

Основные направления и механизмы повышения эффективности деятельности бюджетного сектора

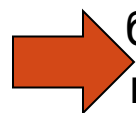
Экспертная группа №17

«Реформа бюджетного сектора в экономике»

«РИА Новости», 19.05.2011 г.

ЭКОНОМИКЕ

Государственные и муниципальные учреждения социальной сферы (образование, физкультура и спорт, здравоохранение, культура, социальное обслуживание)



более 233 тысяч (свыше 83% от всех ГиМУ в России)

Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов (без ПФ РФ) на социально-культурную сферу:

	2007	2010
Сумма, млрд. руб.	4 035,8	5 639,0
Доля в расходах консолидированного бюджета РФ	35,5%	32,6%
Доля в ВВП	12,1%	12,5%

Условия развития бюджетного сектора

- Экономические и социальные:
 - невозможность значительного увеличения расходов на социально-культурную сферу:
прогнозный рост не более чем на 3% ВВП до 2020 года
 - рост дифференциации потребностей населения
- Демографические:
 - сокращение численности населения
 - старение населения

основные цели реформирования сектора

- повышение качества, доступности социально значимых услуг
- повышение эффективности предоставления услуг

В условиях дифференциации потребностей населения

механизмы реформирования

сектора

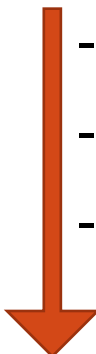
- переход от содержания учреждений к услугам, востребованным населением
- смена типа учреждений
- снятие барьеров и создание стимулов: конкуренция по качеству
- применение принципов нормативного финансирования
- развитие сети
- развитие государственно-частного партнерства

Главное – не формальное внедрение механизмов, а их «затачивание» под цели реформы

От содержания учреждений к услугам, востребованным населением


Формирование пакетов социально значимых услуг.

Альтернативы:


- 
- на основе реальной деятельности учреждений
 - на основе социальных обязательств государства
 - на основе потребностей населения

Смешанный принцип формирования пакетов

Конкретизация пакета обязательств



для органов власти, местного самоуправления и учреждений – усиление ориентации на выполнение социальных обязательств



для потребителей

- люди будут знать где и какие услуги они могут получить (объем и качество) за счет бюджетных средств
- четкое разделение бесплатных и платных для населения услуг
- «защита прав» потребителей и обеспечение социальных гарантий

Смена типа учреждений

Критерии отнесения учреждений к одному из типов:

- законодательные требования
- экономический потенциал учреждения
- управленческий потенциал учреждения

 **Для повышения качества и эффективности деятельности БУ и АУ важно наличие конкурентной среды**

Смена механизмов контроля и управления учреждениями:

- административный контроль (от контроля процессов к контролю результатов)
- общественный контроль (в АУ - наблюдательный совет, в КУ и БУ - ?)
- контроль потребителями (повышение открытости, механизмы обратной связи, развитие конкуренции, где это возможно)

Открытая социальная сфера: конкуренция по качеству

Привлечение к оказанию государственных (муниципальных) услуг НКО и КО

Создание условий

Стимулирование

Устранение
неоправданных
барьеров для
НКО и КО

Совершенствование
законодательного
регулирувания сектора
НКО

Налоговые льготы, закон о грантах
НКО

Обеспечение информационной открытости

Применение принципов нормативного финансирования

Альтернативы:

- Индивидуальные нормативы
- Единые нормативы
- Дифференцированные нормативы

Развитие сети учреждений

Ключевая проблема:

- депопуляция, мелкоселенность

Решения:

- объединение учреждений разных отраслей в едином учреждении и развитие сетевого взаимодействия
- развитие транспортной инфраструктуры
- развитие передвижных и дистанционных форм оказания услуг

Развитие государственно-частного партнерства

- Государственная поддержка НКО в обмен на обязательства (социальная ориентация деятельности, ограничения по осуществлению приносящей доход деятельности и использованию доходов)
- Поддержка благотворительности, в т.ч. развитие инструмента целевого капитала
- Обеспечение системности налоговых льгот

Спасибо за
внимание!