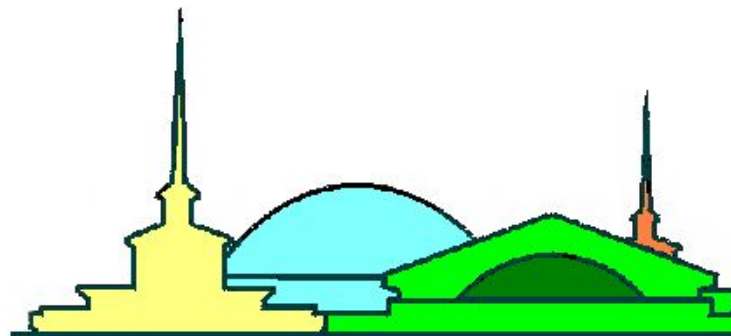




# Петрозаводск в начале 21-го века

Аналитический Совет



## Разработка Стратегического плана развития города Петрозаводска до 2010 года предполагает **совместный поиск ответов на следующие вопросы**

- Каков будет мир к 2010 году?
- Какое место в этом мире стремится занять Петрозаводск?
- Какие ресурсы развития города нужно сделать основными?
- Каким образом городские сообщества и горожане могут увеличить свои ресурсы развития?



# Аналитический совет

- ✓ Создан Распоряжением Главы самоуправления города Петрозаводска №523-р от 18 сентября 2003 г.
- ✓ Цель деятельности – сбор и обработка аналитической информации о положении города подготовка ее для широкого обсуждения городскими сообществами.
- ✓ Трудности в работе: ограниченные сроки деятельности, отсутствие института муниципальной статистики, отсутствие части



# Петрозаводск в начале 21-го века

Электронная презентация «Петрозаводск в начале 21-го века» призвана способствовать широкому вовлечению городских сообществ в разработку Стратегического плана развития Петрозаводска до 2010 года



# Петрозаводск в начале 21-го века

Аналитический документ:

- ✓ около 100 страниц
- ✓ 11 заседаний Аналитического совета
- ✓ 10 аналитических семинаров в комитетах администрации города
- ✓ социологический опрос горожан по репрезентативной выборке 500 чел.



## Структура аналитического документа включает в себя следующие пункты

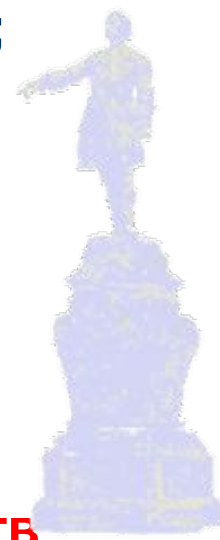
1. Вызовы для Петрозаводска;
2. Реализация основных прав горожан в контексте Европейской хартии городов;
3. Активы и инструменты развития города, их использование.



# 1. Вызовы для Петрозаводска.

## Наиболее значимые вызовы

- ✓ изменение нормативно-правовой базы деятельности местного самоуправления;
- ✓ изменения мировой рыночной конъюнктуры на продукцию предприятий города;
- ✓ увеличение в мире доли средств, распределяемых на конкурсной основе среди инновационных проектов;
- ✓ вступление России в ВТО и либерализация внешнеторговой деятельности;
- ✓ реформирование ЖКХ - приход частного и акционерного капитала;
- ✓ изменения демографической ситуации;
- ✓ реформирование системы социальных обязательств



# 1. Вызовы для Петрозаводска. Финансовые средства на конкурсной основе

**В мире растет роль финансовых средств, распределяемых на конкурсной основе среди инновационных проектов.**

**Федеральные целевые программы:**

**2000 год – 60 697,15 млн. рублей**

**2003 год – 142 678,82 млн. рублей**

**Программа Совета Министров Северных стран:**

**1999 год – 227 тыс. рублей,**

**2002 год – 7,3 млн. рублей**





# 1. Вызовы для Петрозаводска. Демографическая ситуация

**Город входит в период демографической неустойчивости.**

- ✓ Миграционный прирост населения с 1998 по 2002 год вырос с **960** человек в год до **3620** человек в год.
- ✓ Численность пенсионеров за такой же период выросла с **78,2** тыс. чел. до **84,3** тыс. чел. В дальнейшем данная тенденция усилится.
- ✓ Численность учащихся общеобразовательных школ в период с 2002 по 2009 г. снизится с **31.747** чел. до **22.109** чел.
- ✓ Снижение численности первоклассников будет продолжаться **до 2007** года, затем начнется обратный процесс.



## 2. Права горожан в контексте Европейской хартии городов

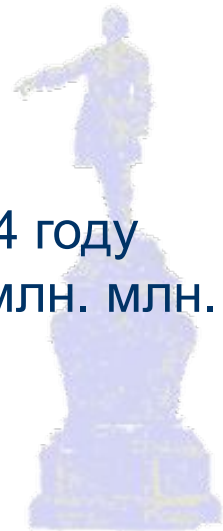
- ✓ В Европейской хартии городов выделено 20 прав горожан, соблюдению которых должны способствовать местные власти
- ✓ Согласно опросу горожан, наибольшие проблемы города сосредоточены в области «жилья», «правопорядка», «уровня жизни», «социальной защиты»
- ✓ Согласно опросу горожан и экспертным оценкам, наибольший потенциал города сосредоточен в области «образования», «культуры», «предоставления товаров и услуг».



## 2. Права горожан в контексте Европейской хартии городов

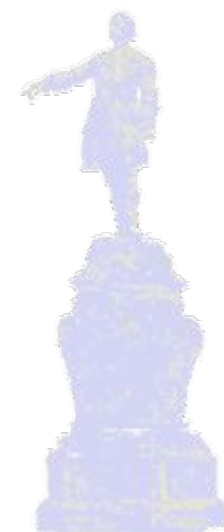
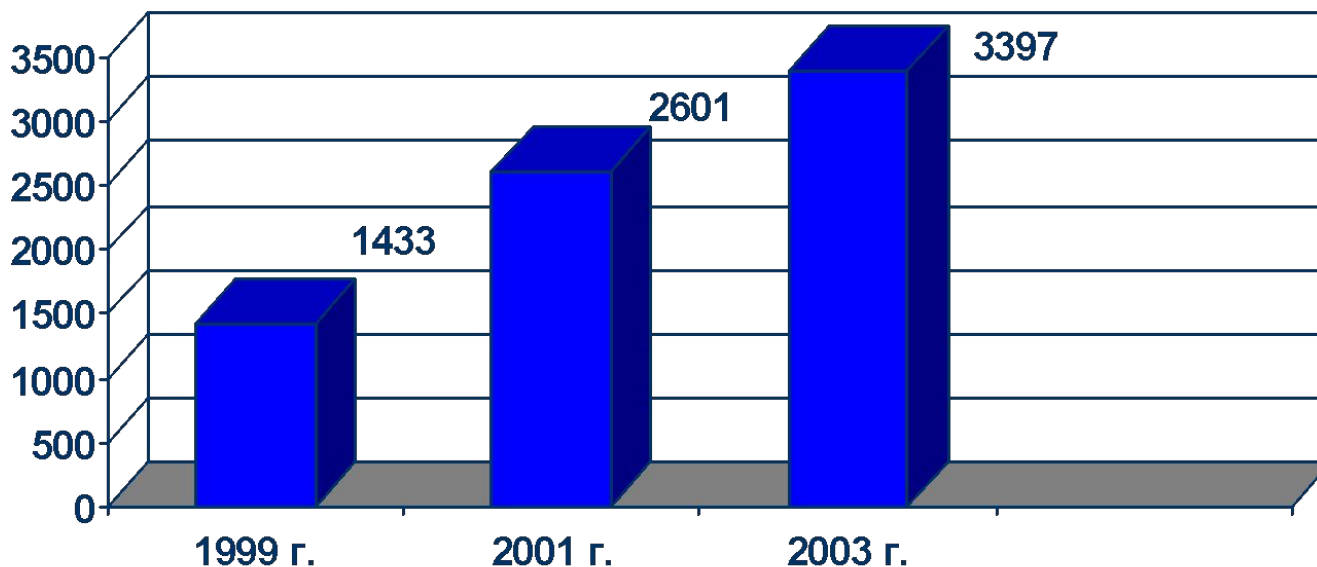
**В семейных бюджетах горожан растет и будет расти доля средств, расходуемых на жилищно-коммунальное хозяйство, образование и здравоохранение.**

- ✓ До 2006 года предполагается рост тарифов для населения на услуги ЖКХ в объеме:  
до 20% в 2004 году  
до 10% в 2006 году.
- ✓ Благодаря изменению межбюджетных отношений в 2004 году социальная сфера города может потерять около 50-70 млн. рублей.
- ✓ Фонд социального страхования рассматривает проекты существенного сокращения выплат по больничным.



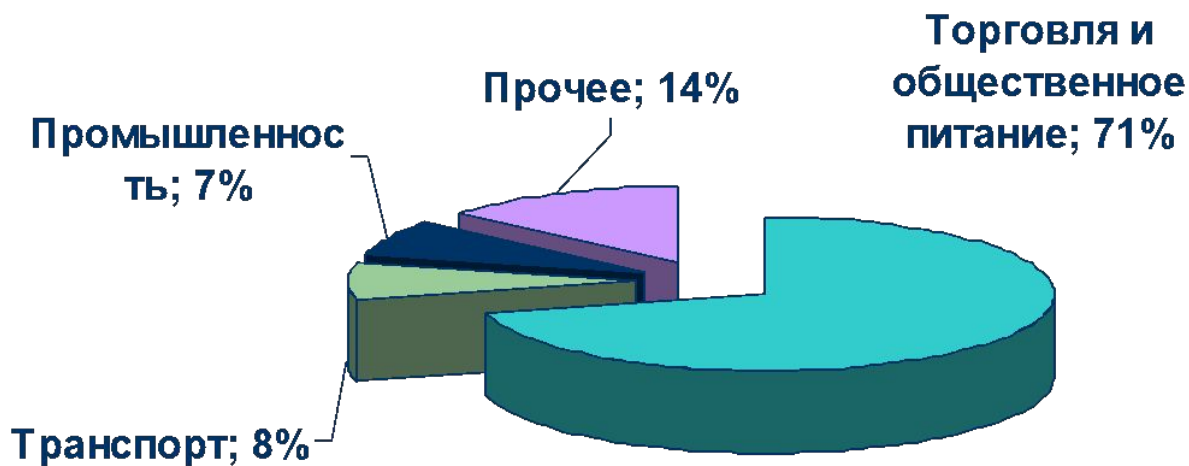
### 3. Инструменты развития города. Развитие малого бизнеса

Число зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в г.Петрозаводске (по данным ЕГРПО)



### 3. Инструменты развития города. Развитие малого бизнеса

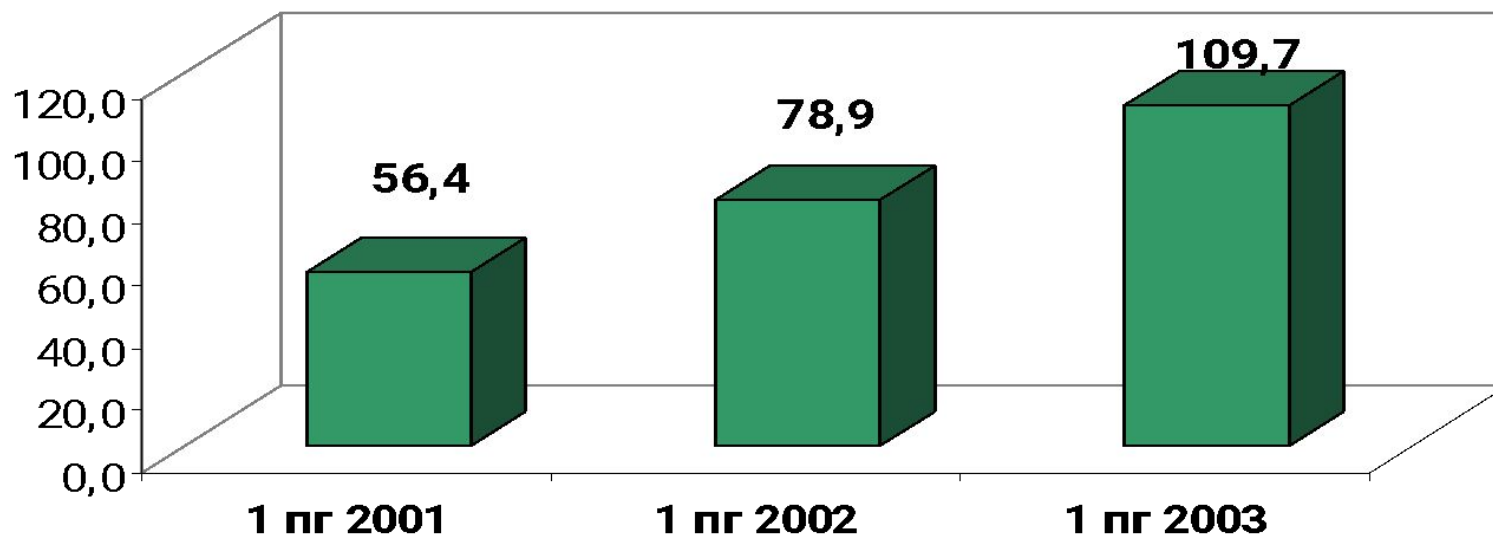
Структура деятельности индивидуальных предпринимателей по отраслям по состоянию на 01.01.2003 г.



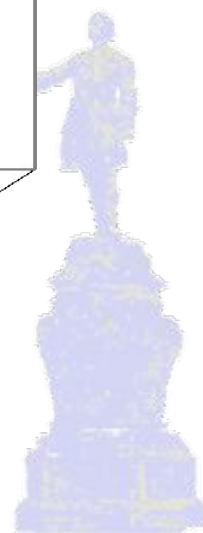
### 3. Инструменты развития города. Финансовая система

#### Платежный оборот города

Платежный оборот г.Петрозаводска млрд.руб.



- Рост платежного оборота +40%
- День Города +200 млн. руб. платежного оборота

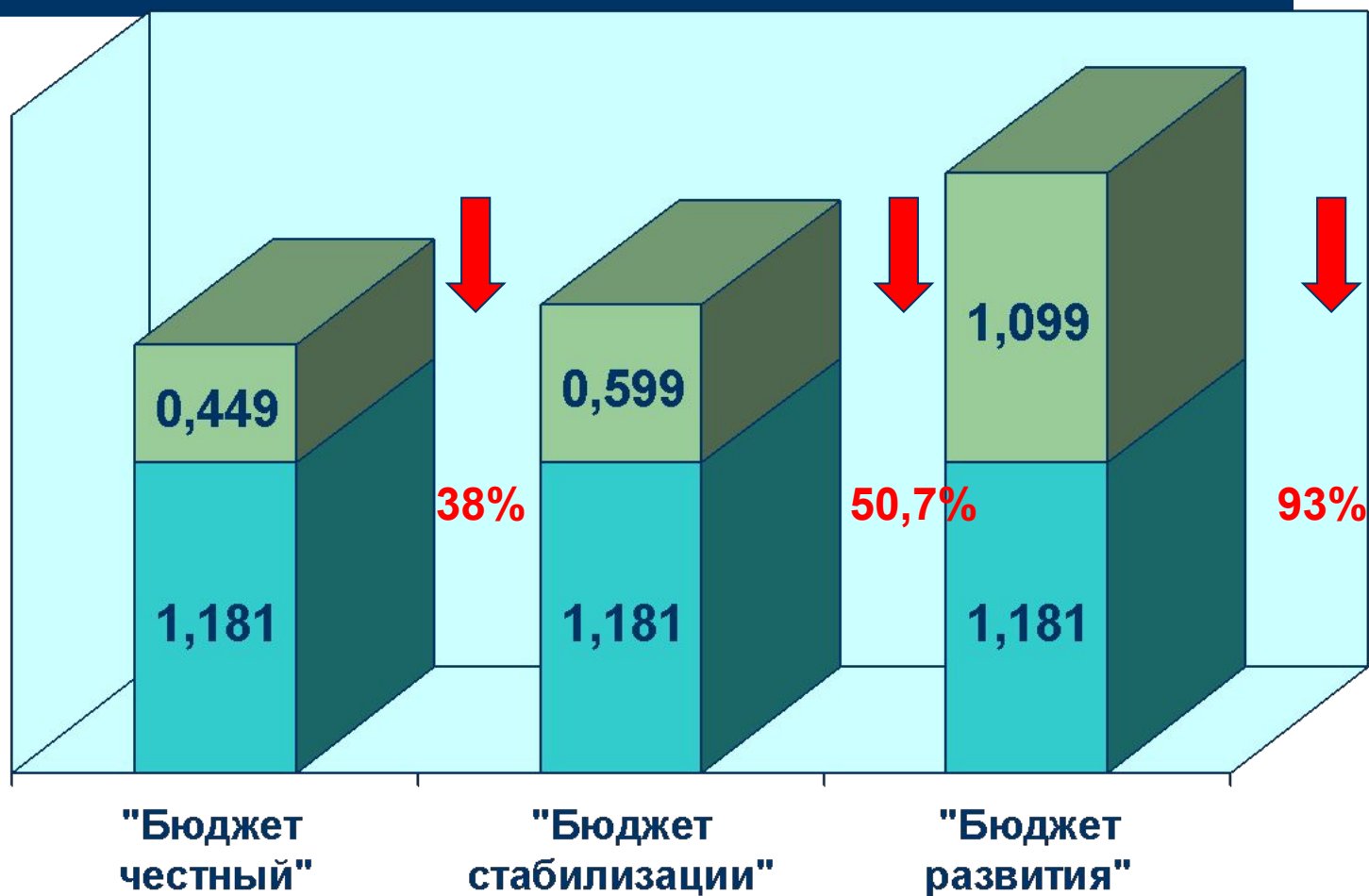


### 3. Инструменты развития города. Финансовая система

Увеличение суммы денежных средств на  
банковских счетах горожан



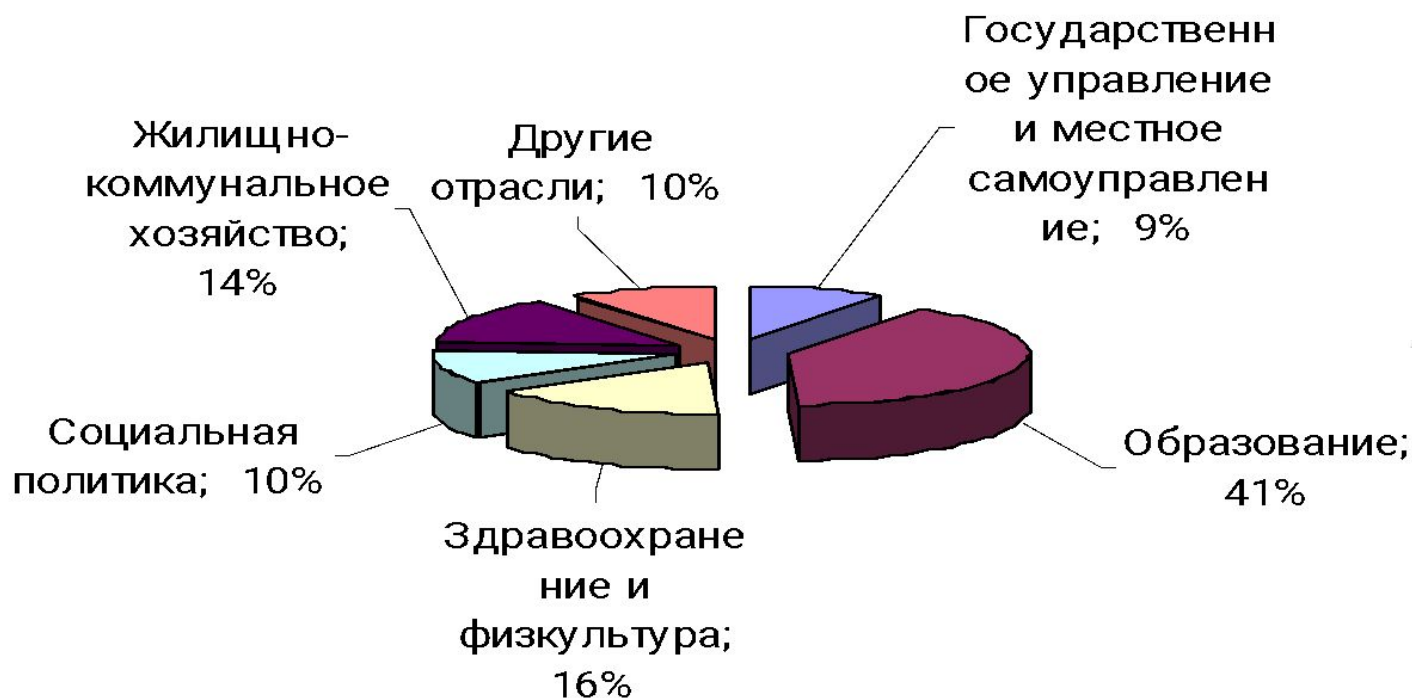
### 3. Инструменты развития города. Бюджет (доходная часть)





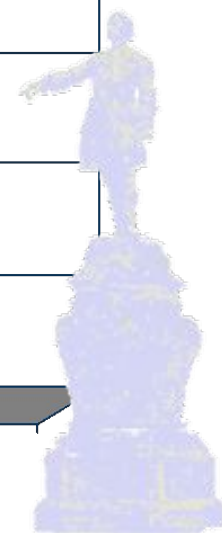
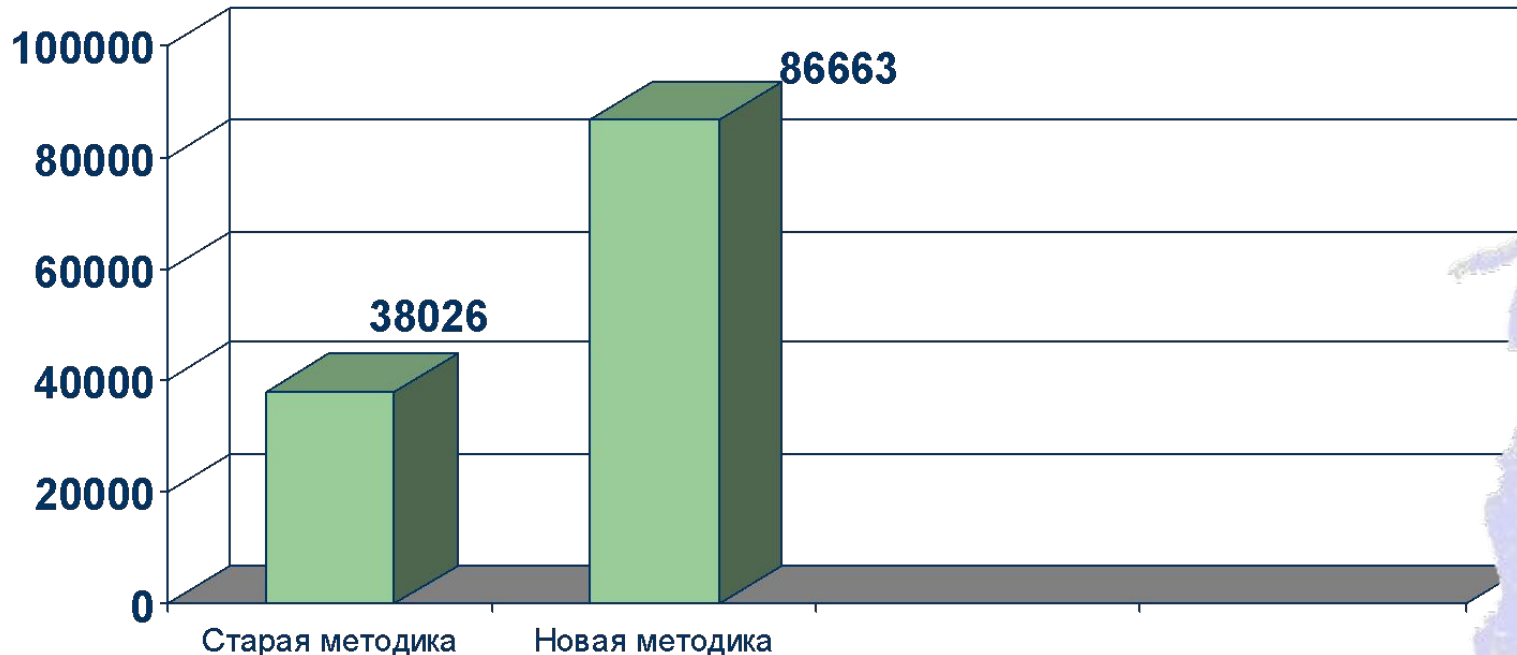
### 3. Инструменты развития города. Бюджет (расходная часть)

Функциональная структура расходов бюджета 2003 г.  
(млн.руб.)



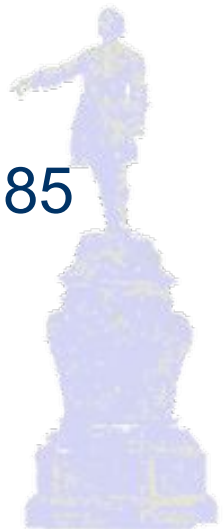
### 3. Инструменты развития города. Бюджет (доходная часть)

Сравнительные показатели действующей и предлагаемой методик по расчету арендной платы за муниципальное имущество



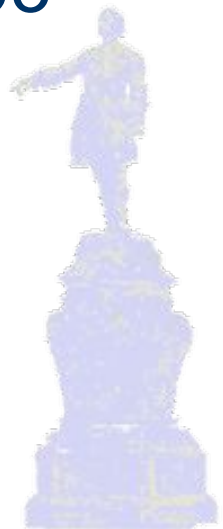
### 3. Инструменты развития города. Бюджет

- ✓ Согласно расчетам, при существенном ужесточении налоговой дисциплины (самый значимый для городского бюджета фактор – выход зарплат «из тени») рост бюджета может составить примерно **20%**.
- ✓ При введении программы жесткой экономии расходов (сокращение чиновников до уровня 285 чел., сокращение текущих расходов Администрации) может быть сэкономлено примерно **2%** расходов.



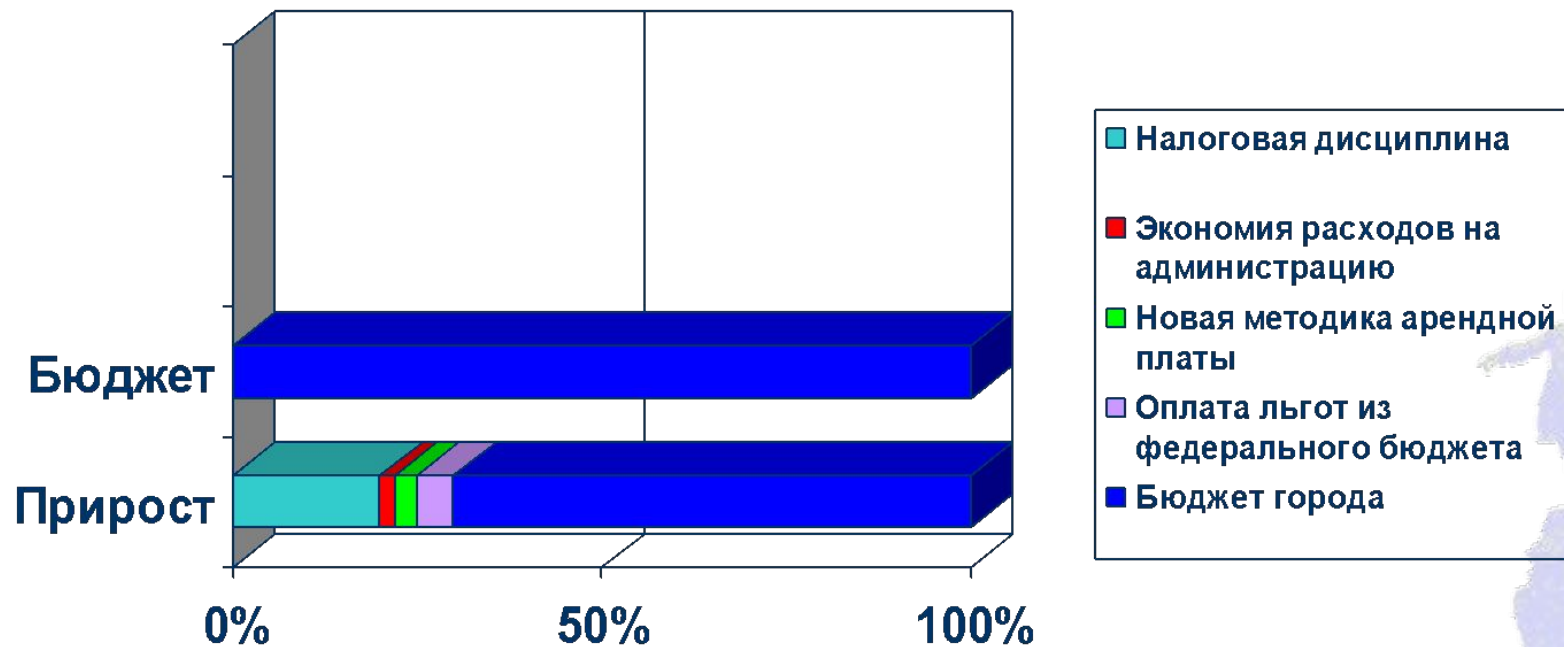
### 3. Инструменты развития города. Бюджет

Гарантированные федеральным законодательством, предоставляемые, но не оплачиваемые льготы в бюджете 2003 года - **70** млн. руб. (**5%** бюджета)



# 3. Инструменты развития города. Бюджет

## Инструменты наращивания бюджета



### 3. Инструменты развития города. Бюджет

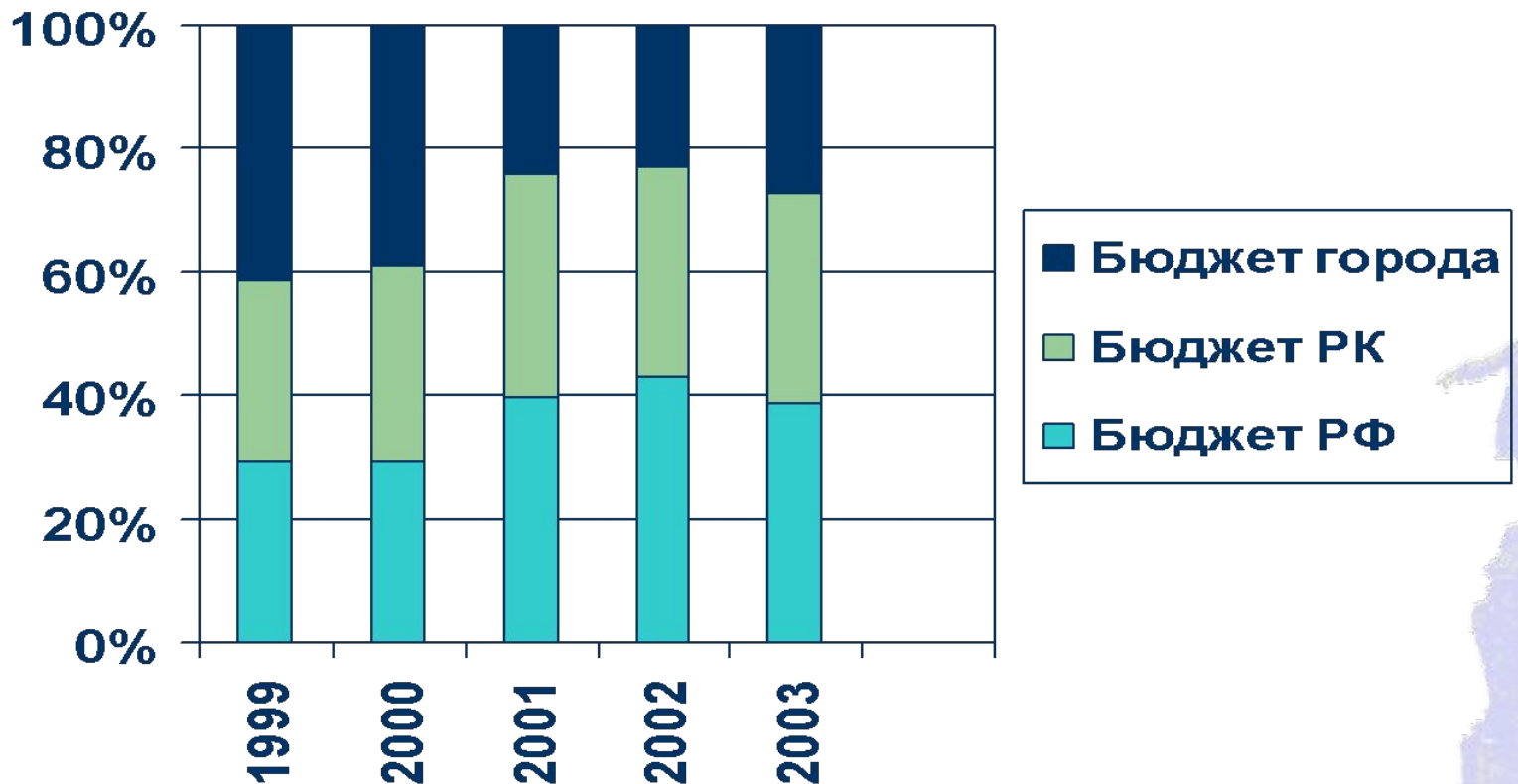
Бюджет в лучшем случае может быть увеличен на **25-30%**, что недостаточно даже для «честного бюджета».

**Таким образом, городской бюджет в очень слабой степени способен быть инструментом стратегического развития территории**



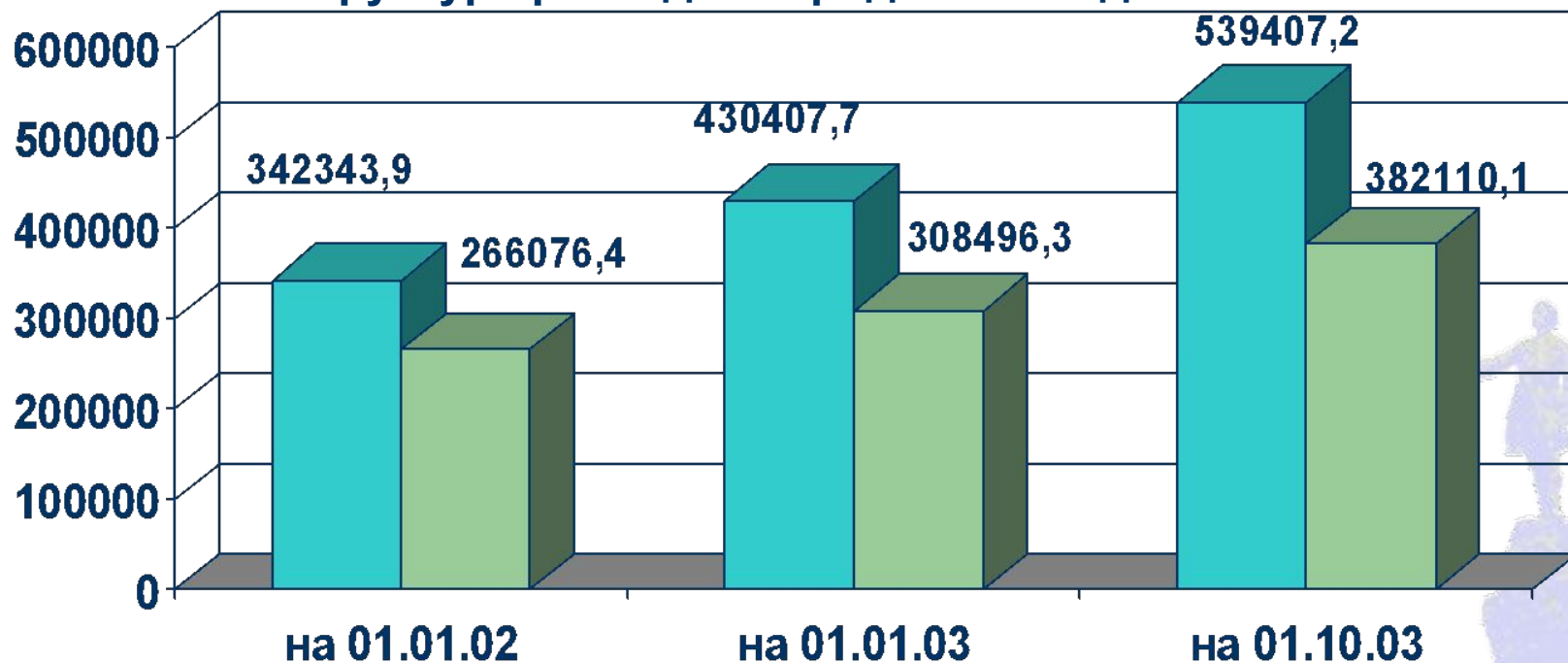
### 3. Инструменты развития города. Межбюджетные отношения

Распределение налогов по видам бюджетов за 1998-2003 г.



# Динамика кредиторской задолженности города

Динамика кредиторской задолженности по функциональности в структуре расходов городского бюджета

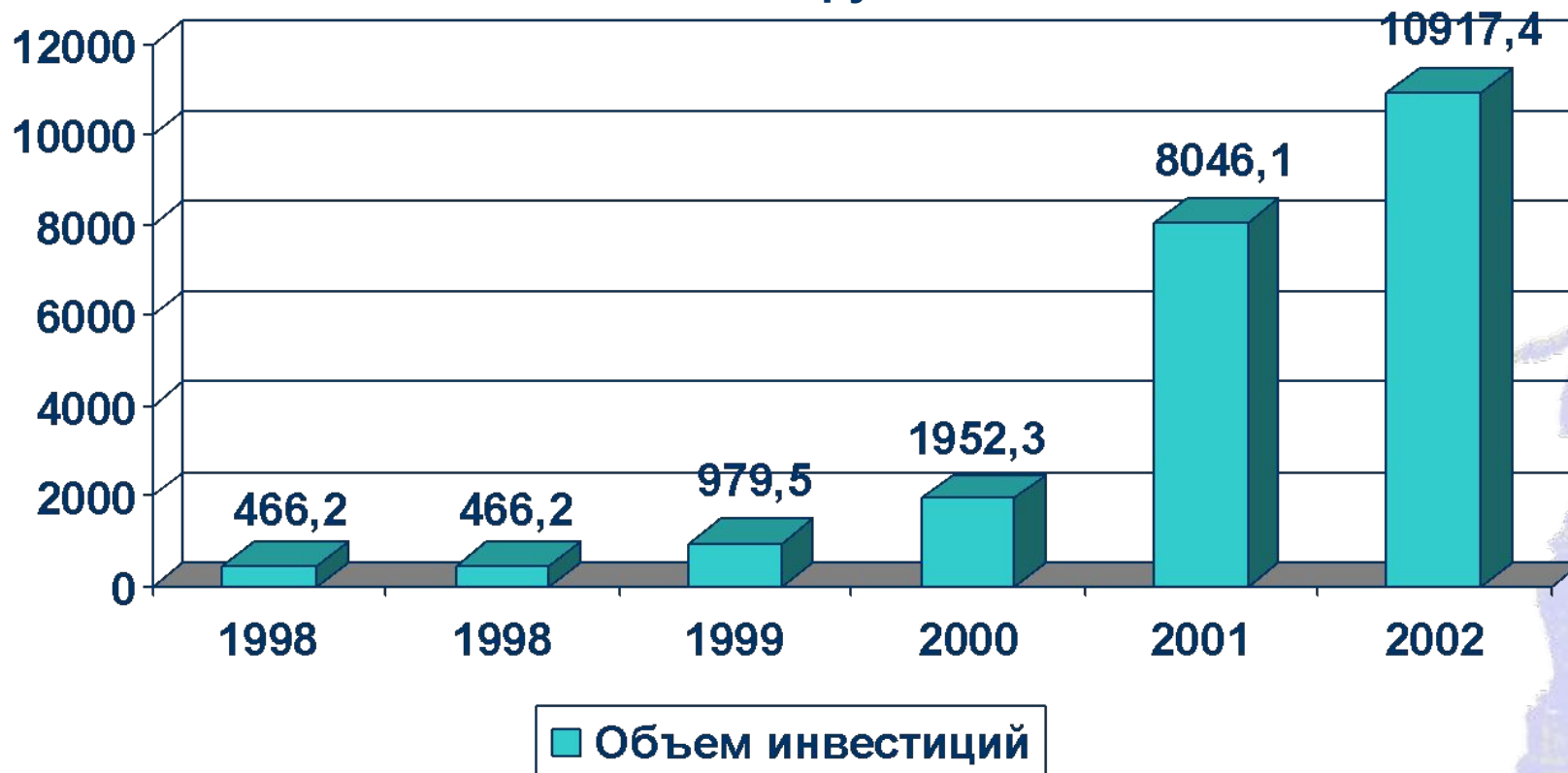


■ По отраслям бюджетной сферы ■ По отраслям производственной сферы



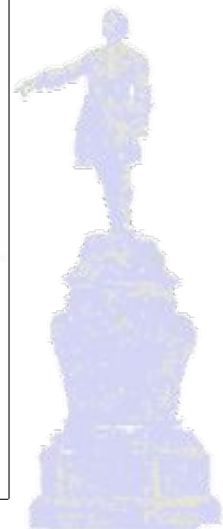
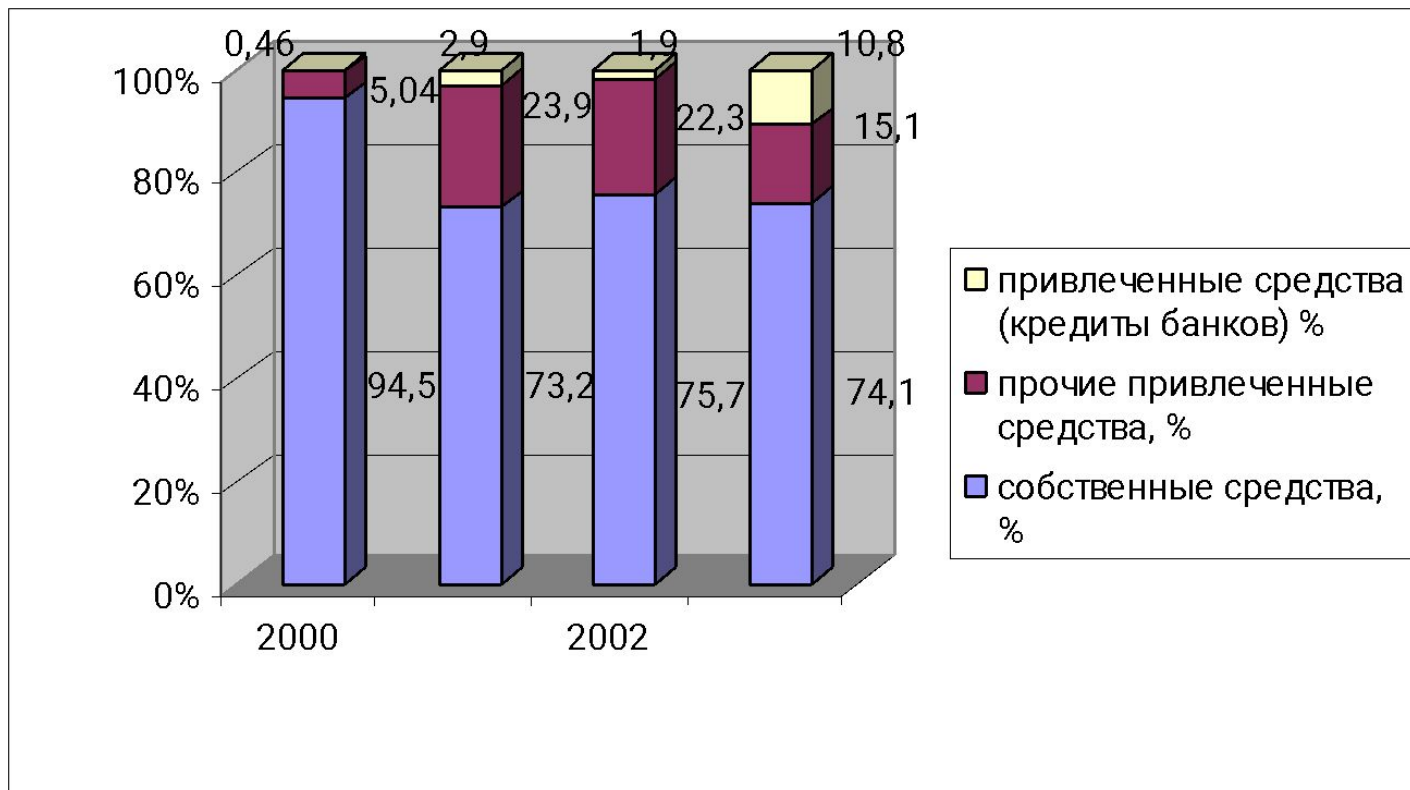
# 3. Инструменты развития города. Инвестиции

Инвестиции в основной капитал (в ценах соответствующих лет)  
млн. руб.



# 3. Инструменты развития города. Инвестиции

Источники финансирования инвестиций 2000- (январь-сентябрь) 2003 г.г.



### 3. Инструменты развития города. Инвестиции

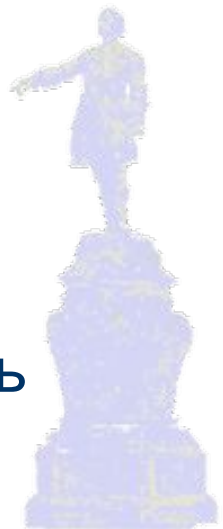
- ✓ Имеющиеся инструменты поддержки инвестиций: генеральный план развития города, инвестиционный паспорт (сайт), «револьверный фонд», налоговые кредиты.
- ✓ Основные проблемы инвестирования: малый размер муниципальной гарантии, перегруженность инженерных сетей города, отсутствие системы ускоренного прохождения документов, незавершенность процесса разграничения земель между уровнями власти.



### 3. Инструменты развития города. Консолидация городских сообществ

После выборов 2002 года консолидация уровней и ветвей власти в республике возросла, но

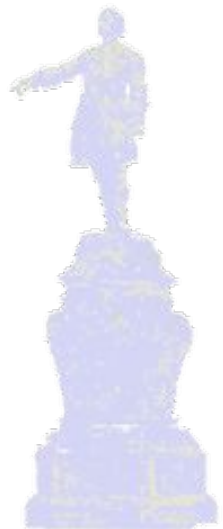
- ✓ только 30% населения в среднем одобряют деятельность властей
- ✓ только 20% верят в общественно-полезные намерения бизнеса
- ✓ только 20% знают своих депутатов ЗС и Петросовета
- ✓ только 16% позитивно оценивают деятельность профсоюзов



### 3. Инструменты развития города. Административные ресурсы

Слабое развитие нормативно-регламентной  
базы принятия решений

- Субъективизированность  
государственного и муниципального  
управления
- Политизированность государственного и  
муниципального управления



## Некоторые представления о возможных моделях развития города

- ✓ Петрозаводск – промышленный центр
- ✓ Петрозаводск – туристический центр
- ✓ Петрозаводск – образовательный, научный и инновационный центр
- ✓ Петрозаводск – центр сотрудничества с Северной Европой
- ✓ Петрозаводск – транспортный центр
- ✓ Петрозаводск – столичный центр



# Выводы

**Петрозаводску нужен Стратегический  
план, в основании которого лежат  
новые взгляды на ресурсы развития  
города!**



# Дальнейшая работа над Стратегическим планом

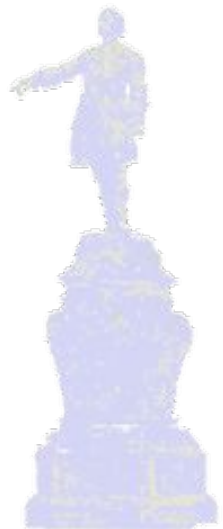
- *Какова миссия Петрозаводска?*
- *Что должно стать основными принципами развития города?*
- *Из каких ключевых проектов может состоять Стратегический план развития Петрозаводска?*





# НЕЛЬЗЯ ПРЕДСТАВИТЬ БУДУЩЕЕ ГОРОДА, НЕ ОТВЕТИВ НА ЭТИ ВОПРОСЫ!

- *Какова миссия Петрозаводска?*
- *Что должно стать основными принципами развития города?*
- *Из каких ключевых проектов может состоять Стратегический план развития Петрозаводска?*



# Этапы дальнейшей работы

- **Ноябрь 2003 года – февраль 2004 года:** обсуждение миссии, ключевых принципов развития города и списка ключевых проектов Стратегического плана.
- **Март 2004 года:** подготовка проекта текста Стратегического плана, начало разработки ключевых проектов Стратегического плана.
- **Апрель – май 2004 года:** широкое обсуждение текста Стратегического плана.
- **Июнь – октябрь 2004 года:** обсуждение Стратегического плана и принятие соответствующих нормативных документов депутатами Петросовета и Законодательного Собрания, Правительством Карелии.





# Петрозаводск в начале 21-го века

Благодарим за  
внимание!

