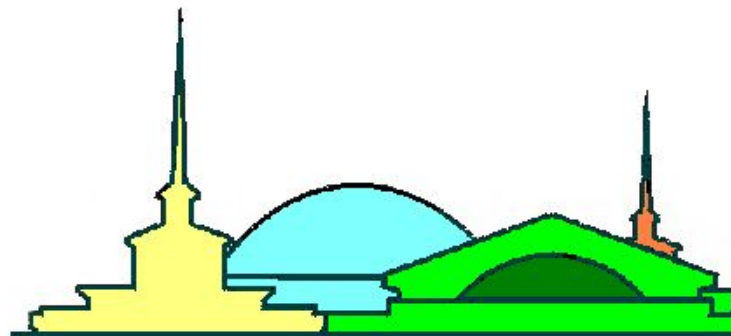




Петрозаводск в начале 21-го века

Аналитический Совет



Разработка Стратегического плана развития города Петрозаводска до 2010 года предполагает **совместный поиск ответов на следующие вопросы**

- Каков будет мир к 2010 году?
- Какое место в этом мире стремится занять Петрозаводск?
- Какие ресурсы развития города нужно сделать основными?
- Каким образом городские сообщества и горожане могут увеличить свои ресурсы развития?



Аналитический совет

- ✓ Создан Распоряжением Главы самоуправления города Петрозаводска №523-р от 18 сентября 2003 г.
- ✓ Цель деятельности – сбор и обработка аналитической информации о положении города подготовка ее для широкого обсуждения городскими сообществами.
- ✓ Трудности в работе: ограниченные сроки деятельности, отсутствие института муниципальной статистики, отсутствие части



Петрозаводск в начале 21-го века

Электронная презентация «Петрозаводск в начале 21-го века» призвана способствовать широкому вовлечению городских сообществ в разработку Стратегического плана развития Петрозаводска до 2010 года



Петрозаводск в начале 21-го века

Аналитический документ:

- ✓ около 100 страниц
- ✓ 11 заседаний Аналитического совета
- ✓ 10 аналитических семинаров в комитетах администрации города
- ✓ социологический опрос горожан по репрезентативной выборке 500 чел.



Структура аналитического документа включает в себя следующие пункты

1. Вызовы для Петрозаводска;
2. Реализация основных прав горожан в контексте Европейской хартии городов;
3. Активы и инструменты развития города, их использование.



1. Вызовы для Петрозаводска.

Наиболее значимые вызовы

- ✓ изменение нормативно-правовой базы деятельности местного самоуправления;
- ✓ изменения мировой рыночной конъюнктуры на продукцию предприятий города;
- ✓ увеличение в мире доли средств, распределяемых на конкурсной основе среди инновационных проектов;
- ✓ вступление России в ВТО и либерализация внешнеторговой деятельности;
- ✓ реформирование ЖКХ - приход частного и акционерного капитала;
- ✓ изменения демографической ситуации;
- ✓ реформирование системы социальных обязательств



1. Вызовы для Петрозаводска. Финансовые средства на конкурсной основе

В мире растет роль финансовых средств, распределяемых на конкурсной основе среди инновационных проектов.

Федеральные целевые программы:

2000 год – 60 697,15 млн. рублей

2003 год – 142 678,82 млн. рублей

Программа Совета Министров Северных стран:

1999 год – 227 тыс. рублей,

2002 год – 7,3 млн. рублей



1. Вызовы для Петрозаводска. Демографическая ситуация

Город входит в период демографической неустойчивости.

- ✓ Миграционный прирост населения с 1998 по 2002 год вырос с **960** человек в год до **3620** человек в год.
- ✓ Численность пенсионеров за такой же период выросла с **78,2** тыс. чел. до **84,3** тыс. чел. В дальнейшем данная тенденция усилится.
- ✓ Численность учащихся общеобразовательных школ в период с 2002 по 2009 г. снизится с **31.747** чел. до **22.109** чел.
- ✓ Снижение численности первоклассников будет продолжаться **до 2007** года, затем начнется обратный процесс.



2. Права горожан в контексте Европейской хартии городов

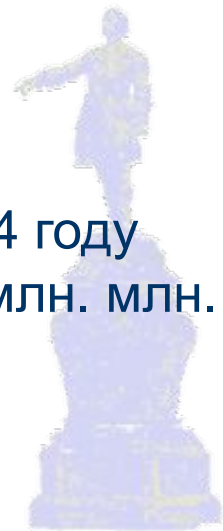
- ✓ В Европейской хартии городов выделено 20 прав горожан, соблюдению которых должны способствовать местные власти
- ✓ Согласно опросу горожан, наибольшие проблемы города сосредоточены в области «жилья», «правопорядка», «уровня жизни», «социальной защиты»
- ✓ Согласно опросу горожан и экспертным оценкам, наибольший потенциал города сосредоточен в области «образования», «культуры», «предоставления товаров и услуг».



2. Права горожан в контексте Европейской хартии городов

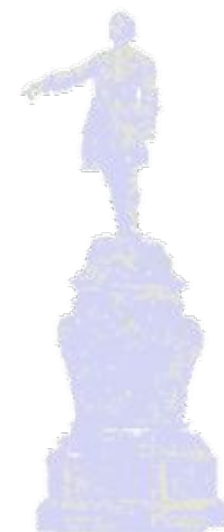
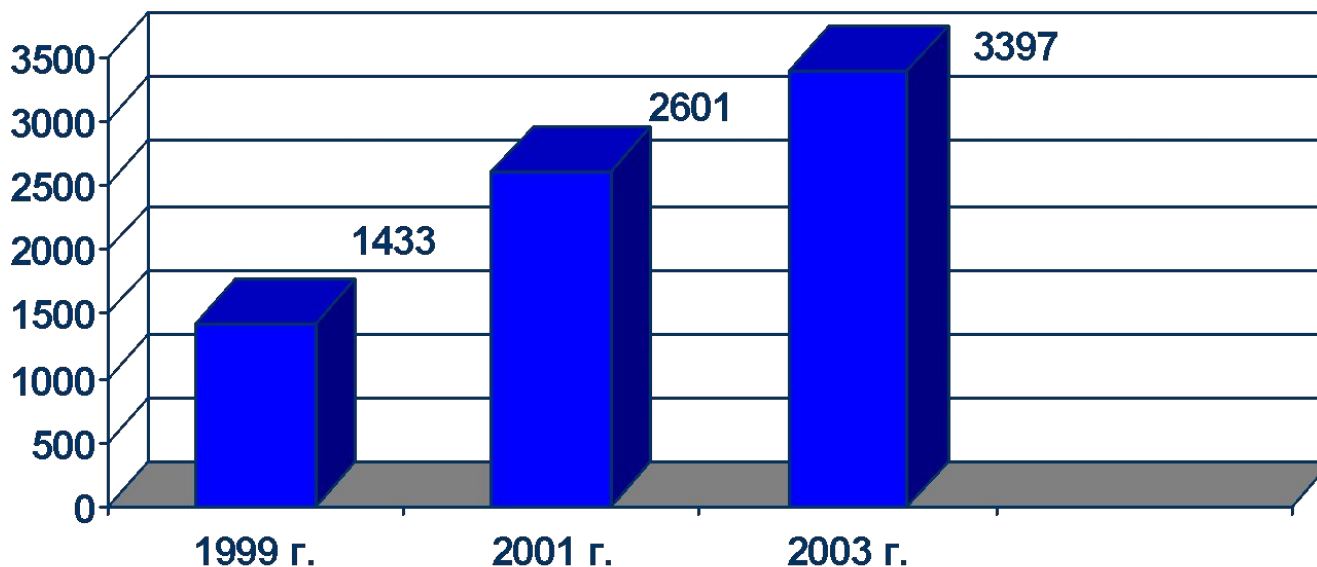
В семейных бюджетах горожан растет и будет расти доля средств, расходуемых на жилищно-коммунальное хозяйство, образование и здравоохранение.

- ✓ До 2006 года предполагается рост тарифов для населения на услуги ЖКХ в объеме:
до 20% в 2004 году
до 10% в 2006 году.
- ✓ Благодаря изменению межбюджетных отношений в 2004 году социальная сфера города может потерять около 50-70 млн. млн. рублей.
- ✓ Фонд социального страхования рассматривает проекты существенного сокращения выплат по больничным.



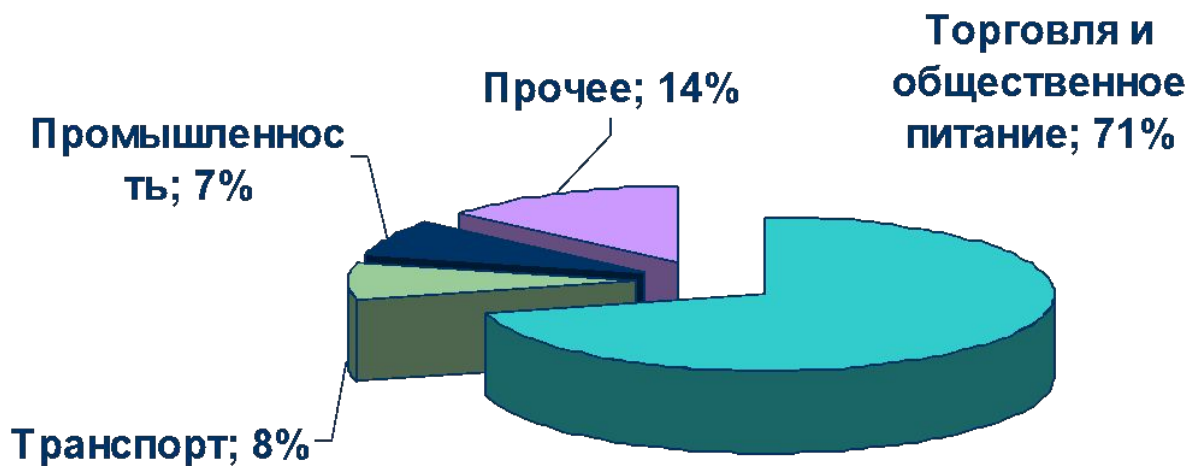
3. Инструменты развития города. Развитие малого бизнеса

Число зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в г.Петрозаводске (по данным ЕГРПО)



3. Инструменты развития города. Развитие малого бизнеса

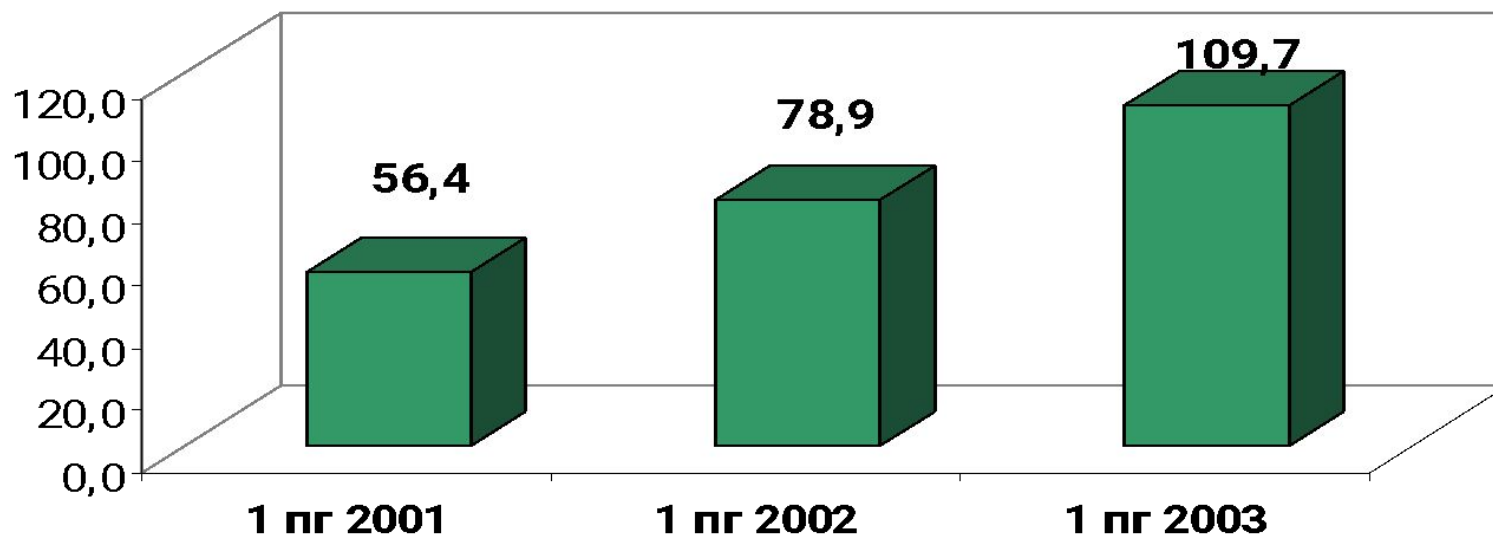
Структура деятельности индивидуальных предпринимателей по отраслям по состоянию на 01.01.2003 г.



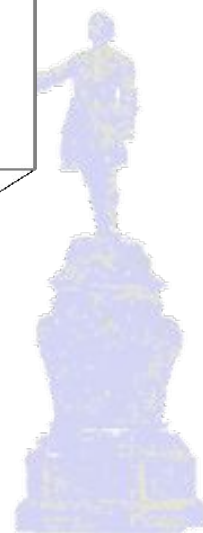
3. Инструменты развития города. Финансовая система

Платежный оборот города

Платежный оборот г.Петрозаводска млрд.руб.



- Рост платежного оборота +40%
- День Города +200 млн. руб. платежного оборота

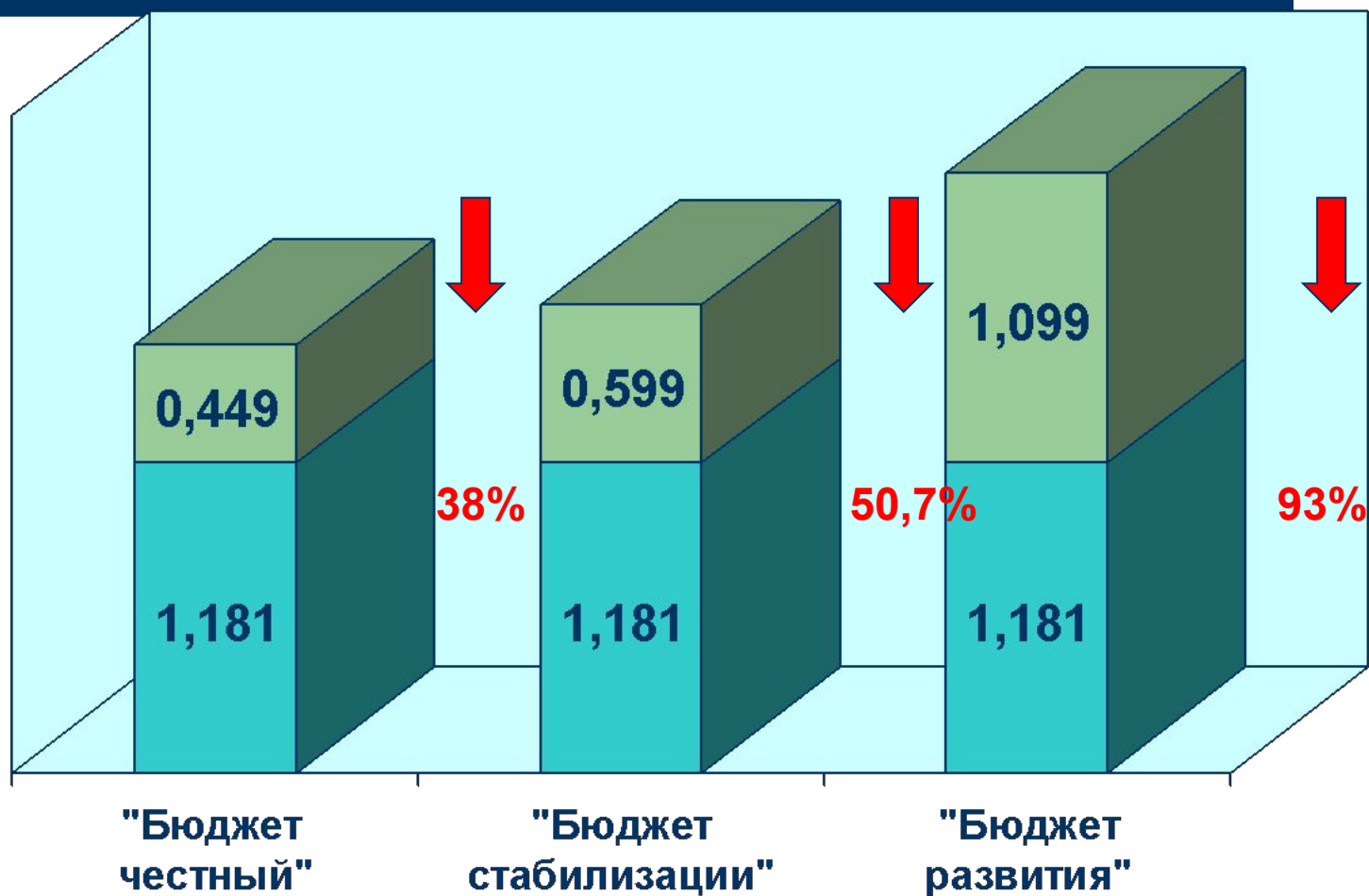


3. Инструменты развития города. Финансовая система

Увеличение суммы денежных средств на
банковских счетах горожан

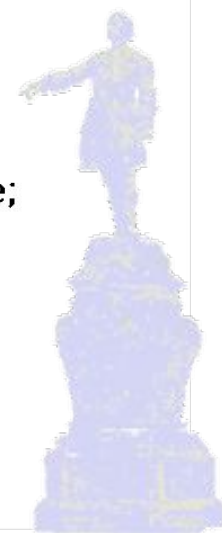
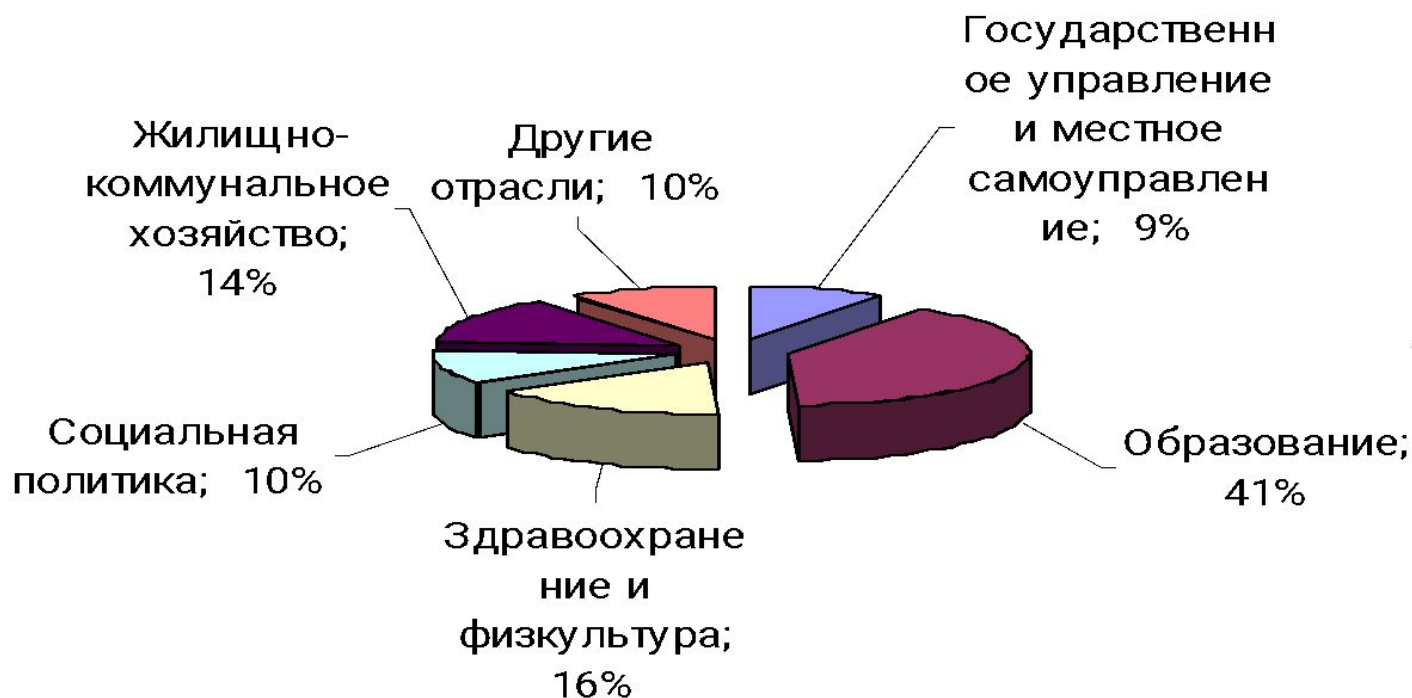


3. Инструменты развития города. Бюджет (доходная часть)



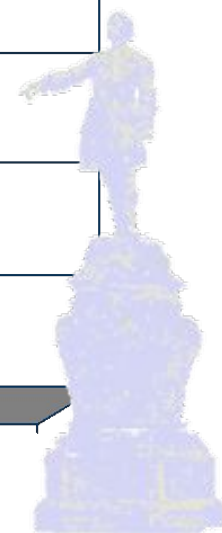
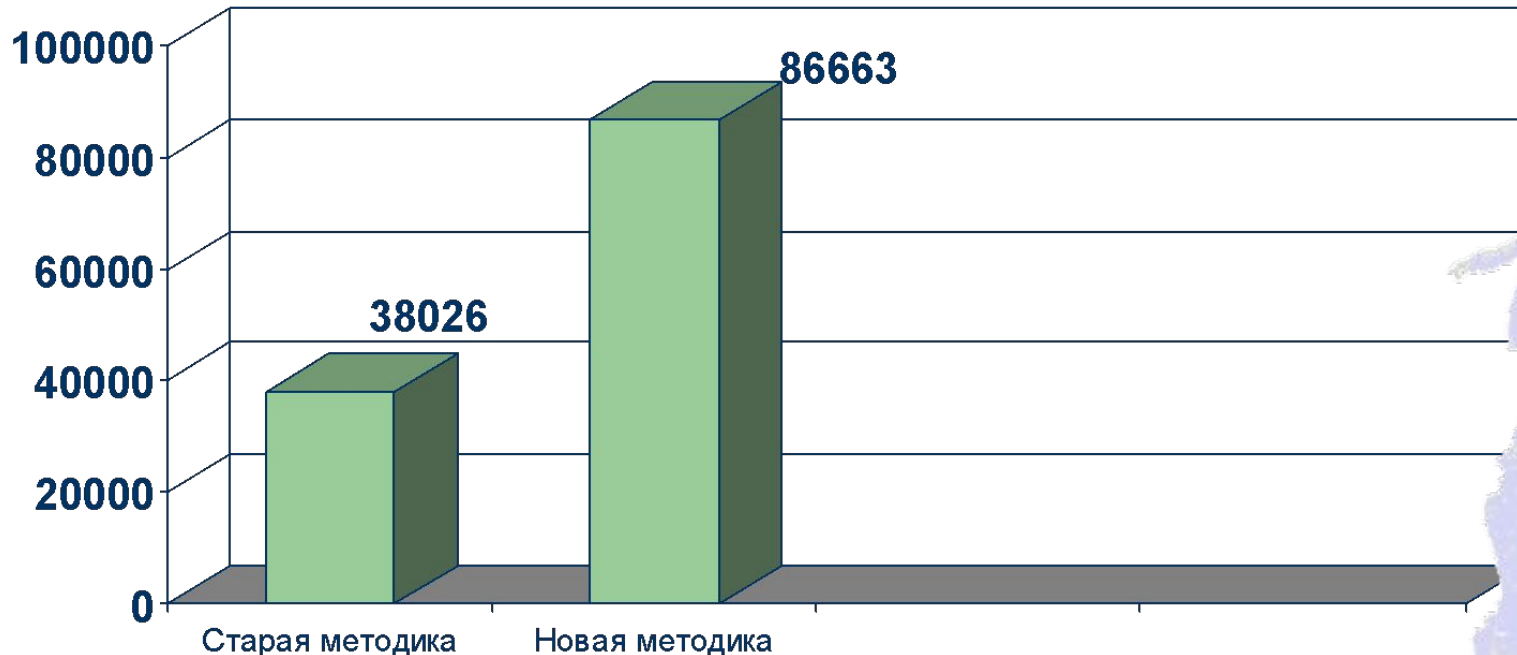
3. Инструменты развития города. Бюджет (расходная часть)

Функциональная структура расходов бюджета 2003 г.
(млн.руб.)



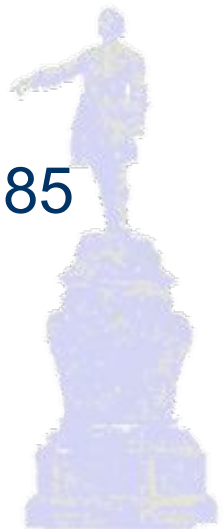
3. Инструменты развития города. Бюджет (доходная часть)

Сравнительные показатели действующей и предлагаемой методик по расчету арендной платы за муниципальное имущество



3. Инструменты развития города. Бюджет

- ✓ Согласно расчетам, при существенном ужесточении налоговой дисциплины (самый значимый для городского бюджета фактор – выход зарплат «из тени») рост бюджета может составить примерно **20%**.
- ✓ При введении программы жесткой экономии расходов (сокращение чиновников до уровня 285 чел., сокращение текущих расходов Администрации) может быть сэкономлено примерно **2%** расходов.



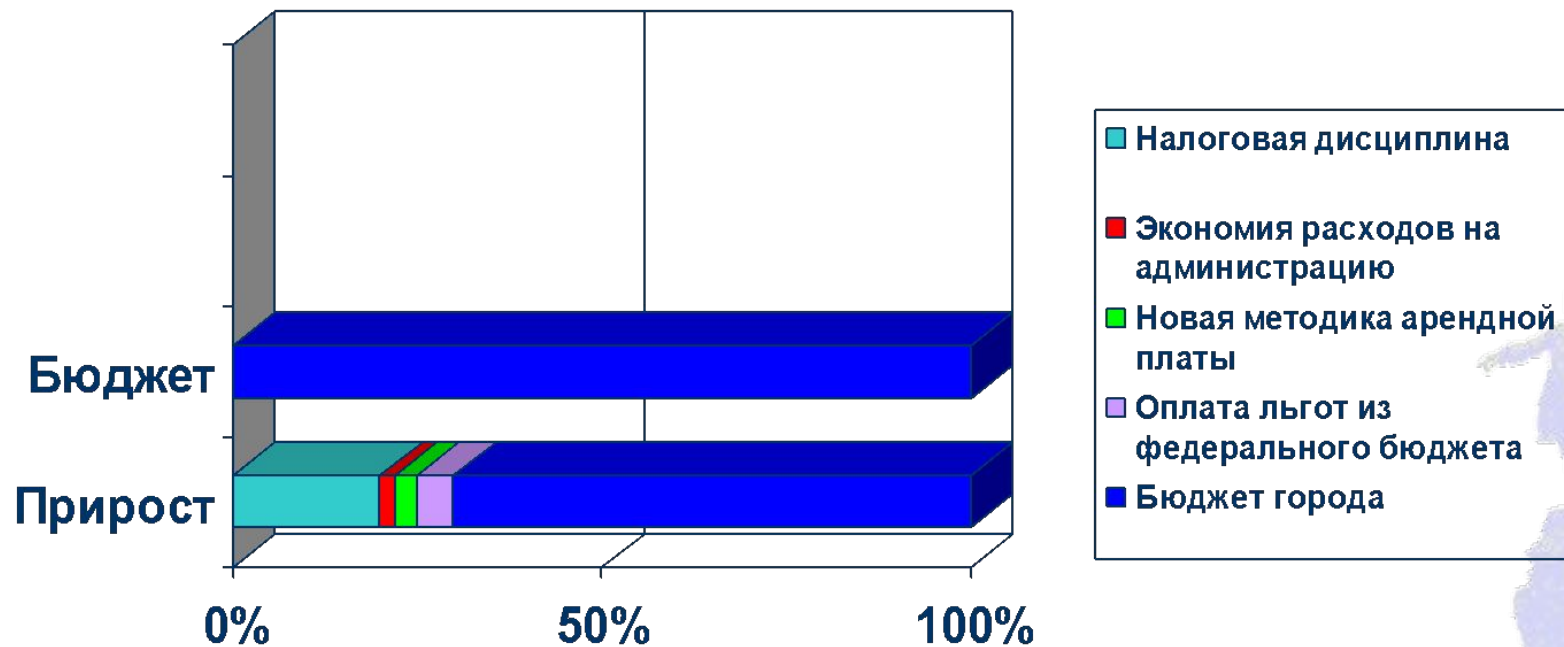
3. Инструменты развития города. Бюджет

Гарантированные федеральным законодательством, предоставляемые, но не оплачиваемые льготы в бюджете 2003 года - **70** млн. руб. (**5%** бюджета)



3. Инструменты развития города. Бюджет

Инструменты наращивания бюджета



3. Инструменты развития города. Бюджет

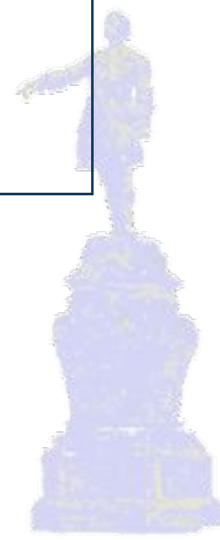
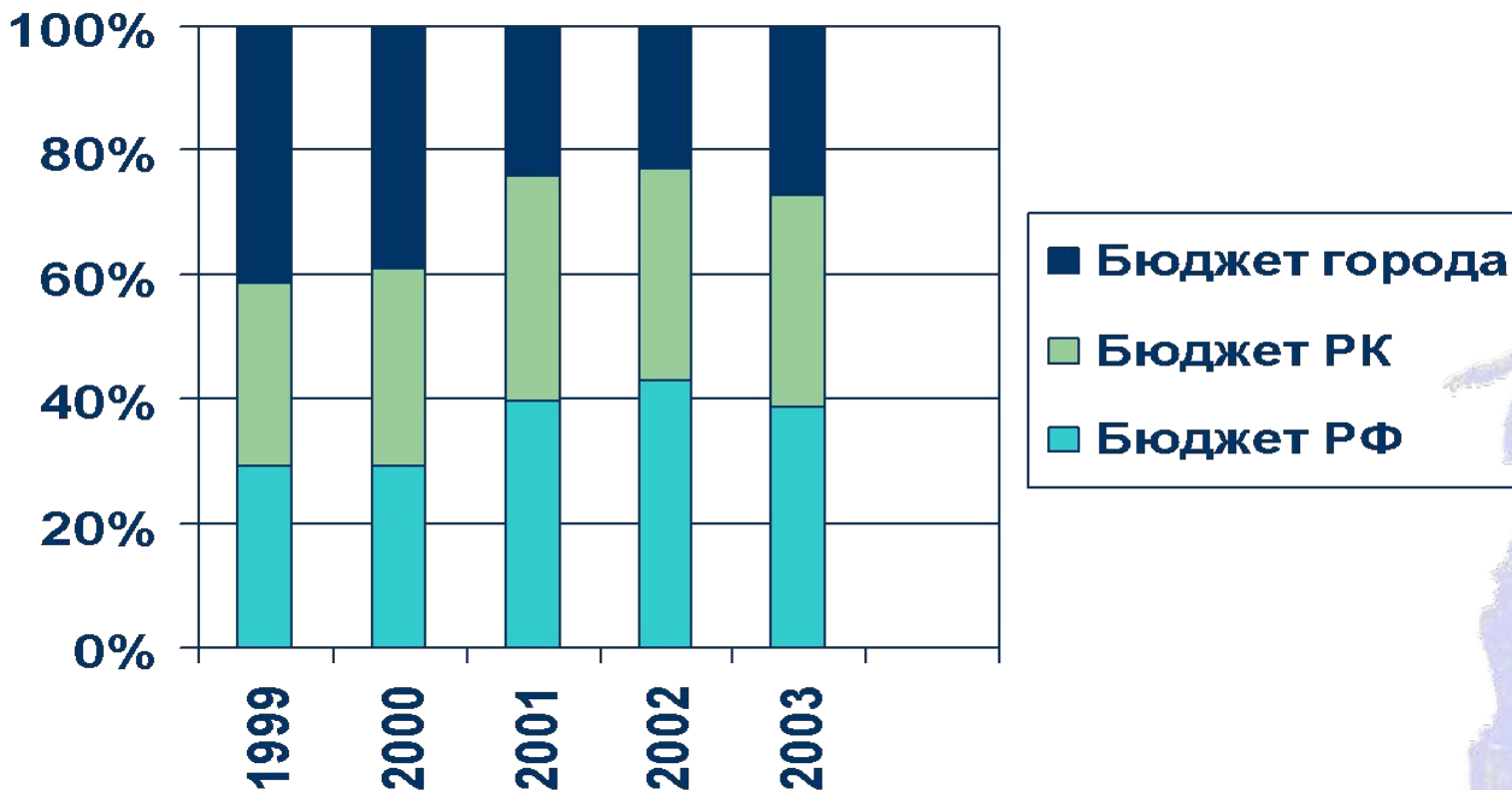
Бюджет в лучшем случае может быть увеличен на **25-30%**, что недостаточно даже для «честного бюджета».

Таким образом, городской бюджет в очень слабой степени способен быть инструментом стратегического развития территории



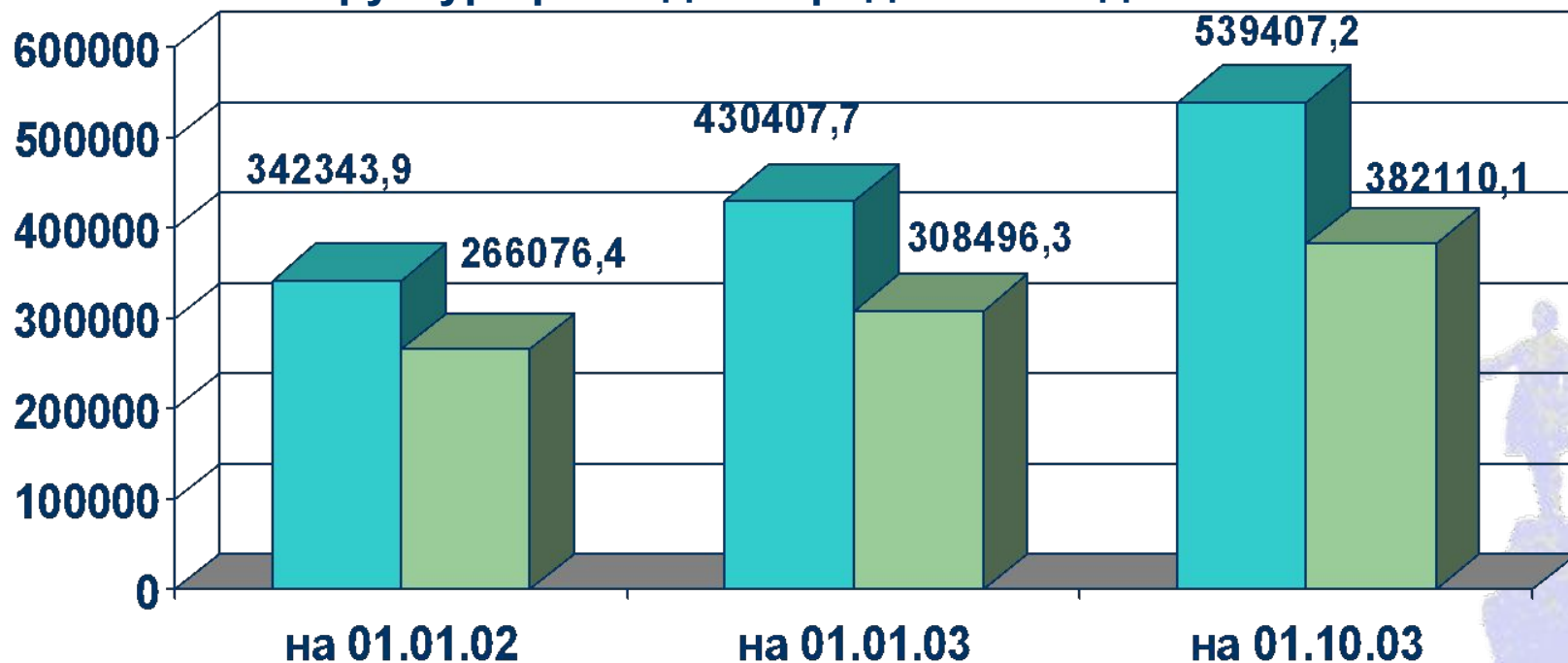
3. Инструменты развития города. Межбюджетные отношения

Распределение налогов по видам бюджетов за 1998-2003 г.



Динамика кредиторской задолженности города

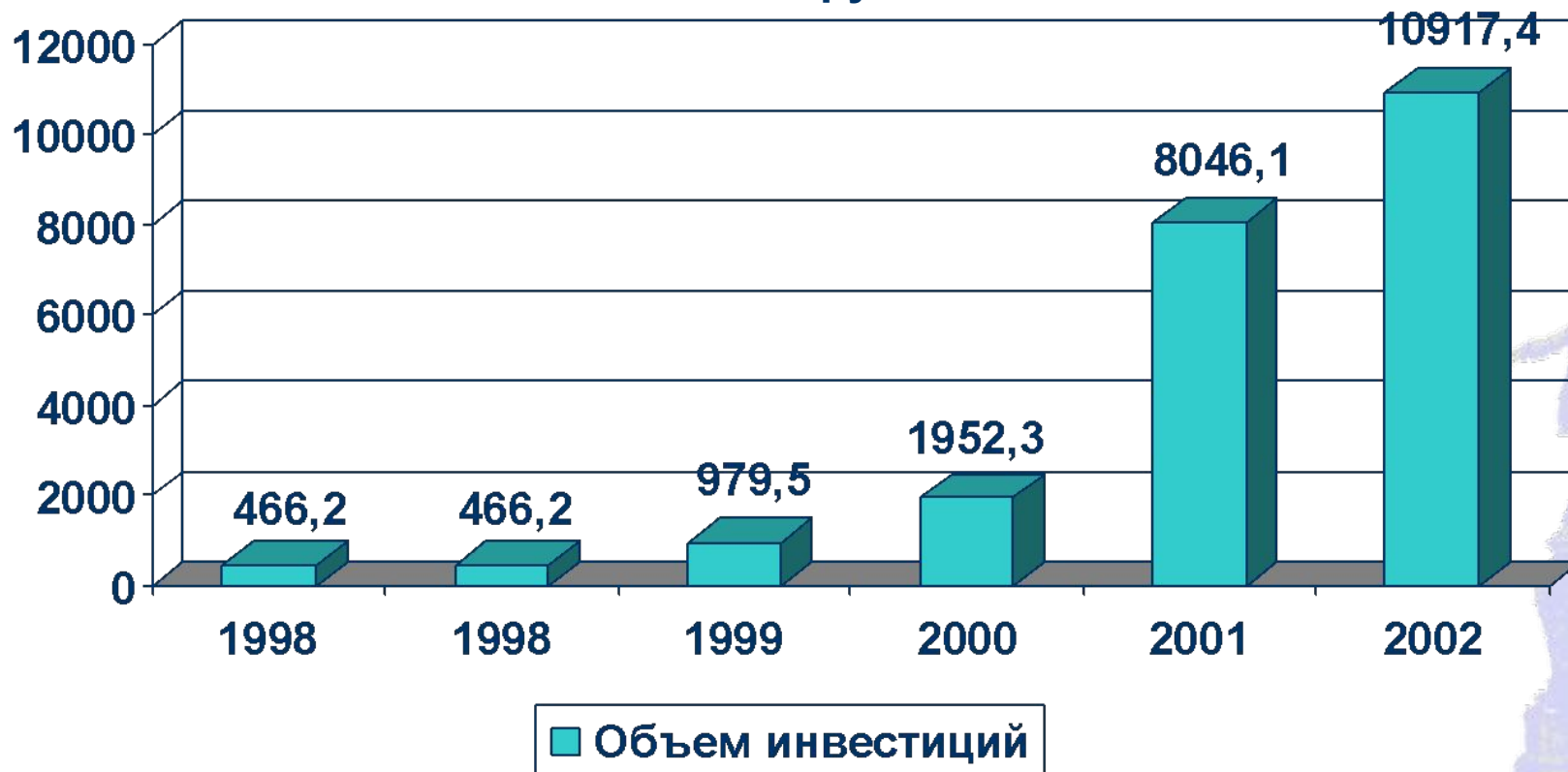
Динамика кредиторской задолженности по функциональности в структуре расходов городского бюджета



■ По отраслям бюджетной сферы ■ По отраслям производственной сферы

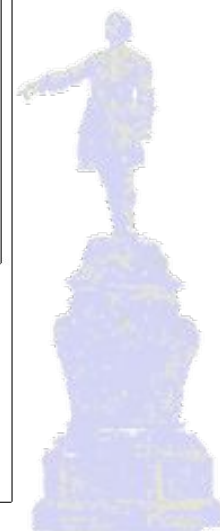
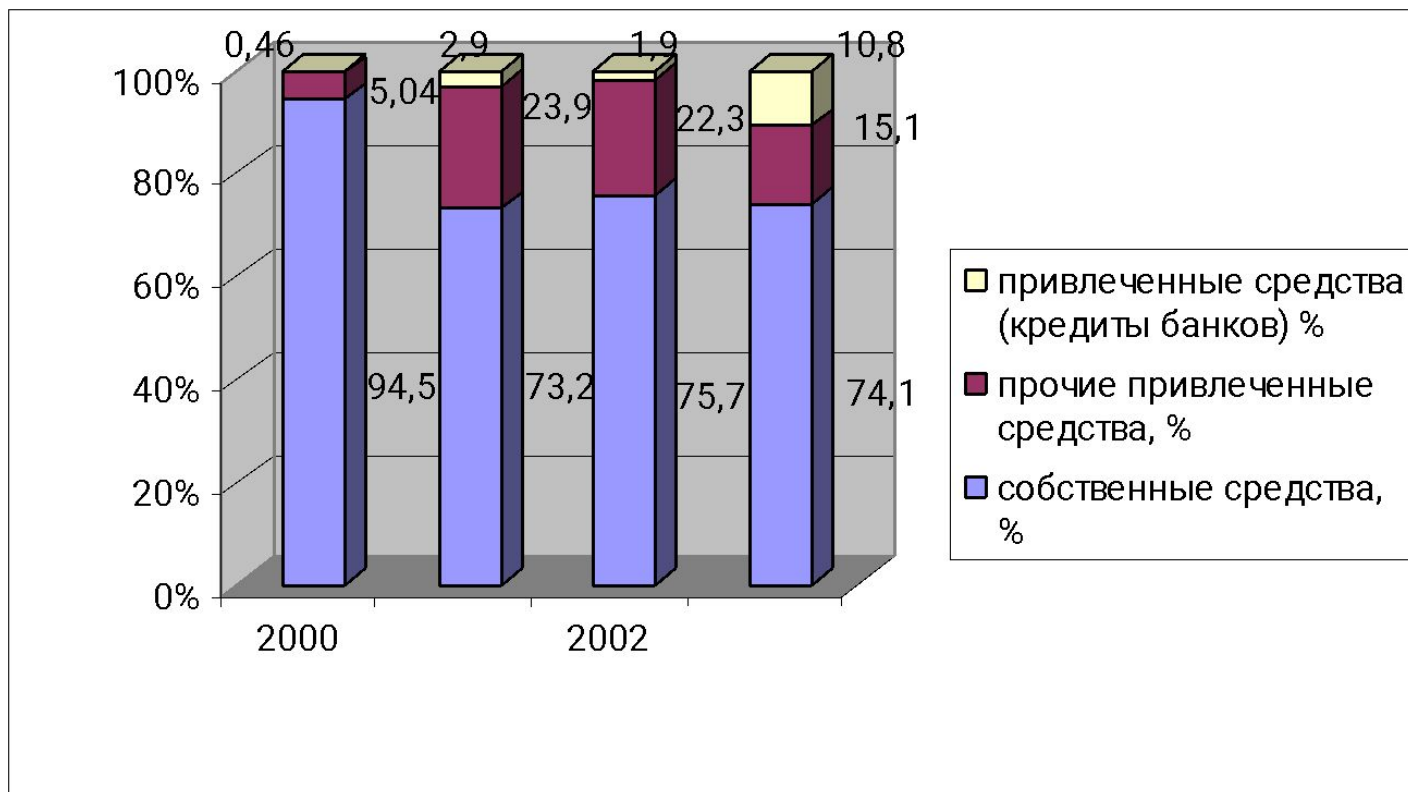
3. Инструменты развития города. Инвестиции

Инвестиции в основной капитал (в ценах соответствующих лет)
млн. руб.



3. Инструменты развития города. Инвестиции

Источники финансирования инвестиций 2000- (январь-сентябрь) 2003 г.г.



3. Инструменты развития города. Инвестиции

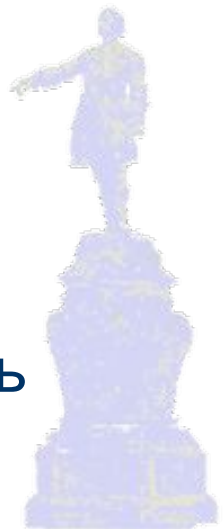
- ✓ Имеющиеся инструменты поддержки инвестиций: генеральный план развития города, инвестиционный паспорт (сайт), «револьверный фонд», налоговые кредиты.
- ✓ Основные проблемы инвестирования: малый размер муниципальной гарантии, перегруженность инженерных сетей города, отсутствие системы ускоренного прохождения документов, незавершенность процесса разграничения земель между уровнями власти.



3. Инструменты развития города. Консолидация городских сообществ

После выборов 2002 года консолидация уровней и ветвей власти в республике возросла, но

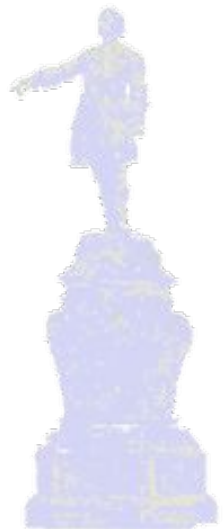
- ✓ только 30% населения в среднем одобряют деятельность властей
- ✓ только 20% верят в общественно-полезные намерения бизнеса
- ✓ только 20% знают своих депутатов ЗС и Петросовета
- ✓ только 16% позитивно оценивают деятельность профсоюзов



3. Инструменты развития города. Административные ресурсы

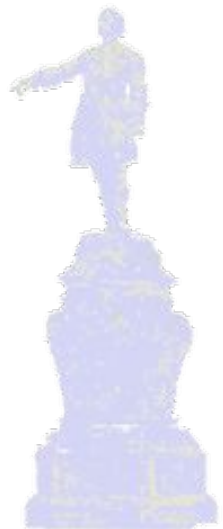
Слабое развитие нормативно-регламентной
базы принятия решений

- Субъективизированность государственного и муниципального управления
- Политизированность государственного и муниципального управления



Некоторые представления о возможных моделях развития города

- ✓ Петрозаводск – промышленный центр
- ✓ Петрозаводск – туристический центр
- ✓ Петрозаводск – образовательный, научный и инновационный центр
- ✓ Петрозаводск – центр сотрудничества с Северной Европой
- ✓ Петрозаводск – транспортный центр
- ✓ Петрозаводск – столичный центр



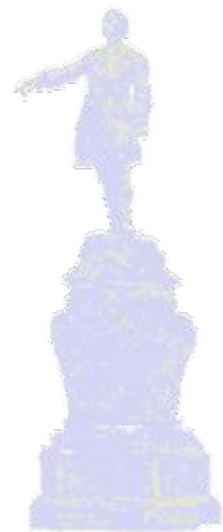
Выводы

**Петрозаводску нужен Стратегический
план, в основании которого лежат
новые взгляды на ресурсы развития
города!**



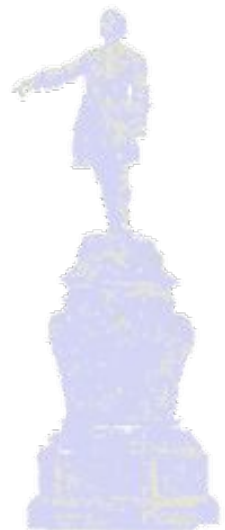
Дальнейшая работа над Стратегическим планом

- *Какова миссия Петрозаводска?*
- *Что должно стать основными принципами развития города?*
- *Из каких ключевых проектов может состоять Стратегический план развития Петрозаводска?*



НЕЛЬЗЯ ПРЕДСТАВИТЬ БУДУЩЕЕ ГОРОДА, НЕ ОТВЕТИВ НА ЭТИ ВОПРОСЫ!

- *Какова миссия Петрозаводска?*
- *Что должно стать основными принципами развития города?*
- *Из каких ключевых проектов может состоять Стратегический план развития Петрозаводска?*



Этапы дальнейшей работы

- **Ноябрь 2003 года – февраль 2004 года:** обсуждение миссии, ключевых принципов развития города и списка ключевых проектов Стратегического плана.
- **Март 2004 года:** подготовка проекта текста Стратегического плана, начало разработки ключевых проектов Стратегического плана.
- **Апрель – май 2004 года:** широкое обсуждение текста Стратегического плана.
- **Июнь – октябрь 2004 года:** обсуждение Стратегического плана и принятие соответствующих нормативных документов депутатами Петросовета и Законодательного Собрания, Правительством Карелии.





Петрозаводск в начале 21-го века

Благодарим за
внимание!

