



**Нормативное правовое
регулирование формирования
федеральных перечней учебников и
перечня организаций, издающих
учебные пособия**



декабрь 2011



**Заместитель Министра образования и науки
Российской Федерации**

Дулинов Максим Викторович



Закон Российской Федерации «Об образовании»

Статья 28. Полномочия **федеральных** органов государственной власти в сфере образования

...

18) утверждение **порядка проведения экспертизы учебников**, рекомендуемых или допускаемых к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, а также ежегодное **утверждение** на основе экспертизы **федеральных перечней** таких учебников;

утверждение **порядка отбора организаций**, осуществляющих издание учебных пособий, которые допускаются к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, а также **утверждение перечня этих организаций**.

Закон Российской Федерации «Об образовании»

Статья 29. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования

15) информационное обеспечение в пределах своей компетенции образовательных учреждений, организация обеспечения учебниками в соответствии с федеральными перечнями учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, и учебными пособиями, допущенными к использованию в образовательном процессе в таких образовательных учреждениях;

15.1) участие в отборе организаций, осуществляющих издание учебных пособий, которые допускаются к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, в части издания учебных пособий по родному языку и родной литературе **(введен Федеральным законом от 03.06.2011 N 121-ФЗ).**

Закон Российской Федерации «Об образовании»

Статья 32. Компетенция и ответственность образовательного учреждения

2. К компетенции образовательного учреждения относятся:

...

б) разработка и утверждение образовательных программ и учебных планов;

23) определение списка учебников в соответствии с утвержденными федеральными перечнями учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, а также учебных пособий, допущенных к использованию в образовательном процессе в таких образовательных учреждениях.

Закон Российской Федерации «Об образовании»

Статья 55. Права работников образовательных учреждений и меры их социальной поддержки

...

4. При исполнении профессиональных обязанностей педагогические работники **имеют право на свободу выбора и использования методик обучения и воспитания, учебных пособий и материалов, учебников в соответствии с образовательной программой, утвержденной образовательным учреждением, методов оценки знаний обучающихся, воспитанников. Выбор учебников и учебных пособий, используемых в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, осуществляется в соответствии со списком учебников и учебных пособий, определенным образовательным учреждением.**

Об использовании учебников в образовательном процессе



Об использовании учебников в образовательном процессе

- В соответствии с Административным регламентом (приказ Минобрнауки России от 11 января 2007 г. № 5 (зарегистрирован в Минюсте России 19 января 2007 г. № 8806):
 - в 2011 году **все учебники** (более 800 ед.), получившие положительные экспертные заключения **включены в федеральные перечни учебников**;
 - федеральные перечни учебников утверждаются приказом Минобрнауки России до конца календарного года (далее-приказ);
 - зарегистрированный в Минюсте России приказ размещается на сайте Минобрнауки России и направляется органы управления образования субъектов Российской Федерации.

- К новому учебному году федеральные перечни **дополняются учебниками**, прошедшими экспертизу **в текущем календарном году**.
- **Процедуры исключения учебника** из федеральных перечней учебников действующими нормативными документами **не предусмотрено**.

В соответствии с пунктом 9 Административного регламента учебники включаются в федеральные перечни учебников на основе экспертизы учебников, проведенной в период действия государственного образовательного стандарта, на соответствие с которым прошли экспертизу (до 10 лет) (это дает возможность школам не закупать учебники по одним и тем же предметам ежегодно, за исключением физического износа, который устанавливается по факту в каждом конкретном случае).

*Количество учебников в перечнях по каждому предмету для каждого класса позволяет школе осознанно выбрать именно тот учебник (линию учебников), который **позволяет учитывать особенности образовательной программы, реализуемой данной школой.***

Перечень организаций, осуществляющих издание учебных пособий

Приказ Минобрнауки России от 18 марта 2009 г. № 88 «Об утверждении Порядка отбора организаций, осуществляющих издание учебных пособий, которые допускаются к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждений» (зарегистрирован в Минюсте России 16 апреля 2009 г. № 13772).

Минобрнауки России в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, **направлены письма:**
от 10 февраля 2011 г. № 03-105 с разъяснениями процедур использования учебников и учебных пособий в образовательном процессе с обеспечением **неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации** при выборе учебных изданий;
от 15 сентября 2011 г. № 03-611 **об отборе организаций, осуществляющих издание учебных пособий.**

□В итоге: 19 организаций подали документы на Комиссию по отбору (в том числе Республики Бурятия, Дагестан, Марий Эл, Татарстан, Саха (Якутия), Чувашская Республика)

□Проведен мониторинг по вопросу вступления в силу п. 15.1 статьи 29 ФЗ «Об образовании» об участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отборе организаций, осуществляющих издание учебных пособий.

Нарушения федерального законодательства

В ходе проведенного мониторинга Минобрнауки России выявлены нарушения федерального законодательства:

- использование учебников, не входящих в Федеральные перечни учебников, и учебных пособий издательств, не включенных в Перечень организаций, издающих учебные пособия;
- факты **привлечения родительских средств** к покупке учебников (требуют проверок исполнения субъектами Российской Федерации своих полномочий (в том числе, прокурорских проверок));
- факты приобретения через розничную торговую сеть по **завышенным ценам** требуют реагирования со стороны антимонопольной службы, органов контроля в сфере торговли;
- факты приобретения учебников, имеющих **низкое качество издания**, (требуют реагирования со стороны Роспотребнадзора, органов внутренних дел (на предмет выявления контрафактной продукции)).

Нарушения федерального законодательства

Используют учебники, не входящие в Федеральные перечни учебников,

14 субъектов Российской Федерации (Республики Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Коми, Северная Осетия-Алания, Тыва, Хакасия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Удмуртская, Чеченская Республики, Пермский край, Ямало-Ненецкий автономный округ)

Использует учебные пособия издательств, не включенных в Перечень организаций, издающих учебные пособия, 61 субъект Российской Федерации:

- **Уральский федеральный округ (4):** Курганская, Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ);
- **Дальневосточный федеральный округ (6):** Республика Саха (Якутия), Камчатский, Приморский, Хабаровский края, Магаданская область, Еврейская автономная область);
- **Сибирский федеральный округ (9):** Республики Алтай, Тыва, Хакасия, Забайкальский, Красноярский края, Иркутская, Омская, Томская области;
- **Северо-Кавказский федеральный округ (6):** Республики Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Чеченская Республики, Ставропольский край;
- **Приволжский федеральный округ (10):** Республики Татарстан, Мордовия, Удмуртская Республика, Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская области;
- **Южный федеральный округ (3):** Республики Адыгея, Калмыкия, Астраханская область;
- **Северо-Западный федеральный округ (9):** Республики Карелия, Коми, Архангельская, Вологодская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Псковская, Ненецкий автономный округ;
- **Центральный федеральный округ (14):** Белгородская, Брянская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тульская области.

Осуществляют отбор (экспертизу) на уровне субъекта Российской Федерации

5 субъектов Российской Федерации (Республики Адыгея, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская Республика, Кемеровская область).

МОНИТОРИНГИ

В рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы **в 2012 году будут проведены:**

Электронный мониторинг библиотек общеобразовательных учреждений (комплексный анализ системы библиотек общеобразовательных учреждений; комплектование и состояние основных фондов школьных библиотек; уровень развития и использования ИКТ в школьных библиотеках; вопросы введения новой должности педагог-библиотекарь и др.)

Мониторинг использования учебников и учебных пособий (в том числе учитывающих в содержании региональные, национальные и этнокультурные особенности) в образовательном процессе в общеобразовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования

Финансирование школьных библиотек

□ **Финансирование расходов на школьные учебники и пособия** ФЗ «Об образовании» относит к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования.

Механизм финансирования - посредством выделения субвенций местным бюджетам в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации (полный перечень расходов, включаемых в норматив, приведен в пп.6.1 п.1 ст.29 ФЗ «Об образовании»).

□ **Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 г. № 436 «О порядке предоставления в 2011 – 2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования».**

В соответствии с пунктом 2 Правил предоставления указанных субсидий средства предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в том числе и на **пополнение фондов школьных библиотек** (план – 2059,2 млн. руб.- 71 субъект Российской Федерации (кроме Республик Ингушетия, Татарстан, Хабаровского края, Калужской, Кемеровской, Мурманской, Орловской, Ростовской, Самарской, Тюменской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа)

□ **Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1122 «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение школьных библиотек учебниками и литературой на русском языке и языках народов Кавказа» (50 млн. руб.)**

Дальнейшая работа по нормативно-правовому регулированию

- Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части **наделения Минобрнауки России полномочиями по утверждению порядка формирования федеральных перечней учебников** (*Закон Российской Федерации «Об образовании», Положение о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 337*)

Введение в структуру федеральных перечней учебников информации о языке, форме (электронная, бумажная) издания, годе прохождения экспертизы)

- Подготовка предложений в проект Закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» ...