

# **ДОКЛАД**

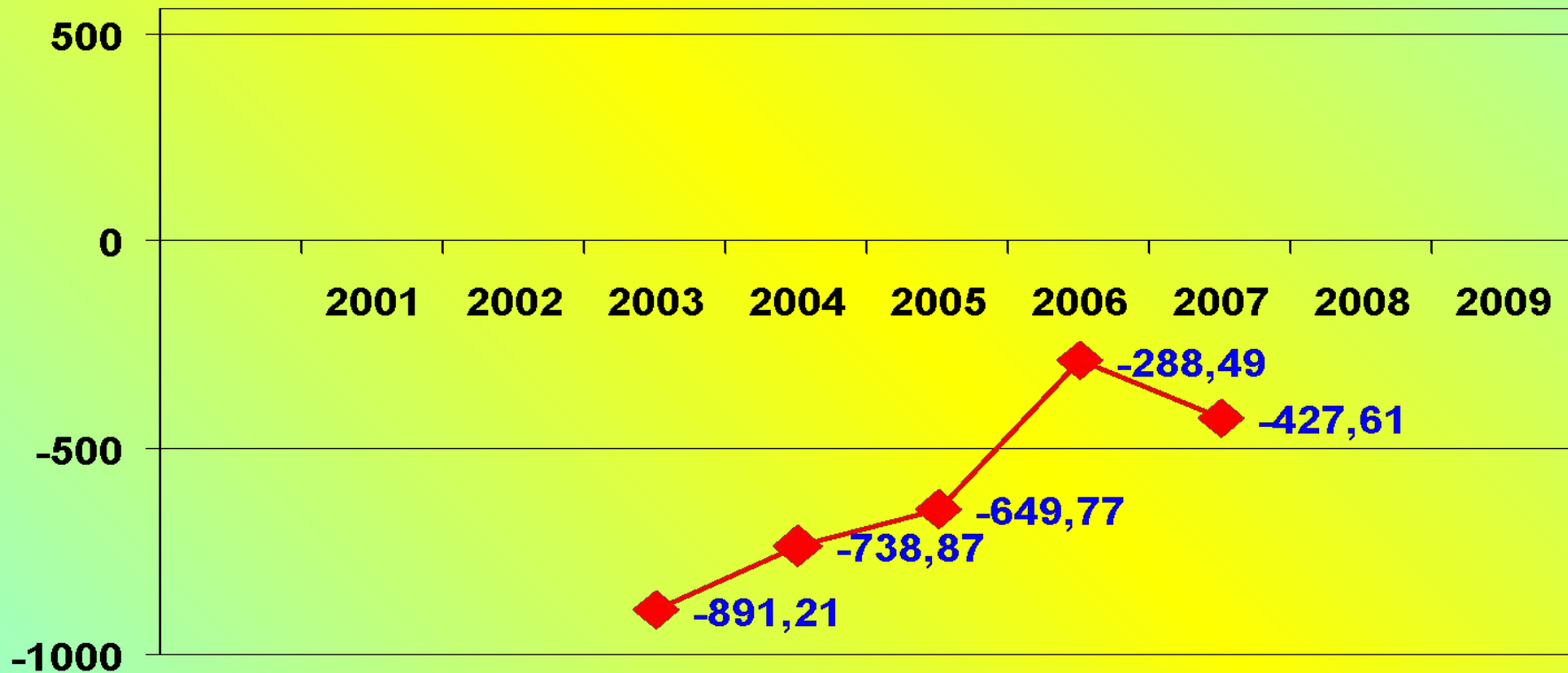
## **Пути увеличения трудовых пенсий дальневосточников до уровня территориального прожиточного минимума**

**Автор: С.И. Штогрин –  
депутат Государственной Думы  
Заместитель председателя Комитета  
Государственной Думы по бюджету и налогам**

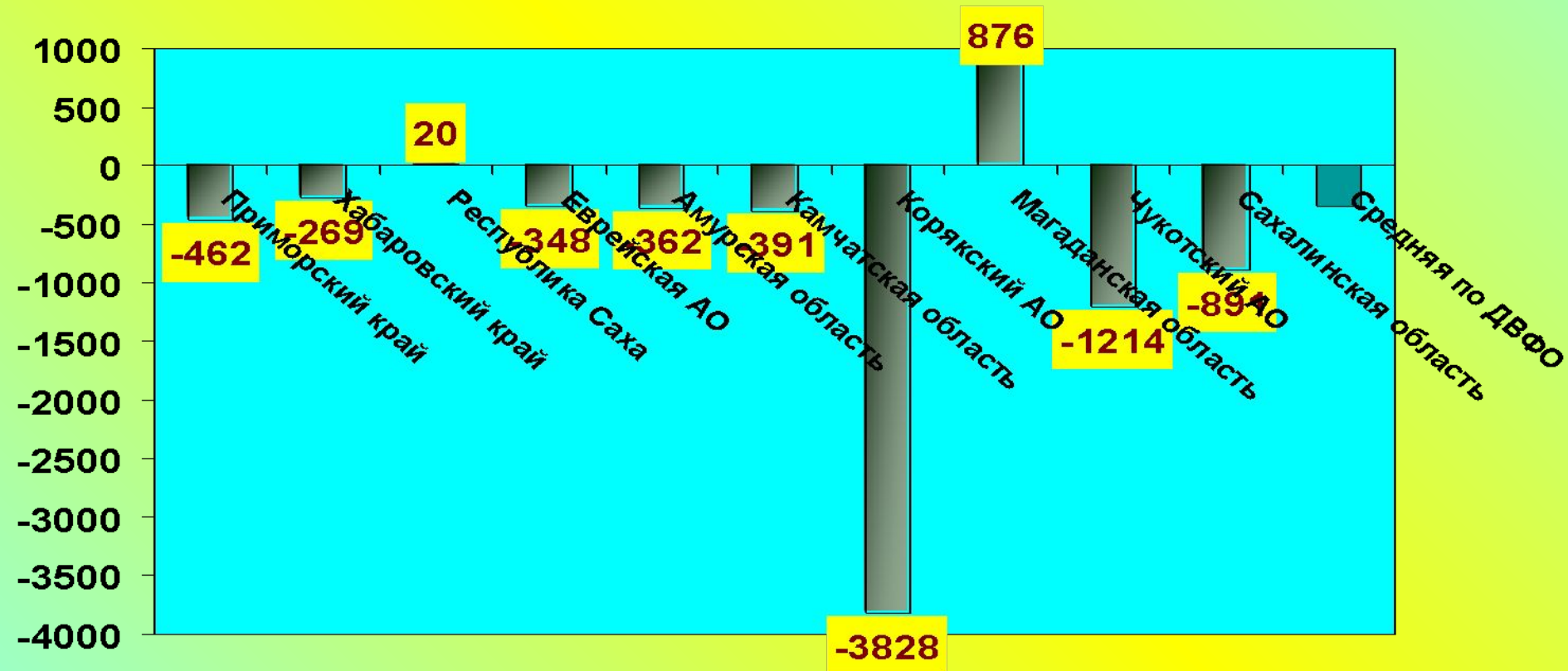
# Размер трудовой пенсии и территориального прожиточного минимума пенсионера в среднем по ДВФО



# Отклонение среднего размера трудовой пенсии от прожиточного минимума пенсионера в ДВФО



# Отклонение среднего размера трудовой пенсии от территориального прожиточного минимума



## Рост прожиточного минимума пенсионера в Еврейской автономной области

	1 квартал 2006 (руб.)	1 квартал 2007 (руб.)	Рост, %
Прожиточный минимум для пенсионеров	2 704,6	3 128,18	15,7
Потребительская корзина, в т.ч.	2 704,6	3 128,18	15,7
•продукты питания	1 223,19	1 341,72	9,7
•непродовольственные товары	577,42	610,4	5,7
•услуги	903,99	1 176,06	30,1

**Месячный бюджет пенсионера, получающего трудовую пенсию по старости, ветерана труда возраст 71 год, доход – 3 606 руб. (пенсия -330 и ЕДВ – 306), состав семьи - 1 чел.**

<b>Расходы</b>	<b>Сумма</b>
на питание	<b>1 500</b>
на оплату ЖКХ (свет, газ, телефон, квартира)	<b>930</b>
на лекарства	<b>100</b>
на одежду, обувь	<b>200</b>
на поездки к родственникам в другой город, село ...	-
на посещение кино, театра, кафе	-
на подарки родственникам, друзьям ко дню рождения и праздникам	-
посещение бани	-
на товары первой необходимости (зубная паста, шампунь, мыло, стиральный порошок ...)	<b>250</b>
содержание жилья: побелка, покраска, замена сантехники	<b>446</b>
<b><u>ИТОГО:</u></b>	<b>3 606</b>

## Пути увеличения трудовой пенсии дальневосточникам до уровня территориального прожиточного минимума

- Распространить на базовую часть трудовой пенсии районный коэффициент;
- Установить для лиц, проживающих в регионах, входящих в состав Дальневосточного федерального округа увеличенный по сравнению с всероссийским размер базовой части трудовой пенсии;
- Включить в бюджетное законодательство специальную статью и дополнительное приложение на выделение бюджетам субъектов федерации особой дотации для пенсионеров.

# Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

- Выплату БЧП с учетом районного коэффициента;

- В 30 субъектах федерации имеются районы, в которых установлены районные коэффициенты к зарплате;

- Около 10 млн. пенсионеров проживают в этих районах;

- Размер районных коэффициентов от 1,1 до 1,5;

- 32,4 млрд. рублей необходимо на выплату и доставку БЧП с районным коэффициентом.



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О трудовых пенсиях в Российской Федерации»**

**Статья 1.** Внести в Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, №52, ст.4920; 2003, № 48, ст. 4587; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 8, ст. 605) следующие изменения:

в статье 14, пункте 4.1 в абзаце первом, втором и третьем после слов « и приравненных к ним местностях,» дополнить словами «в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством Российской Федерации,» ;

в статье 15, пункте 2.1 абзаце первом, втором и третьем после слов «и приравненных к ним местностях, » дополнить словами «в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством Российской Федерации,»;

в статье 16, пункте 1.1 абзаце первом, втором и третьем после слов «и приравненных к ним местностях,» дополнить словами «в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством Российской Федерации,».

**Статья 2.** Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществляется за счет источников, из которых финансируется выплата базовой части трудовой пенсии.

**Статья 3.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года.

## Примеры размеров трудовых пенсий по Еврейской автономной области в условиях апреля 2007 года

	БЧП без районного коэффициента	БЧП с учетом районного коэффициента
По старости (коэффициент по стажу – 35 лет, отношен. -1,2)	3023,92 рублей	3246,46 рублей
По инвалидности при второй степени ограничения трудоспособности (коэффициент по стажу – 0,58; отношен. 1,2)	2775,3 рублей	2997,66 рублей
По случаю потери кормильца (другие категории)	1650,36 рублей	1761,63 рублей
Территориальный прожиточный минимум пенсионера		3382,48 рублей

# Примеры размеров трудовых пенсий по Еврейской автономной области в условиях января 2008 года

	<b>БЧП без районного коэффициента</b>	<b>БЧП с учетом районного коэффициента</b>
<b>По старости</b> (коэффициент по стажу – 35 лет, отношен. -1,2)	3171,2 рублей	3423 рублей
<b>По инвалидности при второй степени ограничения трудоспособности</b> (коэффициент по стажу – 0,58; отношен. 1,2)	2922,41 рублей	3174,41 рублей
<b>По случаю потери кормильца</b> (другие категории)	1724 рублей	1850 рублей
<b>Территориальный прожиточный минимум пенсионера</b>		3889,85 рублей

**Проект федерального закона  
«О размере базовой части трудовой пенсии лицам,  
проживающим в районах, входящих в состав  
Дальневосточного федерального округа»**

1884,57 тысячи пенсионеров, проживающих в ДВФО

На 450 рублей увеличить размер БЧП по старости с 01.01.08 и он будет равен 1710 рублей;

Пропорционально увеличить БЧП остальным получателям трудовых пенсий;

12,4 млн. рублей потребуется в 2008 году на реализацию проекта закона.

в целях возмещения им дополнительных материальных и физиологических затрат связанных с климатическими и географическими особенностями округа.

**Статья 1** Лицам, проживающим в районах, входящих в состав Дальневосточного федерального округа базовая часть трудовой пенсии по старости устанавливается в следующих размерах.

1. Размер базовой части трудовой пенсии по старости устанавливается в сумме 1710 рублей в месяц.

2. Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности III степени, размер базовой части трудовой пенсии по старости устанавливается в сумме 3 420 рублей в месяц.

3. Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в [подпунктах 13](#). Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, [33](#). Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 и [4 пункта 23](#). Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 и 4 пункта 2 и [пункте 3 статьи 9](#) Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", размер базовой части трудовой пенсии по старости устанавливается в следующих суммах:

- 1) при наличии одного такого члена семьи - 2 280 рублей в месяц;
- 2) при наличии двух таких членов семьи - 2 801 рублей в месяц;
- 3) при наличии трех и более таких членов семьи - 3 420 рублей в месяц.

4. Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности III степени, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в [подпунктах 14](#). Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности III степени, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, [34](#). Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности III степени, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 и [4 пункта 24](#). Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности III степени, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 и 4 пункта 2 и [пункте 3 статьи 9](#) Федерального закона "О трудовых

**Статья 2.** Лицам, проживающим в районах, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, базовая часть трудовой пенсии по инвалидности устанавливается в следующих размерах:

1. Размер базовой части трудовой пенсии по инвалидности в зависимости от степени ограничения способности к трудовой деятельности устанавливается в следующих суммах:

- 1) при III степени - 3 420 рублей в месяц;
- 2) при II степени - 1 710 рублей в месяц;
- 3) при I степени - 855 рублей в месяц.

2. Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в [подпунктах 12](#). Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, [32](#). Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 и [4 пункта 22](#). Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 и 4 пункта 2 и [пункте 3 статьи 9](#) Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", размер базовой части трудовой пенсии по инвалидности определяется в следующих суммах:

1) при III степени:

- при наличии одного такого члена семьи - 3 990 рублей в месяц;
- при наличии двух таких членов семьи - 4 560 рублей в месяц;
- при наличии трех и более таких членов семьи - 5 130 рублей в месяц;

2) при II степени:

- при наличии одного такого члена семьи - 2 280 рублей в месяц;
- при наличии двух таких членов семьи - 2 850 рублей в месяц;
- при наличии трех и более таких членов семьи - 3 420 рублей в месяц;

3) при I степени:

- при наличии одного такого члена семьи - 1 425 рублей в месяц;
- при наличии двух таких членов семьи - 1 995 рублей в месяц;
- при наличии трех и более таких членов семьи - 2 565 рублей в месяц

**Статья 3.** Лицам, проживающим в районах, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, базовая часть трудовой пенсии по случаю потери кормильца устанавливается в следующих размерах:

1. Размер базовой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца устанавливается в следующих суммах:

детям, указанным в [подпункте 1 пункта 2 статьи 9](#) Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери (круглым сиротам) - 1 710 рублей в месяц (на каждого ребенка);

другим нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, указанным в [пункте 2 статьи 9](#) Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", - 855 рублей в месяц (на каждого члена семьи).

**Статья 4.** Финансирование выплат базовой части трудовой пенсии в увеличенном размере лицам, проживающим в районах, входящих в состав Дальневосточного федерального округа осуществляется за счет источников, из которых финансируется выплата базовой части трудовой пенсии.

**Статья 5.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года.

# Примеры размеров трудовых пенсий по Еврейской автономной области в условиях апреля 2007 года

	По действующему законодательству	По проекту закона
<b>По старости</b> (коэффициент по стажу – 35 лет, отношен. -1,2)	3023,92 рублей	3473,92 рублей
<b>По инвалидности при второй степени ограничения трудоспособности</b> (коэффициент по стажу – 0,58; отношен. 1,2)	2775,3 рублей	3225,3 рублей
<b>По случаю потери кормильца</b> (другие категории)	1650,36 рублей	1875,36 рублей
<b>Территориальный прожиточный минимум пенсионера</b>		3382,48 рублей



## Примеры размеров трудовых пенсий по Еврейской автономной области в условиях января 2008 года

	БЧП без районного коэффициента	БЧП с учетом районного коэффициента
<b>По старости</b> (мужчина, стаж – 35 лет, отношен. -1,2)	3171,2 рублей	3621,2 рублей
<b>По инвалидности при второй степени ограничения трудоспособности</b> (коэффициент по стаж – 0,58; отношен. 1,2)	2922,41 рублей	3372,41 рублей
<b>По случаю потери кормильца</b> (другие категории)	1724 рублей	1949,0 рублей
<b>Территориальный прожиточный минимум пенсионера</b>		3889,85 рублей

# Примеры размеров трудовых пенсий по Еврейской автономной области в условиях января 2008 года

	<b>БЧП</b>	<b>БЧП в увеличенном размере с учетом районного коэффициента</b>
<b>По старости</b> (мужчина, стаж – 35 лет, отношен. -1,2)	3171,2 рублей	3963,2 рублей
<b>По инвалидности при второй степени ограничения трудоспособности</b> (коэффициент по стаж – 0,58; отношен. 1,2)	2922,41 рублей	3714,41 рублей
<b>По случаю потери кормильца</b> (другие категории)	1724 рублей	2390,0 рублей
<b>Территориальный прожиточный минимум пенсионера</b>		3889,85 рублей

**Увеличение трудовой пенсии  
дальневосточников через включение в  
бюджетное законодательство специальной  
статьи и дополнительного приложения на  
выделение бюджетам субъектов федерации  
особой дотации для пенсионеров**

● По этому вопросу проект закона не готовился в связи с принятием новой редакции Бюджетного кодекса в формате Правительства РФ.

Можно не устанавливать для пенсионеров дальневосточников повышенный размер базовой части трудовой пенсии, а решать проблему доведения их пенсий до территориального прожиточного минимума путем выплаты дотации через бюджеты субъектов федерации. В этом случае необходимо каждому субъекту принять специальный закон, как это сделано в некоторых субъектах страны, и решить вопрос об источниках финансирования этих социальных расходов. Поскольку бюджеты всех дальневосточных регионов дотационные, а часть из них высоко дотационные, то единственным источником для таких расходов может быть помощь из федерального бюджета, а это требует специального политического решения.

В случае принятия любого из предложенных путей доведения трудовой пенсии пенсионеров дальневосточников до прожиточного минимума, необходимо решать проблему выплаты им жилищной субсидии. Чтобы не получилось так, что получив прибавку к пенсии в 300-400 рублей пенсионер потеряет право на жилищную субсидию и еще больше усугубит свое материальное положение. Но это уже предмет другого исследования, которое необходимо будет провести в ближайшее время.

# **ДОКЛАД**

## **Пути увеличения трудовых пенсий дальневосточников до уровня территориального прожиточного минимума**

**Автор: С.И. Штогрин –  
депутат Государственной Думы  
Заместитель председателя Комитета  
Государственной Думы по бюджету и налогам**