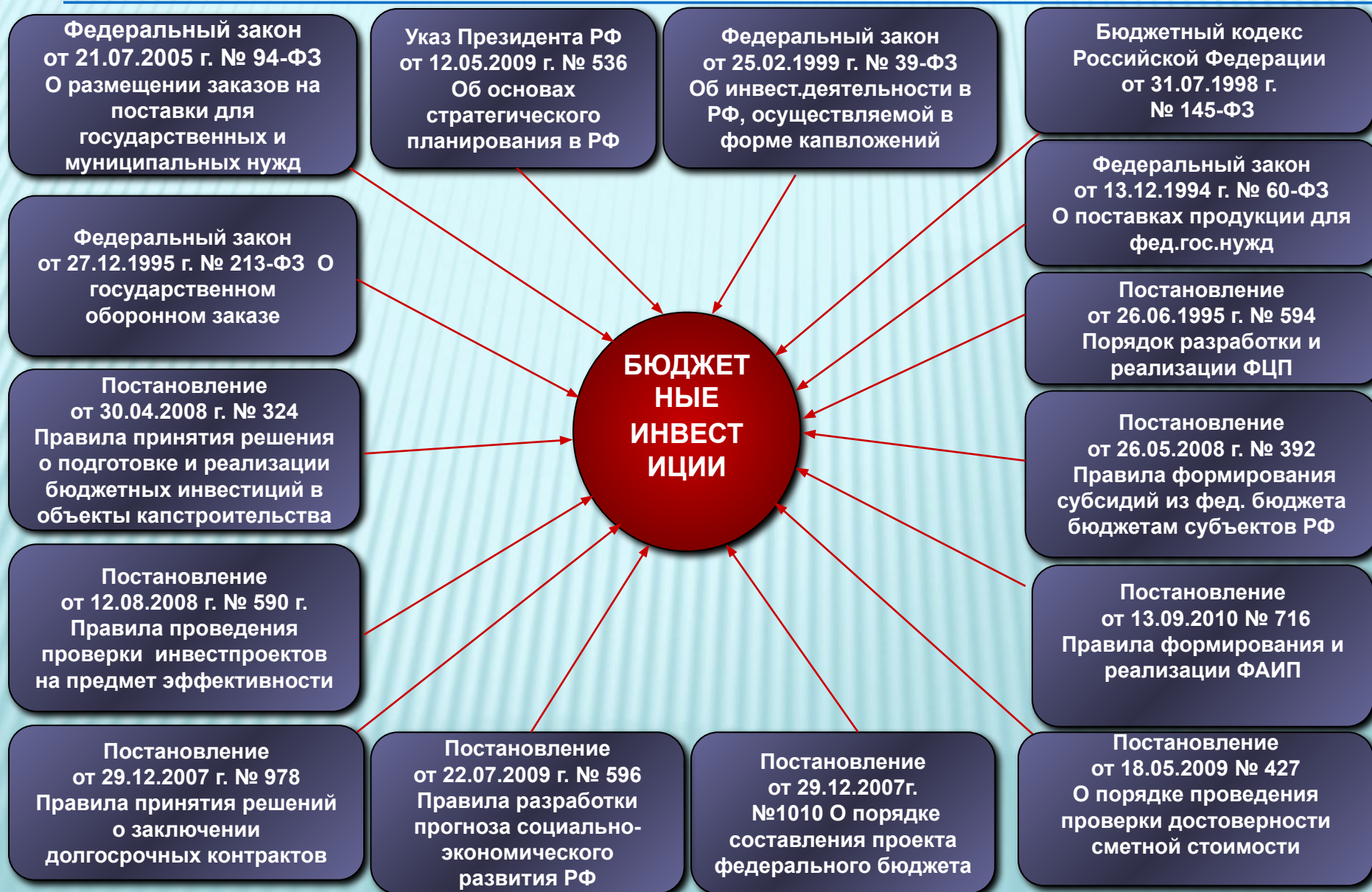

**О реализации федеральной
адресной инвестиционной
программы в 2011 году и
формировании расходов
инвестиционного характера
на 2012-2014 годы**

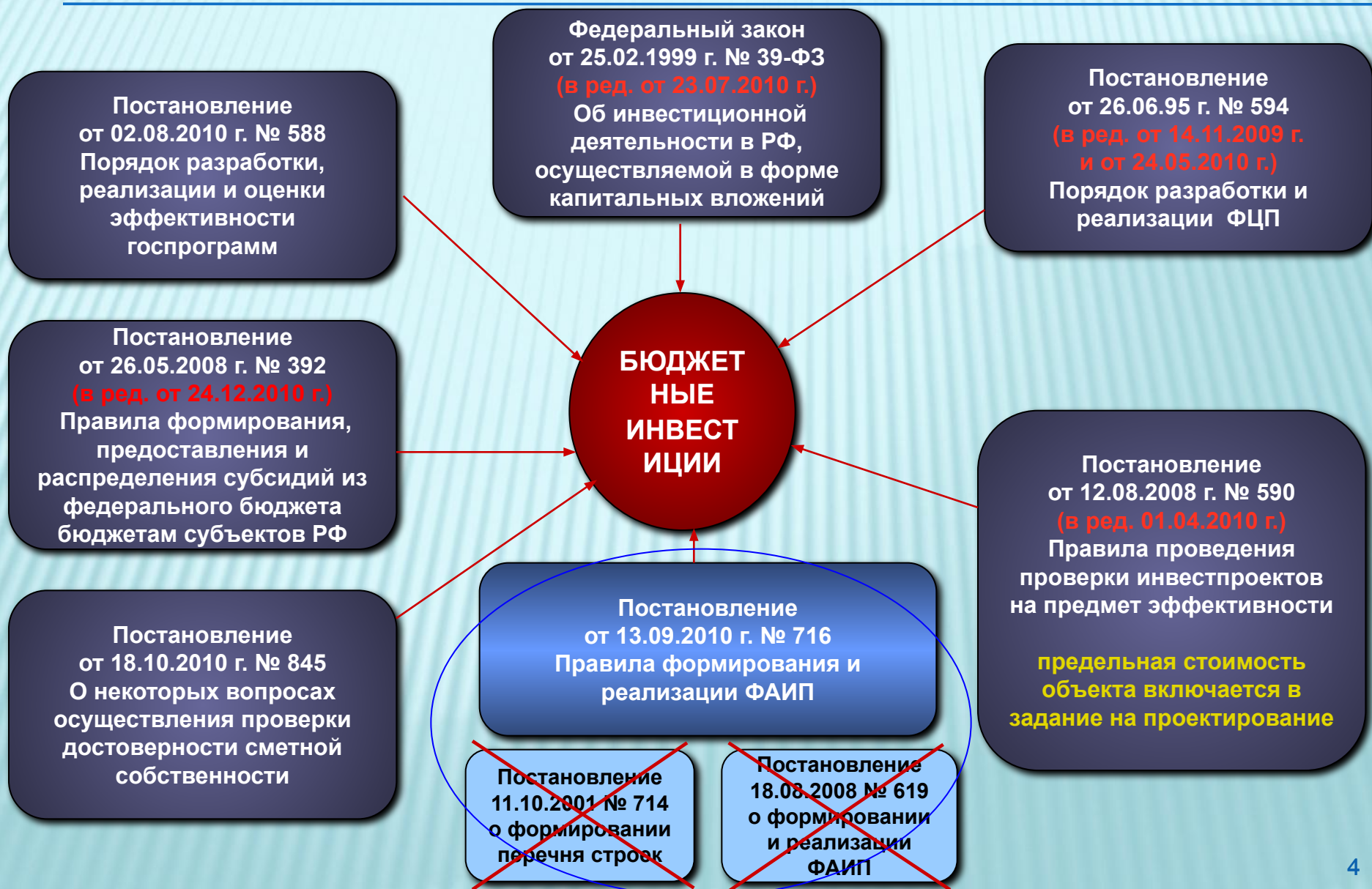
Минэкономразвития России

I. Оптимизация механизмов формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы

Нормативная правовая база бюджетных инвестиций



Дебюрократизация механизмов ФЦП и ФАИП



Методические указания по формированию, утверждению и реализации ФАИП

Приказом Минэкономразвития России от 22.12.2010 г. № 673 утверждены методические указания по формированию, утверждению и реализации ФАИП, а также порядок формирования и ведения информационного ресурса ФАИП

(во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716)

Упрощенная схема по работе с объектами ФАИП (в соответствии с постановлением от 13.09.2010 г. № 716)

Основания для включения в ФАИП

Формирование ФАИП

Детализация мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов)

Реализация ФАИП (утвержденная ФАИП - основание)



Нормы, установленные во исполнение поручения Председателя Правительства РФ В.В.Путина о де бюрократизации механизмов ФЦП и ФАИП от 27 декабря 2008 г. (постановление № 594, п. 10.1.в)

- **Гибкий механизм** формирования ФЦП с возможностью указания как **конкретного объекта** капитального строительства, так и **укрупненного инвестиционного проекта** либо мероприятия
- Объекты капитального строительства могут включаться в ФЦП с указанием общего **объема расходов** федерального бюджета, **мощности и сроков** строительства, без распределения по годам реализации
- Укрупненный инвестиционный проект может включать **однотипные или увязанные между собой объекты** с приведением сведений о мощности, сроках его реализации и расходах на его реализацию с разбивкой по источникам финансирования. При этом в состав ФЦП включается **методика детализации** такого проекта

Постановление Правительства РФ от 12 августа 2008 г. № 590 **«О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения»**

- **Проверка** инвестиционных проектов осуществляется **Минэкономразвития России**, если их сметная стоимость превышает **8 млрд. рублей** или по **решениям Правительства РФ** (п. 4)
- **Интегральная оценка** в отношении инвестиционных проектов независимо от их сметной стоимости проводится заявителем и представляется в установленном порядке в Минэкономразвития России для информации вместе с исходными данными для ее проверки (п. 4)
- Если в ходе реализации инвестиционного проекта увеличилась сметная стоимость объекта, изменились показатели результативности проекта, их соотношение со сметной стоимостью или состав потребителей его продукции - **проводится повторная проверка** (п. 21)
- **Задание** на проектирование, утверждаемое **госзаказчиком** объекта, с 2010 г. обязательно должно включать данные о **предельной стоимости** строительства объекта (п. 14). Их пересмотр - через выход нового нормативного акта.

Основания для заключения долгосрочного контракта

- Государственная программа вооружения
 - Утвержденная ФЦП (с распределением по мероприятиям, подготовленном в установленном порядке)
 - Решение уполномоченного органа (Правительства РФ или ГРБС) о строительстве объекта
 - Отдельные решения Правительства РФ
-

Бюджетный кодекс РФ (п. 3 ст. 72)

Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 978
«Об утверждении правил принятия решений о заключении долгосрочных государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом» (п. 2)

Основные принципы работы с объектами региональной и муниципальной собственности

- В ФАИП адресно включаются объекты региональной и муниципальной собственности:
 - без которых невозможен ввод объектов федеральной собственности;
 - которые обусловлены международными обязательствами;
 - которые предусмотрены актами Президента и Правительства;
 - которые предусмотрены поручениями Президента и Председателя Правительства.
- Разработка проектной документации по объектам осуществляется без привлечения средств федерального бюджета (п.16 постановления № 716);
- Реализация укрупненных инвестиционных проектов осуществляется при условии их детализации в установленном порядке (п.30 постановления 716);
- Установлен перечень документов, представляемых в Минэкономразвития по объектам (п. 17 постановления № 716)

Схема принятия решений о предоставлении субсидий на софинансирование объектов (в т.ч. адресно расшифрованных в ФАИП)



II. Реализация ФАИП в 2011 году

Федеральная адресная инвестиционная программа- I

**ФАИП на 2011-2013 годы
утверждена в установленном
порядке Министром
экономического развития
Российской Федерации
13 января 2011 года**

Федеральная адресная инвестиционная программа-II

Портал Минэкономразвития России

faip.economy.gov.ru

2011 год

Методические материалы

Законодательство

Утвержденная
ФАИП
от 13.01.2011

Приказ № 673
от 22.12.2010

Письмо
от 20.01.2011
№ 605-ОС/Д17

Федеральная адресная инвестиционная программа-III

Утвержденная ФАИП является основанием для:

- размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для федеральных государственных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- заключения в установленном порядке договоров с юридическими лицами, не являющимися государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в целях реализации бюджетных инвестиций;
- соглашений с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий.

(пункт 27 Правил формирования и реализации ФАИП, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 г. № 716)

Параметры ФАИП на 2011-2013 годы

- В ФАИП на 2011-2013 годы включено более 2400* объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимости, с объемом финансирования / из них по объектам, не включенным в ФЦП (млрд. рублей):
 - на 2011 год - 895,0 / 343,9;
 - на 2012 год - 713,6 / 256,9;
 - на 2013 год – 648,9 / 230,0.

** - без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ*

Внесение изменений в ФАИП - I

Подготовка предложений о внесении изменений в ФАИП осуществляется с соблюдением требований:

постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации ФАИП»

приказа Минэкономразвития России от 22.12.2010 г. № 673 «О реализации постановления Правительства РФ от 13.09.2010 г. № 716»

письма Минэкономразвития России от 20.01.2011 г. № 605-ОС/Д17 (годовое доведение)

приказа Минфина России от 17.12.2008 г. № 143н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной»

Внесение изменений в ФАИП – II (“штатное” внесение изменений в ФАИП)



Внесение изменений в ФАИП - III

- Внесение в ФАИП изменений, требующих внесения изменений в сводную бюджетную роспись, осуществляется после представления в Минэкономразвития России подтверждения о внесении Минфином России соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись

(справка (ф. 0501051) согласно приложению N 2 к приказу Минфина России от 17.12.2008 г. № 143н)

(пункт 33 Правил формирования и реализации ФАИП, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 г. № 716)

Реализация ФАИП на 2011-2013 годы

до 1 марта 2011 г.

обеспечить внесение в Правительство РФ проектов НПА (решений) о реализации бюджетных инвестиций (в том числе предоставлении субсидий)

(протокол заседания Правительства РФ от 21.12.2010 г. № 55, раздел I, пункт 6)

до 20 февраля 2011 г.

представить в МЭР, а также в ВПК (в отношении объектов ГОЗ) материалы, необходимые для формирования и ведения информационного ресурса (сведения об объекте)

(постановление Правительства РФ от 13.09.2010 г. № 716)

Ограничения по финансированию-I

- **Более 700 объектов** капитального строительства и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), не входящих в государственный оборонный заказ, **на общую сумму более 212 млрд. рублей** (24% от годового лимита) включены в ФАИП с ограничением по финансированию

Ограничения по финансированию-II

- Финансирование объектов капитального строительства, мероприятий (комплексных инвестиционных проектов), объектов недвижимости, включенных в ФАИП с ограничениями по финансированию, осуществляется только после снятия указанных ограничений.

Ограничения по финансированию-III

- В 2011 году снятие ограничений по финансированию осуществляется посредством внесения соответствующих изменений в ФАИП.

Ограничения по финансированию-IV

- Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (подпункт 29 пункта 2 статьи 24), а также постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 1171 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (пункт 16) **главным распорядителям поручено до 6 апреля 2011 г. представить в Минэкономразвития России документы, подтверждающие наличие на 1 апреля 2011 г. утвержденной в установленном порядке проектной документации в отношении объектов капитального строительства, а также предложения по детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов).**

Ограничения по финансированию – V (схема изменения в ФАИП только по “1 апреля”)

Предложения ГРБС в Минэкономразвития России и Военно-промышленную комиссию при Правительстве Российской Федерации
(представляются до 6 апреля 2011 г.)

Предложения Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации (совместно с Минфином России и ВПК) о перераспределении бюджетных ассигнований, по которым необходимые материалы не представлены до 6 апреля 2011 г.

Решение Правительства о перераспределении бюджетных ассигнований

Предложения ГРБС о внесении изменений в ФАИП
(в Минэкономразвития России и Военно-промышленную комиссию при Правительстве Российской Федерации)

Внесение изменений в ФАИП

Внесение изменений в ФЦП

Внесение изменений в НПА

Проблемные ФЦП: несоответствие решения о бюджетных проектировках ФЗ о ФБ

- Федеральная космическая программа России на 2006-2015 годы, *Роскосмос*
- «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» (проект), *Минпромторг России*
- «Жилище» на 2011-2015 годы, *Минрегион России*
- «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)», *ФСИН России*

Проблемные проекты ФЦП: не расшифрованы по госзаказчикам или направлениям реализации в ФЗ о ФБ

- **Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года»,**
МЧС России
- **«Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2016 годы)»,**
Минспорттуризм России
- **Сохранность и реконструкция военно-мемориальных объектов в 2011-2015 годах»,** *Минобороны России*

III. Формирование расходов инвестиционного характера на 2012-2014 годы

Постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»

- **Государственная программа** - система взаимоувязанных мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики (п. 2)
- Государственная программа включает в себя подпрограммы, содержащие в том числе ВЦП и отдельные мероприятия органов государственной власти, и ФЦП (п. 3)
- **Финансирование ФЦП и ВЦП** осуществляется в порядке и за счет средств, предусмотренных для их реализации решениями Правительства РФ или ведомств соответственно (п. 25)
- **Финансовое обеспечение** строительства, реконструкции, модернизации объектов, реализуемых в рамках государственной программы, осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ в отношении формирования и реализации ФАИП (п. 25)
- Бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ осуществляются в соответствии с порядком составления проекта федерального бюджета и планирования бюджетных ассигнований (п. 26)

Сроки подготовки концепций и ФЦП - 2012 (постановление от 26.06.1995 г. № 594)

Разработка проекта концепции	Утверждение концепции	Разработка проекта ФЦП	Согласование	Рассмотрение на заседании Правительства РФ	Устранение замечаний	Утверждение ФЦП Правительством РФ
Август-сентябрь 2010	Октябрь 2010	Ноябрь - январь	Февраль 2011	Апрель 2011	Апрель 2011	Май 2011

Предполагаемая схема работы с проектировками расходов инвестиционного характера на 2012 – 2014 гг.



Предельные объемы расходов инвестиционного характера

Параметры финансирования ФЦП и ФАИП в 2012-2014 гг. вытекают из:

- **основных направлений** налоговой, таможенно-тарифной и бюджетной политики
- **прогноза социально-экономического развития РФ и сценарных условий**, характеризующих перспективы развития экономики
- **государственных программ**, по которым определены общие объемы финансирования (приложение к пояснительной записке к закону о федеральном бюджете на 2011-2013 гг.)
- При этом в первую очередь должны обеспечиваться **принятые** расходные обязательства, а также поручения Президента РФ и Правительства РФ. Остальные задачи обеспечиваются с учетом их **приоритетности** для реализации государственной политики.

Таким образом предложения о дополнительных ресурсах должны быть обоснованы и могут быть поддержаны только при наличии решения Правительства.