



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Особенности формирования,
утверждения и применения
регулируемых тарифов,
а также платежей населения
за коммунальные услуги
на 2013 год



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

*Итоги утверждения тарифов на 2012 год
и задачи на 2013 год*

Александр Леонидович Соболев
заместитель председателя
РЭК Свердловской области



Индексы роста тарифов в среднем по Свердловской области на 2012 год

№ п/п	Наименование продукции (услуг)	2011год факт	2012 год			
			с 1.01. по 30.06.	с 1.07. по 30.08.	с 1.09. по 31.12.	В средне за год
1.	Электрическая энергия для населения	110%	100%	106%	100%	103%
2.	Услуги по передаче электрической энергии	115%	100%	111%	100%	106%
3.	Тепловая энергия	114%	100%	106%	105,6%	104,8%
4.	Услуги водоснабжения и водоотведения	112,9%	100%	106%	105,6%	104,6%
5.	Природный газ для населения	115%	100%	115%	100%	110,4%
6.	Максимальный индекс роста размеров платы граждан за коммунальные услуги	не более 115%	100%	не более 115%		



№ п/п	Наименование продукции (услуг)	2013 год	2014 год	2015 год
1.	Электрическая энергия для населения	108-109 %	110-112 %	110-112 %
2.	Услуги по передаче электрической энергии	110 %	109-110 %	109-110 %
3.	Тепловая энергия	111 %	109,5 - 110 %	109,5 - 110 %
4.	Услуги водоснабжения и водоотведения	110,3 %	110,5 %	110,5 %
5.	Природный газ	115 %	115 %	115 %



**Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области**

**График рассмотрения и утверждения
тарифов и предельных индексов,
регулируемых РЭК Свердловской области, на
2013 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения
1.	Представление в РЭК Свердловской области расчетных материалов для утверждения тарифов	до 1 мая 2012 год
2.	Экспертиза расчетов, представленных в РЭК Свердловской области до 01.05.2012 г.	май – октябрь
3.	Согласование тарифов и предельных индексов для организаций и по МО	октябрь 2012 г.
4.	Утверждение предельных индексов роста тарифов ОКК, (изменения размеров платы граждан за КУ ?)	октябрь 2012 г.
5.	Утверждение тарифов на энергию, услуги ОКК	октябрь - декабрь 2012 г.



**Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области**

Прогнозируемые индексы изменения цен и тарифов на продукцию и услуги, учитываемые при формировании тарифов на 2013 год

№ п/п	Наименование статей затрат	Индекс 2013/2012 г.г. (прогноз сентябрь 2011 г.)
1.	Природный газ	115,0 %
2.	Цены на уголь (без учета транспортировки)	105,1 %
3.	Тарифы на железнодорожные перевозки	105,5 %
4.	Оптовые цены на мазут	104,9 %
5.	Цены на электрическую энергию	111,0 %
6.	Прочие затраты (индекс потребительских цен)	105,9 %

В случае изменения Минэкономразвития РФ прогнозируемых индексов, РЭК Свердловской области внесет в расчеты соответствующие корректировки самостоятельно.



**Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области**

Основные задачи тарифного регулирования на 2013 год

Установление тарифов с учетом изменений, произошедших в действующем законодательстве.

Учет экономически обоснованных затрат в рамках предельных индексов, утвержденных на уровне Российской Федерации.

Приоритет энергосбережению и энергоэффективности.

Оперативное реагирование на изменение законодательства в области государственного регулирования тарифов в том числе за счет развития информационных технологий.



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Изменение законодательства

*Полномочия РЭК Свердловской области
по осуществлению контроля*

Административная ответственность

Сергей Георгиевич Нагибин
начальник юридического отдела
РЭК Свердловской области



**Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1178
«О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов)
в электроэнергетике»**

**Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1179
«Об определении и применении гарантирующими поставщиками
нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)»**

**Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1180
«О внесении изменения в Типовое положение об органе исполнительной
власти субъекта Российской Федерации в области государственного
регулирования тарифов»**

**Постановление Правительства РФ от 14.02.2012 г. № 122
«О внесении изменения в пункт 11 Правил государственного регулирования
и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в
Российской Федерации»**



Изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ:

- ч. 4 ст.1 – особенности организации и проведения проверок при осуществлении госконтроля в области регулируемых цен (тарифов);
- ч.9 ст. 9 – в сфере теплоснабжения, электроэнергетике, энергосбережения плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года;
- ч. 2 ст.10 – основания внеплановой проверки дополнены требованием прокурора в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Изменения в 35-ФЗ, 190-ФЗ, 210-ФЗ:

В области электроэнергетики (теплоснабжения, деятельности ОКК) при организации и проведении проверок ЮЛ, ИП применяются положения закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных законом от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»

(Ст. 29.2 закона № 35-ФЗ, ст. 12.1 закона 190-ФЗ, ст. 17.1 закона № 210-ФЗ)



Особенности организации и проведения проверок (ст. 7 № 147-ФЗ):

1. Предмет проверки:

- правильность применения регулируемых цен (тарифов);
- экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;
- соблюдение стандартов раскрытия информации.

2. Основанием для включения в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

- государственной регистрации;
- окончания проведения последней плановой проверки.

3. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- истечение срока исполнения выданного предписания;
- поступление обращений и заявлений граждан, ЮЛ, ИП, информации от органов государственной власти, ОМСУ, СМИ о нарушениях;
- наличие приказа (распоряжения), изданного в соответствии с поручением Президента РФ, Правительства РФ либо на основании требований прокурора о проведении внеплановой проверки.



**Срок предоставления
расчетных материалов**

**На
электрическую
энергию**

**до 1 мая года,
предшествующего
периоду
регулирования
п. 12 Правил...
(№ 1178)**

**На тепловую
энергию**

**до 1 мая года,
предшествующего
периоду
регулирования
п. 8 Правил...
(№ 109)**

**На услуги
ОКК**

**до 1 мая
текущего года
п. 3 Правил...
(№ 520)**

**РЭК Свердловской области отказывает в открытии дела (рассмотрении
заявления) в случае пропуска сроков направления заявления
(п. 21 Регламента..., утвержденного приказом ФСТ от 08.04.2005 г. № 130-э)**



Осуществляет контроль за применением регулируемых комиссией цен (тарифов) и проводит проверки хозяйственной деятельности организаций

Осуществляет государственный контроль в сфере регулирования тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса

Осуществляет государственный контроль за применением установленных по МО предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги

Осуществляет контроль за применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение

Осуществляет контроль за соблюдением организациями осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Осуществляет контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации (в электроэнергетике, сфере теплоснабжения, ж/д перевозки пассажиров, транспортировка газа)



Составление протокола об административном правонарушении в отношении юридического лица (ИП) и должностного лица

Привлечение виновных лиц, допустивших выявленные нарушения к административной ответственности (ст. 14.6 КоАП РФ)

Выдача предписания юридическому лицу, ИП об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения

Осуществление контроля за устранением выявленных в ходе проверки нарушений (исполнение предписания)



Ч. 1 Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары, либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному)

**Штраф: на должностных лиц 50 000 руб. или дисквалификацию до 3 лет;
на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки**

Ч. 2 Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары, либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования

**Штраф: на должностных лиц 50 000 руб. или дисквалификацию до 3 лет;
на юридических лиц - 100 000 руб.**



Ч. 1 Непредставление сведений в орган гос. регулирования тарифов, если обязанность представления предусмотрена для установления, изменения, введения или отмены тарифов, а также исполнения указанным органом полномочий по контролю, сбору информации, а равно их непредставление в указанный срок

**Штраф: на должностных лиц в размере от 3 000 до 5 000 руб.;
на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 руб.**

Ч. 2 Представление заведомо недостоверных сведений в орган, гос. регулирования тарифов, если обязанность представления сведений предусмотрена для установления, изменения, введения или отмены тарифов, а также исполнения указанным органом полномочий по контролю, сбору информации

**Штраф на должностных лиц в размере от 5 000 до 10 000 руб.;
на юридических лиц - от 100 000 до 150 000 руб.**

Ч. 3 Совершение адм. нарушений, предусмотренных ч.ч. 1 и 2 должностным лицом, ранее подвергнутым адм. наказанию за аналогичные нарушения

Дисквалификация от 1 года до 2 лет.



**Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области**

Об обязательности исполнения предписания регулирующего органа

Статья 19.5 КоАП РФ

**Ч. 5 Невыполнение в установленный срок законного предписания,
решения органа, уполномоченного в области государственного
регулирования тарифов**

**Штраф:
на должностных лиц 50 000 руб. или дисквалификация на срок до 3 лет;
на юридических лиц - от 100 000 до 150 000 руб.**



**Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области**

**Ответственность за нарушение
законодательства об энергосбережении
Часть 10 статьи 9.16 КоАП
РФ**

Ч. 10 Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, а равно организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

**Штраф:
на должностных лиц – штраф от 30 000 руб. до 50 000 руб.
на юридических лиц – штраф от 50 000 до 100 000 руб.**



**Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области**

**Ответственность за нарушение
стандартов раскрытия информации
статьи 19.8.1., 9.15 КоАП
РФ**

Ст. 19.8.1. Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса (за исключением случаев, предусмотренных ст. 9.15)

Часть 1 – штраф: - на должностных лиц - от 5 000 до 20 000 руб.

- на юридических лиц - от 100 000 до 500 000 руб.

Часть 2 – совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1

должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение – влечет дисквалификацию от 1 года до 3 лет

**Ст. 9.15 Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами
оптового
рынка электрической энергии, розничных рынков электрической энергии:**

на должностных лиц – штраф от 20 000 руб. до 30 000 руб.

на юридических лиц – штраф от 200 000 до 500 000 руб.



**Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области**

**Ответственность за неуплату
административного штрафа
Часть 1 статьи 20.25 КоАП
РФ**

**Ч. 1 Неуплата административного штрафа в срок,
предусмотренный КоАП РФ (не позднее 30 дней со дня
вступления решения в законную силу - ч. 1 ст. 32.2)**

**Наложение штрафа в двукратном размере суммы
неуплаченного штрафа, либо административный арест на срок
до 15 суток**



Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 г. № 18:

П. 14 Должностными лицами, которые могут быть привлечены к административной ответственности за правонарушения в области предпринимательской деятельности, исходя из положений, закрепленных в примечании к статье 2.4 КоАП РФ, являются совершившие такие правонарушения руководители и иные работники организаций в связи с выполнением ими организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2000 г. № 6:

П. 3 Организационно-распорядительные функции включают в себя, например, руководство коллективом, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы подчиненных, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий.

К административно-хозяйственным функциям могут быть, в частности, отнесены полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций, а также совершение иных действий: принятие решений о начислении заработной платы, премий, осуществление контроля за движением материальных ценностей, определение порядка их хранения и т. п.



Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 г. № 5:

П. 15 В случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц.

Поскольку КоАП РФ не предусматривает в указанном случае каких-либо ограничений при назначении административного наказания, судья вправе применить к юридическому и должностному лицу любую меру наказания в пределах санкции соответствующей статьи, в том числе и максимальную, учитывая при этом смягчающие, отягчающие и иные обстоятельства, влияющие на степень ответственности каждого из этих лиц.

Обзор судебной практики Верховного Суда РФ за 2 квартал (от 27.09.2006 г.)

Вопрос 10: Прекращение трудовых отношений с руководителем предприятия, осуществляющим орг.-распор. функции, не исключает возможности привлечения его к администр. ответственности, т.к. правонарушение было допущено в период исполнения служебных обязанностей.

Поскольку на момент совершения правонарушения указанное лицо являлось субъектом правонарушения, оно может быть привлечено к адм. ответственности вне зависимости от того, что к моменту возбуждения дела это лицо утратило статус руководителя предприятия и перестало осуществлять организ.-распоряд. функции.



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

***Особенности формирования тарифов на
тепловую энергию, услуги по передаче
электрической энергии на 2013 год***

Наталья Николаевна Шаламова
начальник отдела ценообразования в энергетике
РЭК Свердловской области



**Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области**

График рассмотрения и утверждения тарифов на тепловую энергию, услуги по передаче электрической энергии, на 2013 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения
1.	Представление в РЭК Свердловской области обоснований удорожающих факторов, подлежащих включению при определении предельных уровней тарифов на 2013 год	до 25 апреля 2012 года
2.	Представление в РЭК Свердловской области расчетных материалов для утверждения тарифов на 2013 год	до 1 мая 2012 года
3.	Экспертиза расчетных материалов, представленных в РЭК Свердловской области до 01.05.2012 г.	май – сентябрь 2012 года
4.	Согласование тарифов и (или) необходимой валовой выручки регулируемых организаций	октябрь 2012 г.
5.	Направление в РЭК Свердловской области разногласий по величине тарифов и (или) НВВ, представленных на согласование	в течение двух недель после согласования
6.	Рассмотрение представленных разногласий	ноябрь 2012 года
7.	Утверждение тарифов на энергию (услуги по передаче энергии)	декабрь 2012 года



- Метод индексации установленных тарифов
- Метод экономически обоснованных расходов (затрат)
- Метод обеспечения доходности инвестированного капитала
- Метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Особенности формирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2013 год

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178:

- Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике
- Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Особенности формирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2013 год

Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии выполняется в соответствии с:

- Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям, с использованием которых услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 г. № 98-э
- Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 г. № 20-э/2
- постановлением РЭК Свердловской области от 23.03.2011 г. № 42-ПК «Об установлении перечня дополнительных обосновывающих материалов, представляемых для утверждения тарифов на услуги по передаче электрической энергии (сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков)»



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Особенности формирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2013 год

Долгосрочные параметры регулирования
(в течение долгосрочного периода регулирования не меняются)

- базовый уровень подконтрольных расходов
- индекс эффективности подконтрольных расходов
- коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов
- величина технологического расхода (потерь) электрической энергии
- уровень надежности и качества оказываемых услуг



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Особенности формирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2013 год

Планируемые значения параметров расчета тарифов
(определяются перед началом каждого года долгосрочного периода
регулирования)

- индекс потребительских цен в соответствии с Прогнозом
- размер активов регулируемой организации
- величина неподконтрольных расходов
- объемы электрической энергии (мощности)
- цена покупки потерь



Особенности формирования тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на 2013 год

Расчет тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) выполняется в соответствии с:

- Методическими указаниями по индексации предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов и тарифов на продукцию (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, утвержденными приказом ФСТ России от 05.07.2005 N 275-э/4
- Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 г. № 20-э/2
- постановлением РЭК Свердловской области от 23.03.2011 г. № 41-ПК «Об установлении перечня дополнительных обосновывающих материалов, представляемых для утверждения тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии)»



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Особенности государственного регулирования тарифов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, занятых в сфере оказания услуг водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, на 2013 год

Итоги тарифной компании 2012 года

Екатерина Сергеевна Конькова
Начальник отдела ценообразования в коммунальной сфере
РЭК Свердловской области



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Схема принятия тарифных решений (№ 210-ФЗ от 30 декабря 2004 г.)

Правительство РФ – определяет Прогноз социально-экономического развития, индексы и прочие показатели, которые используются органами регулирования

ФСТ России – по решению Правительства РФ устанавливает предельные индексы максимально возможного изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по субъектам Российской Федерации,

РЭК Свердловской области – предельные индексы максимально возможного изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по муниципальным образованиям, тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения, утилизацию ТБО для всех организаций коммунального комплекса

Органы местного самоуправления - инвестиционные надбавки к тарифам на услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизацию ТБО в рамках предельных индексов, утвержденных РЭК Свердловской области, тарифы на подключение



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Схема принятия тарифных решений в части услуг

водоснабжения и водоотведения
(№ 416-ФЗ от 07 декабря 2011 г.)

Правительство РФ – определяет Прогноз социально-экономического развития, индексы и прочие показатели, которые используются органами регулирования

ФСТ России – по решению Правительства РФ устанавливает предельные индексы максимально возможного изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по субъектам Российской Федерации

РЭК Свердловской области – тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения, в состав которых входят средства на реализацию инвестиционных программ, утвержденных в установленном порядке, в рамках индекса утвержденного по субъекту Российской Федерации, тарифы на подключение



График рассмотрения и утверждения тарифов на товары и услуги ОКК, предельных индексов ОКК на 2013 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения
1.	Представление ОКК в РЭК Свердловской области расчетных материалов для утверждения тарифов на 2013 год	до 1 мая 2012 года
2.	Представление ОМС в РЭК Свердловской области предварительных расчетов предельных индексов изменения тарифов и надбавок к тарифам на товары и услуги ОКК в среднем по муниципальному образованию	до 1 мая 2012 года (форма утверждена приказом ФСТ РФ от 09.06.2009 г. № 216-э)
3.	Экспертиза расчетных материалов, представленных ОКК в РЭК Свердловской области до 01.05.2012 г.	май – сентябрь 2012 года
4.	Утверждение предельных индексов изменения тарифов и надбавок к тарифам на товары и услуги ОКК в среднем по муниципальным образованиям на 2013 год	октябрь 2012 года
5.	Направление в РЭК Свердловской области разногласий по величине тарифов, представленных на согласование	в течение двух недель после согласования
6.	Рассмотрение представленных разногласий	ноябрь 2012 года
7.	Утверждение тарифов на товары и услуги ОКК	не позднее 30.11. 2012 г.



1. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 г. № 520
 - Основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса;
 - Правила регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса
2. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 15.02.2011 г. № 47
 - Методические указания по расчету тарифов и надбавок к тарифам в сфере деятельности организаций коммунального комплекса (вступают в силу 2.04.2011 г.)
3. Постановление РЭК Свердловской области от 19.12.2007 г. № 182-ПК;
4. Постановление РЭК Свердловской области от 13.09.2006 г. № 101-ПК



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Мониторинг выполнения
производственных программ
организаций коммунального комплекса

Приказ

Министерства регионального развития
Российской Федерации
от 14.04.2008 г. № 48



Субъекты, обязанные сдавать отчеты:

ОКК, занятые в сфере оказания услуг водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) ТБО

Периодичность:

Е Ж Е К В А Р Т А Л Ь Н О

Сроки:

25 рабочих дней после окончания отчетного периода



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Мониторинг выполнения
производственных программ
организаций коммунального комплекса

Форма подачи отчета:

1. Электронный вид (шаблоны):

INV.48.VS., INV.48.VO.,
INV.48. TBO

2. Документарный (бумажный) вид

Адрес подачи отчета в электронном виде:

o.kovaleva@gov66.ru



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

О предельных индексах изменения размера платы граждан за коммунальные услуги

Марина Анатольевна Онипченко
заместитель начальника отдела ценообразования в энергетике
РЭК Свердловской области



1. Федеральный закон от 25 декабря 2005 года № 184-ФЗ « О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации»
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2009 г. № 708 «Об утверждении Основ формирования предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги».

(информационное письмо Министерства Регионального развития Российской Федерации от 25.11.2011 г. № 32565-ИБ/14)



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Особенности утверждения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2013 год

Расчет индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 23.08.2010 г. № 378.

Органы местного самоуправления при подготовке предложений по величине предельного индекса должны оценивать доступность для граждан прогнозируемой платы за коммунальные услуги в соответствии с критериями, утвержденными постановлением РЭК Свердловской области от 09.02.2011 г. № 13-ПК.



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Показатели критериев доступности платы граждан за коммунальные услуги

1. Доля расходов на коммунальные услуги в совокупном доходе семьи;
2. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;
3. Уровень собираемости платежей за коммунальные услуги;
4. Доля получателей субсидий на оплату коммунальных услуг в общей численности населения



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Основные принципы утверждения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2013 год

1. Предельный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги (средневзвешенный по муниципальному образованию) рассчитывается как отношение прогнозируемой совокупной платы населения за коммунальные услуги, соответствующий критериям доступности, на совокупную плату населения за коммунальные услуги в текущем периоде регулирования.
2. Также должен быть рассчитан предельный индекс максимального роста платы граждан с наиболее невыгодным набором коммунальных услуг.



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Мониторинг изменения платы граждан за коммунальные услуги в 2012 году

1. Письмо РЭК Свердловской области от 27.01.2012 г. № 07-10/356 о предоставлении информации о применяемых размерах платы гражданам за коммунальные услуги в 2012 году
2. Письмо РЭК Свердловской области от 12.03.2012 г. № 05-04/1129 о предоставлении платежных документов выборочно по 2-3 аналогичным адресам за декабрь 2011 года и последующий месяц 2012 года, следующий за отчетным
(срок предоставления –ежемесячно до 20 числа)



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Определение и установление нормативов потребления коммунальных услуг РЭК Свердловской области.

Контроль за стандартами раскрытия информации регулируруемыми организациями.

Развитие регионального сегмента ФГИС ЕИАС ФСТ России на территории Свердловской области.

Алексей Юрьевич Обухов
заместитель председателя
РЭК Свердловской области



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Задачи по реализации
полномочий

**Постановление
Правительства РФ
от 06.05.2011 № 354**

**«Новые»
Правила установления и
определения нормативов
потребления КУ с 01.07.2012 г.
(Постановление Правительства РФ
№258 от 28.03.2012 г.)**

**РЭК Свердловской области
в 2-х месячный срок
нормативы по «новым»
Правилам во всех МО
(до 01.09.2012 г.)**

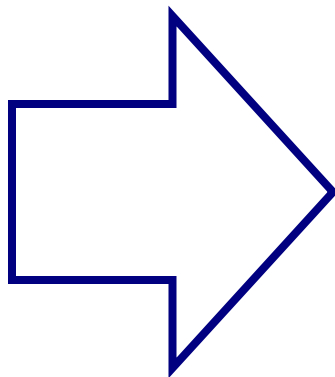


Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Основные изменения по нормативам на коммунальные услуги

Нормативы по Правилам № 306 (в ред. постановления Правительства №258 от 28.03.2012 г.)

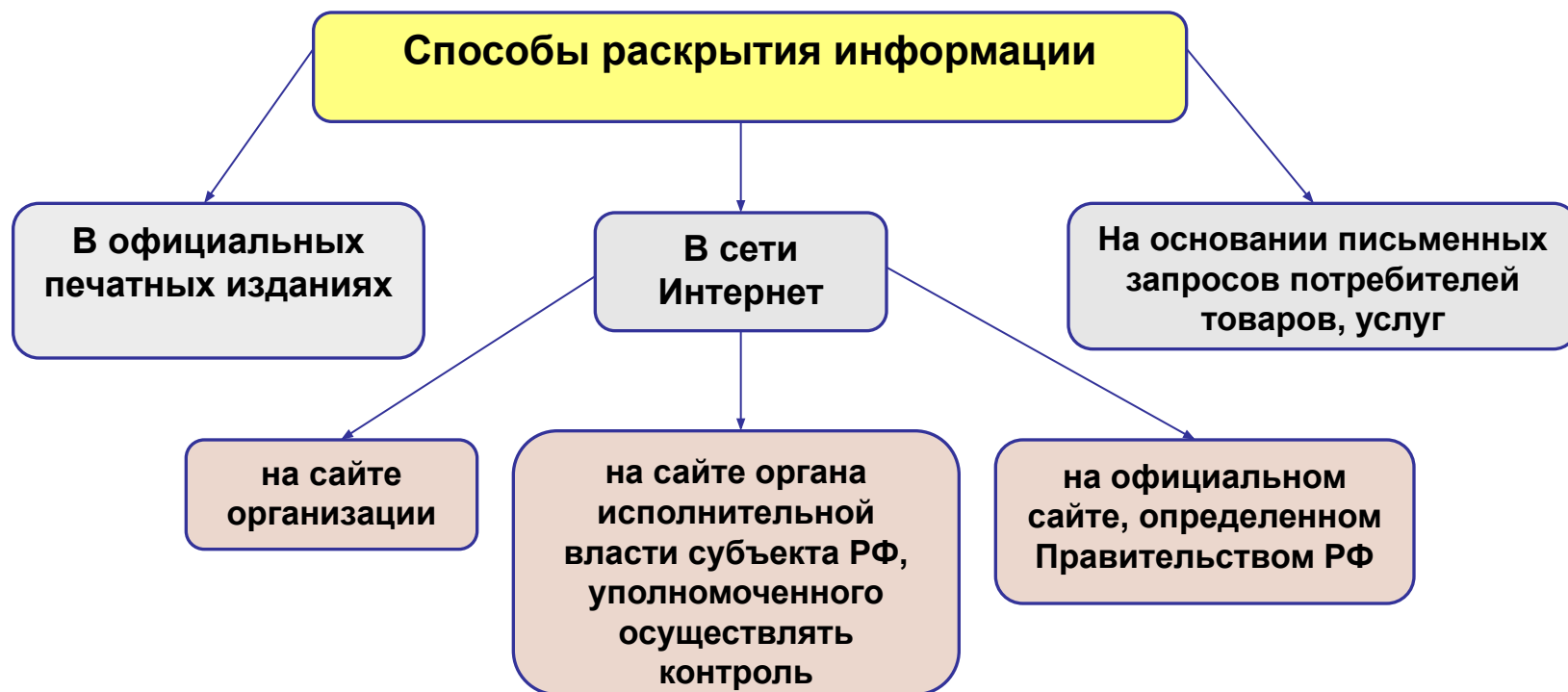
~~Действующие
нормативы
потребления
коммунальных
услуг с учетом
потребления на
общедомовые
нужды, отопление
на 12 месяцев~~



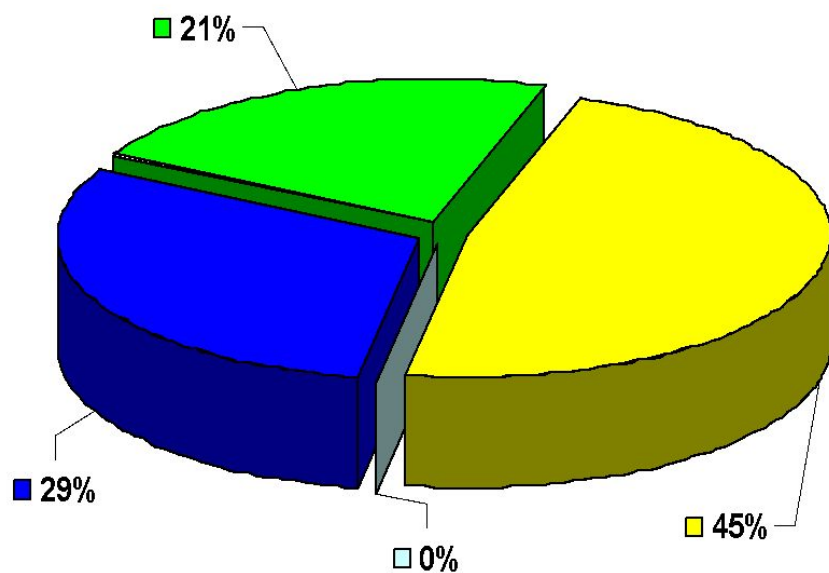
- **нормативы потребления коммунальных услуг в жилых помещениях**
- **нормативы потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды**
- **нормативы потребления коммунальных услуг при использовании земельного участка и надворных построек**
- **исключен экспертный метод определения нормативов**
- **нормативы по отоплению устанавливаются не на 12 месяцев, а на отопительный период**



<i>Наименование субъекта регулирования</i>	<i>Нормативные акты, определяющие содержание, сроки, периодичность и порядок раскрытия информации, подлежащей свободному доступу</i>	<i>Сроки предоставления уведомлений в РЭК Свердловской области</i>
Субъекты оптового и розничного рынков электрической энергии	ФЗ № 35, от 26.03.2003 г., Постановление Правительства РФ № 24, от 21.01.2004 г.	не позднее 15 дней со дня опубликования информации
Теплоснабжающие и теплосетевые организации	ФЗ № 190-ФЗ от 27.07 2010 г., Постановление Правительства РФ № 1140, от 30.12.2009 г.	в течение 5 рабочих дней со дня опубликования информации
Субъекты естественных монополий в сфере транспортировки газа по газораспределительным сетям	ФЗ № 147-ФЗ, от 17.08.1995 г., Постановление Правительства РФ № 764, от 28.09.2010 г., Постановление Правительства РФ № 872, от 29.10.2010 г.	в течение 5 рабочих дней со дня опубликования информации
Субъекты естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок в пригородном сообщении	ФЗ № 147-ФЗ, от 17.08.1995 г., Постановление Правительства РФ № 764, от 28.09.2010 г., Постановление Правительства РФ № 939, от 27.11.2009 г.	в течение 5 рабочих дней со дня опубликования информации



Формы предоставления субъектами регулирования информации, подлежащей свободному доступу, а также правила заполнения данных форм утверждены постановлением РЭК Свердловской обл. № 159-ПК от 19.10.2011 г.



- Теплоснабжающие, теплосетевые организации
- Субъекты оптового и розничного рынков электрической энергии
- Субъекты естественных монополий в сфере транспортировки газа по газораспределительным сетям
- Субъекты естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок в пригородном сообщении

Напоминаем, что Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена ответственность за несоблюдение законодательства в части стандартов раскрытия информации.



**Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области**

**Руководство к действию,
для работы в ЕИАС**

**Перечень поручений Президента Российской Федерации
от 11.03.2011 № Пр-716ГС**

Федеральный закон Российской Федерации от 26.12.2005г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов ОКК и некоторые законодательные акты РФ»

Приказ Росстата от 11.02.2011 № 37 «Об утверждении статистического инструментария для организации ФСТ России федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере электроэнергетики и теплоэнергетики»

Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2004г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов ОКК»

**Протокол совещания у
Председателя Правительства
Свердловской области
А.Л. Гредина от 15.04.2011 № 81**

Постановления РЭК Свердловской области от 23.03.2011 г. № 41-ПК и 42-ПК



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

*Количество
подключенных к
ЕИАС организаций в
управленческих
округах по данным
на конец марта
2012г.*





Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Преимущества использования
ЕИАС

Прозрачность процесса тарифообразования, как для руководства региона, так и для потребителей

Возможность расчета тарифа на основе действующих методик, с применением средств и методов, которые применяются в ФСТ России и региональных органах тарифного регулирования

Возможность проверки данных и выявления ошибок до передачи материалов в органы тарифного регулирования

Снижение временных и материальных затрат на подготовку материалов и взаимодействие с органами тарифного регулирования



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

***Требования, предъявляемые
к инвестиционным программам
и программам в области энергосбережения и
повышения энергетической эффективности
организаций, осуществляющих регулируемые виды
деятельности***

Светлана Германовна Попова
начальник отдела энергоэффективности
РЭК Свердловской области



Требования, предъявляемые к инвестиционным программам

№ п/п	Наименование продукции (услуг)	Нормативные акты, определяющие порядок согласования (утверждения)	Сроки предоставления проектов в РЭК Свердловской области
1.	Электроснабжение	Постановление Правительства РФ № 977 от 01.12.2009 г., Постановление Правительства Свердловской области № 744-ПП от 06.08.2004 г.	До 15 марта года, предшествующего периоду реализации
2.	Теплоснабжение	ФЗ № 190-ФЗ от 27.07.2010 г., Постановление Правительства Свердловской области № 744-ПП от 06.08.2004 г.	До 1 ноября за год, до года, предшествующего периоду реализации
3.	Водоснабжение и водоотведение, утилизация ТБО	ФЗ №210-ФЗ от 30.12.2004 г. ФЗ № 416-ФЗ от 07.12.2011 г. (с 01.01.2013 г.)	До 20 апреля года, предшествующего периоду реализации
4.	Газоснабжение	Постановление Правительства Свердловской области № 744-ПП от 06.08.2004 г.	До 1 июня года, предшествующего периоду реализации



Основные требования, предъявляемые к содержанию инвестиционных программ

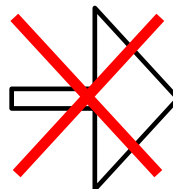
- Формирование инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, должно осуществляться с учетом программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
- Формирование инвестиционных программ необходимо производить с учетом разбивки мероприятий поквартально.
- Представляемые на рассмотрение инвестиционные программы должны содержать обосновывающие материалы (проектную документацию, сводные сметные расчеты, локальные сметные расчеты).
- Программы составляются на срок финансирования проектов, входящих в их состав.



Отчеты по инвестиционным программам в системе ЕИАС и на бумажном носителе

Отчеты в установленной форме о выполнении инвестиционных программ предоставляются в Министерство энергетики и ЖКХ Свердловской области и **РЭК Свердловской области**:

- ежеквартально **до 15 числа** месяца, следующего за отчетным кварталом (по электроэнергетике – **не позднее 45 дней** после окончания отчетного квартала);
- ежегодно, **до 1 апреля** за предыдущий год (с подтверждающими документами).



В случае частичного или полного **неисполнения** инвестиционных программ, а также **непредставления** в установленные сроки **отчетов** об их выполнении, инвестиционные программы подлежат отмене в установленном порядке, а расходы, учтенные в регулируемых тарифах, - **исключению**.

За непредставление сведений в РЭК Свердловской области в указанный срок, предусмотрена административная ответственность (статья 19.7.1 КоАП РФ)



*Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать **12 процентов** необходимой валовой выручки*

Инвестиционные проекты, предусмотренные инвестпрограммой – не были реализованы

Пересмотр инвестпрограммы

Из НВВ, устанавливаемой на очередной период регулирования – исключаются расходы на

*НВВ на очередной период регулирования – корректируется с учетом изменения
объемов финансирования*



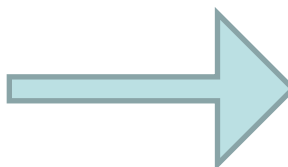
Сроки корректировки инвестиционных программ

Инвестиционные
программы
в части
субъектов
электроэнергетики



В срок до 01 октября
текущего года

Инвестиционные
программы
в части
объектов теплоснабжения
и газоснабжения



В срок до 31 декабря
текущего года



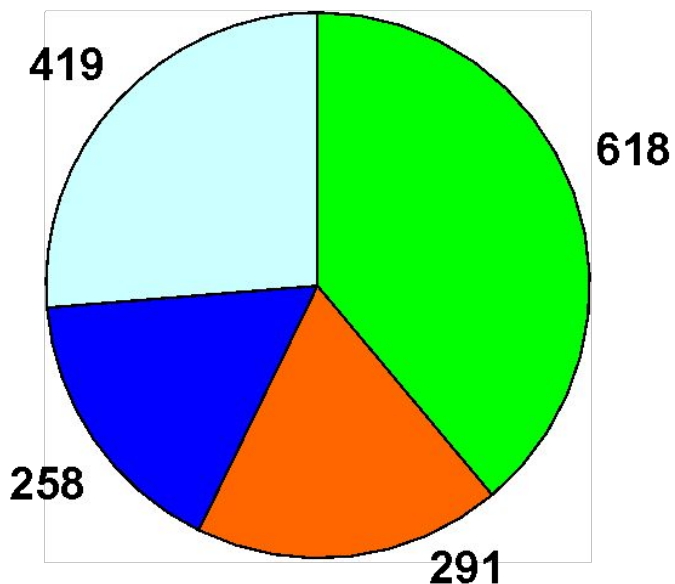
Основные требования к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемых организаций

1. Организации, были обязаны принять программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности до 15 мая 2010 года.
2. Организации, при разработке программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и внесении в них изменений обязаны учитывать установленные к этим программам требования.
3. Требования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности установлены постановлением РЭК Свердловской области № 100-ПК от 25.08.2010 г.
4. Организации обязаны до 1 февраля 2012 г. представить отчеты о фактическом исполнении требований к программам энергосбережения в соответствии с постановлением РЭК Свердловской области № 190-ПК от 14.12.2011 г.



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности

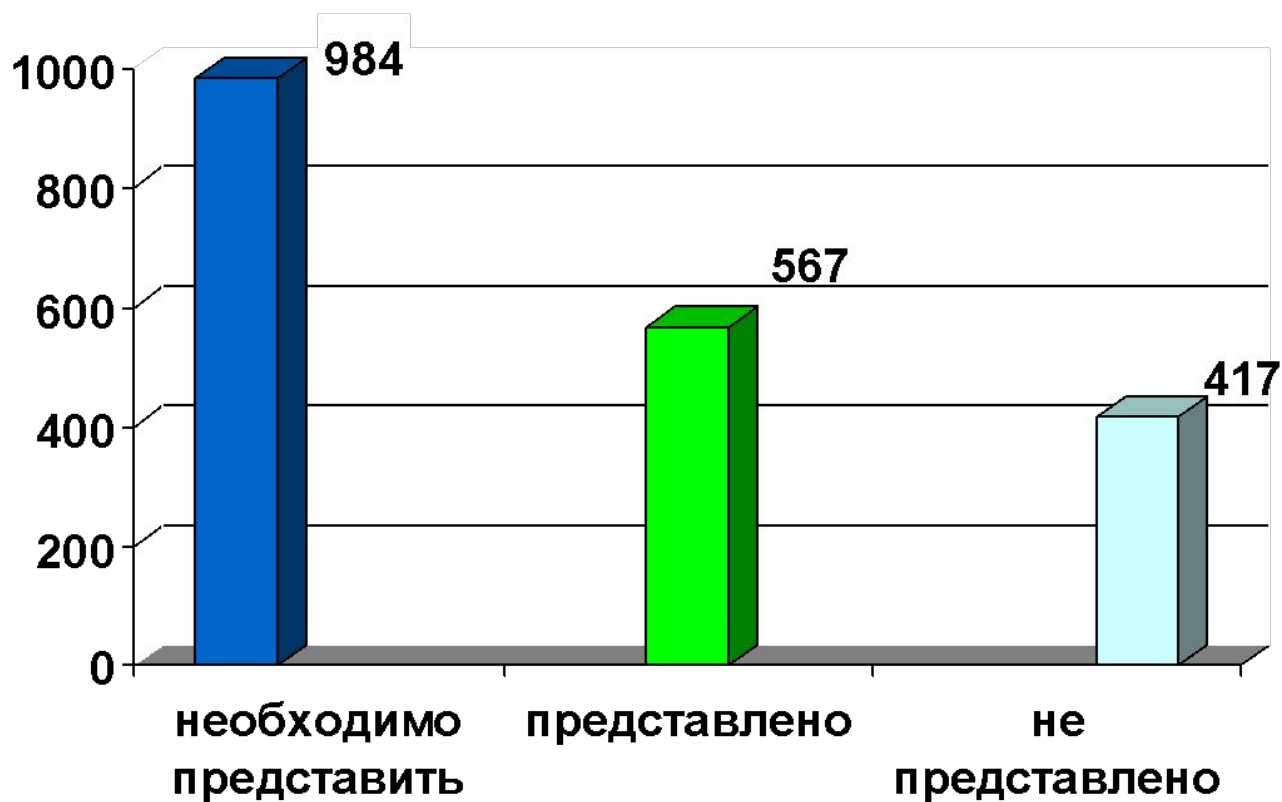


- соответствуют Требованиям
- не соответствуют Требованиям
- соответствуют Требованиям, но с замечаниями
- не представлено



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Отчеты по программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности за 2011 год





Основные замечания к программам энергосбережения, представленным в РЭК Свердловской области на соответствие утвержденным Требованиям

Разработка Программ без разбивки по регулируемым видам деятельности

Разработка Программ на срок менее трех лет

Отсутствие анализа потребления энергоресурсов за предшествующий период регулирования

Отсутствие прогноза потребления (производства) энергоресурсов на соответствующий период

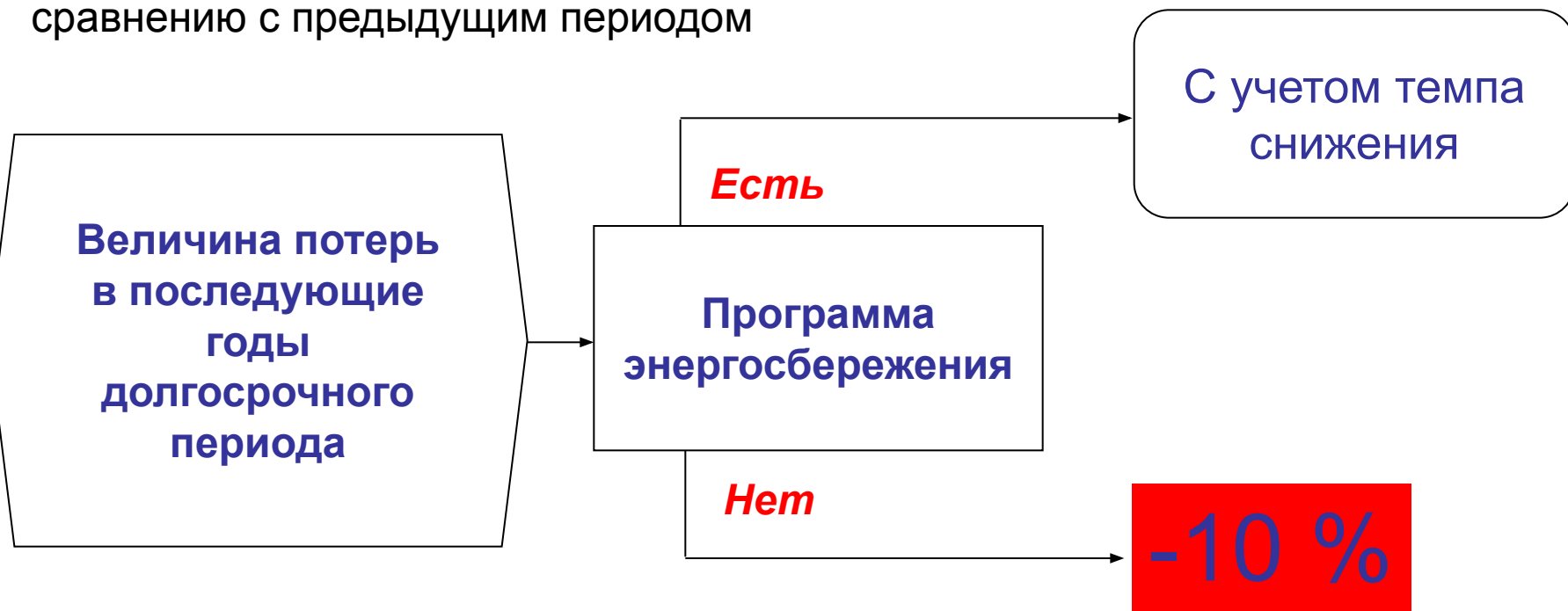
Программы, разработанные регулируемыми организациями на основании Требований, но с предоставлением неполной информации по каким-либо из пунктов Программы, регламентируется РЭК Свердловской области, как Программы соответствующие Требованиям, но с замечаниями



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

Порядок определения потерь в последующие годы долгосрочного периода (постановление Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1178)

В последующие годы долгосрочного периода регулирования величина технологического расхода (потерь) ЭЭ определяется с учетом темпов ее снижения, предусмотренных программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В случае отсутствия программы по энергосбережению, норматив потерь понижается на 10 процентов по сравнению с предыдущим периодом





Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

***Особенности расчетов за электрическую энергию
(мощность) в 2012 году по нерегулируемым ценам.***

***Порядок определения потерь электрической
энергии в сетях для целей формирования тарифов***

Татьяна Ивановна Балахонова
начальник отдела АХД ЭСО
РЭК Свердловской области



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

1. Особенности расчетов за электрическую энергию (мощность) в 2012 году по нерегулируемым ценам



Статья 40 ФЗ № 35 «Об электроэнергетике»:

ГП осуществляют продажу ЭЭ (мощности) (за исключением объема ЭЭ (мощности), поставляемого населению и приравненным к нему категориям потребителей) на розничных рынках по нерегулируемым ценам не выше **предельных уровней нерегулируемых цен (ПУНЦЭМ)** исходя из цен на приобретаемые ГП ЭЭ и мощность на ОР, сбытовой надбавки ГП и цен на услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей ЭЭ

ПП РФ от 31.08.2006 г. № 530
«Об утверждении основных
положений функционирования
РР ЭЭ»

ПП РФ от 29.12.2011 г. № 1179
«Об определении и применении
ГП нерегулируемых цен на
ЭЭ (мощность)»



ПП РФ от 31.08.2006 г. № 530

п. 108 (1) : Предельные уровни нерегулируемых цен (ПУНЦЭМ) на РР ... за соответствующий расчетный период рассчитываются ГП в одноставочном и двухставочном выражении исходя из следующих составляющих:

плата за комплексную услугу по расчету требований и обязательств участников ОР, оказываемую организацией коммерческой инфраструктуры ОР

величина платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей ЭЭ и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию, и сбытовой надбавки ГП

средневзвешенная нерегулируемая цена ЭЭ (мощности);



ПП РФ от 31.08.2006 г. № 530

п. 108 (1) С 1 января 2012 г. предельные уровни нерегулируемых цен (ПУНЦЭМ) на РР ... рассчитываются ГП по следующим ценовым категориям:

Наименование ценовой категории	Учет ЭЭ (мощности), наличие почасового планирования	Тариф на услуги по передаче ЭЭ
Первая	в целом за расчетный период	Одноставочный
Вторая	по зонам суток расчетного периода	
Третья	почасовой учет	Одноставочный
Четвертая		Двухставочный
Пятая	почасовое планирование и учет	Одноставочный
Шестая		Двухставочный



ПП РФ от 31.08.2006 г. № 530 (п. 108(2))

Установленные приборы учета ЭЭ:

- ✓ позволяют (не позволяют) получать данные о потреблении ЭЭ по зонам суток;
- ✓ позволяют (не позволяют) получать данные о потреблении ЭЭ по часам суток.



Наличие в договоре условия о почасовом планировании потребления ЭЭ:

- ✓ наличие;
- ✓ отсутствие.

Выбранный вариант тарифа на услуги по передаче ЭЭ:

- ✓ одноставочный;
- ✓ двухставочный.



ПП РФ от 29.12.2011 г. № 1179

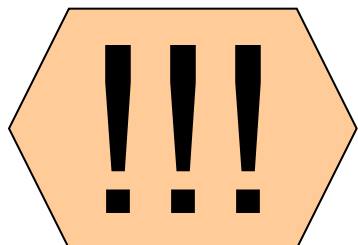
ПП РФ от 31.08.2006 г. № 530

до 1 апреля 2012 года

после 1 апреля 2012 года

ПУНЦЭМ дифференцированы по
диапазонам числа часов
использования мощности

ПУНЦЭМ **НЕ** дифференцированы
по диапазонам числа часов
использования мощности



ЧЧИМ

~~**ЧЧИМ**~~



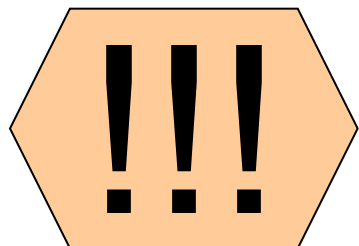
ПП РФ от 31.08.2006 г. № 530 (п.109)

до 1 апреля 2012 года

после 1 апреля 2012 года

Фактическая величина мощности, приобретаемая покупателем на РР, определяется как среднее арифметическое значение из

максимальных фактических почасовых объемов потребления ЭЭ покупателем в рабочие дни расчетного периода в установленные системным оператором **плановые часы пиковой нагрузки.**

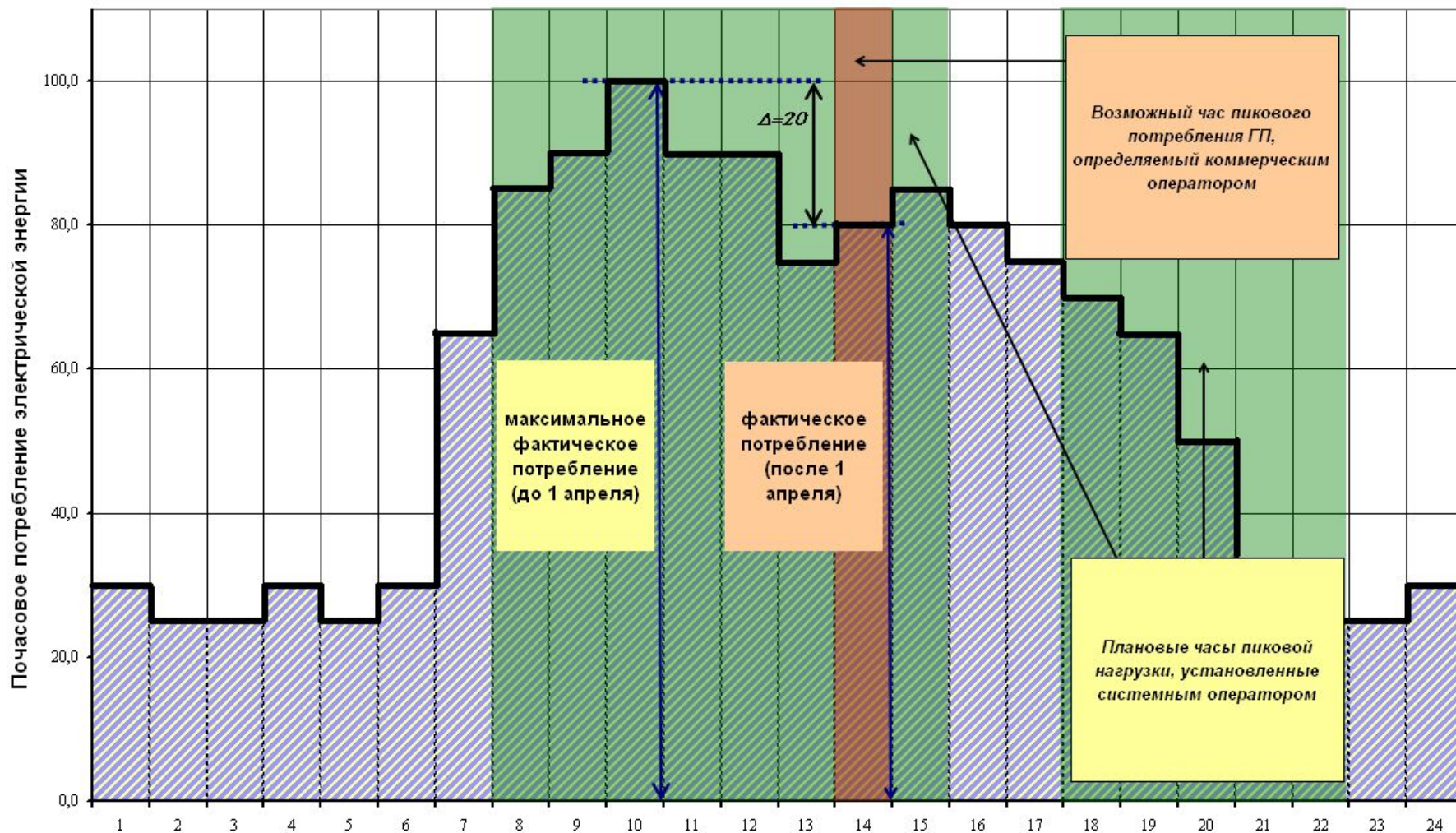


фактических почасовых объемов потребления ЭЭ покупателем в часы, **определенные коммерческим оператором** ... из установленных системным оператором **плановых часов пиковой нагрузки** в рабочие дни расчетного периода для цели определения объема **фактического пикового потребления ГП,** обслуживающего этого потребителя.



Особенности определения мощности

Суточный график нагрузки потребителя





ПП РФ от 29.12.2011 г. № 1179

п. 2 ПУНЦ на ЭЭ (мощность), приобретаемую в целях компенсации потерь в сетях сетевых организаций, определяются

без учета тарифа на услуги по передаче ЭЭ

отдельно к величинам
непревышения
фактических объемов потерь ЭЭ над
объемами потерь, учтенными
в сводном прогнозном балансе

*используется сбытовая надбавка ГП,
установленная в отношении*

сетевых организаций

отдельно к величинам превышения
фактических объемов потерь ЭЭ над
объемами потерь, учтенными
в сводном прогнозном балансе

*используется сбытовая надбавка ГП,
установленная в отношении
потребителей, не относящихся*

к населению и организациям



Региональная
энергетическая комиссия
Свердловской области

2. Порядок определения потерь электрической энергии в сетях для целей формирования тарифов



ПП РФ от 29.12.2011 г. № 1178

п. 38 Величина технологического расхода (потерь) ЭЭ на 1-й год
долгосрочного периода регулирования

1. определяется на основании нормативных
технологических потерь, утверждаемых
Министерством энергетики Российской Федерации

ПРИКАЗ
МИНЭНЕРГО

Приказ Минэнерго РФ от 30.12.2008 г. № 326

2. учитывается ФСТ в сводном прогнозном балансе
производства и поставок ЭЭ (мощности) в рамках
Единой энергетической системы России по субъектам
Российской Федерации, утверждаемом ФСТ

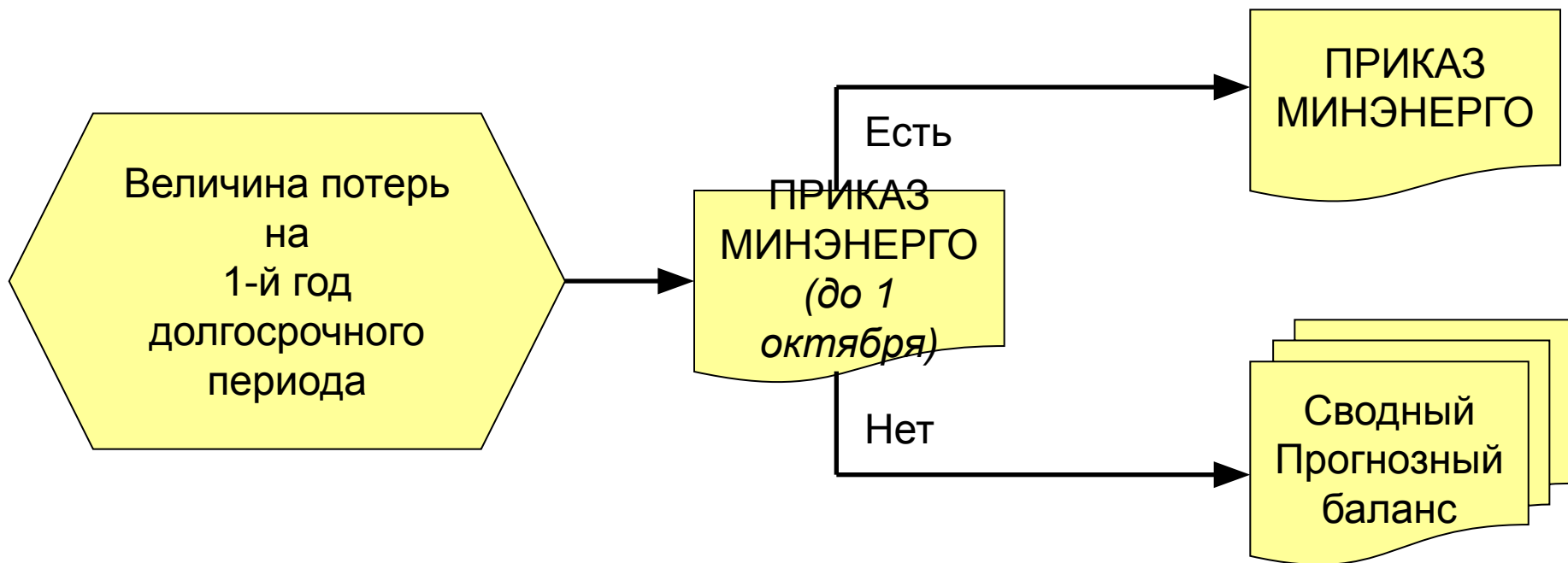
Сводный
Прогнозный
баланс

Приказ ФСТ РФ от 10.06.2009 г. № 125-э/1



Порядок определения потерь на 1-й год долгосрочного периода

В случае отсутствия до 1 октября утвержденных Министерством энергетики Российской Федерации нормативов технологических потерь ... величина технологического расхода (потерь) ЭЭ определяется исходя из сводного прогнозного баланса производства и поставок ЭЭ (мощности)





Порядок определения потерь в последующие годы долгосрочного периода

В последующие годы долгосрочного периода регулирования величина технологического расхода (потерь) ЭЭ определяется с учетом темпов ее снижения, предусмотренных программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности В случае отсутствия программы по энергоэффективности, норматив потерь понижается на 10 процентов по сравнению с предыдущим периодом

