами первой необходимости**
- 5. Информационным обеспечением**
- 6. Медицинским и санитарно-эпидемиологическим обеспечением**
- 7. Транспортным обеспечением**
- 8. Коммунально-бытовым обеспечением**

## **Обеспечение водой:**

- **определение состояния и возможности использования действующих систем хозяйственно-питьевого водоснабжения и автономных водозаборов;**
- **определение потребного количества воды;**
- **определение возможности внешнего водоснабжения и доставки воды передвижными емкостями;**

## **Обеспечение питанием:**

- **определение состояния сохранившихся мощностей по производству продуктов питания, пищевой и мясомолочной промышленности;**
- **организация контроля качества продуктов питания;**
- **определение наличия запасов продовольствия на складах текущего довольствия;**
- **выяснение потребности и определение возможности выпечки хлеба на сохранившихся мощностях хлебозаводов;**
- **определение потребного количества пунктов питания, в том числе подвижных, с использованием местных ресурсов;**
- **возведение временных сооружений или навесов для кухонь и столовых, армейских пекарен и других мобильных технических средств;**

## **Обеспечение населения жильем:**

- **развертывание временных жилищ (палаток, юрт, землянок, передвижных и сборных домов и т.д.), а также использование санаториев, домов отдыха, пансионатов, спортивных и детских оздоровительных лагерей, других общественных зданий, возможностей армии (флота) для размещения лиц, оставшихся без крова в зоне ЧС и в местах эвакуации;**
- **проведение инвентаризации сохранившегося жилого фонда;**
- **создание страхового фонда документации по оборудованию под жилье общественных зданий;**
- **организация проведения оценки состояния поврежденных жилых и общественных зданий;**

**Обеспечение предметами первой необходимости (одеждой, обувью, одеялами, тканями, посудо-хозяйственными товарами, галантерейно-парфюмерными изделиями, прочими непродовольственными товарами):**

- **определение предметного количества и ассортимента предметов первой необходимости;**
- **определение места развертывания подвижных пунктов и порядка выдачи предметов первой необходимости;**
- **определение объема, сроков и путей доставки, отправка соответствующих запросов по их доставке в зоны ЧС;**
- **организация получения, учета и распределения предметов первой необходимости, поступающих из других регионов, а также гуманитарной помощи**

## **Информационное обеспечение:**

- **организация оперативного информирования населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действий;**
- **создание справочно-информационных служб для информации о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах расселения эвакуированных;**

## **Медицинское обеспечение:**

- **организация работы бригад экстренной помощи;**
- **уточнение мест размещения, состояния сохранившихся стационарных лечебных учреждений, их койкоёмкости;**
- **выяснение возможности использования административных зданий под лечебные учреждения;**
- **определение необходимости и дополнительной потребности в уникальной аппаратуре, медикаментах, запасах донорской крови и других средствах;**
- **уточнение потребного количества медперсонала, его специализации;**
- **принятие мер по созданию складов медицинского оборудования, лекарств, другого медицинского имущества;**
- **организация бесперебойного снабжения больниц, госпиталей и других медицинских учреждений водой, теплом, энергетикой;**
- **организация противоэпидемических мероприятий в целях предупреждения инфекционных заболеваний;**

## **Создание и использование транспортных мобильных формирований первоочередного жизнеобеспечения населения:**

- **разработка технических средств, исходя их необходимости комплексного жизнеобеспечения пострадавшего населения, и оснащение ими мобильных формирований;**
- **определение количества мобильных формирований и мест их постоянного базирования, исходя из необходимости;**
- **отработка временных нормативов решения задач транспортного жизнеобеспечения населения (приведение в готовность, выдвижение, развертывание в зоне ЧС)**

## **Обеспечение коммунально-бытовыми услугами:**

- **уточнение потребного количества топлива;**
- **определение необходимых объемов и сроков ремонта водопроводных, канализационных, тепловых, газовых и электроэнергосетей, необходимых для этого сил и средств;**
- **установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения;**
- **проработка вопросов обеспечения населения в зоне ЧС и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами, топливными ресурсами;**