

**Концепция долгосрочного
социально-экономического
развития
Российской Федерации
на период до 2020 года**

*А.В. Шатных,
проректор ИРОСТ,
к.п.н., доцент*

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – КДР-2020) разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р
- (Источник:
<http://www.ifap.ru/ofdocs/rus/rus006.pdf>)

Цель разработки КДР-2020

- определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008 - 2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.

В Концепции сформулированы:

- основные направления долгосрочного социально-экономического развития страны с учетом вызовов предстоящего периода;
- стратегия достижения поставленных целей, включая способы, направления и этапы;
- формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и общества;
- цели, целевые индикаторы, приоритеты и основные задачи долгосрочной государственной политики в социальной сфере, в сфере науки и технологий, а также структурных преобразований в экономике;
- цели и приоритеты внешнеэкономической политики;
- параметры пространственного развития российской экономики, цели и задачи территориального развития.

Вызовы предстоящего долгосрочного периода

1. Усиление глобальной конкуренции, охватывающей не только традиционные рынки товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, но и системы национального управления, поддержки инноваций, развития человеческого потенциала.
2. Ожидаемая новая волна технологических изменений, усиливающая роль инноваций в социально-экономическом развитии и снижающая влияние многих традиционных факторов роста.
3. Возрастание роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития.
4. Исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели экономического развития, базирующейся на форсированном наращивании топливного и сырьевого экспорта, выпуске товаров для внутреннего потребления за счет дозагрузки производственных мощностей в условиях заниженного обменного курса рубля, низкой стоимости производственных факторов - рабочей силы, топлива, электроэнергии.

Внутренние ограничения роста

- высокий уровень социального неравенства и региональной дифференциации;
- высокие риски ведения предпринимательской деятельности в России, в том числе в связи с наличием коррупции, излишними административными барьерами, недостаточным уровнем защиты прав собственности, непрозрачностью системы земельных отношений, низкой корпоративной культурой;
- слабое развитие форм самоорганизации и саморегулирования бизнеса и общества, низкий уровень доверия в сочетании с низким уровнем эффективности государственного управления;
- низкий уровень конкуренции на ряде рынков, не создающий для предприятий стимулов к повышению производительности труда;
- недостаточный уровень развития национальной инновационной системы, координации образования, науки и бизнеса.

Стратегическая цель

Достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан.

В 2015 - 2020 годах Россия должна войти в пятерку стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности).

Высокие стандарты благосостояния человека

- ВВП на душу населения по паритету покупательной способности - увеличится с 13,9 тыс. долларов США в 2007 году (42 процента от среднего уровня государств - членов ОЭСР) до более чем 30 тыс. долларов США в 2020 году (70 процентов).
- Охват высшим и средним профессиональным образованием населения составит 60 - 70 процентов (2007 год - около 50 процентов).
- Средний уровень обеспеченности жильем достигнет к 2020 году около 30 кв. м на человека (или около 100 кв. м на среднестатистическую семью).
- Доля населения, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой, снизится с 43 процентов в 2007 году до 14 процентов в 2020 году.
- Уровень смертности от насильственных причин снизится примерно вдвое.

- Социальное благополучие и согласие
- Экономика лидерства и инноваций
- Сбалансированное пространственное развитие
- Экономика, конкурентоспособная на мировом уровне
- Институты экономической свободы и справедливости
- Безопасность граждан и общества

Направления перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития

- Развитие человеческого потенциала России.
- Создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику.
- Структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития.
- Закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов).
- Расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России, повышение эффективности ее участия в мировом разделении труда.
- Переход к новой модели пространственного развития российской экономики.

Перспективы внутреннего экономического развития

- масштабное внедрение новых ресурсосберегающих технологий в электроэнергетике (включая чистые угольные технологии), расширение производства электроэнергии на атомных электростанциях;
- расширение ресурсной базы экономики, активное освоение месторождений углеводородов арктического шельфа и Восточной Сибири;
- завершение формирования опорной транспортной сети, интегрированной в мировую транспортную систему, наращивание экспорта транспортных услуг;
- транспортное обеспечение комплексного освоения и развития территорий Сибири и Дальнего Востока и разработки новых месторождений полезных ископаемых;
- внедрение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг;
- переход сельского хозяйства к устойчивому режиму развития при значительном укреплении позиции России на мировых рынках продовольствия;
- опережающее развитие энергетической инфраструктуры, преодоление в основном дефицита энергетических мощностей, завершение реформы электроэнергетики, развертывание масштабных инвестиционных проектов в отрасли

В области сбалансированного пространственного развития:

- комплексное развитие территорий Сибири и Дальнего Востока, закрепление населения в восточных регионах страны;
- снижение территориальной социально-экономической дифференциации до уровня, обусловленного объективными различиями регионов;
- обеспечение сбалансированности доходной базы и расходных обязательств регионов;
- развитие на инновационной основе центров экономического роста (в перспективных специализациях) на Урале, в Поволжье, на Северо-Западе, формирование новых центров расселения и концентрации высокотехнологичного бизнеса в Центральной России.

Демографическая политика и политика народосбережения

- *Целью* государственной демографической политики является снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Необходимо обеспечить стабилизацию численности населения на уровне не ниже 142 - 143 млн. человек к 2015 году и создание условий для повышения к 2025 году численности населения до 145 млн. человек и средней продолжительности жизни до 75 лет.

Направления демографической политики

- Первое направление - снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин.
- Второе направление - сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни.
- Третье направление - повышение уровня рождаемости (в т. ч. за счет рождения в семьях второго и последующих детей), включая укрепление института семьи.
- Четвертое направление - управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики.
- Пятое направление - обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Экологическая безопасность экономики и экология человека

Проблемы:

- Около 15 процентов территории России по экологическим показателям находятся в критическом или околочитическом состоянии.
- В городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха проживает 56 процентов городского населения.
- Более 40 процентов населения страны сталкивается с проблемой качества воды.
- На территории России сохранится высокая степень риска возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций различного характера.

Цель экологической политики

Значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

Успешная реализация Россией программы экологического развития является важнейшим вкладом России в сохранение глобального биосферного потенциала и поддержание глобального экологического равновесия.

Направления обеспечения экологической безопасности

1. Экология производства - поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников.
2. Экология человека - создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха.
3. Экологический бизнес - создание эффективного экологического сектора экономики.
4. Экология природной среды - сохранение и защита природной среды.
- 5.

Государственная региональная политика

- направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни.

Направления региональной политики

- стимулирование экономического развития путем создания *новых центров экономического роста* в регионах на основе конкурентных преимуществ;
- координация инфраструктурных инвестиций государства и инвестиционных стратегий бизнеса в регионах с учетом приоритетов пространственного развития и ресурсных ограничений, в том числе демографических;
- сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения в регионах с помощью эффективных механизмов социальной и бюджетной политики.

Инновационная и социальная ориентация регионального развития

- развитие научно-технического и образовательного потенциала крупных городских агломераций;
- формирование территориально-производственных кластеров (не менее 6 - 8), ориентированных на высокотехнологичные производства в приоритетных отраслях экономики;
- формирование территориально-производственных кластеров на слабоосвоенных территориях, ориентированных на глубокую переработку сырья и производство энергии с использованием современных технологий;
- образование и развитие *туристско-рекреационных зон* с высоким уровнем оказания услуг сервиса;
- развитие крупных *транспортно-логистических и производственных узлов* в рамках формирования опорной национальной транспортной сети;
- *значительное снижение межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации;*
- *сохранение культурного многообразия.*

Зоны опережающего экономического роста

- крупнейшие агломерации с наиболее динамичным экономическим ростом, обеспечивающим приток населения и инвестиций;
- крупные города - центры регионов, рост которых обеспечивается концентрацией сервисных функций и индустриальных производств;
- территории, на которых сосредоточена добыча полезных ископаемых и их переработка, развитие которых менее устойчиво и зависит от конъюнктуры цен, но значительные бюджетные поступления позволяют развивать человеческий потенциал и инфраструктуру;
- порты европейской части России, через которые проходят основные грузо- и пассажиропотоки;
- территории юга России с развитой инфраструктурой, выходом к морскому побережью и уникальными рекреационными ресурсами.

Перспективные центры опережающего экономического роста

- агломерации и индустриальные центры Поволжья, Южного и Среднего Урала;
- города Сибири с более высоким уровнем развития человеческого капитала и потенциалом развития инновационной экономики;
- порты Севера и Дальнего Востока;
- новые центры освоения и переработки природных ресурсов на Европейском Севере, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, в Нижнем Приангарье, Южно-Якутском территориально-производственном комплексе, а также проекты в Забайкальском крае;
- туристско-рекреационные кластеры на территориях с уникальными природными ресурсами и природными ландшафтами, а также богатым историко-культурным наследием.

- Экономическое развитие России будет опираться на углубляющуюся интеграцию с мировой экономикой, мощную инфраструктурную связь с рынками Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона через развитую систему международного транспортного сообщения, прежде всего панъевропейских **транспортных коридоров** № 1, 2 и 9 и евроазиатских транспортных коридоров "Север-Юг", "Запад-Восток", "Транссиб", "Приморье-1", "Приморье-2", а в перспективе - через Северный морской путь.

Перспективы развития Уральского федерального округа:

Первое направление

- связано с добычей минеральных, прежде всего нефтегазовых, ресурсов на основе современных технологий, в том числе с формированием нефтегазохимического кластера на базе нефте- и газодобычи на месторождениях Приамальского шельфа Карского моря, Обской губы и нефтегазохимических производств северного Урала с применением высоких технологий в этой сфере, базой для создания которых призван стать Тюменский инновационный центр нефти и газа.

Второе направление

- связано с модернизацией индустриального потенциала Урала, развитием глубокой переработки сырья на основе менее энергозатратных и более экологичных технологий в металлургии, повышением конкурентоспособности отраслей тяжелого и транспортного машиностроения, а также повышением человеческого капитала и мобильности граждан, занятых в монопрофильных промышленных городах.

Третье направление

- связано с развитием деловых, инновационных, образовательных и других услуг в крупных городских агломерациях Урала. Кроме того, создание высоких технологий в научно-инновационных центрах оборонной промышленности даст импульс инновационному развитию других базовых специализаций крупнейших уральских центров (гг. Екатеринбург и Челябинск), в частности транспортного, тяжелого, химического, сельскохозяйственного, энергетического машиностроения и приборостроения, производства медицинской техники, металлургии и химии с формированием перспективных территориально-производственных кластеров.

- Одним из инструментов долгосрочного развития Уральского региона станет реализация проекта "Урал промышленный, Урал полярный", включающего проекты по освоению природных ресурсов и их переработке, а также созданию новой транспортной инфраструктуры.

Особые экономические зоны

- http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/032f980044d449d69097f5af753c8a7e/sez_rus.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=032f980044d449d69097f5af753c8a7e
- <http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/642fbb00464a688ebdaefd293491a18d/rus.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=642fbb00464a688ebdaefd293491a18d>

ЛЬГОТЫ

- Особый административный режим («одно окно»)
- Прозрачное законодательство и управление
- Квалифицированный персонал
- Свободный таможенный режим (НДС и таможенные пошлины - 0%)
- Вся необходимая инфраструктура (газ, вода, электроэнергия, офисные помещения)
- Специальный налоговый режим (снижен налог на прибыль, отсутствует налог на имущество, землю, транспорт)
- 30% снижение затрат для инвесторов

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ в ОЭЗ

- Освобождение от налога на имущество на 10 лет (ранее 5 лет)
- Снижение налога на прибыль на 10 лет
- Упрощение миграционного режима для высококвалифицированных иностранных сотрудников
- В промышленных зонах разрешена логистическая деятельность
- Период существования ОЭЗ - 49 лет (ранее 20 лет)
- Территория промышленных зон увеличена до 40 кв. км (ранее 20 кв.км)
- Управляющая компания становится КЛЮЧЕВЫМ ИГРОКОМ в системе ОЭЗ

ПРОМЫШЛЕННО- ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ЗОНЫ

- Липецкая область
- Республика Татарстан
- Самарская область
- Свердловская область

Липецкая область

- Приоритетные отрасли:
 - - энергетическое машиностроение
 - - автомобилестроение
 - - химическая отрасль
 - - строительные материалы

Республика Татарстан (Алабуга)

- Приоритетные отрасли:
 - - автомобилестроение
 - - строительные материалы
 - - нефтехимическая промышленность
 - - потребительские товары

ТЕХНИКО-ВНЕДРЕНЧЕСКИЕ ЗОНЫ

- Санкт-Петербург
- Московская область (Дубна)
- Москва (Зеленоград)
- Томская область

Москва (Зеленоград)

- Приоритетные отрасли:
- - микро- и наноэлектроника, органическая электроника
- - энергосберегающие технологии и возобновляемые источники энергии
- - информационные и коммуникационные технологии
- - сложные технические системы
- - нанотехнологии

Томская область

- Приоритетные отрасли:
 - - телекоммуникационное оборудование
 - - медицинская техника и технологии
 - - электроника и приборостроение
 - - информационные технологии

ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЕ ЗОНЫ

- Краснодарский край
- Республика Адыгея
- Кабардино-Балкарская Республика
- Карачаево-Черкесская Республика
- Республика Дагестан
- Республика Осетия
- Ставропольский край
- Республика Ингушетия
- Калининградская область
- Иркутская область
- Республика Алтай
- Алтайский край
- Республика Бурятия
- о. Русский
 - **Виды деятельности:**
 - - строительство рекреационных зон и управление
 - - развлекательная инфраструктура и управление
 - - другие туристические направления

ПОРТОВЫЕ ЗОНЫ

- Ульяновская портовая зона (аэропорт) 640 га
- Виды деятельности:
 - - ремонт и техобслуживание судов
 - - сборочные производства авиационной техники
 - - логистика
 - - снабжение и снаряжение судов
- Хабаровская портовая зона (450 га)
- Мурманская портовая зона (3050 га)
- Виды деятельности:
 - - ремонт и техобслуживание судов
 - - логистика
 - - сборочные производства
 - - переработка водных биологических ресурсов

Стратегия социально-экономического развития Курганской области до 2020 года

- *В редакции, утвержденной распоряжением Правительства Курганской области от 24 января 2011 года №05-р*
- http://www.kurganobl.ru/assets/files/raznoe/broshura_strategiya_2020.pdf (Презентация)
- http://www.kurganobl.ru/assets/files/raznoe/RPK_O_488-r_02-12-2008.pdf (Текст)

- **Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 6 октября 2011 г. N 1757-р)**
- <http://chelreglib.ru:6005/root2/proekt/nauka/strategiya-urfo.html>