

Ключевые элементы успешной системы пробации

9 июня 2009г.

Проект «Усовершенствование
работы с Молодежью Группы Риска в
Российской Федерации»

Гейл Стидс



Что такое «пробация»?

- Пробация – это приговор суда, который позволяет правонарушителю оставаться в обществе на определенных условиях.
- Суд обычно устанавливает условия в решении о пробации (или условном освобождении).
- Молодой человек обычно находится под надзором профессионального специалиста, а не судебного работника.
- Офицер по пробации контролирует отбывание наказания и пытается помочь молодому человеку искупить свою вину и реабилитироваться.



Служба пробации

- Пробация является целостной системой, которая работает с правонарушителями с целью их реабилитации, трансформации их в законопослушных и продуктивных членов общества.
- Пробация сочетает элементы правоприменения, разрешения кризисных ситуаций, мотивационного консалтинга и посредничества при оказании услуг.
- Важным условием успеха пробации является участие других ведомств, организаций и заинтересованных групп.



Сходство между Латвией и Россией

- Законодательная база, унаследованная от Советского Союза
- Обе страны находятся на стадии наращивания потенциала
- Подобная социальная структура
- Подобные судебные и полицейские системы
- Пенитенциарные учреждения
- Экономические трудности
- Отсутствие координирующего ведомства в преддверии законодательных поправок
- Уровень политической ангажированности



Национальная Молодежная Судебная Система и Национальная Рабочая Группа

- Латвия приняла решение, что все ключевые компоненты программы/службы могут быть созданы в рамках системы пробации, и что Служба Пробации будет центральным координирующим ведомством. Из этого решения родилась Национальная Рабочая Группа.
- Национальная служба пробации была создана в Латвии в 2003 г. на базе пилотных проектов, проводимых при помощи Канады. Это независимая структура.
- Хотя в России сейчас есть Национальная Рабочая Группа по Ювенальной Юстиции, ей еще предстоит разработать стратегию по созданию молодежной судебной системы.



Поправки в законодательство, политическая поддержка и содействие, финансирование

- Желание вступить в ЕС было сильным стимулом в Латвии, и политическая воля к изменению законодательства и инфраструктуры была быстро продемонстрирована на всех уровнях власти.
- В России подготовлены проекты законодательных изменений, но страна не приблизилась к их принятию на федеральном/национальном уровне. Были предложения законодательно изменить систему Исполнения Наказаний, чтобы она несла ответственность также за работу с молодежью после освобождения.
- Принцип системы/службы пробации должен поддерживаться на всех уровнях власти, а также муниципалитетами, сообществами и полицией.
- Финансирование в России осуществляется на муниципальном/региональном уровнях. Для перестройки тюремной структуры, внедрения программ и служб реабилитации потребуется федеральное финансирование.



Механизм коммуникаций

- Очень важно иметь достаточную связь и общение между местной властью и пилотными проектами на местах.
- В Латвии политики и правительственные официальные лица посещали пилотные проекты и имели возможность сами увидеть, как продвигается дело. Это ускорило прогресс при создании национальной системы пробации.
- Россия нуждается в совершенствовании систем коммуникации, особенно в отсутствие централизованного координирующего ведомства.



Сотрудничество с тюрьмами

- На начало проекта, в Латвии не было программ реабилитации в тюрьмах и колониях, но в первоначальном плане было определено, что программы реабилитации будут внедрены.
- Имеется Меморандум о Взаимопонимании между Службой Пробации Латвии и тюремной системой о том, что список освобождаемых из тюрем будет посылаться в Службу Пробации за 6 месяцев до освобождения.
- Латвийская Государственная Служба Пробации несет ответственность за тюремные программы. Работа с освобождаемыми была одной из первых функций еще с 2004г.
- Необходимость психологической и наркологической помощи в тюрьмах была осознана, но ее раньше не было; сейчас ситуация значительно изменилась. В России несколько тюрем начали осуществлять программы реабилитации и другие межведомственные функции.



Сотрудничество с полицией и школами

- Вначале со стороны полиции в Латвии чувствовалось определенное сопротивление, но в настоящее время Служба Пробации и полиция находятся в отношениях сотрудничества и партнерства. Вовлеченность полиции имеет важное значение для предотвращения преступности, расследования преступлений и поддержки со стороны общества.
- Несколько российских пилотных проектов выработали хорошие и партнерские отношения с полицией, но еще нужно выполнить много работы, чтобы полиция и координирующее ведомство функционировали синхронно, уважая роли друг друга.
- Вовлечение школ и культивирование отношений со школами стали важнейшим индикатором успеха системы пробации.



Сети социальных служб

- Межведомственный подход к проведению работы оказался очень эффективным в Латвии. Многие муниципальные службы пробации делят помещения со службами занятости, социальными службами, отделами прав ребенка и т.п. Работа социальных служб имеет важнейшее значение, особенно в координации работы. Планы надзора составляются в кооперации с социальными работниками и всеми специалистами, работающими в муниципалитете.
- В некоторых случаях работы заказываются у НПО за счет бюджета Службы Пробации, т.к. развитие соответствующих служб обошлось бы слишком дорого.
- В России существуют Центры Социальной Реабилитации. В одном из мест проведения пилотных проектов, данная служба подконтрольна суду, а в других местах эти службы подчиняются муниципалитету.



Стандартизированные инструменты/методики

- Необходимость в стандартных инструментах оценки показана в литературе. Латвия изначально использовала инструмент Оценки Рисков и Потребностей, но недавно перешла на инструмент, используемый в Британской Колумбии. В России сформирована рабочая группа по Инструменту Оценки Рисков и Потребностей.
- В обеих странах использовались и используются Досудебные Отчеты, которые предоставляют суду объективную и непредвзятую информацию по оценке рисков и потребностей в отношении данного молодого человека.
- Со временем в Латвии сформировалась система централизованного обучения, но очевидно, что формирование ее в таких широких масштабах в России займет довольно длительное время.