



Институт экономики
переходного периода

И.В.Трунин

**Оценка влияния реформы федеративных
отношений и местного самоуправления на
доходы региональных и местных бюджетов**

Вологда – 20 июня 2003 года

Подходы к разграничению ДОХОДНЫХ ИСТОЧНИКОВ

- Собственная доходная база всегда меньше расходных обязательств, вертикальный дисбаланс компенсируется с помощью системы трансфертов (традиционный подход)
- Доходные полномочия органов власти каждого уровня должны соответствовать их расходным полномочиям (теория общественного выбора)

Основные принципы закрепления доходных

ИСТОЧНИКОВ

Традиционный подход

Субнациональные власти - полномочия по налогообложению наименее мобильных видов налоговой базы.

Субнациональные прогрессивные налоги на доход физических лиц возможны только при возможности глобального администрирования на этом уровне.

Прогрессивное «перераспределительное» налогообложение – национальные власти

Стабилизационные налоги – национальный уровень. Налоги, устойчивый к циклическим колебаниям – субнациональный уровень

Доходы с неравномерно распределенной налоговой базы – национальные власти

Формирование доходов за счет целевых сборов возможно на всех уровнях бюджетной системы

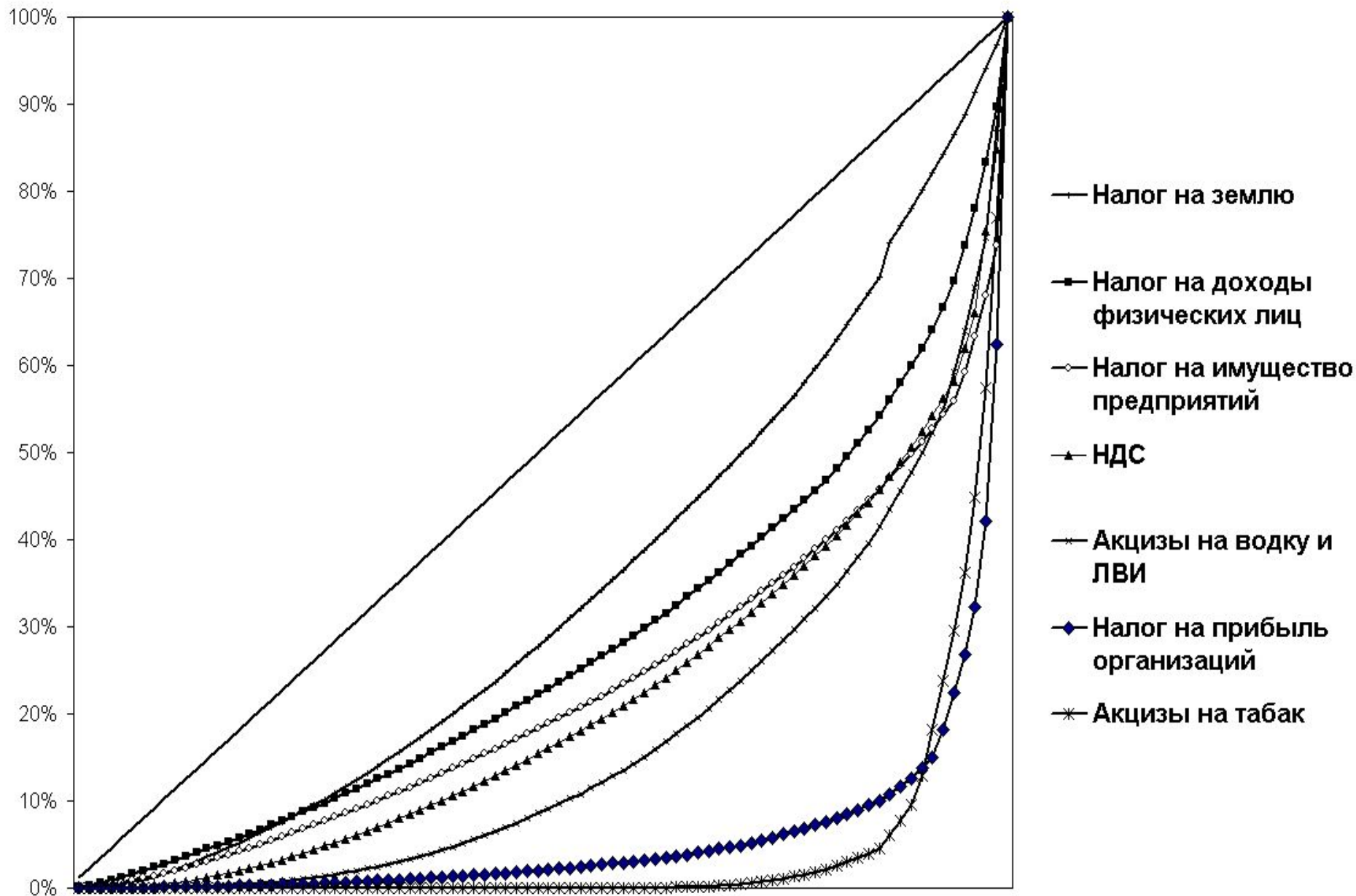
Теория общественного выбора

Любая политическая децентрализация государства должна сопровождаться децентрализацией как расходных, так и доходных полномочий

В случае распределения налоговых полномочий между органами власти нескольких уровней население территории должно нести бремя по уплате налога в той степени, в которой оно получает выгоды от производимых национальным правительством общественных благ

Для обеспечения межтерриториальной конкуренции и повышения эффективности налоговой системы субнациональные налоги должны вводиться на мобильную налоговую базу

Оценка межрегиональной неравномерности распределения базы основных налогов



Меры по разграничению налоговых полномочий и доходных источников

- **Сохранение в целом действующего перечня федеральных, региональных и местных налогов с переводом земельного налога в категорию местных налогов**
- **Введение института региональных и местных надбавок к ставкам федеральных, региональных и местных налогов муниципальных районов (налог на прибыль, налог на имущество предприятий, транспортный налог, земельный налог)**
- **Установление федеральным законодательством норматива зачисления поступлений налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований**
- **Распределение доходов от налога на прибыль между бюджетами в рамках единой федеральной ставки органами федерального казначейства с отказом от обязательного зачисления доли налога в местные бюджеты**
- **Децентрализация налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых**
- **Децентрализация полномочий по регулированию налогообложения в рамках специального налогового режима налог на вмененный доход на муниципальный уровень**

Основные принципы межбюджетного выравнивания на региональном уровне

- Закрепление в федеральном бюджетном законодательстве принципов, обеспечивающих объективность, стабильность и стимулирующий характер системы распределения финансовой помощи муниципалитетам**
- Введение распределения регулирующих налогов в виде отчисления доли налоговых доходов в местные бюджеты в равном объеме в расчете на душу населения**
- При распределении финансовой помощи региональные власти должны ориентироваться на объективные показатели, характеризующие возможности местных властей по финансированию предоставления общественных благ**
- В зависимости от выбора региональных властей выравнивающие трансферты местным бюджетам могут выделяться как в виде дотаций, так и в виде установление дополнительных нормативов отчисления от регулирующих налогов**