

Как управлять развитием Московской городской агломерации

Попов Р.А., заместитель
директора направления
«Муниципальное экономическое развитие»,
Институт экономики города

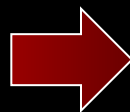
Мифы вокруг городских агломераций

Миф

ГА – противоестественные образования, нарушающие нормальный ход урбанизации

Наличие ГА – фактор решения социально-экономических проблем региона

ГА можно и нужно «создавать»



Реальность

ГА возникают естественным путём, это закономерная стадия урбанизации

Наличие ГА ничего не решает, они порождают как позитивные, так и негативные последствия

ГА практически невозможно искусственно создать «с нуля» – но можно и нужно управлять их развитием

Развитие агломерации и расширение Москвы

- Развитие Московской городской агломерации (МГА) и расширение Москвы – два разных вопроса
- Расширение Москвы и создание нового центра Москвы не решает проблемы развития МГА, но ставит новые условия
 - усложнение территориальной структуры управления – проблемы с формированием межмуниципальных и надмуниципальных структур
 - переориентация внутриагломерационных связей

Почему нужно управлять развитием агломерации?



?

разрешать объективно
возникающие противоречия между
МО

регулировать работу общей
для ГА инфраструктуры

сглаживать контрасты в уровне
развития территорий внутри ГА

совместно привлекать инвестиции
и лоббировать интересы МО

Механизмы управления агломерациями (мировой опыт)

- ГА как единое муниципальное образование (Китай)
- Система договорных отношений между МО на территории ГА (США, многие страны Европы)
- Два уровня управления ГА:
 - верхний и нижний – муниципальные (Франция)
 - верхний – государственный, нижний – муниципальный (частично – Германия, США)

Теоретически возможные механизмы управления Московской агломерацией

- Административное слияние – неэффективно, а для МГА – абсурдно
- Двухуровневая модель (федеральный округ?)
 - требует изменений в федеральном законодательстве
 - существенно усложняет систему управления (фактически 3 уровня)
- Договорная модель
 - заключение межмуниципальных и межрегиональных соглашений (долгосрочных и краткосрочных)
 - согласование программных документов
 - создание межмуниципальных хозяйственных обществ