



**Обучающий семинар ЮНФПА по международной миграции  
Минск, Республика Беларусь, 6-8 мая 2008 г.**

***Модуль 3:***  
**Управление миграцией и политика в  
сфере миграции**

Софья Нонненмахер, специалист в сфере миграционной политики  
Управление миграционной политики, исследований и коммуникаций  
Международная Организация по Миграции



# Акцент и план моей презентации

В основном, базируется на

- “Бернская инициатива. Международная повестка дня по управлению миграцией” (2005 г.), МОМ и ФОМ (Федеральный офис по вопросам миграции), Швейцария и
- “Важнейшие аспекты управления миграцией. Пособие для практиков и управленцев” (2004 г.), МОМ, Женева, Швейцария

<http://www.iom.int>



# Акцент и план моей презентации

## 1. Управление миграцией и миграционная политика

## 2. Миграционная политика

- Законная миграция;
- Незаконная миграция
- Международная и национальная безопасность
- Права человека мигрантов
- Интеграция
- Возвращение
- Миграция и вопросы развития

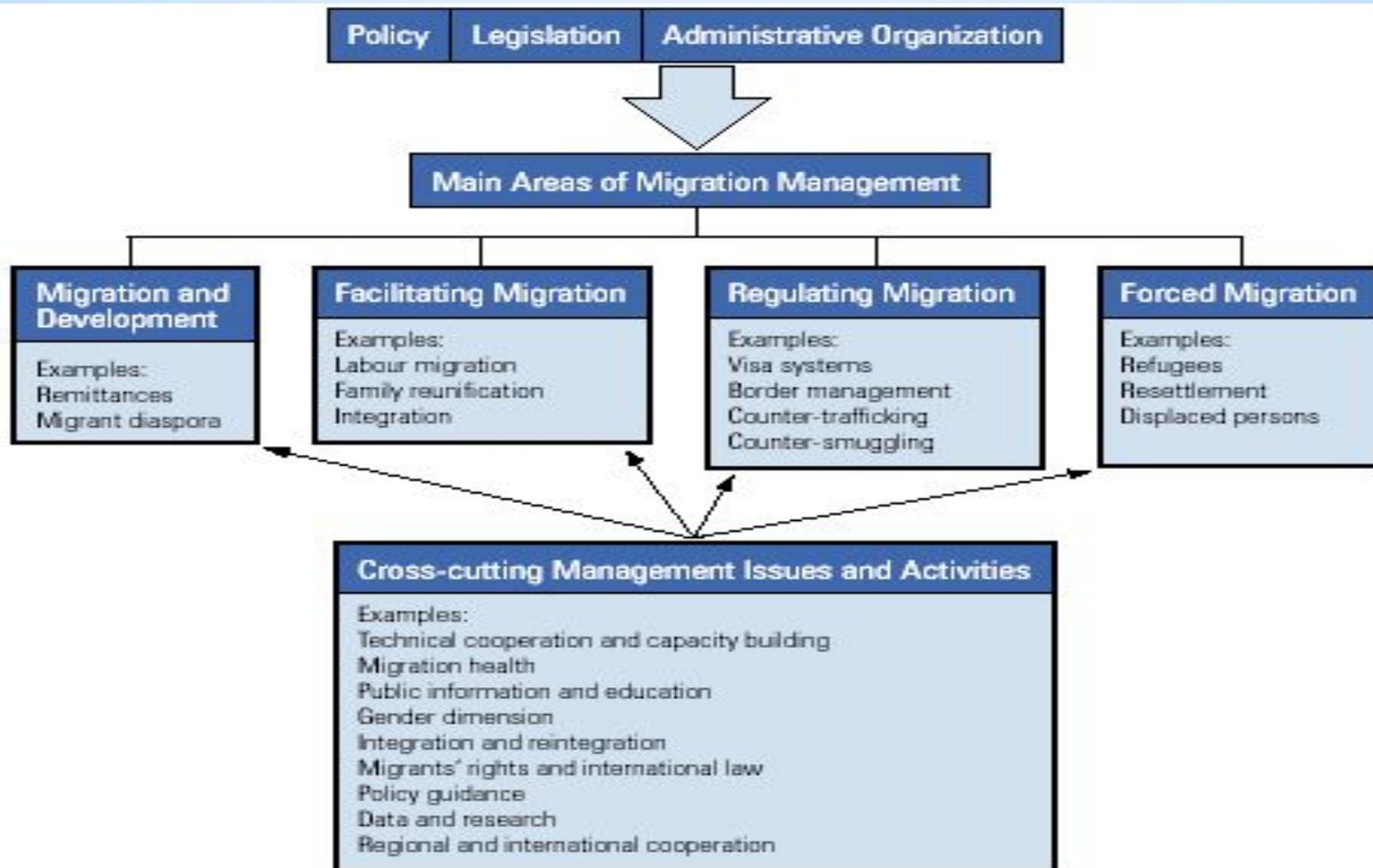


## 3. Заинтересованные стороны и участники



# Управление миграцией и миграционная политика

## Управление миграцией: Концептуальные рамки





# Управление миграцией и миграционная политика

## Управление миграцией: Концептуальные рамки

### 1. Политика

- определяет подход государства на самом высоком уровне.

### 2. Законодательство

- является конкретным выражением миграционной политики и обеспечивает властям меры для управления миграцией.

### 3. Административная организация

- определяет и координирует различные функции, связанные с управлением миграцией в рамках общей оперативной ответственности и отчетности.



## Управление миграцией и миграционная политика

### Четыре важнейших сферы управления миграцией

#### Управление миграцией и развитие:

помогает включить потенциал развития миграции как в интересах общества в целом, так и отдельных людей.

#### Содействие миграции :

обеспечивает содействие и улучшает возможность рабочих, профессионалов, студентов, учащихся, семей, туристов и других безопасно и легко передвигаться между странами с минимальными задержками и соответствующим разрешением.

#### Регулирование миграции:

помогает правительствам и обществу знать, кто пытается попасть на территорию страны и принять меры, которые предотвратят доступ тем, которым отказано в разрешении на въезд.

#### Управление вынужденной миграцией:

помогает людям выбраться из опасных и чрезвычайных ситуаций и вернуться после.





## Управление миграцией и миграционная политика

### Вопросы межведомственного управления и деятельности

Межведомственные мероприятия, касающиеся всех четырех сфер управления модели включают:

- Техническое сотрудничество и наращивание возможностей
- Защита прав мигрантов
- Продвижение положений международного миграционного права
- Сбор информации и проведение исследований
- Обсуждение политики и положений
- Региональное и международное сотрудничество
- Информирование и подготовка общественности
- Здоровье мигрантов
- Гендерное измерение миграции
- Интеграция и реинтеграция.



# Миграционная политика

**Что такое миграционная  
политика?**



# Миграционная политика



- **Потоки миграции влияют на все страны**
- **Все труднее становится отличать страны происхождения, назначения и транзита**

## Законная миграция

- Может помочь обеспечить рабочую силу при возникновении потребности в принимающей стране
- Может помочь семье воссоединиться с минимальной задержкой и последствиями для домашних хозяйств мигрантов и населения
- Может обеспечить возможность для получения образования, обучения, приобретения навыков и трудоустройства за рубежом
- Может привести к существенному притоку денежных переводов в частные домашние хозяйства, а также капитала, инвестиций и навыков, необходимых для развития в стране

**Важность трудовой миграции так как у нее есть серьезный  
для принимающей и направляющей страны**





# Миграционная политика

## Законная миграция (продолжение)

### а. Временная миграция

- (1) Миграция с целью обучения или подготовки
- (2) Временная трудовая миграция
- (3) Миграция с целью туризма и бизнеса
- (4) Семейные визиты



### б. Постоянная миграция

- (1) Программы иммиграции
- (2) Воссоединение семей
- (3) Гуманитарные маршруты / переселение



### Основные задачи:

Как разработать справедливую и прозрачную политику постоянной миграции, которая может гибко отвечать на экономические, трудовые, семейные, гуманитарные или демографические потребности как стран происхождения, так и стран назначения?



# Миграционная политика

## Незаконная миграция

- Ответные меры политики должны учесть причины появления
- Нелегальные мигранты уязвимы и рискуют подвергнуться эксплуатации
- Защиты жертв торговли людьми

**Более системная и всеобъемлющая политика миграции** необходима для предотвращения или остановки потоков нелегальной миграции, осознавая взаимосвязь между миграцией людей и другими сферами политики.

**Одна из самых серьезных задач, стоящих перед правительствами:** для обеспечения прозрачности и надежность своих возможностей в управлении потоками нелегальной миграции, путем предоставления разрешенных каналов для въезда и пребывания, а также четкую информацию об этих каналах, при этом применяя меры, нацеленные на сдерживание незаконной миграции.



# Миграционная политика



## Международная и национальная безопасность

- Пути, при использовании которых более высокая географическая мобильность, временные переезды, оказываются воздействие на безопасность государств и общества
- Озабоченность в связи с появлением ксенофобских и расистских тенденций, включая поиск “козлов отпущения” и дискриминации в отношении мигрантов, как в политике правительства, так и в отношении населения
- Озабоченность в сфере общественного здоровья



**Задача разработчиков политики:** как обеспечить легальные маршруты миграции и облегчить мобильность для удовлетворения потребностей динамически развивающейся экономики и сообщества, при этом обеспечивая безопасность принимающей страны без стигматизации мигрантов?



# Миграционная политика

## Права человека мигрантов

*Межведомственные аспекты:* Уважение и защита прав человека и достоинства мигрантов является важнейшим условием для успешного управления миграцией

**Страны сталкиваются с новыми задачами в сфере защиты прав человека мигрантов:** Решение проблем растущей ксенофобии, дискриминации, эксплуатации, нарушение трудовых стандартов на рабочем месте и другие злоупотребления, особенно со стороны преступных групп, занимающихся торговлей людьми.

**Важный элемент эффективной миграционной политики:** продвижение принципов международного права (например, Международной Конвенции по защите прав всех работников-мигрантов и членов их семей, 1990 г.) и включение этих стандартов в национальное законодательство и практику

**Стратегические меры в странах происхождения нуждаются в рассмотрении трех аспектов трудовой миграции :** (1) Вербовка мигрантов, (2) подготовка к переезду за рубеж, и (3) Вопросы защиты при нахождении граждан за рубежом

**Безгражданство**



# Миграционная политика



## Интеграция

***Межведомственные аспекты:*** Фактическая интеграция мигрантов является важным элементом любого всеобъемлющего подхода к управлению миграцией

- **Процесс идет в двух направлениях:** адаптация мигрантов в сообщество принимающей страны и сообщество приветствует и способствует адаптации мигрантов
- **Приносит пользу мигрантам, населению и обществу в целом**

**Задача разработчиков политики:** разработать меры по интеграции, нацеленные на удовлетворение потребностей и пожеланий мигрантов и населения, с учетом реалий принимающей страны



# Миграционная политика

## Возвращение

- Большинство возвращений мигрантов происходит спонтанно, им не оказывается помощи и оно основывается на решении мигранта уехать
- Правительственная политика по управлению возвращением – добровольным или обязательным, временным или постоянным – является неотъемлемым компонентом управления миграцией

Мероприятия по возврату требуют сотрудничества между органами управления стран происхождения, транзита и назначения, принимая во внимание потребности и озабоченности каждой из сторон, а также мигрантов

- (1) Политика возвращения
- (2) Содействие добровольному возвращению
- (3) Обязательное возвращение
- (4) Временное возвращение
- (5) Ре-интеграция мигрантов





# Миграционная политика



## Миграция и развитие

- **Комплексные взаимоотношения между миграцией и развитием**
- **Четко управляемая международная миграция может внести вклад в развитие обеих стран: происхождения и назначения**
- **Потенциальный вклад международной миграции в устойчивое развитие благодаря денежным переводам, инвестициям, передаче навыков, обращению мозгов (снижения влияния утечки мозгов) и деятельности диаспоры**
  - (1) **Сотрудничества в сфере миграции и развития**
  - (2) **Поддержка диаспоры**
  - (3) **“Утечка мозгов” или “Приток мозгов”**
  - (4) **Денежные переводы**



## Заинтересованные стороны и участники

- Министерство внутренних дел
- Министерство иностранных дел
- Министерство образования
- Министерство труда / занятости
- Агентства по национальному развитию и сотрудничеству
- Министерство экономики / финансов / туризма
- Министерство социальной защиты / по делам семьи
- Гражданское общество и частный сектор



**Для формулировки всеобъемлющей политики и ее реализации есть необходимость, чтобы она стала понятной для всех заинтересованных сторон путем сотрудничества и консультаций**



**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**

[www.iom.int](http://www.iom.int)

[snonnenmacher@iom.int](mailto:snonnenmacher@iom.int)