

# КРИЗИС ИНСТИТУТА СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

*Ю.Кузнецов*

*Москва, 30.03.2011*

# Государство-*state*



Мартин ван Кревельд  
***Расцвет и упадок  
государства***

**Государство современного типа (*state*) – лишь одна из возможных форм политической организации, появившаяся довольно поздно по историческим меркам.**

# Государство-*state*

- абстрактная «сущность»,
- представленная юридическим лицом
- не совпадающая с личностью правителя (главы),
- объединяющая жителей в нацию, но не совпадающая с нацией;
- существующая только при условии признания другими государствами в качестве государства;
- имеющая признанные пространственные границы.

Другие типы политической организации: племя, полис, (архаичная) империя, феодальная полития и др.

# Обязательства, взятые на себя государством-*state*

- материальное содержание тех, кто не может содержать себя сам (welfare);
- обеспечение (в т.ч. материальное) возможностей для самореализации каждого;
- обеспечение функционирования денежной и кредитной системы;
- поддержание правопорядка на собственной территории;
- успешное ведение внешних войн.

# ИДЕЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Государство обеспечивает:

- безопасность (гарантии физического выживания);
- эмансипацию — гарантию самовыражения.

(В разные периоды акцент делался на разные аспекты)

**Идея социального государства —  
секулярная версия христианской идеи спасения**

# КРИЗИС

**Кризис современного  
(социального) государства —  
все большая неспособность  
выполнять взятые на себя  
обязательства**

**Каковы масштабы бедствия?**

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ (1)

Stephen G. Cecchetti, M. S. Mohanty,  
Fabrizio Zampolli, “The future of public  
debt: prospects and implications”. *BIS  
Working Papers* No. 300 (March 2010)

(<http://www.bis.org/publ/work300.pdf>)

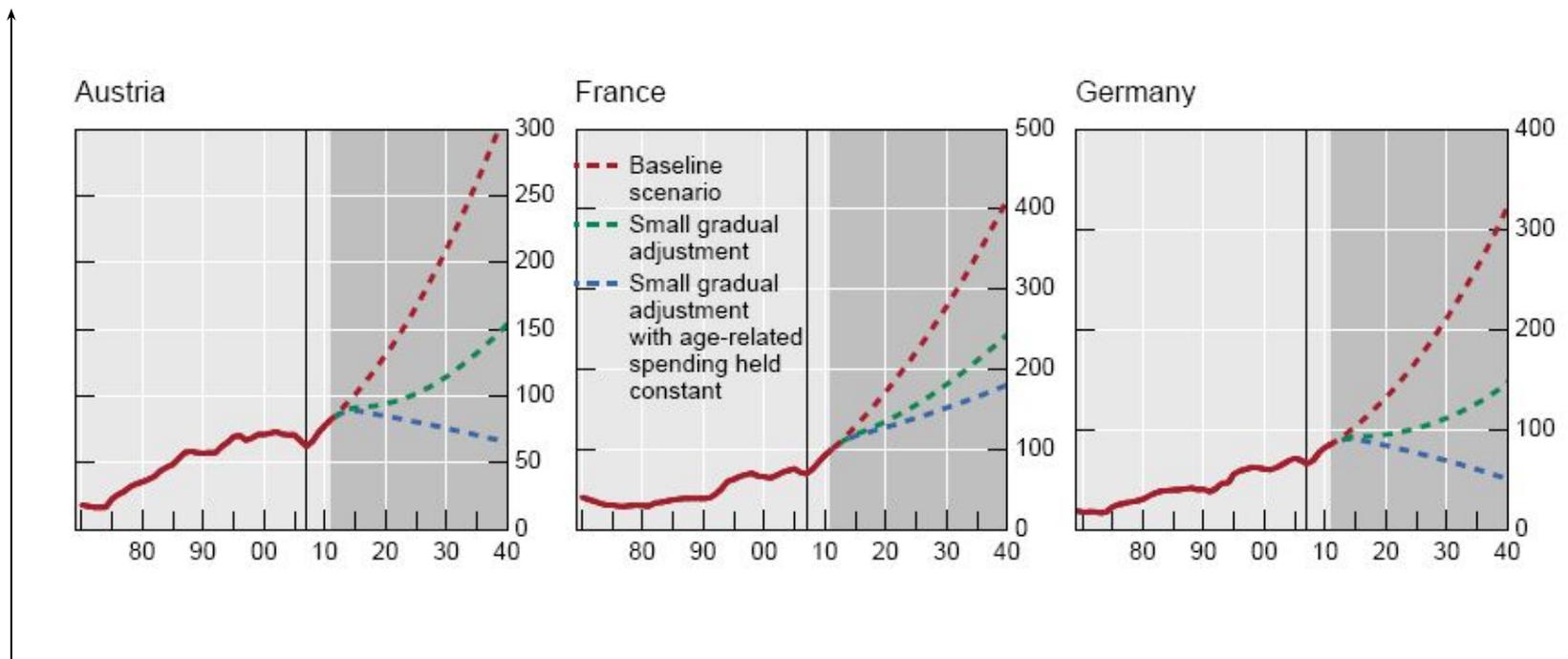
# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ (2)

Предположения (базовый сценарий):

- доля государственных доходов в ВВП постоянна;
- доля расходов, не относящихся к социальному обеспечению пожилых людей, постоянна;
- прогноз расходов на пожилых людей – из расчетов СВО и Еврокомиссии;
- процентная ставка финансирования долга – средняя за 1998-2007 г.

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ (3)

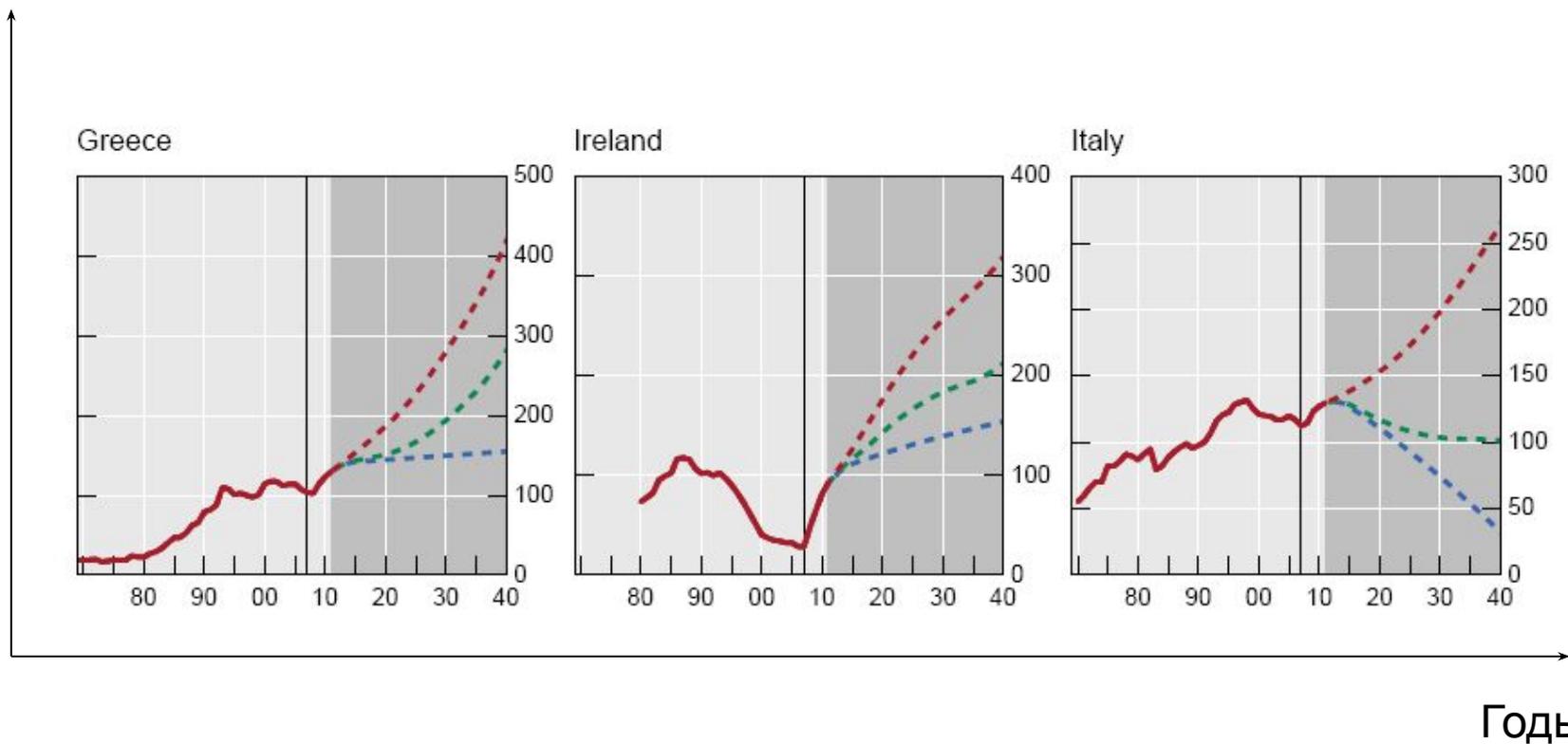
Долг/ВВП



Годы

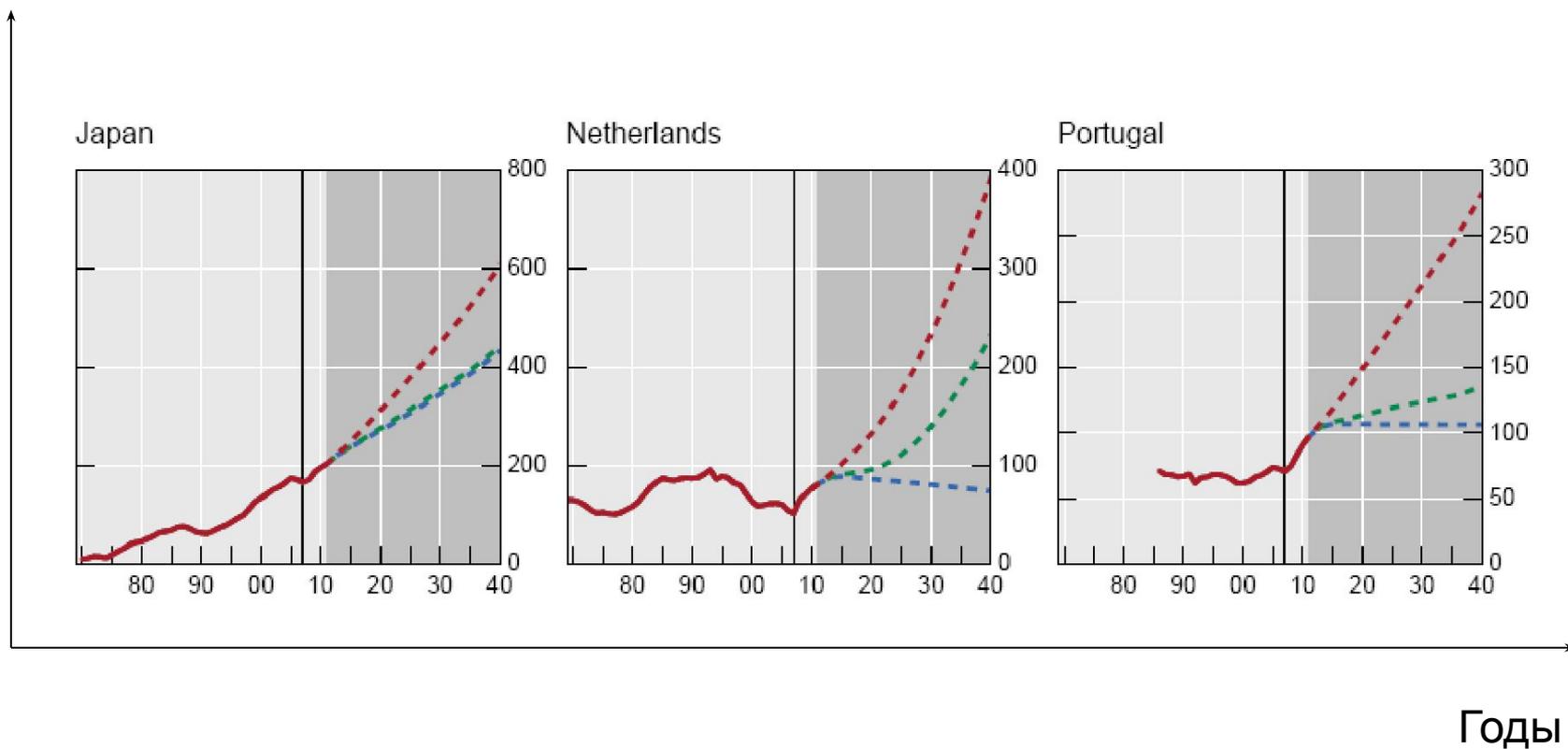
# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ (4)

Долг/ВВП



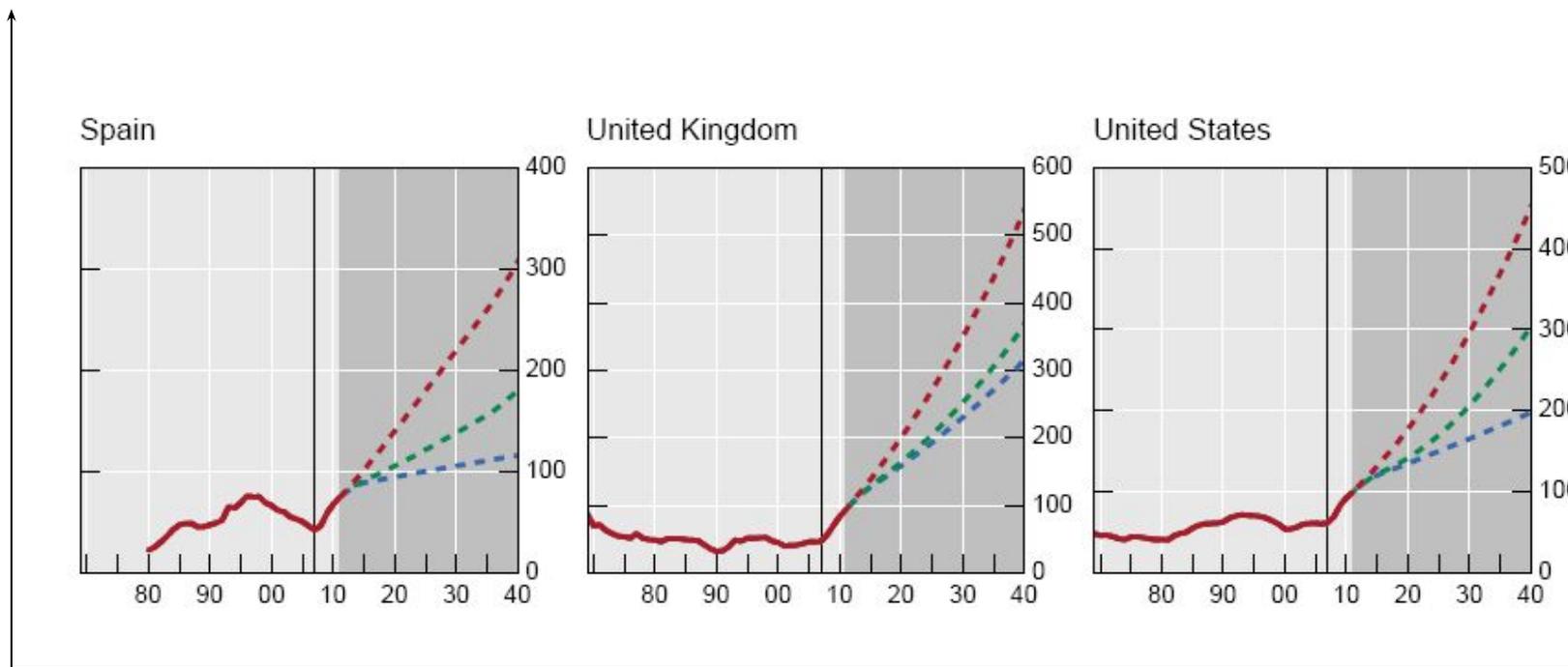
# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ (5)

Долг/ВВП



# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ (6)

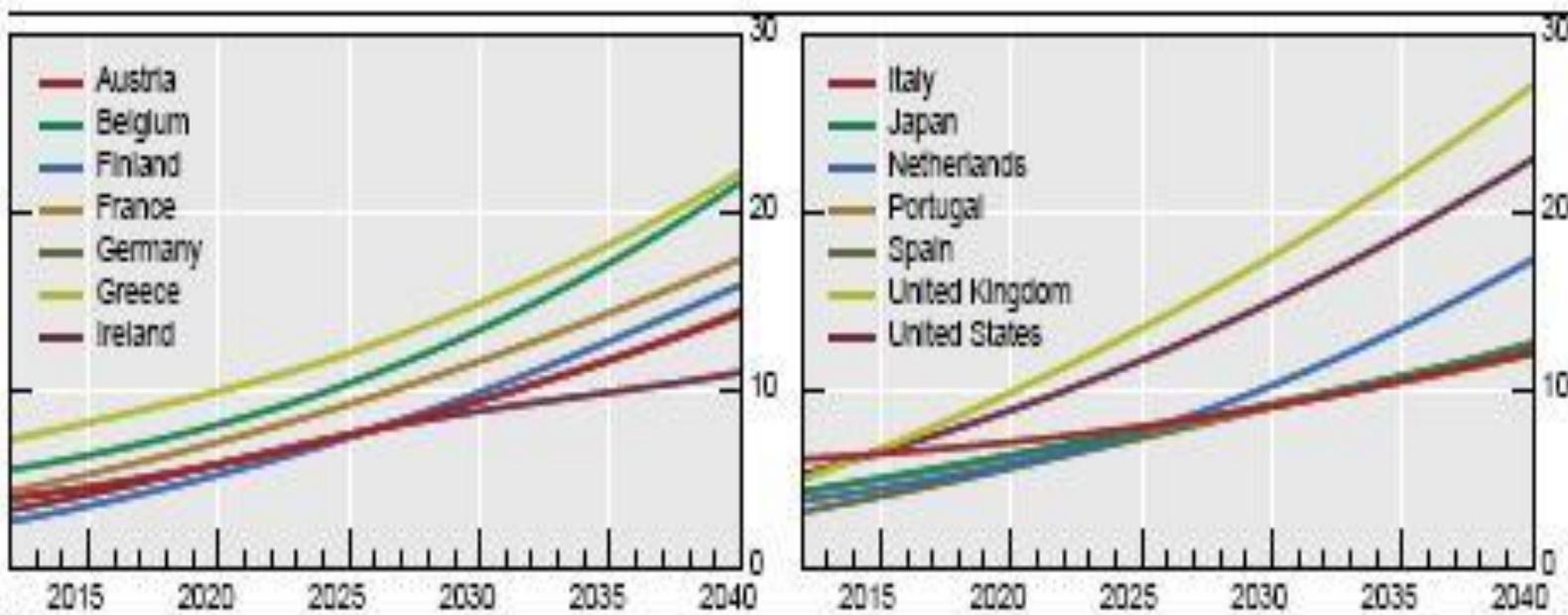
Долг/ВВП



Годы

# Обслуживание государственного долга

Выплата процентов по государственному долгу (% к ВВП)



# ФИСКАЛЬНЫЙ РАЗРЫВ (1)

**Можно ли оценивать финансовое положение государства на основании параметров государственного бюджета?**

# ФИСКАЛЬНЫЙ РАЗРЫВ (2)

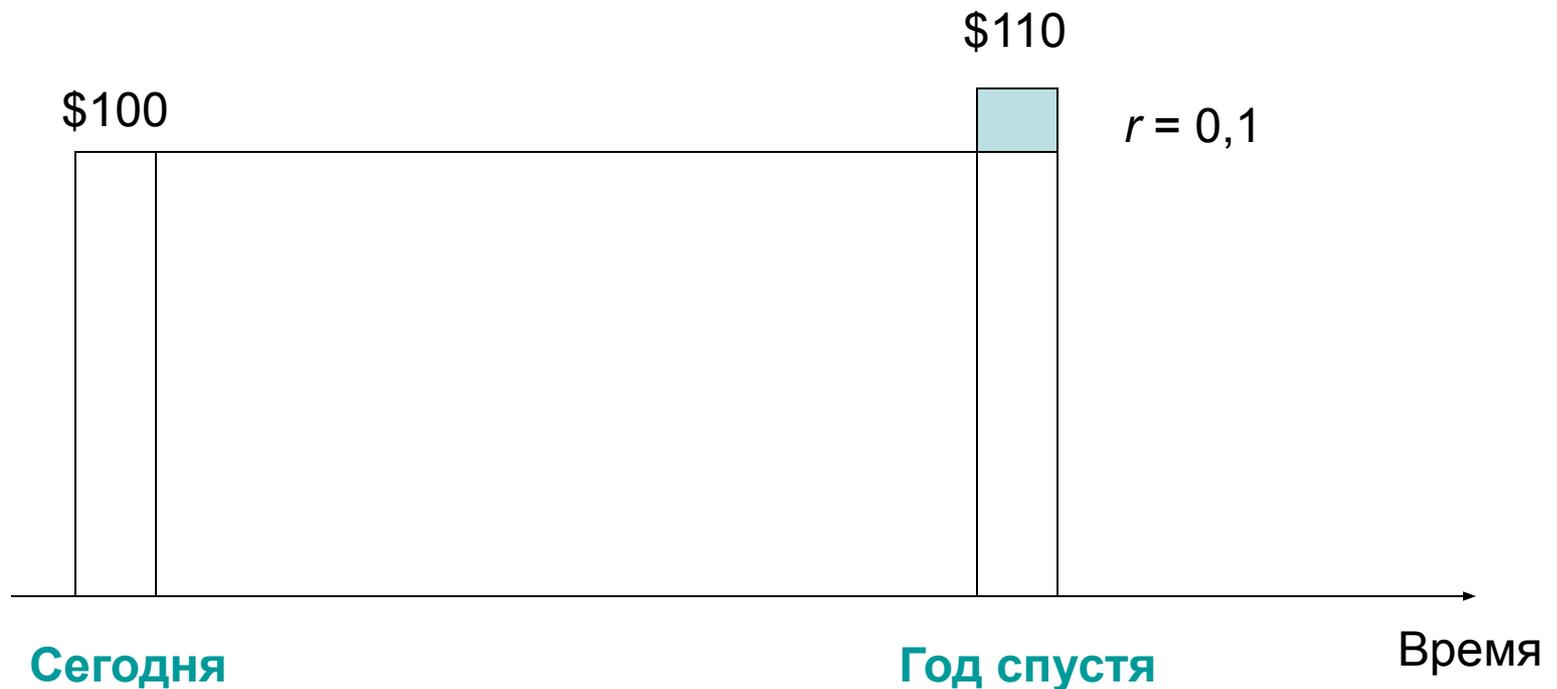


Лоренс Котликофф, Скотт Бернс  
***Пенсионная система  
перед бурей***

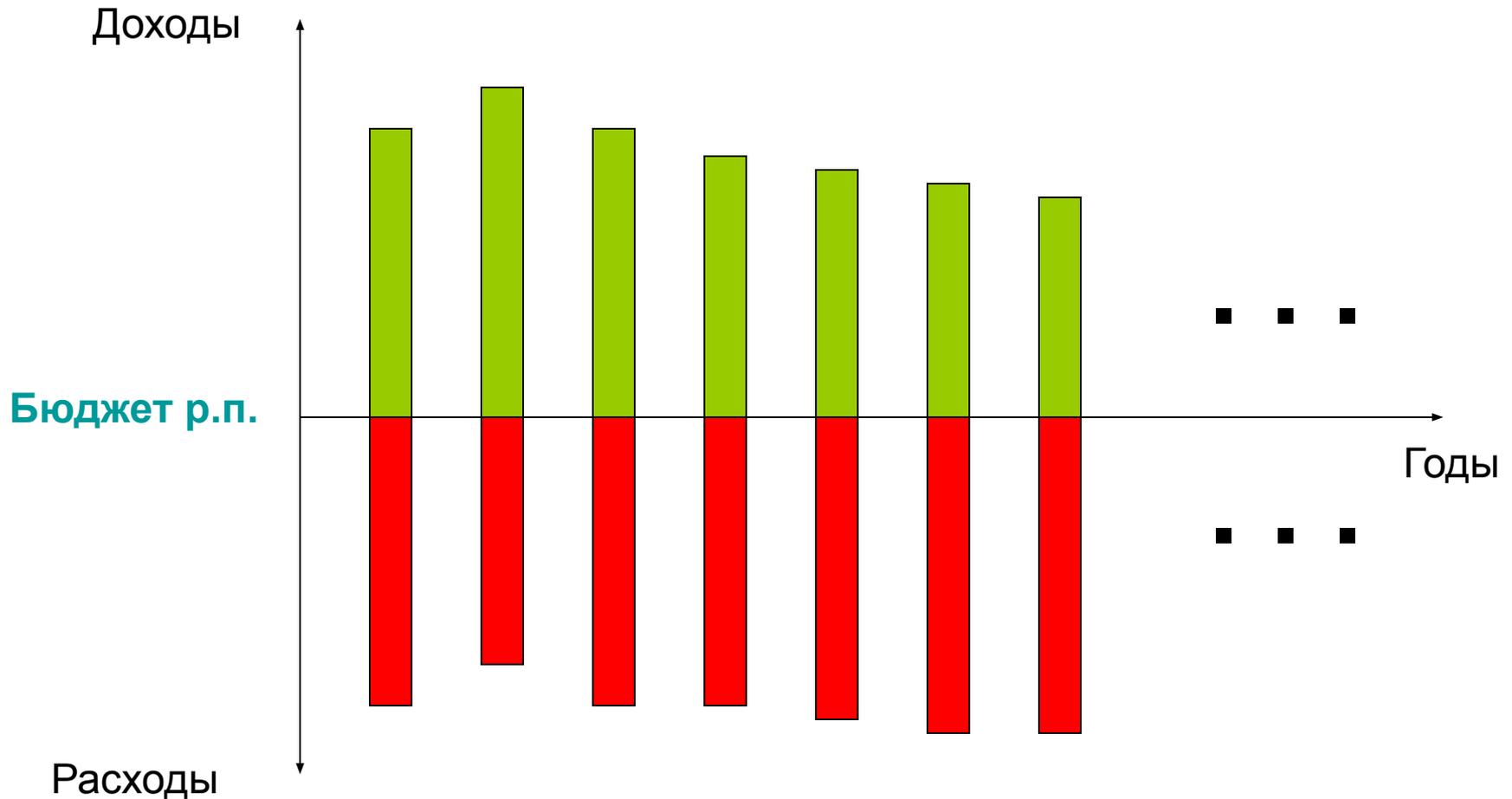
**«Каждый знает, что по счетам надо платить; возможно, и не сразу, но когда-нибудь — непременно... Но понимание того, что не платить нельзя, каким-то образом исчезает, когда дело доходит до обсуждения государственных финансов. Причина в том, что расходы, осуществляемые нами через посредство государства, можно спихнуть на кого-то другого, а именно — на наших собственных детей» (с.75)**

# ФИСКАЛЬНЫЙ РАЗРЫВ (3)

Сравнение денежных величин, относящихся к разным моментам времени



# ФИСКАЛЬНЫЙ РАЗРЫВ (4)



# ФИСКАЛЬНЫЙ РАЗРЫВ (5)

$$FG = (R_0 - E_0) + \frac{R_1 - E_1}{(1+r)} + \frac{R_2 - E_2}{(1+r)^2} + \frac{R_3 - E_3}{(1+r)^3} + \dots$$

*Основные блоки модели:*

- модель жизненного цикла семьи (домохозяйства);
- модель налоговых поступлений от домохозяйств;
- прогноз будущих обязательств государства перед домохозяйствами, определяемых законодательством;
- модель «прочих» расходов государства.

# ФИСКАЛЬНЫЙ РАЗРЫВ (6)

**Величина фискального разрыва для США:**

- 51 трлн. долл. (Лоренс Котликофф, Скотт Бернс, 2004 г.);
- более 100 трлн. долл., из которых 99,2 дают системы Medicare и Medicaid (Ричард Фишер, ФРБ Далласа, 2008 г.)

# Естественный процесс?

**Является ли причиной бюджетных проблем «старение населения», т.е. естественный (биологический) процесс?**

# Политический и социальный процесс

- **объем обязательств определяется в результате политических решений (пример – возраст выхода на пенсию);**
- **электоральный блок «пенсионеры»;**
- **система политических стимулов к расширению денежных расходов (политический денежный насос);**
- **рост государственного долга тормозит процесс накопления капитала и тем самым подрывает производительность экономики;**
- **обязательства социального государства подрывают стимулы к производительной деятельности.**

# Политический денежный насос

- лоббизм («логика коллективных действий»);
- «покупка согласия»;
- “logrolling” (политика коалиций);
- политическая и идеологическая невозможность сокращений.

**Существует тенденция к расширению социальных обязательств государства, а их снижение чрезвычайно затруднено**

# Понимают ли опасность политические элиты?

- В. Мау: «Сейчас ни у одной страны в мире нет состоятельной модели развития социального государства» (февраль 2011).
- А. Улюкаев: «Глобальная финансовая система не решила ряд фундаментальных проблем. Главная из которых — накопление государствами огромных бюджетных дефицитов. Фундаментальная основа этого — глобальное старение населения, провоцирующее постоянный рост бюджетных расходов и обязательств на пенсионную систему и здравоохранение. Очевидно, что и пенсионный возраст, и коэффициент замещения надо приводить в соответствие с новой реальностью. Но политически это крайне трудно. В ЕС заговорили о повышении пенсионного возраста — и сразу волна забастовок. Финансовая система в заложниках у политики. Действовать жестко не получается». (Март 2010)

# Иллюстративный пример: какие расходы сокращать?

*The Economist, 07/05/2010*

**«Если бы было необходимо сократить государственные расходы, какая из нижеперечисленных государственных программ должна получать меньшие объемы финансирования из федерального бюджета, чем сегодня?»**

# Иллюстративный пример: какие расходы сокращать?

- |                                        |     |                                                                                   |                                   |     |                                                                                     |
|----------------------------------------|-----|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------|
| • Social Security                      | 7%  |  | • Помощь иностранным государствам | 71% |  |
| • Оборона                              | 22% |                                                                                   | • пособия по безработице          | 19% |                                                                                     |
| • Medicare                             | 7%  |  | • Наука и развитие технологий     | 22% |                                                                                     |
| • Помощь бедным                        | 17% |                                                                                   | • Сельское хозяйство              | 27% |                                                                                     |
| • Medicaid                             | 11% |                                                                                   | • Жилищное строительство          | 27% |                                                                                     |
| • пособия ветеранам                    | 6%  |                                                                                   | • Охрана окружающей среды         | 29% |                                                                                     |
| • Исследования в сфере здравоохранения | 13% |                                                                                   | • Ни одно из перечисленных        | 12% |                                                                                     |
| • Образование                          | 12% |                                                                                   |                                   |     |                                                                                     |
| • Дороги                               | 12% |                                                                                   |                                   |     |                                                                                     |
| • общественный транспорт               | 27% |                                                                                   |                                   |     |                                                                                     |

# Иллюстративный пример: будут ли расходы сокращаться?

*Bloomberg, 14.02.2011: **Obama's 2012 Budget Saves \$1.1 Trillion, Cuts Deficit, Lew Says***

«Бюджет администрации Обамы на 2012 предусматривает экономию \$1.1 трлн. на протяжении последующих 10 лет за счет урезания программ с целью ограничения дефицита бюджета, который в этом году достигнет \$1.5 трлн.», — сообщил руководитель Административно-бюджетного управления при Президенте США Джекоб Лью.

«Часть экономии будет использована на увеличение расходов на образование, исследования и разработки, а также развитие технологий, что позволит конкурировать с соперниками на мировой арене, создать новые рабочие места и уменьшить безработицу, которая составляет 9%», - заявил Лью.

# Базовые варианты разрешения

- **дефолт**

- кризис банковской системы;
- рост процентных ставок
- депрессия.

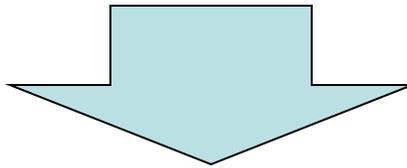
- **ЭМИССИЯ**

- высокая инфляция/гиперинфляция;
- рост процентных ставок;
- крах национальной валюты;
- депрессия.

# Мифические варианты разрешения

- зарубежные заимствования
- иммиграция
- накопление капитала
- технологический прогресс
- пресечение злоупотреблений
- увеличение бюджетных доходов за счет богатых
- рост цен на сырье (для России).

**БЮДЖЕТНЫЙ КРИЗИС**



**ПОДРЫВ  
ЛЕГИТИМНОСТИ  
ГОСУДАРСТВА**

# ИСТОРИЧЕСКИЙ АНАЛОГ:

СССР и постсоветские  
страны в конце 80-х  
годов — 90-х годах XX в.

В России фактический дефолт по социальным обязательствам  
произошел дважды — в 1992 и 1998 гг.

# **Ключевые характеристики кризисного общества**

- **резкое сокращение сферы публичной власти (ее полномочий и ресурсов) и частичное ее замещение иными формами социального контроля;**
- **резкая децентрализация публичной власти (смещение обязательств и полномочий на более низкие уровни).**

# **В сфере социальных обязательств государства:**

- сокращение финансовых ресурсов;**
- сокращение объема обязательств (зачастую «явочным порядком»);**
- «сброс» обязательств с вышестоящих уровней публичной власти на нижестоящие;**
- «сброс» обязательств с бюджетного сектора на коммерческий;**
- деградация «бюджетного сектора».**

**ПОРА НАЧИНАТЬ ГОТОВИТЬСЯ,  
ХОТЯ БЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНО,  
К НЕИЗБЕЖНЫМ ИСПЫТАНИЯМ.**